

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 januari 2003

**WETSONTWERP**

**houdende organisatie van de begroting en  
van de comptabiliteit van de federale Staat**

**AMENDEMENTEN**

Nr. 1 VAN DE HEREN **LETERME** EN **DIRK PIETERS**

Art. 7

**Dit voorgestelde *in fine* aanvullen met de woorden «behoudens wanneer dit op grond van het respect voor het annaliteitsbeginsel niet mogelijk is.».**

**VERANTWOORDING**

Zoals gesteld in het advies van de Raad van State en de commentaar van de vertegenwoordigers van de regering moet de regering bij onvoldoende kredieten in een begrotingsjaar wanneer zij toch bepaalde betalingen wil doen aan het Parlement bij wege van begrotingswijziging een verhoging van het toegelaten krediet vragen. Het kan niet de bedoeling zijn van dit artikel om boekingen toe te laten die afwijken van het annaliteitsbeginsel.

Voorgaand document :

Doc 50 **1870/ (2001/2002)** :  
001 : Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

22 janvier 2003

**PROJET DE LOI**

**portant organisation du budget et  
de la comptabilité de l'Etat fédéral**

**AMENDEMENTS**

N° 1 DE MM. **LETERME** ET **DIRK PIETERS**

Art. 7

**Compléter l'alinéa 2 par les mots «sauf s'ils ne le peuvent en raison du principe d'annualité.».**

**JUSTIFICATION**

Comme l'indique l'avis du Conseil d'État et le commentaire des représentants du gouvernement, le gouvernement doit, s'il veut effectuer certains paiements au cours d'une année budgétaire pour laquelle les crédits prévus sont insuffisants, demander au Parlement une majoration du crédit autorisé par voie d'ajustement budgétaire. Le but de cet article ne saurait être de permettre des inscriptions qui dérogent au principe d'annualité.

Document précédent :

Doc 50 **1870/ (2001/2002)** :  
001 : Projet de loi.

Nr. 2 VAN DE HEREN **LETERME EN DIRK PIETERS**

## Art. 24

**Het eerste lid doen voorafgaan door een nieuw eerste lid dat luidt als volgt :**

*«De minister draagt er zorg voor dat het Rekenhof op gezette tijden en minstens om de zes maanden een met verantwoordingsstukken gestaafde lijst ontvangt van de gedane vaststellingen ten laste van de vastlegingskredieten.».*

## VERANTWOORDING

Om het Rekenhof toe te laten zijn rol naar behoren te vervullen is het noodzakelijk dat het spontaan geïnformeerd blijft van de gedane vaststellingen met de verantwoordingsstukken.

Nr. 3 VAN DE HEREN **LETERME EN DIRK PIETERS**

## Art 29

**De woorden** «Op voordracht van de minister van Begroting» **vervangen door de woorden** «*Bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad*».

## VERANTWOORDING

Het lijkt mij niet meer dan logisch dat de Ministerraad zich buigt over de algemene boekhoudregels die alle ministers aangaan.

Nr. 4 VAN DE HEREN **LETERME EN DIRK PIETERS**

## Art. 32

**Het tweede lid doen vervallen.**

## VERANTWOORDING

Het past niet dat aan de wetgever gevraagd wordt tussen te komen in de interne organisatie van de Ministerraad. Dit past bovenal niet wanneer door de voorgestelde bepaling de behandeling van wetsvoorstellen ondergeschikt gemaakt wordt aan een regeringslogica.

N° 2 DE MM. **LETERME ET DIRK PIETERS**

## Art. 24

**Faire précéder l'alinéa 1<sup>er</sup> par un nouvel alinéa 1<sup>er</sup>, libellé comme suit :**

*«Le ministre veille à ce que la Cour des comptes reçoive périodiquement, et au moins tous les six mois, un relevé étayé par des documents justificatifs, des engagements effectués à la charge des crédits d'engagement.».*

## JUSTIFICATION

Afin de permettre à la Cour des comptes de jouer correctement son rôle, il est nécessaire qu'elle soit informée spontanément, avec documents justificatifs à l'appui, des engagements effectués.

N° 3 DE MM. **LETERME ET DIRK PIETERS**

## Art. 29

**A l'alinéa 1<sup>er</sup>, remplacer les mots** «,sur proposition du ministre du Budget, fixe» **par les mots** «*fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres,*».

## JUSTIFICATION

Il nous semble parfaitement logique que le Conseil des ministres se penche sur les règles comptables générales qui concernent tous les ministres.

N° 4 DE MM. **LETERME ET DIRK PIETERS**

## Art. 32

**Supprimer l'alinéa 2.**

## JUSTIFICATION

Il est inadmissible de demander au législateur d'intervenir dans l'organisation interne du Conseil des ministres. C'est tout particulièrement inadmissible lorsque la disposition concernée subordonne l'examen des propositions de loi à une logique de gouvernement.

Nr. 5 VAN DE HEREN **LETERME EN DIRK PIETERS**

## Art. 32

**Het artikel aanvullen met twee nieuwe leden die luiden als volgt:**

*«De minister van Begroting beschikt voor het verstrekken van deze voorafgaande akkoordbevinding over een termijn van 21 dagen. Wanneer hij in die periode geen reactie geeft dan wordt deze geacht gunstig te zijn. De betrokken minister kan tegen een weigering om de akkoordbevinding te verstrekken een beroep aantekenen bij de Ministerraad.*

*De akkoordbevindingen van de minister van Begroting en het daarbij horend advies van de inspectie van financiën wordt aan het Rekenhof bezorgd. De parlementsleden kunnen er op eenvoudig verzoek een afschrift van bekomen.».*

## VERANTWOORDING

De voorgestelde procedure van «voorafgaand akkoord» is onvolledig aangezien van de huidig bestaande beroepsprocedure geen melding wordt gemaakt. Teneinde de grondwettelijke gelijkheid van alle ministers te behouden is het ook wenselijk dat aan de minister van Begroting een termijn wordt opgelegd om te reageren op voorstellen van zijn collega's.

Nr. 6 VAN DE HEREN **LETERME EN DIRK PIETERS**

## Art. 69

**Dit artikel vervangen als volgt:**

*«Art. 69. — De leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers en het Rekenhof hebben permanent toegang tot de stand van de kredieten evenals van hun aanwending, per programma en per basisallocatie.».*

## VERANTWOORDING

In deze tijden van informatisering en openbaarheid van bestuur is het meer aangewezen de kamerleden en het Rekenhof inzage te verlenen in de computerbestanden waar deze gegevens worden bijgehouden. Bij gebreke aan het concreet invullen van het begrip «periodiek» laat de huidige bepaling geen concreet toezicht van de parlementsleden toe.

N° 5 DE MM. **LETERME ET DIRK PIETERS**

## Art. 32

**Compléter cet article par deux nouveaux alinéas, libellés comme suit :**

*«Le ministre du Budget dispose, pour donner cet accord préalable, d'un délai de 21 jours. À défaut de réaction de sa part au cours du délai qui lui est imparti, il est censé avoir donné son accord. Le ministre concerné peut faire appel du refus d'accord auprès du Conseil des ministres.*

*L'accord du ministre du Budget et l'avis de l'Inspection des finances qui l'accompagne sont transmis à la Cour des comptes. Les parlementaires peuvent s'en faire délivrer une copie sur simple demande.»*

## JUSTIFICATION

La procédure d'«accord préalable» proposée est incomplète dès lors qu'elle ne fait pas mention de l'actuelle procédure de recours. Afin de préserver l'égalité constitutionnelle de tous les ministres, il est également souhaitable d'imposer au ministre du Budget un délai au cours duquel il serait tenu de réagir aux propositions qui lui sont soumises par ses collègues.

N°6 DE MM. **LETERME ET DIRK PIETERS**

## Art. 69

**Remplacer cet article par la disposition suivante :**

*«Art. 69. — Les membres de la Chambre des représentants et de la Cour des comptes ont accès en permanence à l'état des crédits ainsi qu'à leur affectation, par programme et par allocation de base.».*

## JUSTIFICATION

À l'ère de l'informatisation et de la transparence de l'administration, il est plus indiqué de permettre aux membres de la Chambre et de la Cour des comptes de consulter les fichiers informatiques où ces données sont stockées. Si l'on ne précise pas concrètement ce qu'il faut entendre par «périodiquement», la nouvelle disposition ne permettra pas aux membres du parlement d'exercer un contrôle concret.

Nr. 7 VAN DE HEREN **LETERME** EN **DIRK PIETERS**

## Art. 78

**Het tweede lid aanvullen met wat volgt:**

*«doch waarbij deze uitgaven in functie dienen te zijn van vooraf bepaalde ontvangsten- of productieniveaus.».*

## VERANTWOORDING

In de toelichting stelt de regering dat tot bepaalde uitgaven zonder limiet mag gemachtigd worden aangezien het artikel 80 de verplichting tot het respecteren van een kasevenwicht oplegt. Het lijkt ons echter wenselijk ook in artikel 78 een vorm van begrenzing op het krediet te voorzien door het krediet in functie van het activiteitsniveau te definiëren.

Nr. 8 VAN DE HEREN **LETERME** EN **DIRK PIETERS**

## Art. 98

**Tussen het eerste en het tweede lid een nieuw lid invoegen, luidend als volgt :**

*«De toegestane overdrachten en overschrijdingen worden zonder verwijl ter kennis gebracht aan de Kamer en aan het Rekenhof.».*

## VERANTWOORDING

Zoals voor de diensten van het algemeen bestuur is het noodzakelijk dat het Parlement spontaan geïnformeerd wordt over toegestane overdrachten en zeker met betrekking tot overschrijdingen. In die kennisgeving dient de minister dan ook mee te delen of de kredietoverschrijding al dan niet tot een hogere staatstussenkomst aanleiding kan geven.

Yves LETERME (CD&V)  
Dirk PIETERS (CD&V)

N°7 DE MM. **LETERME** ET **DIRK PIETERS**

## Art. 78

**Compléter l'alinéa 2 comme suit :**

*« , mais qui doivent être fonction de volumes de recettes ou de production prédéterminés.».*

## JUSTIFICATION

Dans l'exposé des motifs, le gouvernement précise que certaines dépenses peuvent faire l'objet d'une autorisation sans limite, étant donné que l'article 80 instaure l'obligation de respecter un équilibre de caisse. Il nous paraît toutefois souhaitable de prévoir également, à l'article 78, une forme de limitation du crédit en définissant le crédit en fonction du volume d'activité.

N°8 DE MM. **LETERME** ET **DIRK PIETERS**

## Art. 98

**Entre l'alinéa 1<sup>er</sup> et l'alinéa 2, insérer un nouvel alinéa 2, libellé comme suit :**

*«Les transferts et dépassements autorisés sont notifiés sans délai à la Chambre et à la Cour des comptes.».*

## JUSTIFICATION

Comme pour les services de l'administration générale, il est nécessaire que le Parlement soit spontanément informé des transferts autorisés, en tout cas en ce qui concerne les dépassements. Dans cette notification, le ministre est tenu de faire savoir également si le dépassement de crédit peut ou non donner lieu à une intervention plus importante de l'État.