

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 juli 2002

WETSVOORSTEL

**tot aanvulling van artikel 198 van het
Wetboek van met het zegel gelijkgestelde
taksen om verenigingen vrij te stellen
van de aanplaktaks**

(ingediend door de heren Marc Van Peel,
Marcel Bartholomeeussen en
Alfons Borginon, mevrouw Frieda Brepoels en
de heren Dirk Pieters en
Ludo Van Campenhout)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 juillet 2002

PROPOSITION DE LOI

**complétant l'article 198 du Code
des taxes assimilées au timbre
en vue d'exempter des associations de la
taxe d'affichage**

(déposée par MM. Marcel Van Peel,
Marcel Bartholomeeussen et
Alfons Borginon, Mme Frieda Brepoels et
MM. Dirk Pieters et
Ludo Van Campenhout)

SAMENVATTING

De indieners wijzen erop dat tijdens de vorige zittingsperiode er een gedoogbeleid was inzake het zonder fiscale zegels afficheren van allerlei gebeurtenissen door verenigingen.

Zij stellen dat sinds 2001 de fiscale administratie de aanplaktaks opnieuw controleert en de verenigingen vraagt de in het verleden niet betaalde taks alsnog te betalen. Er zou ook een omzendbrief betreffende een nieuwe inningwijze van de taks bestaan.

Met dit wetsvoorstel wensen de indieners de verenigingen die zich niet bezighouden met verrichtingen van winstgevende aard definitief vrij te stellen van deze aanplaktaks.

RÉSUMÉ

Les auteurs rappellent qu'il existait, sous la législation précédente, une certaine tolérance à l'égard des associations qui annonçaient toutes sortes d'événements par voie d'affiche sans y apposer de timbres fiscaux.

Ils ajoutent que depuis 2001, l'administration fiscale exerce à nouveau un contrôle sur la taxe d'affichage et réclame même aux associations le paiement des taxes qu'elles n'auraient pas acquittées par le passé. Il existerait également une circulaire relative à un nouveau mode de perception de la taxe.

Par la présente proposition de loi, les auteurs souhaitent exempter définitivement de cette taxe d'affichage les associations qui n'exercent aucune activité à caractère lucratif.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	:	<i>Front National</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
CDH	:	<i>Centre démocrate Humaniste</i>
SPA	:	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 :	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV :	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV :	<i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV :	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV :	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN :	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN :	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM :	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM :	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Tijdens de vorige zittingsperiode doken er eigenlijk geen problemen op met verenigingen die allerlei gebeurtenissen afficheerden zonder dat op deze affiches fiscale zegels waren aangebracht. Met andere woorden deze verenigingen betaalden de belasting voor aanplakking niet. Dit was in strijd met de wet, maar het werd gedoogd. Het maatschappelijke nut van deze budgettair weinig zwaarwichtige regelgeving werd dus door zowel de bevolking, de administratie als de bevoegde minister in vraag gesteld.

Dit gedoogbeleid, gecombineerd met het feit dat de werkelijke fiscale inkomsten van deze regelgeving heel gering waren, mondde waarschijnlijk uit in de regeringsbelofte dat alle fiscale zegels maar beter konden worden afgeschaft.

Het kaderde tevens in de regeringsbelofte van administratieve vereenvoudiging.

Vanaf 2001 worden er plots weer controles op deze aanplaktaks georganiseerd, onder meer bij verenigingen in de provincie Antwerpen. Verenigingen worden vaak gevraagd met terugwerkende kracht de aanplaktaks te voldoen. Het gedoogbeleid van de fiscale administratie wordt retroactief en zonder enige verwittiging aan de verenigingen herzien. Wettelijk kan dit, maar de indieners vinden dit geen daad van behoorlijk bestuur.

Recent zou daarenboven bij omzendbrief een nieuwe inningwijze voor deze belasting ingevoerd zijn. In het Vlaams Parlement kwam deze kwestie op 28 februari 2002 aan de orde in een vraag om uitleg van Vlaams volksvertegenwoordiger Mieke Van Hecke aan Vlaams minister Bert Anciaux, onder meer bevoegd voor cultuur, jeugd en sport. De minister stelde het volgende:

«Helaas is er op voorhand met mij geen overleg gepleegd over de nieuwe inningwijze van de belasting voor aanplakking. Ik ben ook niet vooraf door mijn collega Reynders op de hoogte gebracht van dit nieuwe betalingssysteem voor het zegelrecht. ... Vanuit de sector waarvoor ik bevoegd ben, ontvang ik slechts één reactie op de circulaire nr. 6 die de nieuwe inningwijze van de belasting invoert. ...

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de la législature précédente, le fait que les associations n'apposaient aucun timbre fiscal sur les affiches annonçant divers événements en tout genre ne posait aucun problème. En d'autres termes, ces associations ne payaient pas la taxe d'affichage, ce qui était contraire à la loi mais était néanmoins autorisé. L'utilité sociale de cette réglementation budgétaire de faible importance a donc été remise en question tant par la population et l'administration que par le ministre compétent.

Cette politique de tolérance, associée au fait que les revenus fiscaux réels provenant de cette réglementation étaient dérisoires, a vraisemblablement incité le gouvernement à promettre de supprimer tous les timbres fiscaux.

Cette mesure s'inscrivait également dans le cadre de la simplification administrative promise par le gouvernement.

Dès 2001, les contrôles portant sur cette taxe d'affichage ont subitement repris, notamment auprès d'associations établies dans la province d'Anvers. Il est souvent demandé aux associations de s'acquitter de la taxe d'affichage, avec effet rétroactif. La politique de tolérance menée par l'administration fiscale à l'égard des associations est donc revue avec effet rétroactif et sans aucun avertissement. Si cette mesure est légale, les auteurs estiment toutefois qu'elle ne constitue pas d'un acte de bonne gestion.

En outre, une circulaire aurait récemment instauré un nouveau mode de perception pour cette taxe. Cette question a été soulevée au Parlement flamand le 28 février 2002 par la députée flamande Mieke Van Hecke au ministre flamand Bert Anciaux, qui a notamment la culture, la jeunesse et les sports dans ses attributions. Le ministre a répondu ce qui suit :

« On ne s'est malheureusement pas concerté préalablement au sujet de ce nouveau mode de perception de la taxe d'affichage. Je n'ai pas non plus été informé à l'avance par mon collègue Reynders de ce nouveau système de taxation du droit de timbre. ... Je n'ai reçu qu'une seule réaction du secteur qui relève de mes attributions, à propos de la circulaire n° 6 instaurant la nouvelle méthode de perception de la taxe d'affichage. ...

Uit navraag bij het Ministerie van Financiën blijkt wel dat een aantal verenigingen rechtstreeks bij de bevoegde overheid hebben aangeklopt.».

Het onderhavige wetsvoorstel heeft dan ook tot doel om de hieronder gedefinieerde verenigingen definitief vrij te stellen van deze aanplaktaks.

Voor de definitie van «vereniging» vertrekken de indieners vanuit de circulaire van 5 maart 1999 betreffende het vrijwilligerswerk (Ci.RH.241/509.803). Onder een «vereniging» moet worden begrepen: de club, federatie, vereniging of instelling die geen onderneming exploiteert of zich niet bezighoudt met verrichtingen van winstgevende aard.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Artikel 198 van het Wetboek van met het zegel gelijkgestelde taksen bepaalt de vrijstellingen van de belasting voor aanplakking.

Dit artikel vult artikel 198 aan door het opheffen 'ten achtste' te herstellen in een nieuwe lezing en beoogt de plakbrieven van clubs, federaties, verenigingen en instellingen die geen onderneming exploiteren en zich niet bezighouden met verrichtingen van winstgevende aard vrij te stellen van de belasting voor aanplakking.

Art. 3

De terugwerkende kracht wordt gevraagd tot 1 januari 2001 opdat er continuïteit in het administratieve gedoogbeleid zou komen.

De indieners zijn er evenwel van overtuigd dat het gedoogbeleid beter door een duidelijke wetgeving zou vervangen worden. Ze hopen dit met dit wetsvoorstel gestalte te geven.

Marc VAN PEEL (CD&V)
 Marcel BARTHOLOMEEUSSEN (SPA)
 Alfons BORGINON (VU&ID)
 Frieda BREPOELS (VU&ID)
 Dirk PIETERS (CD&V)
 Ludo VAN CAMPENHOUT (VLD)

Renseignements pris auprès du ministère des Finances, il s'avère qu'un certain nombre d'associations se sont directement adressées aux autorités compétentes. ».

La présente proposition de loi vise dès lors à exempter définitivement les associations définies ci-dessous de cette taxe d'affichage.

Pour la définition d'« association », nous nous basons sur la circulaire du 5 mars 1999 relative au bénévolat (Ci.RH.241/509.803). Par « association », il convient d'entendre : le club, la fédération, l'association ou l'institution qui ne se livre à aucune exploitation ou à aucune opération de caractère lucratif.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

L'article 198 du Code des taxes assimilées au timbre énumère les exemptions de la taxe d'affichage.

Cet article complète l'article 198 en rétablissant le 8°, qui avait été abrogé, dans une nouvelle rédaction et tend à exempter les affiches des clubs, fédérations, associations et institutions qui ne se livrent à aucune exploitation ou à aucune opération de caractère lucratif de la taxe d'affichage.

Art. 3

Nous demandons que la loi rétroagisse au 1^{er} janvier 2001 de manière à ce qu'il y ait une continuité dans la politique de tolérance administrative.

Nous sommes cependant convaincus qu'il serait préférable de remplacer la politique de tolérance par une réglementation claire. C'est dans ce but que nous proposons la présente proposition de loi.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 198, 8°, van het Wetboek van met het zegel gelijkgestelde taksen, opgeheven bij het koninklijk besluit van 12 september 1957, wordt hersteld in de volgende lezing:

«8° de plakbrieven van clubs, federaties, verenigingen en instellingen die geen onderneming exploiteren en zich niet bezighouden met verrichtingen van winstgevende aard.».

Art. 3

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2001.

23 mei 2002

Marc VAN PEEL (CD&V)
Marcel BARTHOLOMEEUSSEN (SP.A)
Alfons BORGINON (VU&ID)
Frieda BREPOELS (VU&ID)
Dirk PIETERS (CD&V)
Ludo VAN CAMPENHOUT (VLD)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 198, 8°, du Code des taxes assimilées au timbre, abrogé par l'arrêté royal du 12 septembre 1957, est rétabli dans la rédaction suivante :

« 8° les affiches des clubs, fédérations, associations et institutions qui ne se livrent à aucune exploitation ou à aucune opération de caractère lucratif. ».

Art. 3

La présente loi produit ses effets le 1^{er} janvier 2001.

23 mai 2002