

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 november 2002

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de inachtneming van sociale,
ethische en milieucriteria bij overheidsop-
drachten in België**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN,
HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN
DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Maurice DEHU**

INHOUD

I.	Toelichting door de indiener	3
II.	a. Antwoord van de minister van Economische Zaken en Wetenschappelijk Onderzoek, belast met het Grootstedenbeleid	5
	b. Bespreking	11
III.	a. Resultaten van de Europese Raad van Ministers 21 mei 2002.	12
	b. Bespreking	13
IV.	Stemmingen	14

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1798/ (2001/2002)** :

001 : Voorstel van resolutie van mevrouw Gerkens c.s.
002 en 003 : Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 novembre 2002

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à l'introduction de critères sociaux,
éthiques, et environnementaux dans les
marchés publics en Belgique**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'ÉCONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE, DE L'ÉDUCATION,
DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
M. **Maurice DEHU**

SOMMAIRE

I.	Exposé introductif de l'auteur	3
II.	a) Réponse du ministre des Affaires Économiques et de la Recherche scientifique, chargé de la Politique des grandes villes	5
	b) Discussion	11
III.	a) Résultats du Conseil de ministres européen du 21 mai 2002	12
	b) Discussion	13
IV.	Votes	14

Documents précédents :

Doc 50 **1798/ (2001/2002)** :

001 : Proposition de résolution de Mme Gerkens et consorts.
002 en 003 : Amendements.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Jos Ansoms

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD	Pierre Lano, Frans Verhelst, Arnold Van Aperen.
CD&V	Jos Ansoms, Simonne Creyf, Trees Pieters.
Agalev-Ecolo	Muriel Gerkens, Leen Laenens.
PS	Léon Campstein, Maurice Dehu.
MR	Philippe Collard, Serge Van Overtveldt.
Vlaams Blok	Roger Bouteca, Jaak Van den Broeck.
SP.A	Henk Verlinde.
CDH	Richard Fournaux.
VU&ID	Frieda Brepoels.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Willy Cortois, Georges Lenssen, Hugo Philtjens,
Ludo Van Campenhout.
Greta D'hondt, Dirk Pieters, Paul Tant, N.
Martine Dardenne, Michèle Gilkinet, Simonne Leen.
Claude Eerdeken, Guy Larcier, N.
Anne Barzin, Robert Denis, Eric van Weddingen.
Gerolf Annemans, Koen Bultinck, Hagen Goyvaerts.
Magda De Meyer, Dalila Douifi.
Joseph Arens, Luc Paque.
Alfons Borginon, Karel Van Hoorebeke.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
CDH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be	

DAMES EN HEREN,

Uw commissie vergaderde op 14 en 28 mei, 2 en 10 juli en 12 november 2002.

I. — TOELICHTING DOOR DE INDIENER

Mevr. Muriel Gerken (AGALEV-ECOLO) licht de resolutie toe. Ze verduidelijkt dat de hoogdringendheid voor de behandeling ervan werd gevraagd omdat de EU Raad van ministers, (interne markt), op 21 mei het ontwerp van richtlijn over overheidsopdrachten zal bespreken. Het Spaanse voorzitterschap zou tot een akkoord willen komen. Er is reden tot ongerustheid over de evolutie van de debatten.

De resolutie heeft tot doel de Belgische regering ertoe aan te zetten de inachtneming van de ethische, sociale en milieucriteria op het stuk van de overheidsopdrachten te verdedigen tijdens de Europese raad van ministers.

De richtlijn moet bij medebeslissingsprocedure (Raad van ministers en het Europees Parlement) worden aangenomen. De Europese Commissie diende een voorstel tot richtlijn in, dat in eerste lezing reeds werd geamendeerd door het Europees Parlement en dat nu zal worden behandeld door de Europese Raad van ministers. Indien er geen akkoord wordt bereikt moet de tekst terug voor een tweede lezing naar het Europees Parlement.

Momenteel is er geen consensus over het voorstel. De richtlijn die ter discussie voorligt zou minder gunstig zijn dan de huidige wetgeving over de mogelijkheid om sociale en milieucriteria in acht te nemen. Het voorstel van de Commissie bepaalt dat het economisch voordeligste aanbod wint en dat de gunningscriteria een directe band moeten hebben met het voorwerp van de overheidsopdracht. De beoordeling van het economisch meest voordelige bod wordt gedaan in functie van de opdrachtgever.

De milieucriteria, zoals bepaald in het huidig voorontwerp van richtlijn, zouden enkel in overweging mogen worden genomen voor het eindproduct. Dit wil zeggen dat noch het productieproces noch het impact van het product bij het gebruik ervan, bepalend is. Er wordt helemaal geen rekening gehouden met de ethische criteria. De sociale criteria worden enkel bij de uitvoering van de overheidsopdracht in aanmerking genomen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de résolution lors de ses réunions des 14 et 28 mai, 2 et 10 juillet et 12 novembre 2002.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR

Mme Muriel Gerken (AGALEV-ECOLO) précise qu'elle a demandé l'urgence, parce que le Conseil de ministres de l'U.E. (marché intérieur) va examiner le projet de directive relative aux marchés publics le 21 mai. La présidence espagnole voudrait aboutir à un accord. L'évolution des débats est préoccupante.

La résolution à l'examen a pour objectif de demander au gouvernement belge de défendre le droit pour une entité adjudicatrice d'introduire des critères sociaux, éthiques et environnementaux comme critères d'attribution des marchés publics.

La directive doit être adoptée selon la procédure de co-décision (Conseil de ministres et Parlement européen). La Commission européenne a déposé une proposition de directive qui a été amendée, en première lecture, par le Parlement européen et qui sera, à présent, examinée par le Conseil de ministres. Si l'on n'aboutit pas à un accord, le texte devra retourner au Parlement européen pour faire l'objet d'une deuxième lecture.

À ce jour, aucun consensus ne s'est dégagé au sujet de la proposition. La directive à l'examen serait moins favorable que la législation en vigueur à la prise en compte de critères éthiques et environnementaux. La proposition de la commission prévoit que l'offre économiquement la plus avantageuse l'emporte et que les critères d'attribution doivent avoir un lien direct avec l'objet du marché public. Le choix de l'offre économiquement la plus avantageuse doit s'opérer en fonction des besoins de l'autorité adjudicatrice.

Les critères environnementaux, visés dans l'avant-projet de directive à l'examen, ne pourraient être pris en considération que pour le produit final. Cela signifie que ni le processus de production, ni l'impact du produit lors de son utilisation ne sont déterminants. Les critères éthiques n'entrent pas du tout en ligne de compte. Les critères sociaux ne sont pris en considération qu'au moment de l'exécution du marché public.

De ontwerprichtlijn van de EC, druist volgens het lid in tegen de EU verdragen. Artikel 2 van het EU verdrag stelt dat de duurzame ontwikkeling één van de doelstellingen van de EU is. Duurzame ontwikkeling houdt in dat men rekening houdt met milieu, ethische en sociale criteria in de economische ontwikkeling. De verdragen hebben voorrang op de richtlijnen. Een richtlijn die indruist tegen het EU verdrag zou kunnen aangevochten worden bij het Europese Hof van Justitie (EHJ).

Ook het EHJ aanvaardt dat milieu – en sociale criteria als bijkomende criteria voor het toekennen van een openbare aanbesteding kunnen gelden. Het stelt als voorwaarde dat ze in overeenstemming moeten zijn met de fundamentele beginselen van het Europees Recht, zoals het niet-discriminatie beginsel. De gunningscriteria moeten ook duidelijk worden vermeld in het lastenboek van de overheidsopdracht.

Het Europees Parlement (EP) heeft met meerderheid van stemmen een aantal amendementen aangenomen, die de ministerraad echter niet in aanmerking zou nemen. Deze amendementen strekken ertoe dat de sociale - en milieunormen gebonden moeten zijn aan de opdracht, zonder dat ze er een directe band mee moeten hebben.

Een leverancier mag worden uitgesloten indien hij reeds werd veroordeeld wegens milieumisdrijven en/of het niet naleven van internationale arbeidsnormen.

Indien de prijsofferte voor het uitvoeren van de overheidsopdracht abnormaal laag is moet de leverancier aantonen dat hij de arbeidswetgeving en de internationale verdragen naleeft.

De resolutie beoogt de regering ertoe aan te zetten in de Europese Raad van ministers ervoor te ijveren dat de sociale normen als gunningscriteria voor overheidsopdrachten zouden gelden en niet enkel als criteria in bijkomende orde.

De resolutie nodigt de regering eveneens uit erop toe te zien dat er rekening zou worden gehouden met milieu- en ethische normen bij de toekenning van overheidsopdrachten.

De beoordeling van het economisch meest gunstige bod moet niet enkel gezien worden vanuit het standpunt van de opdrachtgever, maar ook vanuit het oogpunt van het algemeen belang. Deze criteria zouden ook moeten gelden bij de kwalitatieve evaluatie van de voorstellen

Le membre estime que le projet de directive européenne va à l'encontre des traités sur l'Union européenne. L'article 2 du traité de l'Union européenne dispose en effet que le développement durable est un des objectifs de l'Union européenne. Or, le développement durable implique que l'on tienne compte des critères environnementaux, éthiques et sociaux dans le développement économique. Les traités ont la primauté sur les directives. Une directive qui est contraire au traité sur l'Union européenne peut être attaquée par la Cour européenne de Justice.

La Cour européenne de Justice admet également que les critères environnementaux et sociaux puissent être des critères complémentaires pour l'attribution d'un marché public, à condition que ces critères soient conformes aux principes fondamentaux du Droit européen, tels que le principe de non-discrimination. Les critères d'attribution doivent également figurer clairement dans le cahier des charges du marché public.

Le Parlement européen a adopté, à la majorité des voix, un certain nombre d'amendements, qui ne seraient toutefois pas pris en considération par le Conseil de ministres. Ces amendements visent à ce que les normes sociales et environnementales soient associées au marché, sans avoir de lien direct avec celui-ci.

Un fournisseur peut être exclu s'il a déjà été condamné pour des infractions en matière d'environnement et/ou pour ne pas avoir respecté certaines normes internationales du travail.

Si l'offre de prix pour l'exécution du marché public est anormalement basse, le fournisseur doit prouver qu'il respecte la législation sur le travail ainsi que les conventions internationales en la matière.

La résolution tend à inciter le gouvernement à œuvrer au sein du Conseil de ministres européen pour que les normes sociales soient considérées comme des critères d'attribution de marchés publics à part entière et pas uniquement comme des critères additionnels.

La résolution tend également à inciter le gouvernement à veiller à ce qu'il soit tenu compte des normes environnementales et éthiques lors de l'attribution de marchés publics.

L'offre la plus intéressante sur le plan économique ne doit pas être appréciée uniquement en fonction de l'intérêt de l'entité adjudicatrice, mais également en fonction de l'intérêt général. Ces critères devraient également être appliqués lors de l'évaluation qualitative des propositions.

Ten slotte wordt voorgesteld een waarnemingscentrum op te richten dat tot taak zou hebben de naleving van de normen op te volgen. Daarvoor kunnen referentienormen worden opgesteld en certificaten worden verschaft aan de leveranciers die de normen naleven.

België heeft tot hiertoe een leidersrol gespeeld bij de verdediging van de normen. Het behoud van een coherente positie zou welkom zijn. Reeds in het verleden heeft België geprobeerd dergelijke normen te laten opnemen in het kader van UE wetgeving of in bilaterale verdragen.

II. — A. ANTWOORD VAN DE MINISTER VAN ECONOMIE EN WETENSCHAPPELIJK ONDERZOEK, BELAST MET HET GROOTSTEDENBELEID.

De minister is het eens met de doelstellingen van het voorstel van resolutie van mevrouw Gerkens om bij overheidsopdrachten sociale, ethische en milieucriteria in acht te nemen.

De gunning van overheidsopdrachten moet de mogelijkheid bieden in te spelen op andere zorgpunten dan die welke strikt verband houden met het economisch karakter van de opdrachten.

Dat debat is niet nieuw. Reeds in 1999 werd onderzocht hoe via een aanschrijving in de overheidsopdrachten sociale bedingen konden worden ingevoerd.

De Raad Interne Markt heeft zich op 21 mei 2002 moet uitspreken over de algemene hervorming van de bestaande bepalingen teneinde de reglementeringen te moderniseren en te vereenvoudigen en ze aan te passen aan de nieuwe informatie- en communicatietechnologieën. Het betreft een belangrijk codificeringswerk ter gelegenheid waarvan verschillende afvaardigingen, en in de eerste plaats de Belgische, de inaanmerkingneming van criteria van ethische aard wil doen gelden.

Het Spaanse voorzitterschap zal trachten te komen tot een politiek akkoord over de «klassieke richtlijn». Het Deense voorzitterschap zal een akkoord moeten bereiken over de «sectorale richtlijn» die betrekking heeft op de bijzondere sectoren, dat wil zeggen die welke diensten verlenen aan het publiek in de domeinen van water- en energievoorziening en het vervoer. Denemarken zal trachten vóór eind 2002 de laatste hand te leggen aan een gemeenschappelijk standpunt over de twee richtlijnen in verband met de «overheidsopdrachten».

Enfin, il est proposé de mettre en place un Observatoire, qui serait chargé de surveiller le respect des normes. À cet effet, il serait indiqué de fixer des normes de référence et de délivrer des certificats aux fournisseurs qui les respectent.

La Belgique a, jusqu'à présent, joué un rôle prépondérant dans la défense de ces normes. Il serait donc souhaitable qu'elle reste cohérente dans la position qu'elle adopte. La Belgique a déjà tenté, par le passé, de faire inscrire de telles normes dans la législation européenne ou dans des conventions bilatérales.

II. — A. RÉPONSE DU MINISTRE DE L'ECONOMIE ET DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE, CHARGÉ DE LA POLITIQUE DES GRANDES VILLES

Le ministre partage les objectifs poursuivis par la résolution déposée par Madame GERKENS d'introduire des critères éthiques, sociaux et environnementaux dans les marchés publics.

La passation des marchés publics doit permettre de répondre à d'autres préoccupations que celles strictement liées au caractère économique des marchés.

Ce débat n'est pas neuf. Déjà en 1999 une étude avait été faite pour examiner la possibilité d'introduire des clauses sociales dans les marchés publics par voie de circulaire.

Le Conseil Marché intérieur du 21 mai 2002 aura à se prononcer sur la réforme globale des dispositions existantes en vue de moderniser, de simplifier les réglementations et de les adapter aux technologies nouvelles de la communication et de l'information. Il s'agit d'un travail de codification important à l'occasion duquel plusieurs délégations, au premier rang desquels se trouve la Belgique, entendent faire valoir la prise en compte de certains critères de nature éthique.

La Présidence espagnole va tenter d'aboutir à un accord politique concernant la «directive classique». Il appartiendra à la Présidence danoise de parvenir à un accord concernant la directive «sectorielle» qui concerne les secteurs spéciaux, c'est-à-dire ceux qui prestent des services au public dans les domaines de l'eau, de l'énergie et des transports. Le Danemark tentera de finaliser une position commune sur les deux directives «marchés publics» avant la fin 2002.

De Belgische regering heeft haar best gedaan om de goedkeuring te verkrijgen van een aanzienlijk aantal amendementen betreffende de sociale en milieu-aspecten, hetzij in de consideransen, hetzij in de artikelen van de «klassieke richtlijn».

De vorderingen springen weliswaar niet zeer in het oog, maar ze zijn toch reëel. De minister is het er in dat opzicht niet mee eens dat de twee voorstellen voor een richtlijn ertoe «strekten minder sociale en milieubeschouwingen in aanmerking te nemen dan in de huidige stand van de wetgeving.».

De minister heeft de voorkeur gegeven aan vier krachtlijnen tijdens de bespreking van de «klassieke richtlijn» :

1. De bevordering en de inachtneming van de duurzame ontwikkeling;
2. De naleving van de internationale verdragen van de IAO;
3. De mogelijkheid om bij de voorwaarden voor de uitvoering van de opdrachten sociale en milieu-overwegingen te voegen;
4. De mogelijkheid om, met inachtneming van de grondbeginselen van het EU-Verdrag, te zorgen voor een positieve discriminatie met het oog op de toegang tot de overheidsopdrachten voor ondernemingen met een sociaal geïnspireerde aanpak, ten behoeve van categorieën van kansarmen.

1. De bevordering en de inachtneming van de duurzame ontwikkeling

De ontwerp-richtlijn voorziet in de mogelijkheid om milieuvoorwaarden in te voegen.

- Artikel 24 (en de erop betrekking hebbende considerans 17) verwijst naar milieukeurmerken «die geschikt zijn voor de omschrijving van de kenmerken van de leveringen of diensten waarop de opdracht betrekking heeft.».

Het bestaan van een direct, bijna voor de hand liggend verband met het voorwerp van de opdracht kan buitensporig lijken. De juridische dienst van de Commissie heeft echter aangevoerd dat de «productiemethodes» die niet rechtstreeks gebonden zijn aan het voorwerp van de opdracht uitdrukkelijk vermeld zijn in bijlage VI van de richtlijn waarnaar het artikel verwijst. Die bijlage bevat de technische specificaties waarvan onder andere de fabricageprocedures deel uitmaken (verband met het dossier sociaal keurmerk).

Le gouvernement Belge a fait de son mieux pour obtenir un nombre important d'amendements relatifs aux aspects environnementaux et sociaux, soit dans le texte des considérants, soit dans celui d'articles de la «directive classique».

Si les avancées n'apparaissent pas avec éclat, elles n'en sont pas moins réelles. A cet égard, le ministre ne partage pas le point de vue selon lequel les «deux propositions de directive [constituent] un recul par rapport à la législation actuelle quant à l'intégration de caractéristiques sociales et environnementales».

Le ministre a privilégié quatre lignes de force lors de l'examen de la directive «classique»:

1. La promotion et le respect du développement durable;
2. Le respect des conventions internationales de l'O.I.T.;
3. La possibilité d'insérer, dans les conditions d'exécution des marchés, des considérations sociales et environnementales;
4. La possibilité d'organiser, dans le respect des principes fondamentaux du Traité de l'UE, une discrimination positive en vue de l'accès aux marchés publics d'entreprises qui s'inscrivent dans une démarche de nature sociale, au service de catégories de personnes défavorisées.

1. La protection et le respect du développement durable

Le projet de directive prévoit la possibilité d'introduire des conditions à caractère environnemental.

- L'article 24 (et le considérant 17 y relatif) fait référence à des caractéristiques environnementales «*appropriées pour définir les caractéristiques des fournitures ou des prestations faisant l'objet du marché*».

L'existence d'un lien direct, presque organique, avec l'objet du marché peut paraître excessif. Toutefois, le service juridique de la Commission a fait valoir que les «méthodes de production» qui ne sont pas liées directement à l'objet du marché, sont expressément mentionnées dans l'annexe VI de la directive à laquelle renvoie l'article. Cette annexe comprend les spécifications techniques dont font notamment partie les procédures de fabrication (Lien avec le dossier label social).

• Artikel 27 «kan de aanbestedende dienst in het bestek aangeven, of door een lidstaat worden verplicht aan te geven, bij welk orgaan of welke organen de gegadigden of inschrijvers de ter zake dienende informatie kunnen verkrijgen over (...), milieubescherming (...) die (...) gelden in de lidstaat, het gebied of de plaats waar verrichtingen moeten worden uitgevoerd, en die gedurende de uitvoering van de opdracht op die verrichtingen van toepassing zullen zijn.».

2. De naleving van de internationale verdragen van de IAO

Wat het ethische aspect betreft, is de minister het eens met het standpunt dat in de resolutie wordt verdedigd. Dat standpunt wordt al verschillende maanden door de Belgische regering voorgesteld en gesteund.

Een onderneming die in haar economische aanpak en in haar betrekkingen met politieke regimes of regeringen de fundamentele mensenrechten die erkend zijn door internationale verdragen, onder meer de economische en sociale rechten die zijn vastgesteld in de verdragen van de IAO, niet in acht neemt, moet worden geweerd.

Men zou niet begrijpen dat ondernemingen die hebben deelgenomen aan een misdaadorganisatie of corruptie of financiële fraude hebben gepleegd van de overheidsopdrachten worden uitgesloten, terwijl ondernemingen die hetzij als daders, hetzij al medeplichtigen, de fundamentele economische en sociale rechten of gewoonweg de mensenrechten met voeten treden, toegang zou mogen hebben tot de markt.

De Belgische delegatie heeft op 22 maart 2002 het onderstaande amendement ingediend op artikel 46, h) van het ontwerp van «klassieke richtlijn».

«De aanbestedende diensten kunnen als zware beroepsfout aanmerken, het niet in acht nemen door de bedrijven van de sociale en economische grondrechten die verankerd zijn in enerzijds internationale verdragen welke zijn bekrachtigd door de bevoegde instanties van de lidstaat waaronder zij vallen, en anderzijds in de maatregelen die de EU heeft aangenomen inzake de bescherming van de werkgelegenheid en de arbeidsvoorwaarden. Op grond van hun binnenlands recht kunnen de lidstaten evenwel bepalen in welke omstandigheden en voor hoe lang de vastgestelde zware fout de toegang tot de overheidsmarkten kunnen beletten».

De meeste lidstaten hebben echter een veto gesteld tegen een dergelijke formulering. Het huidige artikel 46 is minder duidelijk. De desbetreffende considerans 22bis

• L'article 27 «permet au pouvoir adjudicateur d'indiquer - ou d'être obligé par un Etat membre d'indiquer - dans le cahier des charges les informations pertinentes sur (...) la protection de l'environnement (...) en vigueur dans l'Etat membre, la région ou la localité dans lesquels les prestations sont à réaliser et qui seront applicables aux services fournis ou aux travaux effectués (...) durant l'exécution du marché».

2. Le respect des conventions internationales de l'O.I.T.

En ce qui concerne l'éthique, le ministre partage le point de vue développé dans la résolution. Cette position a été présentée et soutenue par le gouvernement belge depuis plusieurs mois.

Il s'impose d'écarter une entreprise si elle ne respecte pas, dans sa démarche économique et dans ses liens avec des régimes politiques ou des gouvernements, les droits humains fondamentaux reconnus par des conventions internationales, notamment les droits économiques et sociaux consacrés par les conventions de l'OIT.

On ne comprendrait pas que soient exclues des marchés publics des entreprises qui ont participé à une organisation criminelle ou se sont adonnées à la corruption ou à la fraude financière alors que des entreprises qui foulent, soit comme auteurs, soit comme complices, les droits économiques et sociaux fondamentaux ou tout simplement les droits de l'homme, pourraient accéder aux marchés.

En date du 22 mars 2002, la délégation belge a déposé l' suivant amendement à ce sujet à l'article 46, h) du projet de directive «classique».

«Les pouvoirs adjudicateurs peuvent considérer comme faute grave, en matière professionnelle, le non-respect par les opérateurs économiques, des droits économiques et sociaux fondamentaux consacrés par des conventions internationales ratifiées par les autorités compétentes de l'Etat membre dont ils relèvent ainsi que par les dispositions adoptées par l'UE en matière de protection de l'emploi et des conditions de travail. Les Etats membres peuvent néanmoins préciser en fonction de leur droit national dans quelles conditions et pour quelle durée la faute grave constatée peut constituer un obstacle pour l'accès aux marchés publics».

Une majorité d'EM ont cependant opposé un veto à une telle formulation. Le libellé actuel de l'article 46 est moins précis. Toutefois, le considérant 22bis qui lui cor-

vermeldt echter in een afzonderlijk lid een expliciete verwijzing naar de selectieprocedure van de kandidaten en de inschrijvers : de niet-naleving van de IAO-verdragen die zijn opgenomen in het nationaal recht kan worden beschouwd als een zware fout of een misdrijf dat de beroepsmoraliteit aantast van de economische operator, wat ertoe kan leiden dat hij wordt uitgesloten van de procedure van gunning van een overheidsopdracht.

Volgens de juridische dienst van de Raad dekt considerans 22*bis* wel degelijk de voormelde verdragen indien ze bekrachtigd zijn door de betrokken lidstaat, via de verwijzing naar het «nationaal recht». De Belgische delegatie zal trachten van de juridische dienst een geschreven bevestiging van die uitlegging te verkrijgen.

Er is nog onenigheid over de portee en de bewoordingen van die considerans. De Belgische delegatie gaf de voorkeur aan een andere, juridische correctere redactie. Ze wenste dat het ethisch criterium zou gelden als een grond van uitsluiting van de overheidsopdrachten en niet als een gunningscriterium.

De minister attendeert erop dat de onderhandelingen een netelige aangelegenheid zijn en dat het oordeelkundig is genoeg te nemen met een compromistekst waarin de voornaamste doelstellingen worden behouden.

3. De mogelijkheid om bij de voorwaarden voor de uitvoering van de opdrachten sociale en milieu-overwegingen te voegen (artikel 53 + considerans 31)

In het voorstel van resolutie wordt gepleit voor :

- de invoeging van sociale criteria als criterium voor de gunning van de overheidsopdrachten;
- de uitbreiding van dat recht tot de ethische en milieucriteria.

De meerderheid van de lidstaten is daar echter tegen gekant, wat vooruitgang terzake bemoeilijkt. De huidige toestand is de volgende :

Over artikel 53 is blijkbaar een akkoord in zicht.

Nederland, België en Zweden handhaven hun verzoek om de sociale criteria uitdrukkelijk te vermelden in de lijst van de gunningscriteria voor de overheidsopdrachten (artikel 53).

Dat amendement stuit echter op veel verzet vanwege het Verenigd Koninkrijk, Italië, Portugal, Griekenland, Oostenrijk en de Commissie.

respond mentionne, sous forme d'un alinéa distinct, un renvoi explicite au processus de sélection des candidats et des soumissionnaires : le non-respect des conventions de l'O.I.T. intégrées dans le droit national peut être considéré comme une faute grave ou un délit affectant la moralité professionnelle de l'opérateur économique pouvant entraîner son exclusion de la procédure de passation d'un marché public.

Selon le Service juridique du Conseil, le considérant 22*bis* couvre bien lesdites Conventions lorsqu'elles sont ratifiées par l'Etat membre concerné, via la référence au «droit national». La délégation belge essaiera d'obtenir de la part du Service juridique la confirmation écrite de cette interprétation.

Il y a encore débat sur la portée et le libellé de ce considérant. La délégation belge aurait préféré une autre rédaction, juridiquement plus correcte. Elle aurait préféré que le critère éthique soit conçu comme une cause d'exclusion d'accès aux marchés publics et non comme un critère d'attribution.

Le ministre souligne que les négociations sont délicates et qu'il est judicieux de se contenter d'un texte de compromis qui sauvegarde l'essentiel de objectifs.

3. La possibilité d'insérer des considérations sociales et environnementales dans les critères d'attribution des marchés (article 53 + considérant 31)

Le projet de résolution parlementaire plaide en faveur de :

- L'introduction de critères sociaux comme critères d'attribution des marchés;
- L'élargissement de ce droit aux critères environnementaux et éthiques.

Néanmoins une majorité d'Etats Membres est opposé à ceci ce qui rend difficile de faire des avancées en la matière. La situation actuelle est la suivante :

A l'article 53, un accord semble se dessiner.

Les Pays-Bas, la Belgique et la Suède maintiennent leur demande d'une mention explicite des critères sociaux dans la liste des critères d'attribution des marchés (article 53).

Mais cet amendement se heurte à l'opposition virulente du Royaume-Uni, de l'Italie, du Portugal, de la Grèce, de l'Autriche et de la Commission.

In milieuzaken

De ontwerp-richtlijn lijkt nogal wat mogelijkheden te openen. Het komt de respectieve lidstaten toe de wetten te doen toepassen en de aanbestedende overheid om zich daaraan te houden (bestekken).

Considerans 31, die verwijst naar het door de Duitse, Finse, Zweedse, Deense en Belgische afvaardiging gesteunde artikel 53, bepaald dat : «(...) economische en kwalitatieve toewijzingscriteria (...) zoals die ter voldoening aan milieuvorwaarden het over het geheel genomen mogelijk maken om de voor de aanbestedende dienst economisch voordeligste inschrijving te bepalen.».

In sociale aangelegenheden

Voorts wordt in diezelfde considerans 31 het volgende bepaald:

«Onder dezelfde voorwaarden kan een aanbestedende dienst criteria gebruiken die ertoe strekken te voldoen aan sociale eisen, waardoor met name tegemoet wordt gekomen aan de – in de specificaties voor de opdracht vermelde – behoeften van bijzonder kansarme bevolkingsgroepen waartoe de begunstigten/gebruikers van de werken, leveringen of diensten welke het voorwerp van de opdracht zijn, behoren.».

Volgens de minister kan de «sociale clausule» als criterium tot uitsluiting van de markten (en niet als toewijzingscriterium) in aanmerking worden genomen, zodat het mogelijk wordt beter in te spelen op de sociale noden van de bedoelde personen.

Evenzo kan worden gesteld dat men, wat de expliciete opname van de sociale overwegingen betreft, ervan kan uitgaan dat die doelstelling deels werd gehaald (of toch op z'n minst voor de lidstaten die dat zouden wensen) aangezien het voorgestelde artikel 53 een voorbeeldlijst omvat, waarin dus ook sociale criteria kunnen worden opgenomen.

4. Positieve discriminatie van ondernemingen met een sociaal geïnspireerde aanpak (artikel 19ter)

De Belgische afvaardiging heeft daartoe in de loop van het najaar 2001 een amendement ingediend dat ertoe strekt te voorzien in de mogelijkheid om overheidsopdrachten te reserveren voor beschutte werkplaatsen, wanneer een meerderheid van het personeel van die ondernemingen bestaat uit lichamelijk of verstandelijk gehandicapten die geen normale beroepsactiviteit kunnen uitoefenen.

En matière environnementale

Le projet de directive semble ouvrir assez de possibilités. Il reviendra aux droits des Etats membres d'utiliser les législations et aux pouvoirs adjudicateurs de les pratiquer (cahiers de charge).

Le considérant 31 qui se réfère à l'article 53 - soutenu par les délégations allemande, finlandaise, suédoise, danoise et belge - dispose que «(...) des critères d'attribution économiques et qualitatifs, comme ceux ayant trait à la satisfaction d'exigences environnementales, peuvent permettre au pouvoir adjudicateur de répondre aux besoins de la collectivité publique concernée, tels qu'exprimés dans les spécifications du marché».

En matière sociale

Par ailleurs, dans ce même considérant 31, il est stipulé :

«Un pouvoir adjudicateur peut utiliser des critères visant à la satisfaction d'exigences sociales répondant aux besoins - définis dans les spécifications du marché - propres à des catégories de population particulièrement défavorisées auxquelles appartiennent les bénéficiaire/ utilisateurs des travaux, fournitures, services objets du marché».

Le ministre est d'avis que la «clause sociale» puisse servir comme critère d'exécution des marchés (et non comme critère d'attribution), ce qui permettrait de mieux rencontrer les besoins sociaux de personnes visées.

De même, en ce qui concerne l'insertion explicite des considérations sociales, on pourrait considérer que cet objectif est en partie rencontré (tout au moins pour les Etats membres qui le souhaiteraient) étant donné que l'article 53 proposé comprend une liste exemplative, qui peut donc englober des critères sociaux.

4. Une discrimination positive en faveur d'entreprises qui s'inscrivent dans une démarche de nature sociale (article 19ter)

La délégation belge a déposé à cet effet, au cours de l'automne 2001, un amendement dont l'objet est d'introduire la possibilité de réserver la passation des marchés publics à des ateliers protégés, lorsque la majorité du personnel de ces entreprises est constituée d'handicapés physiques ou mentaux qui ne peuvent exercer une activité professionnelle normale.

Portugal en Oostenrijk blijven dit artikel betwisten: zij geven de voorkeur aan een considerans terzake.

5. Concluses

Er is bijna een akkoord over de «klassieke» richtlijn. Het Spaanse voorzitterschap heeft verklaard dat het evenwicht bereikt was en heeft daaraan toegevoegd dat het in feite nog sterker onderbouwd was. Precies gelet op het met name door België aangevoerde kamp van progressisten, is het nog maar de vraag of dat akkoord het uiteindelijk zal halen.

Een mislukking valt niet uit te sluiten. Daarbij zij er wel op gewezen dat de eerstvolgende voorzitterschappen niet – of niet langer – de ethische, sociale of milieucriteria voorstaan.

In feite is het «pakket» dat aan de Raad Interne Markt van 21 mei e.k. zal worden voorgelegd, niet zo negatief als wat het voorstel van resolutie voorstelt.

1. In verband met het «sociaal en milieupakket», kan worden gesteld dat het bereiken van het evenwicht een kwestie van tijd is. De sociale en milieu-overwegingen zullen op alle niveaus beter in aanmerking worden genomen dan in het verleden. Daar kan niet de minste twijfel over bestaan.

Zowel voor de vaststelling van de technische specificaties als voor de voorwaarden inzake de tenuitvoerlegging van de contracten of voor de toewijzingscriteria, zijn de bepalingen duidelijker, want zij waarborgen beter de transparantie.

2. Voor het in aanmerking nemen van de ethische beginselen, is er een doorbraak: de lidstaten die dat wensen, kunnen voortaan de niet-naleving, door een onderneming, van de in intern recht omgezette internationale IAO-verdragen, als een ernstige fout beschouwen.

3. Mocht op 21 mei e.k. een politiek akkoord haalbaar blijken, dan blijft er nog enige speelruimte om te pogen de tekst te verbeteren tijdens een tweede lezing ervan in het Europees Parlement. Daarom zal de Belgische afvaardiging bij de Raad Interne Markt een krachtdadige verklaring indienen om de Gemeenschap te verzoeken nog meer rekening te houden met de ethische, sociale en milieucriteria.

Cet article reste contesté par le Portugal et l'Autriche, qui lui préféreraient un considérant.

5. Conclusions

Il existe presque un accord sur la directive «classique». La Présidence espagnole, a déclaré que l'équilibre était atteint. Elle a ajouté qu'en réalité il avait été dépassé. Il n'est pas sûr que cet accord passera la rampe, en raison précisément du camp des progressistes, emmené notamment par la Belgique.

Il ne faut pas exclure un échec. Or, les présidences qui arrivent ne sont pas - ou plus - favorables aux critères éthiques, environnementaux ou sociaux.

En réalité, le «paquet» qui sera présenté au Conseil Marché intérieur le 21 mai prochain n'est pas aussi négatif que ce que la proposition de résolution présente.

1. Concernant le paquet «environnemental et social», l'équilibre est proche. Les considérations sociales et environnementales sont mieux prises en compte qu'auparavant et à tous les niveaux. C'est une évidence.

Tant pour la détermination des spécifications techniques que pour les conditions d'exécution des contrats ou les critères d'attribution, les dispositions sont plus claires; elles garantissent mieux la transparence.

2. Pour ce qui concerne la prise en compte des critères éthiques, une percée a été faite : les Etats membres qui le souhaitent peuvent désormais considérer comme faute grave le non respect par une entreprise des conventions internationales de l'O.I.T. qui ont été transposées en droit national.

3. Si un accord politique devait se dessiner le 21 mai prochain, il resterait encore de la marge pour tenter d'améliorer le texte au niveau de la seconde lecture du Parlement européen. C'est la raison pour laquelle la délégation belge déposera au Conseil Marché intérieur une déclaration ferme appelant la Communauté à prendre mieux encore les critères éthiques, sociaux et environnementaux en considération.

4. Op federaal vlak is het zaak het dossier te doen opschieten. De minister geeft aan dat hij een aantal concrete voorstellen zal doen teneinde snel een systeem op te zetten, dat het mogelijk maakt die clausules te integreren in de diverse stadia van de procedure die bij de gunning van overheidsopdrachten wordt gevolgd.

B. BESPREKING

Gedurende de discussie verduidelijkt mevrouw *Muriel Gerkens* (AGALEV-ECOLO) dat ze geen resultaten vraagt aan de minister maar enkel de zekerheid wil dat de Belgische delegatie de invoering van de sociale, ethische en milieunormen verdedigt op de EU minister-raad.

De minister bevestigt dat hij de idee van een waarnemingscentrum in zijn speakingnote zal opnemen om ze voor te stellen aan de EU collega's.

De heer Leon Campstein (PS) onderschrijft de doelstellingen van de regering. Hij vindt dat de resolutie erg verregaand is en vraagt zich dan ook af of het wel nuttig is de resolutie te stemmen.

Mevrouw Leen Laenens (AGALEV-ECOLO) is van oordeel dat het opportuun is een maximum te vragen om resultaten te bekomen. Het is belangrijk coherent te blijven. Op Europees vlak moet ernaar gestreefd worden de andere lidstaten te overtuigen. Er moet bovendien een tekstcorrectie aangebracht worden in de 4e paragraaf en er moet staan het 'vlaamse en waalse' gewest.

De minister onderstreept nog eens dat hij het eens is met de doelstellingen van de resolutie. Hij verbindt er zich toe het Belgische standpunt goed te verdedigen. Hij merkt wel op dat de resolutie technisch moet worden verbeterd.

Mevrouw Muriel Gerkens (AGALEV-ECOLO) gaat ermee akkoord de resolutie niet te stemmen doch ze vraagt dat de minister na de Ministerraad van 21 mei uitleg zou komen geven over wat er werd bereikt. Rekening houdend met het resultaat zal dan de resolutie ongewijzigd blijven of aangepast worden waar nodig.

4. Au niveau fédéral, il faut avancer. Le ministre indique ces propos de faire des propositions concrètes de manière à mettre en place rapidement un système qui permette d'intégrer ces clauses à différents stades de la procédure de la passation des marchés publics.

B. DISCUSSION

Lors de la discussion, Mme *Muriel Gerkens* (AGALEV-ECOLO) explique qu'elle ne demande pas de résultats au ministre, et qu'elle veut seulement avoir la garantie que la délégation belge défendra l'instauration de normes sociales, éthiques et environnementales au Conseil des ministres européens.

Le ministre confirme qu'il reprendra l'idée d'un centre d'observation dans ses notes préparatoires, et ce, afin de la proposer à ses collègues européens.

M. Leon Campstein (PS) souscrit aux objectifs poursuivis par le gouvernement. Il estime cependant que la résolution va très loin, et se demande dès lors s'il est bien nécessaire de la voter.

Mme Leen Laenens (AGALEV-ECOLO) estime qu'il convient de demander un maximum pour obtenir des résultats. Il importe de rester cohérent. Au niveau européen, il y a lieu d'essayer de convaincre les autres États membres. Il convient en outre de corriger le texte du quatrième paragraphe, où on remplacera les mots «en Région wallonne,» par les mots «en Région wallonne et en Région flamande,».

Le ministre souligne à nouveau qu'il souscrit aux objectifs poursuivis par la résolution. Il s'engage à défendre fermement le point de vue belge. Il fait cependant observer que la résolution doit être améliorée sur le plan technique.

Mme Muriel Gerkens (AGALEV-ECOLO) accepte de ne pas voter la résolution, mais demande que le ministre vienne expliquer les résultats engrangés après le Conseil des ministres du 21 mai. La résolution restera inchangée ou sera modifiée, au besoin, en fonction des résultats obtenus.

III. A. — RESULTATEN VAN DE EUROPESE MINISTERRAAD VAN 21 MEI 2002

De minister geeft aan dat de Raad dank zij een laatste Belgisch amendement op considerans 31 tot een politieke overeenstemming is gekomen over het voorstel voor een «klassieke» richtlijn.

Op de laatste Coreper-vergadering die de Raad Interne Markt van 21 mei is voorafgegaan, is gebleken dat België nagenoeg alleen stond met zijn verzoek om de «klassieke» richtlijn te wijzigen teneinde te voorzien in strengere ethische, sociale en milieubepalingen.

Het enige door de adjunct-permanent vertegenwoordiger aanvaarde Belgische voorbehoud dat enige kans maakte om door de Raad te worden goedgekeurd, had betrekking op de formulering van considerans 31, derde lid (tiende zin in de Franse tekst).

Die considerans voert redenen aan voor de in artikel 53 vervatte bepalingen (criteria om opdrachten te gunnen). Terzake was bepaald dat voldoen aan milieugebonden voorwaarden een kwalitatief gunningscriterium kon zijn, op grond waarvan de aanbestedende overheid de behoeften van algemeen belang vervult.

Dat was een betekenisvolle maar voor België nog onvoldoende vooruitgang, met name op grond van het beginsel van gelijkheid van behandeling.

De minister heeft er derhalve voor gepleit dat voldoen aan sociale voorwaarden een even wezenlijke doelstelling is, die moet worden gehaald in het raam van het EU-Verdrag en de interne markt.

Bij overheidsopdrachten moet kunnen worden voldaan aan doelstellingen inzake sociaal beleid.

Dat amendement werd goedgekeurd bij nipte gekwalificeerde meerderheid. Het Verenigd Koninkrijk, Portugal, Finland en Ierland waren immers tegen dat amendement gekant omdat het volgens die landen aanleiding kon geven tot willekeur bij de gunning van opdrachten en tot concurrentievervalsing. Er was nood aan een Frans tegenvoorstel en aan daadwerkelijk steun van het Spaanse voorzitterschap om tot volgend amendement te komen:

« (...) Un pouvoir adjudicateur peut utiliser des critères visant à la satisfaction d'exigences sociales répondant notamment aux besoins – définis dans les spécifi-

III. A. — Resultats du Conseil des ministres européens du 21 mai 2002

Le ministre informe que le conseil a pu atteindre un accord politique sur la proposition de directive « classique » moyennant un dernier amendement de la Belgique au considérant 31.

Au niveau de la dernière séance du CoRePer avant le conseil marché intérieur du 21 mai, il est apparu que la Belgique était pratiquement isolée sur ses demandes de modifications de la directive « classique » dans le sens d'un renforcement des clauses éthiques, sociales et environnementales.

La seule réserve, maintenue par le Représentant permanent adjoint, qui avait une chance d'être retenue par le conseil concernait le libellé du considérant 31, 3^{ème} alinéa (10^{ème} phrase de la version française).

Ce considérant motive les dispositions de l'article 53 (critères d'attribution des marchés). Il stipulait que la satisfaction d'exigences environnementales pouvait être un critère d'attribution qualitatif qui permette au pouvoir adjudicateur de répondre aux besoins de la collectivité publique.

Cette avancée était significative, mais encore insuffisante aux yeux de la Belgique, notamment au regard du principe d'égalité de traitement.

Le ministre a donc plaidé que la satisfaction d'exigences sociales est un objectif tout aussi fondamental à réaliser dans le cadre du traité CE et du marché intérieur.

Les marchés publics doivent pouvoir être l'occasion de rencontrer des objectifs de politique sociale.

Une majorité qualifiée étroite a été réunie pour approuver cet amendement. Le Royaume-Uni, le Portugal, la Finlande et l'Irlande se sont en effet opposés à cet amendement, estimant qu'il ouvrirait la voie à l'attribution arbitraire des marchés et à des distorsions de concurrence. Il a fallu une contre-proposition française et une aide efficace de la Présidence espagnole pour obtenir l'amendement suivant :

« (...) Un pouvoir adjudicateur peut utiliser des critères visant à la satisfaction d'exigences sociales répondant notamment aux besoins – définis dans les spécifi-

cations du marché – propres à des catégories de population particulièrement défavorisées auxquelles appartiennent les bénéficiaires/utilisateurs des travaux, services, objets du marché ».

Op grond van dat compromis komt er bij de gunning van overheidsopdrachten meer rechtszekerheid als sociale en milieugebonden bepalingen worden opgelegd.

De minister vestigt er echter de aandacht van de commissie op dat zo de lidstaten sociale en milieubepalingen opleggen, zulks een loutere mogelijkheid is; de lidstaten zijn dus geenszins verplicht dergelijke bepalingen op te leggen.

De politieke overeenkomst over de klassieke richtlijn werd aangevuld met meerdere unilaterale verklaringen, onder meer een verklaring van België.

« In zijn verklaring verheugt België zich erover dat er vooruitgang werd geboekt op het vlak van de verplichting van de inachtnaam van de ethische, sociale en economische criteria. Er blijven echter drie zorgpunten

- Het niet-naleven van de IAO-conventies wordt beschouwd als een zware fout.
- De ethische bekommernis moet gedurende het heel proces van de uitvoering van de opdrachten meespelen.
- België wenst de oprichting van een waarnemingscentrum, met als opdracht na te gaan in welke mate ethische, sociale en milieunormen effectief worden gehanteerd.»

De minister rondt zijn betoog af met de opmerking dat het politiek akkoord een niet onaanzienlijke vooruitgang betekent inzake de erkenning van de ethische, sociale en milieucriteria.

B. BESPREKING

Mevrouw Muriel Gerken (Agalev- Ecolo) dient een aantal amendementen in die de oorspronkelijke tekst van de resolutie vervangen om deze aan te passen in functie van de resultaten van de Europese Raad van ministers. Ze verwijst naar de verantwoording opgenomen in stuk 1798/002 Het laatste amendement herneemt de vragen die geformuleerd worden aan de regering met betrekking tot de punten waarover nog geen akkoord is.

Het is een complexe materie en er moet worden toegezien op de correcte interpretatie van de termen van de richtlijn.

cations du marché – propres à des catégories de population particulièrement défavorisées auxquelles appartiennent les bénéficiaires/utilisateurs des travaux, services, objets du marché ».

Ce compromis permettra de donner davantage de sécurité juridique pour le recours aux clauses sociales et environnementales dans le cadre des critères d'attribution des marchés publics.

Le ministre attire toutefois l'attention de la commission sur la faculté qui est offerte aux Etats membres de recourir aux clauses sociales et environnementales. Il n'y a donc aucune obligation pour les Etats membres de recourir à de telles clauses.

L'accord politique sur la directive classique a été assorti de plusieurs déclarations unilatérales dont une déclaration de la Belgique :

Dans sa déclaration, la Belgique se réjouit des progrès réalisés en ce qui concerne l'obligation de prendre en compte des critères éthiques, sociaux et économiques. Il reste cependant trois points

- le non-respect des conventions OIT est considéré comme une faute grave.
- La préoccupation éthique doit être présente pendant tout le processus d'exécution des marchés.
- La Belgique est favorable à la création d'une observatoire chargé d'examiner dans quelle mesure les normes éthiques, sociales et environnementales sont effectivement appliquées.

Le ministre conclut son intervention en indiquant que l'accord politique constitue une avancée non négligeable sur le front de la reconnaissance des critères éthiques, sociaux et environnementaux.

B. DISCUSSION

Mme Muriel Gerken (AGALEV-ECOLO) présente un certain nombre d'amendements visant à adapter le texte initial de la résolution en fonction des résultats du Conseil de ministres européen. Elle renvoie à la justification figurant dans le document 50 1798/002. Le dernier amendement reprend les questions qui ont été posées au gouvernement sur les points pour lesquels il n'y a encore aucun accord.

Il s'agit d'une matière complexe et il convient de veiller à une interprétation correcte des termes de la directive.

De ontwerprichtlijn wordt in tweede lezing behandeld in het Europees Parlement en nadien moet hij ook opnieuw door de Europese Ministerraad worden behandeld. De regering moet derhalve alert blijven en aangemoedigd worden door het Parlement. De resolutie beoogt derhalve de regering ertoe aan te zetten om haar initiatieven voor het doen in acht nemen van sociale, ethische en milieucriteria criteria te blijven onderhouden rekening houdend met de moeilijke Europese context waarbinnen dit moet gebeuren.

Ook de richtlijn over de sectoriële overheidsopdrachten moet nog worden behandeld. De petroleumsector zit daarin. Deze sector is belangrijk voor het milieu en heeft ook te maken met democratie. Er moet op toegezien worden dat de regels van de internationale Arbeidsorganisatie en de internationale milieuverdragen moeten worden nageleefd.

De minister merkt op dat de resolutie verder gaat dan wat men had bereikt. Een van de resultaten in de Europese ministerraad was dat er zou rekening worden gehouden met de doelgroepen. Er werd aangenomen dat indien een offerte op een overheidsopdracht voorziet in de tewerkstelling bijvoorbeeld van laaggeschoolden dan zal deze voorkeur krijgen.

Ook de minister dient een amendement in dat ertoe strekt de tekst te verbeteren en eraan te herinneren dat beslissingen in de Europese Raad van ministers over deze materie worden genomen bij gekwalificeerde meerderheid en om bovendien in te voegen dat het in acht nemen van de ethische, sociale en milieucriteria bij overheidsopdrachten verplichtend zou worden.

Mevrouw M. Gerkens (Agalev-Ecolo) geeft toe dat het debat in de Europese Raad van ministers moeilijk is. De toon is gezet, de evolutie moet aandachtig worden gevolgd. Spreekster herhaalt dat er geen resultaat wordt gevraagd van de minister, maar enkel dat de regering blijft inspanningen leveren opdat er rekening zou worden gehouden met de ethische, sociale en milieucriteria bij het toekennen van overheidsopdrachten.

IV. — STEMMINGEN

Considerans A

Het amendement nr. 1 wordt aangenomen met 6 stemmen en 3 onthoudingen.

De aldus gewijzigde considerans wordt aangenomen met 6 stemmen en 3 onthoudingen.

Le projet de directive est examiné en deuxième lecture au Parlement européen et doit ensuite être réexaminé par le Conseil de ministres européen. Le gouvernement doit donc rester vigilant et être encouragé par le Parlement. La résolution vise donc à inciter le gouvernement à poursuivre ses initiatives en faveur de la prise en compte de critères sociaux, éthiques et environnementaux, eu égard au contexte européen difficile dans lequel doit s'inscrire cette action.

La directive « sectorielle » doit aussi encore être examinée. Le secteur pétrolier est concerné par cette directive. Ce secteur est important sur le plan environnemental et intéresse également la démocratie. Il faut veiller à ce que les règles de l'Organisation internationale du travail et des traités internationaux en matière d'environnement soient respectées.

Le ministre fait observer que la résolution va plus loin que ce que l'on avait obtenu. L'un des résultats du Conseil de ministres européen était que l'on tiendrait compte des groupes cibles. Il avait été prévu que l'on donnerait la préférence à une offre pour un marché public qui prévoirait la mise au travail de personnes peu qualifiées, par exemple.

Le ministre présente également un amendement visant à améliorer le texte, à rappeler que les décisions du Conseil de ministres européen dans ces domaines sont prises à la majorité qualifiée et à préciser que l'introduction de critères éthiques, sociaux et environnementaux dans les marchés publics devrait être obligatoire.

Mme M. Gerkens (Agalev-Ecolo) reconnaît que le débat au sein du Conseil de ministres européen est difficile. Le ton a été donné et il faut suivre attentivement l'évolution. L'intervenante répète qu'il n'est pas demandé au ministre d'obtenir des résultats, mais seulement que le gouvernement continue à fournir des efforts afin qu'il soit tenu compte des critères éthiques, sociaux et environnementaux lors de l'attribution de marchés publics.

IV. — VOTES

Considérant A

L'amendement n° 1 est adopté par 6 voix et 3 abstentions.

Le considérant, ainsi modifié, est adopté par 6 voix et 3 abstentions.

Considerans B

De considerans wordt aangenomen met 6 stemmen en 3 onthoudingen.

Considerans C

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 6 stemmen en 3 onthoudingen.

De aldus gewijzigde considerans wordt aangenomen met 6 stemmen en 3 onthoudingen.

Considerans D tot I

De consideransen D tot I worden achtereenvolgens aangenomen met 6 stemmen en 3 onthoudingen.

Considerans j

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 6 stemmen en 3 onthoudingen.

De aldus gewijzigde considerans wordt aangenomen met 6 stemmen en 3 onthoudingen.

Considerans k

De considerans wordt aangenomen met 6 stemmen en 3 onthoudingen.

Considerans L (*Nieuw*)

Amendement nr. 4 wordt aangenomen met 6 stemmen en 3 onthoudingen.

Amendement nr. 8 wordt aangenomen met 6 stemmen en 3 onthoudingen.

De aldus gewijzigde considerans wordt aangenomen met 6 stemmen en 3 onthoudingen.

Considerans M (*Nieuw*)

Amendement nr. 5 wordt aangenomen met 6 stemmen en 3 onthoudingen.

De considerans wordt aangenomen met 6 stemmen en 3

Considérant B

Le considérant est adopté par 6 voix et 3 abstentions.

Considérant C

L'amendement n° 2 est adopté par 6 voix et 3 abstentions.

Le considérant, ainsi modifié, est adopté par 6 voix et 3 abstentions.

Considéran­ts D à I

Les considérants D à I sont successivement adoptés par 6 voix et 3 abstentions.

Considérant J

L'amendement n° 3 est adopté par 6 voix et 3 abstentions.

Le considérant, ainsi modifié, est adopté par 6 voix et 3 abstentions.

Considérant K

Il est adopté par 6 voix et 3 abstentions.

Considérant L (*nouveau*)

L'amendement n° 4 est adopté par 6 voix et 3 abstentions.

L'amendement n° 8 est adopté par 6 voix et 3 abstentions.

Le considérant, ainsi modifié, est adopté par 6 voix et 3 abstentions.

Considérant M (*nouveau*)

L'amendement n° 5 est adopté par 6 voix et 3 abstentions.

Le considérant est adopté par 6 voix et 3 abstentions.

Considerans N (*Nieuw*)

Amendement nr. 6 wordt aangenomen met 6 stemmen en 3 onthoudingen.

De considerans wordt aangenomen met 6 stemmen en 3 onthoudingen.

Dispositieven (*Nieuw*)

Amendement nr. 7 wordt aangenomen met 6 tegen 3 stemmen.

De dispositieven worden aangenomen met 6 stemmen en 3 onthoudingen.

Het geheel van de resolutie werd aangenomen met 6 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

Maurice DEHU

De voorzitter,

Jos ANSOMS

Considérant N (*nouveau*)

L'amendement n° 6 est adopté par 6 voix et 3 abstentions.

Le considérant est adopté par 6 voix et 3 abstentions.

Dispositif (*nouveau*)

L'amendement n° 7 est adopté par 6 voix et 3 abstentions.

Le dispositif est adopté par 6 voix et 3 abstentions.

L'ensemble de la résolution est adopté par 6 voix et 3 abstentions.

Le rapporteur,

Maurice DEHU

Le président,

Jos ANSOMS