

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 augustus 2002

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de artikelen 104 en 110
van het Wetboek van de
Inkomstenbelastingen 1992**

(ingediend door de heer Jef Tavernier)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 août 2002

PROPOSITION DE LOI

**modifiant les articles 104 et 110 du Code
des impôts sur les revenus 1992**

(déposée par M. Jef Tavernier)

SAMENVATTING

Het voorliggende wetsvoorstel vloeit voort uit de besprekingen die hebben plaatsgevonden in de werkgroep «Politieke partijen», opgericht in de schoot van de Controlemissie betreffende de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen.

Het strekt ertoe het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 in die zin te wijzigen dat alle rechtstreeks met een politieke partij of lijst verbonden instellingen niet langer gemachtigd zouden zijn fiscale attesten van aftrekbaarheid aan natuurlijke personen uit te reiken, zoals het trouwens reeds het geval is voor de politieke partijen sensu stricto (wet van 18 juni 1993) en voor de met de politieke partijen verbonden wetenschappelijke instellingen (wet van 12 juni 1998).

Een en ander is het logisch gevolg van de feitelijke uitbreiding van het begrip «politieke partij» tot de «politieke partij en haar componenten».

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi est le fruit des discussions qui ont eu lieu dans le cadre du groupe de travail « Partis politiques » constitué au sein de la commission de contrôle des dépenses électorales et de la comptabilité des partis politiques.

Elle vise à modifier le code des impôts sur les revenus 1992 de manière telle que toutes les institutions directement liées à un parti politique ou à une liste ne soient plus autorisées à délivrer des attestations fiscales à des personnes physiques, ainsi que c'est du reste déjà le cas pour les partis politiques au sens strict (loi du 18 juin 1993) et les institutions scientifiques liées aux partis politiques (loi du 12 juin 1998).

Cette modification est le corollaire de l'extension de fait de la notion de « parti politique » à la notion de « parti politique et ses composantes ».

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
cdH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Door de wet van 18 juni 1993 tot wijziging van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen (*Belgisch Staatsblad* van 7 augustus 1993) werd de overheidsfinanciering van politieke partijen in aanzienlijke mate verhoogd.

Aanleiding tot die verhoging was vooral een dubbele maatregel die in dezelfde wet werd opgenomen m.b.t. de giften aan politieke partijen, zijnde :

- de afschaffing van de mogelijkheid van giften door rechtspersonen (inlassing van een artikel 16*bis* in de wet van 4 juli 1989);
- de opheffing van artikel 104, eerste lid, 3°, i, WIB 1992, m.b.t. de fiscale aftrekbaarheid van giften.

Deze opgeheven bepaling had destijds betrekking op de door de Koning erkende VZW's die financiële steun verleenden aan een politieke partij welke in een of beide Kamers samen vertegenwoordigd was door ten minste vijf parlementsleden.

Gelet op de feitelijke uitbreiding van het begrip «politieke partij» tot «de politieke partij en haar componenten», is het logisch dat ook de rechtstreeks met een politieke partij of lijst verbonden instellingen niet langer gemachtigd zouden zijn fiscale attesten aan natuurlijke personen uit te reiken.

Door de wet van 12 juni 1998 tot wijziging van artikel 104, eerste lid, 3°, b), van het WIB 1992 (*Belgisch Staatsblad* van 26 september 1998, Ed. 2) is het met politieke partijen verbonden wetenschappelijke instellingen reeds niet langer toegestaan fiscale attesten uit te reiken.

Aangezien het evenwel niet uitgesloten is dat componenten van politieke partijen, als bedoeld in artikel 1 van de wet van 4 juli 1989, ressorteren onder een andere in artikel 104 WIB 1992 opgesomde categorie (bijvoorbeeld een culturele organisatie), wordt de voorkeur gegeven aan een algemene bepaling in artikel 110 WIB 1992 die de erkenning van dergelijke met politieke partijen verbonden instellingen in de zin van art. 104 WIB 1992 uitsluit en derhalve de fiscale aftrekbaarheid van giften onmogelijk maakt.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 18 juin 1993 modifiant la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques (*Moniteur belge* du 7 août 1993) a considérablement augmenté le financement public des partis politiques.

Cette augmentation a été principalement motivée par l'instauration, par la même loi du 18 juin 1993, de deux mesures concernant les dons faits aux partis politiques, à savoir :

- la suppression de la possibilité accordée aux personnes morales de faire des dons (insertion d'un article 16*bis* dans la loi du 4 juillet 1989) ;
- l'abrogation de l'article 104, alinéa 1^{er}, 3°, i, du Code des impôts sur les revenus 1992 relatif à la déduction fiscale des libéralités.

Cette disposition abrogée concernait les ASBL agréées par le Roi qui octroyaient un soutien financier à un parti politique qui était représenté dans une des Chambres ou dans les deux par cinq parlementaires au moins.

Étant donné que, dans les faits, on a élargi la notion de « parti politique » au « parti politique et à ses composantes », il est logique que les institutions qui sont directement liées à un parti politique ou à une liste ne soient plus habilitées à délivrer des attestations fiscales à des personnes physiques.

En vertu de la loi du 12 juin 1998 modifiant l'article 104, alinéa 1^{er}, 3°, b), du CIR 1992 (*Moniteur belge* du 26 septembre 1998, 2e Éd.), il est déjà interdit aux institutions scientifiques liées à des partis politiques de délivrer des attestations fiscales.

Étant donné qu'il n'est cependant pas exclu que des composantes de partis politiques au sens de l'article 1^{er} de la loi du 4 juillet 1989 relèvent d'une autre des catégories visées à l'article 104 du CIR 1992, on a préféré insérer dans l'article 110 du CIR 1992 une disposition d'ordre général qui exclut du bénéfice de l'agrément ce type d'institutions liées à des partis politiques au sens de l'article 104 du CIR 1992 et supprime dès lors toute possibilité de déduction fiscale des dons.

Zulks impliceert tevens de schrapping van de door de wet van 12 juni 1998 in artikel 104, eerste lid, 3°, b) aangebrachte aanvulling. Dit is de strekking van onderhavig wetsvoorstel.

Het is tenslotte van belang er op te wijzen dat de indiener onderhavig wetsvoorstel neerlegt in zijn hoedanigheid van co-voorzitter van de werkgroep «Politieke partijen» die werd opgericht in de schoot van de Controlemcommissie betreffende de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen. De behandelde problematiek werd daar reeds uitvoerig besproken.¹

Jef TAVERNIER (AGALEV-ECOLO)

Ce choix implique également la suppression de l'ajout inséré par la loi du 12 juin 1998 dans l'article 104, alinéa 1^{er}, 3°, b), suppression qui est l'objet de la présente proposition de loi.

Il importe enfin de souligner que l'auteur dépose la présente proposition de loi en sa qualité de co-président du groupe de travail «Partis politiques», qui a été constitué au sein de la Commission de contrôle des dépenses électorales et de la comptabilité des partis politiques. La problématique traitée a déjà été abondamment débattue au sein de ce groupe de travail.¹

¹ Zie het evaluatieverslag dd. 3 oktober 2001, namens de werkgroep opgesteld door de heer Paul Wille en mevr. Dalila Douifi, Stuk Kamer, Doc. 50 1428/1 en Senaat, nr. 2-919/1.

¹ Voir le rapport d'évaluation du 3 octobre 2001, fait au nom du groupe de travail par M. Paul Wille et Mme Dalila Douifi, Doc. Chambre, Doc. 50 1428/1 et Doc. Sénat, n° 2-919/1.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Dit artikel regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 104 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) in het 3°, b), aangevuld bij wet van 12 juni 1998 en gewijzigd bij wet van 22 december 1998, worden *in fine* de woorden «, uitgezonderd de instellingen die rechtstreeks verbonden zijn met een politieke partij of lijst,» geschrapt.

B) *In fine* van het 3° wordt de littera j), toegevoegd bij wet van 21 april 1999, hernummerd tot littera k).

Art. 3

Artikel 110 van hetzelfde Wetboek, vervangen bij wet van 22 februari 1995 en gewijzigd bij de wetten van 14 juli 1997 en 22 december 1998, wordt aangevuld met een tweede lid, luidend als volgt :

«De politieke partijen en hun componenten, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, 1°, van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, alsmede de rechtstreeks met een politieke partij of lijst verbonden instellingen, zijn van erkenning uitgesloten».

Art. 4

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

29 juli 2002

Jef TAVERNIER (AGALEV-ECOLO)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 104 du Code des impôts sur les revenus 1992 sont apportées les modifications suivantes :

A) au 3°, b), complété par la loi du 12 juin 1998 et modifié par la loi du 22 décembre 1998, *in fine*, les mots « à l'exception des institutions qui sont directement liées à des partis ou à des listes politiques » sont supprimés ;

B) à la fin du 3°, le littera j), ajouté par la loi du 21 avril 1999, est renuméroté en littera k).

Art. 3

L'article 110 du même Code, remplacé par la loi du 22 février 1995 et modifié par les lois des 14 juillet 1997 et 22 décembre 1998, est complété par un alinéa 2, libellé comme suit :

« Les partis politiques et leurs composantes, au sens de l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, ainsi que les institutions qui sont directement liées à des partis ou à des listes politiques, sont exclus du bénéfice de l'agrément. »

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

29 juillet 2002