

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 maart 2003

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 20 juli 1990
ter bevordering van de evenwichtige
aanwezigheid van mannen en vrouwen in
organen met adviserende bevoegdheid**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Kristien GRAUWELS**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid	3
II. Bespreking	5
III. Stemmingen	8

Voorgaand document :

Doc 50 **1892/ (2001/2002)** :

001 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Zie ook :

003 : Tekst verbeterd door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 mars 2003

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 20 juillet 1990 visant
à promouvoir la présence équilibrée
d'hommes et de femmes dans les organes
possédant une compétence d'avis**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION
PUBLIQUE
PAR
MME **Kristien GRAUWELS**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de la vice-première ministre, ministre de l'Emploi et de la Politique pour l'Egalité des chances, Mme Laurette Onkelinx	3
II. Discussion	5
III. Votes	8

Document précédent :

Doc 50 **1892/ (2001/2002)** :

001 : Projet transmis par le Sénat.

Voir aussi :

003 : Texte corrigé par la commission.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Paul Tant

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD	Willy Cortois, Hugo Coveliers, Tony Smets.
CD&V	Pieter De Crem, Paul Tant, Daniël Vanpoucke.
Agalev-Ecolo	Kristien Grauwels, Géraldine Pelzer-Salandra.
PS	André Frédéric, Charles Janssens.
MR	Corinne De Permentier, Denis D'hondt.
Vlaams Blok	Filip De Man, Guido Tastenhoye.
SP.A	Jan Peeters.
CDH	Jean-Pierre Detremmerie.
VU&ID	Karel Van Hoorebeke.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Filip Anthuenis, Jan Eeman, Bart Somers, Arnold Van Aperen.
Marcel Hendrickx, Joke Schauvliege, Jozef Van Eetvelt, Tony Van Parys.
Claudine Drion, Gérard Gobert, Fauzaya Talhaoui.
José Canon, Jean Depreter, François Dufour.
Daniel Bacquellaine, Jacqueline Herzet, Philippe Seghin.
Koen Bultinck, Guy D'haeseleer, Jan Mortelmans.
Patrick Lansens, Ludwig Vandenhove.
Richard Fournaux, André Smets.
Annemie Van de Casteele, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
CDH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
DOC 50 0000/000 : Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN : Plenum (witte kaft)	PLEN : Séance plénière (couverture blanche)
COM : Commissievergadering (beige kaft)	COM : Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 12 en 19 maart 2003.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR
MEVROUW LAURETTE ONKELINX,
VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN
WERKGELEGENHEID**

Dit wetsontwerp heeft betrekking op de hervorming van de wet van 20 juli 1990 ter bevordering van de evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in organen met adviserende bevoegdheid.

Er zijn maar weinig vrouwen in adviesraden. Om hun aantal te verhogen, heeft de wetgever in 1990 een regeling aangenomen ter bevordering van een evenwichtiger aanwezigheid van mannen en vrouwen in organen met een in hoofdzaak adviserende bevoegdheid. Krachtens die regeling moet de instantie die belast is met het voordragen van de kandidaten voor elk mandaat dat volgens een voordrachtprocedure wordt toegewezen binnen een in hoofdzaak adviesverlenend orgaan, ten minste één man en één vrouw voordragen.

Die procedure van dubbele voordracht heeft niet de verhoopte resultaten opgeleverd, aangezien het percentage van mandaten die door vrouwen werden ingevuld in adviesraden, in 1997 werd geraamd op 10 %. Dat percentage is gelijk aan het in 1990 vooropgestelde percentage. De wetgever heeft daarop in 1997 beslist de wet van 20 juli 1990 te wijzigen, en een maximumquotum vast te stellen volgens hetwelk ten hoogste twee derden van de leden van hetzelfde geslacht mogen zijn.

Dit wetsontwerp beoogt de uitvoering van de aldus gewijzigde wet van 20 juli 1990 te verbeteren. Het blijkt immers noodzakelijk enkele verduidelijkingen aan te brengen aan de vigerende bepalingen. De ontworpen bepalingen slaan op het toepassingsgebied van de wet, de uitoefening van het toezicht op de uitvoering ervan, de installatie van een specifieke raadgevende instantie en de versterking van de regel betreffende de evenwichtige samenstelling die in 1997 werd vastgelegd.

Het toepassingsgebied van de wet werd in 1990 beperkt tot de organen die in hoofdzaak bevoegd zijn om adviezen uit te brengen. Zulks blijft evenwel een ruim toepassingsgebied en, aangezien in geen enkele procedure is voorzien teneinde een repertorium aan te leggen van de adviesorganen, is het zeer moeilijk om na te gaan of alle organen waarop de wet van 20 juli 1990 betrekking heeft, de erin vervatte verplichtingen in acht nemen. De repertoria die met toepassing van deze wet werden aangelegd, zijn gegrond op de verklaringen van de verschillende ministeries.

Hoewel de straf waarin is voorzien de inachtneming van de opgelegde norm waarborgt, blijft het wenselijk

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de ses réunions des 12 et 19 mars 2003.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA VICE-PRÉMIÈRE MINISTRE, MINISTRE DE L'EMPLOI ET DE LA POLITIQUE POUR L'ÉGALITÉ DES CHANCES

Le présent projet de loi porte sur la réforme de la loi du 20 juillet 1990 visant à promouvoir la présence équilibrée d'hommes et de femmes dans les organes possédant une compétence d'avis.

Pour parer à la faible présence des femmes dans les conseils consultatifs, le législateur a adopté, en 1990, un dispositif visant à promouvoir une présence plus équilibrée des hommes et des femmes dans les organes possédant à titre principal une compétence d'avis. Ce dispositif prévoyait que pour chaque mandat attribué selon une procédure de présentation, l'instance chargée de présenter des candidatures, propose au moins la candidature d'un homme et d'une femme.

Ce dispositif de double présentation n'a pas eu les effets escomptés puisqu'en 1997, le pourcentage de mandats détenus par des femmes était estimé à 10 %, soit un pourcentage identique à celui avancé en 1990. Le législateur a alors décidé, en 1997, de modifier la loi du 20 juillet 1990 et d'imposer un quota de maximum deux tiers de membres du même sexe.

Le présent projet de loi vise à améliorer l'exécution de la loi du 20 juillet 1990 telle que modifiée. Il s'avère en effet nécessaire d'apporter certaines précisions aux dispositions en vigueur. Les dispositions en projet portent sur le champ d'application de la loi, l'exercice du contrôle de son exécution, l'installation d'une instance consultative spécifique et le renforcement de la règle de composition équilibrée fixée en 1997.

Le champ d'application de la loi, a été limité, en 1990, aux organes possédant, à titre principal, le pouvoir de donner des avis. Ce champ d'application reste cependant vaste et, comme aucune procédure n'est mise en place pour tenir un répertoire des organes consultatifs, il est très difficile de s'assurer que tous les organes visés par la loi du 20 juillet 1990 sont conformes à son prescrit. Les répertoires constitués dans le cadre de l'application de cette loi reposent sur les déclarations des différents ministères.

Certes, la sanction prévue offre des garanties quant au respect de la norme installée. Il demeure cependant

de lijst van de betrokken organen te laten vaststellen door de Koning. Dit wetsontwerp voorziet in de goedkeuring van een dergelijke lijst; zo wordt overigens ingegaan op het voorstel dat de Raad van State indertijd formuleerde in zijn advies wat de wet van 20 juli 1990 betreft. Het wetsontwerp stelt bovendien een procedure in voor de automatische bijwerking van de lijst. Dit geschiedt door de Koning te machtigen een verplichte registratieprocedure in te richten voor elk nieuw orgaan dat wordt opgericht.

In zijn advies over het voorontwerp van wet heeft de Raad van State erop gewezen dat sprake zou zijn van een gebrek aan samenhang, doordat de Koning een lijst zou kunnen opstellen van organen die onder de wet van 20 juli 1990 ressorteren, en Hij tegelijkertijd op grond het vigerende artikel 3 bepaalde organen van de werkingssfeer van deze wet zou kunnen uitsluiten.

Hoewel het voor de controle allicht nodig is een lijst van de organen goed te keuren waarop de wet van 20 juli 1990 van toepassing is, heeft de regering artikel 3 toch niet zonder meer opgeheven. Dank zij dit artikel is het immers mogelijk een onderscheid te maken met de organen die door hun aard of werking onmogelijk aan de voorwaarden inzake quota of de dubbele voordracht kunnen voldoen. De vice-eerste minister denkt bijvoorbeeld aan de overlegorganen waarvan de samenstelling niet vastligt, of aan de ambtshalve samengestelde organen. De voor die organen bevoegde ministers zouden weliswaar artikel 2*bis*, § 2, kunnen aanvoeren om een afwijking te vragen. Afgezien van de administratieve stroefheid die zulks impliceert, blijkt het noodzakelijk een onderscheid te maken tussen de organen die tijdelijk niet kunnen voldoen aan de voorwaarden van een evenwichtige samenstelling en de organen die daaraan om structurele redenen niet kunnen voldoen. Artikel 3 werd bijgevolg gewijzigd, zodat dit onderscheid gehandhaafd blijft en tegelijk aan de opmerking van de Raad van State wordt tegemoet gekomen.

Met de aanneming van dit wetsontwerp zal het evenwel niet langer mogelijk zijn voorbij te gaan aan de toestand van de organen waarop het nieuwe artikel 3 ten aanzien van de door de wetgever nagestreefde doelstellingen inzake evenwichtige samenstelling van toepassing is.

Artikel 5 van het wetsontwerp maakt het bovendien mogelijk over al de nodige informatie te beschikken om de deelname van mannen en vrouwen aan de werkzaamheden van deze adviesorganen te meten — inclusief de met toepassing van artikel 3 vrijgestelde organen —, zodat hiervoor eventueel in specifieke middelen kan worden voorzien om de doelstellingen inzake de evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen te halen.

Over het toepassingsgebied van de wet van 1990 moet voorts een andere opmerking worden gemaakt. In 1990

souhaitable que le Roi arrête la liste des organes concernés. Le présent projet de loi prévoit l'adoption d'une telle liste, faisant d'ailleurs suite à la proposition que le Conseil d'Etat avait formulée en son temps dans son avis sur la loi du 20 juillet 1990. Le projet de loi prévoit en outre une procédure d'actualisation automatique de la liste en habilitant le Roi à organiser une procédure d'enregistrement obligatoire de tout organe nouvellement créé.

Dans son avis sur l'avant-projet de loi, le Conseil d'Etat a relevé qu'il y aurait incohérence à ce que le Roi puisse, simultanément, établir une liste des organes régis par la loi du 20 juillet 1990 et exclure certains organes du champ d'application de cette loi, en vertu de l'actuel article 3.

Si, pour des raisons de contrôle, il est nécessaire de prévoir l'adoption d'une liste des organes régis par la loi du 20 juillet 1990, le gouvernement n'a toutefois pas voulu abroger purement et simplement l'article 3. Cet article permet en effet de distinguer le cas d'organes qui, de par leur nature ou leur fonctionnement même, peuvent être dans l'incapacité de respecter les conditions de quota ou de double présentation. La vice-première ministre pense, par exemple, aux organes de concertation dont la composition n'est pas fixe, ou aux organes composés d'office. Certes, les ministres compétents pour ces organes pourraient invoquer l'article 2*bis*, § 2, c'est-à-dire demander une dérogation. Outre la lourdeur administrative que cela supposerait, il semble nécessaire d'établir une distinction entre les organes qui sont temporairement dans l'incapacité de rencontrer les conditions de composition équilibrée de ceux qui le sont pour des motifs structurels. L'article 3 a donc été modifié de manière à maintenir la distinction possible, tout en prenant la remarque du Conseil d'Etat en considération.

Avec l'adoption du présent projet de loi, il ne sera néanmoins plus possible de méconnaître la situation des organes relevant du nouvel article 3 à l'égard des objectifs de composition équilibrée recherchés par le législateur.

L'article 5 du projet de loi permettra en effet de disposer de toutes informations nécessaires pour mesurer la participation des hommes et des femmes aux travaux dans les organes consultatifs — y compris les organes dispensés en application de l'article 3 —, de manière à pouvoir envisager pour ceux-ci, le cas échéant, des moyens spécifiques pour atteindre les objectifs de présence équilibrée de femmes et d'hommes.

Le champ d'application de la loi de 1990 appelle, par ailleurs, une autre remarque. En 1990, ce champ d'ap-

was dat toepassingsgebied in feite beperkt tot de organen die zijn samengesteld op grond van een voordrachtsprocedure; adviesorganen als gedefinieerd in artikel 1 moesten volgens de wet maar aan één verplichting voldoen, namelijk dat bij elke toekenning van een of meerdere mandaten in een adviesorgaan als gevolg van een voordrachtsprocedure, elke instantie ten minste één man en één vrouw voordraagt. In 1997 is een artikel *2bis*, § 1, toegevoegd, luidens hetwelk ten hoogste twee derden van de leden van een adviesorgaan van hetzelfde geslacht mogen zijn. Uit de parlementaire werkzaamheden van toen blijkt niet uitdrukkelijk of de tweederde-regel van toepassing is op elk adviesorgaan in de zin van artikel 1, dan wel alleen op de organen die op grond van een voordrachtsprocedure worden samengesteld. Uit de algemene strekking van dit wetsontwerp kan men opmaken dat alle adviesorganen in de zin van artikel 1 zijn betrokken.

Het wetsontwerp stelt ook de installatie voor van een commissie die specifiek belast is met het uitbrengen van adviezen over de bevordering van de evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in de adviesorganen, alsook over de uitvoering van de wet. Behalve voor de opstelling van de voormelde lijst zal de commissie aldus ook worden geraadpleegd in verband met de verzoeken om afwijking die door de toezichthoudende minister worden ingediend voor organen die aan de regel van de evenwichtige samenstelling onmogelijk kunnen voldoen, alsmede over de toepassing van het gewijzigde artikel 3.

Ten slotte beoogt het ontwerp de aanwezigheid van vrouwen in de adviesorganen te versterken. De tekst bepaalt enerzijds dat het quotum afzonderlijk van toepassing is op de effectieve leden, de plaatsvervangende leden en elke structurele onderafdeling van het adviesorgaan; voorts wordt het mogelijk gemaakt het quotum te wijzigen bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, zodat de evenwichtige aanwezigheid van beide geslachten wordt verbeterd.

II. — BESPREKING

De heer Paul Tant (CD&V) stelt vast dat dit wetsontwerp geldt voor de «ministeriële diensten». Hij vraagt zich af of men die term in het licht van de Copernicus-hervorming niet beter zou vervangen door «federale overheidsdiensten».

De vice-eerste minister antwoordt dat men inzake de benamingen inderdaad beter rekening zou houden met de gevolgen van de Copernicus-hervorming. Zij stelt derhalve voor in artikel 2 van het wetsontwerp een technische verbetering aan te brengen. De verbetering strekt ertoe de woorden «ministeriële departementen of mi-

plication se restreignait, *de facto*, aux organes composés sur la base d'une procédure de présentation, puisque la loi n'imposait aux organes consultatifs tels que définis à l'article 1^{er} qu'une seule obligation : celle prévoyant que, chaque fois qu'au sein d'un organe consultatif un ou plusieurs mandats sont à attribuer suite à une procédure de présentation, chaque instance présente la candidature d'un homme et d'une femme. En 1997, un article *2bis*, §1^{er} disposant que deux tiers au maximum des membres d'un organe consultatif sont du même sexe a été inséré. Les travaux parlementaires de l'époque ne sont pas explicites sur le fait de savoir si la règle des « deux tiers » s'applique à tout organe consultatif au sens de l'article 1^{er}, ou aux seuls organes composés sur base d'une procédure de présentation. La philosophie générale du présent projet de loi permet de comprendre que tous les organes consultatifs, au sens de l'article 1^{er}, sont concernés.

Le projet de loi propose encore d'installer une commission spécifiquement chargée de rendre des avis sur la promotion de la présence équilibrée des hommes et des femmes dans les organes d'avis, ainsi que sur l'exécution de la loi. La commission serait ainsi consultée, outre pour l'établissement de la liste évoquée ci-dessus, sur les demandes de dérogations introduites pour des organes dans l'incapacité de rencontrer la règle de composition équilibrée par leur ministre de tutelle, ainsi que sur l'application de l'article 3 tel que modifié.

Le présent projet de loi vise enfin à renforcer la présence des femmes dans les organes consultatifs. Le texte prévoit, d'une part, que le quota s'applique distinctement aux membres effectifs, aux membres suppléants et à chaque subdivision structurelle de l'organe consultatif. D'autre part, il permet de modifier le quota par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, de manière à renforcer la présence équilibrée des deux sexes.

II. — DISCUSSION

M. Paul Tant (CD&V) constate que le présent projet de loi s'applique aux services ministériels. Il se demande si suite à la réforme Copernic, il ne faudrait pas plutôt retenir les services publics fédéraux.

La vice-première ministre répond qu'il y aurait effectivement lieu de tenir compte des effets de la réforme Copernic au niveau des dénominations. Elle propose dès lors d'apporter une correction technique à l'article 2 du présent projet de loi. Cette correction vise à remplacer les mots « ou à des départements ou services mi-

nisteriële diensten» te vervangen door de woorden «federale overheidsdiensten, programmatorische federale overheidsdiensten en de diensten die ervan afhangen, het ministerie van Landsverdediging of aan openbare instellingen».

Mevrouw Kristien Grauwels (Agalev-Ecolo) vindt dat dit wetsontwerp een oplossing biedt voor de problemen die bij de toepassing van de wet van 20 juli 1990 zijn gerezen. Toch wenst zij twee vragen te stellen.

1. Waarom heeft de regering van de gelegenheid geen gebruik gemaakt om de wet van 1990 op alle adviesorganen van toepassing te maken ?
2. Zal de commissie die bij dit wetsontwerp wordt ingesteld paritair zijn samengesteld? Wat zal de draagwijdte zijn van de adviezen waarom die commissie wordt verzocht ?

De heer Denis D'hondt (MR) stelt vast dat artikel 2 van dit wetsontwerp bepaalt dat de Koning een lijst opstelt van de adviesorganen die onder deze wet ressorteren. In het vigerende artikel 1 van de wet van 20 juli 1990 wordt echter bepaald dat onder «adviesorgaan» alle organen wordt verstaan die «in hoofdzaak onder hun bevoegdheden tot taak hebben (...) advies te verlenen.». Houdt de weglating van die woorden «in hoofdzaak» een uitbreiding in van de toepassingsfeer van dat artikel 1?

De vice-eerste minister antwoordt dat dit wetsontwerp aansluit bij de toepassingsfeer van de wet van 20 juli 1990, en dat het geen wijziging beoogt van de voorwaarde «in hoofdzaak».

De heer Paul Tant (CD&V) merkt op dat artikel 3 van dit wetsontwerp voorziet in de oprichting van een nieuwe commissie ter bevordering van de evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in adviesorganen. Hij vraagt zich af of het enig nut heeft nog zo'n commissie in te stellen, aangezien er pas een «Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen» werd opgericht. Loopt men niet het risico dat de beide organen elkaar overlappen, aangezien ze over dezelfde bevoegdheden beschikken?

De vice-eerste minister preciseert dat de voorwaarde «in hoofdzaak» in de wet van 20 juli 1990 werd opgenomen na een opmerking van de Raad van State, om te voorkomen dat de wet zou gelden voor heel veel organen die, hoewel ze advies verlenen, in de eerste plaats met andere taken werden belast. Men denkt aan bijvoorbeeld de Raad van State, de hoven en rechtbanken, de paritaire comités. Als de wet zou worden toegepast op de Raad van State of op de hoven en rechtbanken, zou dat betekenen dat deze instellingen zich bij wervingen

nistériels » par les mots « ou à des services publics fédéraux ou à des services publics fédéraux de programmation ainsi qu'aux services qui en dépendent, au ministère de la Défense ou à des institutions publiques ».

Mme Kristien Grauwels (Agalev-Ecolo) considère que le présent projet de loi apporte une solution aux problèmes qui avaient surgi lors de l'application de la loi du 20 juillet 1990. Cela étant, elle souhaite poser les deux questions suivantes :

1. Pourquoi le gouvernement n'a pas profité de cette occasion pour rendre la loi de 1990 applicable à tous les organes consultatifs ?
2. La commission qui est créée par le présent projet de loi sera-t-elle composée de manière paritaire ? Quel contenu sera donné aux avis que cette commission est chargée de donner ?

M. Denis Dhondt (MR) constate que le présent projet de loi, en son article 2, prévoit que le Roi établit une liste des organes consultatifs tombant sous le champ d'application de la présente loi. Or, l'actuel article 1^{er} de la loi du 20 juillet 1990 dispose que par organe consultatif, on entend l'organe qui a parmi ses compétences, à titre principal le pouvoir de donner des avis. Le fait de ne pas reprendre ces mots « à titre principal » signifie-t-il que le champ d'application de cet article 1^{er} est élargi ?

La vice-première ministre réplique que le présent projet de loi s'inscrit dans le champ d'application de la loi du 20 juillet 1990. Il ne modifie pas le critère « à titre principal ».

M. Paul Tant (CD&V) relève que l'article 3 du présent projet de loi prévoit la création d'une nouvelle commission pour la promotion de la présence équilibrée d'hommes et de femmes dans les organes consultatifs. Il se demande s'il est utile de créer encore une telle commission vu qu'un Institut pour l'égalité des chances entre les hommes et les femmes vient d'être mis en place. Une confusion entre les deux organes ne risque-t-elle pas de naître vu l'identité de leurs compétences ?

La vice-première ministre précise que c'est suite à une observation du Conseil d'Etat que la loi du 20 juillet 1990 avait retenu le critère « à titre principal » afin d'éviter que la loi ne soit applicable à de très nombreux organes qui, tout en rendant des avis, n'avaient pas pour mission principale de rendre des avis. On pense par exemple, au Conseil d'Etat, aux cours et tribunaux, aux commissions paritaires. L'application de la loi au Conseil d'Etat ou aux cours et tribunaux reviendrait à devoir procéder aux recrutements sur la base d'objectifs chiffrés.

moeten laten leiden door cijfermatige doelstellingen. Het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschap oordeelt echter dat de werving op basis van cijfermatige doelstellingen strijdig is met het beginsel van de gelijke behandeling van vrouwen en mannen wat de toegang tot de arbeidsmarkt betreft. Het Hof erkent echter wel dat bij de werving de voorkeur mag worden gegeven aan een kandidaat van het ondervertegenwoordigde geslacht als die wordt geselecteerd op grond van (ongeveer) gelijkwaardige, objectief beoordeelde verdiensten, en rekening houdend met de persoonlijke situatie van alle kandidaten. Een dergelijke maatregel die voor alle overheidsdiensten zou gelden, mag niet *a priori* worden afgewezen. Die maatregel mag echter niet worden genomen in het kader van de wet van 20 juli 1990; terzake behoort een bijkomend wetsontwerp te worden uitgewerkt.

Om het aantal vrouwelijke ambtenaren te verhogen, heeft de regering een andere oplossing gekozen, namelijk het Plan Positieve acties, het Instituut, de invoering van een *monitoring* in het kader van de Copernicus-hervorming om de toepassing van de gelijkheid van de wedden na te gaan enzovoort.

De vice-eerste minister erkent dat de wet van 20 juli 1990 een beperking bevat: het ware ideaal de regeling te doen gelden voor alle adviesorganen, maar ze stelt voor ten aanzien van die andere organen in een ander kader te werken dan dat van de wet van 20 juli 1990.

In verband met de vraag over het nut van de oprichting van een commissie gezien het bestaan van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen, vestigt de vice-eerste minister er de aandacht op dat het Instituut onafhankelijk is en dat het andere taken heeft. De commissie ressorteert onder de minister die belast is met het beleid inzake gelijke kansen tussen vrouwen en mannen. De commissie moet de minister bijstaan om te oordelen of afwijkingen moeten worden toegestaan op grond van objectieve criteria. Wat de samenstelling ervan betreft, zullen afgevaardigden van het Ambtenarenzaken, van het Instituut en van Raad van de gelijke kansen voor mannen en vrouwen erin moeten worden opgenomen. De Koning moet die samenstelling bepalen. De doelstellingen inzake gendergelijkheid zullen in acht moeten worden genomen.

De heer Paul Tant (CD&V) blijft erbij dat de nieuwe commissie en het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen dezelfde bevoegdheden en taken hebben.

De vice-eerste minister bevestigt dat die twee organen niet dezelfde bevoegdheden hebben. De commissie zal de regering bijstaan om haar taak te vervullen,

Or, la Cour de justice des Communautés européennes estime que le recrutement sur la base d'objectifs chiffrés n'est pas compatible avec le principe de l'égalité de traitement des femmes et des hommes en ce qui concerne l'accès à l'emploi. La Cour admet par contre, le recrutement par préférence d'un candidat du sexe sous représenté, sur la base de mérites équivalents ou sensiblement équivalents, appréciés sur une base objective et tenant compte des situations personnelles de tous les candidats. Ce type de mesure qui pourrait s'appliquer à l'ensemble de la fonction publique n'est pas à écarter *a priori* mais ne peut se faire dans le cadre de la loi du 20 juillet 1990. Un projet de loi complémentaire devrait être élaboré.

Pour féminiser la fonction publique, le gouvernement fédéral a choisi une autre voie notamment le Plan d'actions positives, l'Institut, l'instauration d'un *monitoring* dans le cadre de la réforme Copernic pour vérifier l'application de l'égalité des salaires, etc.

La vice-première ministre reconnaît que la loi du 20 juillet 1990 comporte une restriction par rapport à un idéal d'application à l'ensemble des organes qui rendent des avis mais propose de travailler vis-à-vis de ces organes supplémentaires par le biais dans un autre cadre que celui de la loi du 20 juillet 1990.

En ce qui concerne la question relative à l'utilité de la création d'une commission vu l'existence de l'Institut pour l'égalité des chances entre les hommes et les femmes, la vice-première ministre attire l'attention sur le fait que l'Institut, outre son autonomie, a d'autres missions. La commission est, quant à elle, créée auprès du ministre chargé de la politique d'égalité des chances entre les hommes et les femmes. La commission doit aider le ministre à juger s'il y a lieu d'accorder des dérogations sur la base de critères objectifs. Au niveau de sa composition, il faudra y intégrer des délégués de l'Institut et du Conseil de l'égalité des chances et de la Fonction publique. Le Roi est chargé de déterminer cette composition. Les objectifs d'égalité entre les hommes et les femmes devront être respectés.

M. Paul Tant (CD&V) maintient son avis que la nouvelle commission et l'Institut pour l'égalité des chances entre les hommes et les femmes disposent des mêmes compétences et missions.

La vice-première ministre confirme que ces deux organes n'ont pas les mêmes compétences. La commission va aider le gouvernement à accomplir sa tâche c'est-

dat wil zeggen nagaan of alle adviesorganen conform zijn met de wet en eventueel afwijkingen toestaan. Het Instituut is daarentegen een parastatale instelling die daadwerkelijk onafhankelijk is.

*
* *

De commissie stemt inzake artikel 2 in met de voorgestelde technische correctie en met verschillende correcties die nodig zijn door het gebrek aan concordantie tussen de Nederlandse en de Franse tekst van dit wetsontwerp (zie de tekst verbeterd door de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt, DOC 50 1892/003).

III. — STEMMINGEN

De aldus verbeterde artikelen 1 tot 9 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele aldus verbeterde wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Kristien GRAUWELS

De voorzitter,

Paul TANT

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (Reglement, artikel 18, 4, a))

Artikelen 2 en 3

à-dire vérifier si tous les organes consultatifs sont conformes à la loi et éventuellement donner des dérogations. L'Institut est quant à lui, un parastatal disposant d'une réelle autonomie.

*
* *

La commission marque son accord sur la correction technique proposée à l'article 2 ainsi que sur plusieurs corrections nécessitées par l'absence de concordance entre le texte français et le texte néerlandais du présent projet de loi (voir texte corrigé par la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique, DOC 50 1892/003).

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 9, tels que corrigés, sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi, ainsi corrigé, est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Kristien GRAUWELS

Le président,

Paul TANT

Liste des dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (Rgt, art. 18, 4, a))

Articles 2 et 3