

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

18 april 2002

WETSVOORSTEL**houdende wijziging van een aantal fiscale
bepalingen met betrekking tot de autonome
gemeentebedrijven**(ingediend door de heer Geert Versnick)
_____**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

18 avril 2002

PROPOSITION DE LOI**modifiant certaines dispositions
fiscales relatives aux régies communales
autonomes**(déposée par M. Geert Versnick)
_____**SAMENVATTING**

De indiener stelt voor dat autonome gemeentebedrijven, die momenteel onderworpen zijn aan de vennootschapsbelasting, onderworpen zouden worden aan de rechtspersonenbelasting. Voorts zouden overdrachten in der minne van onroerende goederen ten algemene nutte aan zulke autonome gemeentebedrijven kosteloos geregistreerd moeten worden.

RÉSUMÉ

L'auteur propose que les régies communales autonomes, qui sont aujourd'hui assujetties à l'impôt des sociétés, soient désormais assujetties à l'impôt des personnes morales. Les cessions amiables d'immeubles pour cause d'utilité publique à ces régies communales autonomes devraient désormais être enregistrées gratuitement.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Meer en meer steden en gemeenten doen een beroep op de mogelijkheden die de artikelen 263*bis* en volgende van de nieuwe gemeentewet bieden om autonome gemeentebedrijven op te richten. Vooral op het vlak van het onroerend goed biedt deze structuur heel wat voordelen.

Omwille van hun soepelere bedrijfsvoering en omwille van de mogelijkheden om PPS-structuren (publiek-private samenwerking) op te zetten, bieden autonome gemeentebedrijven aan steden en gemeenten de mogelijkheid om op een snellere, effectievere en efficiëntere manier hun grondbeleid te voeren.

De bevoegdheden van dergelijke autonome gemeentebedrijven betreffen de volgende actieterrains.

Op het gebied van de *huisvesting* worden leegstand en verkrotting bestreden door het opkopen en slopen van krotten en woningen met beperkt wooncomfort, om in nieuwe gewone of sociale woningbouw te voorzien.

Op het gebied van de *groenvoorziening* worden panden en al dan niet vervuilde gronden aangekocht en/of gesloopt en gesaneerd om de gemeenten te voorzien van speelruimten, parken, bossen en fiets- en wandelassen.

Op het gebied van de *economische ontwikkeling* worden al dan niet vervuilde gronden verworven en gesaneerd om nieuwe lokale bedrijventerreinen aan te leggen en/of bestaande vervallen regio's te reanimeren.

Telkens gaat het om doelstellingen ter verhoging van de woon- en leefkwaliteit van achtergestelde buurten van steden en gemeenten die wegens hun specifieke problematiek (vervuilde gronden, totaal verkommerde wijken enz) moeilijk door privaat initiatief kunnen worden aangepakt. Deze projecten zijn immers omwille van de hoge kostprijs (saneren, slopen, enz.) niet rendabel en moeten vaak met specifieke subsidies bijkomend worden gefinancierd.

De wet van 28 maart 1995 tot invoering van het statuut van de autonome gemeentebedrijven is echter zeer summier en heeft niet alle aspecten, waaronder de fiscale, geregeld.

In Vlaanderen heeft het havendecreet in een specifiek statuut voorzien voor de autonome havenbedrijven

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

De plus en plus de villes et de communes ont recours aux possibilités offertes par les articles 263*bis* et suivants de la nouvelle loi communale pour créer des régies communales autonomes. C'est surtout dans le domaine de l'immobilier que cette structure offre nombre d'avantages.

Dès lors que leur gestion est plus souple, et qu'elles offrent la possibilité de mettre en place des structures alliant le secteur public au secteur privé, les régies communales autonomes permettent aux villes et aux communes de mener leur politique foncière plus rapidement, plus concrètement et plus efficacement.

Les compétences des régies communales autonomes précitées concernent les domaines d'activités suivants :

Dans le domaine du *logement*, elles luttent contre l'inoccupation et le délabrement du parc immobilier en achetant et en abattant les immeubles insalubres et les habitations peu confortables pour les remplacer par de nouvelles habitations ordinaires ou sociales.

Sur le plan des *espaces verts*, les immeubles et terrains pollués ou non sont achetés et/ou démolis et assainis en vue d'équiper les communes d'aires de jeux, de parcs, de bois et de sentiers pour cyclistes et piétons.

Sur le plan du *développement économique*, les terrains pollués ou non sont achetés et assainis en vue d'aménager de nouveaux sites industriels locaux et/ou de redonner vie à des régions actuellement en déclin.

Il s'agit dans chaque cas d'objectifs visant à accroître la qualité de l'habitat et la qualité de vie dans des quartiers défavorisés de villes et communes qui, en raison de leur problématique spécifique (terrains pollués, quartiers totalement délabrés, etc), peuvent difficilement attirer des initiatives privées. Ces projets ne sont en effet pas rentables et leur financement doit souvent être complété par des subsides spécifiques.

La loi du 28 mars 1995 instaurant le statut des régies communales autonomes est toutefois très sommaire et n'en a pas réglé tous les aspects, notamment l'aspect fiscal.

En Flandre, le décret portant sur la politique et la gestion des ports maritimes a prévu un statut spécifique

met onteigeningsbevoegdheid, waaruit ook automatisch vrijstelling van registratierechten voortvloeit. De autonome havenbedrijven zijn door een wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen onderworpen aan de rechtspersonenbelasting en niet aan de vennootschapsbelasting.

In Wallonië verlenen de Code Wallon du Logement en de Code Wallon de l'Aménagement du Territoire et de l'Urbanisme et du Patrimoine (CWATUP) onteigeningsbevoegdheid aan de autonome gemeentebedrijven, zodat zij vrijgesteld zijn van registratierechten.

De Vlaamse autonome gemeentebedrijven zijn onderworpen aan de vennootschapsbelasting en zijn niet vrijgesteld van registratierechten. Door dit ongunstig fiscaal regime wordt hun werking zeer sterk gehypothekeerd.

Er wordt bijgevolg gepleit voor een verbetering van het fiscaalrechtelijk statuut van de autonome gemeentebedrijven door een aanpassing van de fiscale wetgeving aan de nieuwe rechtsfiguur «autonoom gemeentebedrijf».

De voorgestelde wetswijziging zal op budgettair vlak geen minderontvangsten tot gevolg hebben, aangezien de betrokken activiteiten vroeger door de gemeenten en steden zelf of door hun gewone gemeentebedrijven werden uitgevoerd en dit met toepassing van de fiscale vrijstelling die eigen is aan gemeenten.

Concreet wordt in onderhavig wetsvoorstel eerst en vooral voorgesteld om de autonome gemeentebedrijven, beheerst door de artikelen 263*bis* en volgende van de nieuwe gemeentewet, toe te voegen aan de lijst van instellingen die niet onderworpen zijn aan de vennootschapsbelasting, zoals opgesomd in artikel 180 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992. Bijgevolg wordt voorgesteld om deze bedrijven te onderwerpen aan de rechtspersonenbelasting.

Vervolgens strekt onderhavig wetsvoorstel ertoe de overdrachten in der minne van onroerende goederen ten algemene nutte aan deze autonome gemeentebedrijven, te onderwerpen aan het stelsel van de kosteloze registratie.

Er wordt voorgesteld om de wijziging inzake inkomstenbelastingen in werking te laten treden *vanaf het aanslagjaar 2002* en de wijziging inzake de registratierechten vanaf de bekendmaking van de wetswijziging in het *Belgisch Staatsblad*.

Geert VERSNICK (VLD)

que pour les régies portuaires autonomes, avec pouvoir d'expropriation, impliquant automatiquement l'exonération des droits d'enregistrement. Suite à une modification du Code des impôts sur les revenus, les régies portuaires autonomes sont assujetties à l'impôt des personnes morales, et non à l'impôt des sociétés.

En Wallonie, le Code wallon de l'Aménagement du Territoire, de l'Urbanisme et du Patrimoine (CWATUP) accorde un pouvoir d'expropriation aux régies communales autonomes, de sorte qu'elles sont exonérées des droits d'enregistrement.

Les régies communales autonomes flamandes sont assujetties à l'impôt des sociétés, et elles ne sont pas dispensées des droits d'enregistrement. Or, ce régime fiscal défavorable hypothèque très sérieusement leur fonctionnement.

Nous préconisons dès lors une amélioration du statut fiscal des régies communales autonomes, amélioration réalisée par le biais d'une adaptation de la législation fiscale à la nouvelle entité juridique qu'est «la régie communale autonome».

La modification de la loi proposée n'induirait aucune diminution des recettes budgétaires, dès lors que les activités concernées étaient exercées auparavant, en vertu de la dispense fiscale propre aux communes, par les villes et les communes elles-mêmes, ou par leurs régies communales ordinaires.

Concrètement, la présente proposition de loi vise avant tout à ajouter les régies communales autonomes, régies par les articles 263*bis* et suivants de la nouvelle loi communale, à la liste des institutions non assujetties à l'impôt des sociétés, lesquelles sont énumérées à l'article 180 du Code des impôts sur les revenus 1992. Il est dès lors proposé d'assujettir ces régies à l'impôt des personnes morales.

La présente proposition de loi vise en outre à rendre applicable à ces régies communales autonomes le régime de la gratuité de l'enregistrement des cessions amiables d'immeubles pour cause d'utilité publique.

Nous proposons que la modification de la législation relative aux impôts sur les revenus entre en vigueur *dès l'exercice d'imposition 2002*, et que la modification relative aux droits d'enregistrement entre en vigueur, quant à elle, dès la publication de cette modification de la loi au *Moniteur belge*.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 180 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) in de bepaling onder 2° vervallen de woorden « de gemeentelijke autonome havenbedrijven van Antwerpen, Oostende en Gent »;

B) er wordt een 12° toegevoegd, luidend als volgt:

« 12° de autonome gemeentebedrijven bedoeld in de artikelen 263*bis* en volgende van de nieuwe gemeentewet. ».

Art. 3

In artikel 161, 2° van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten worden, tussen het woord «gemeenten» en het woord «openbare instellingen», de woorden «autonome gemeentebedrijven bedoeld in de artikelen 263*bis* en volgende van de nieuwe gemeentewet» ingevoegd.

Art. 4

Deze wet is van toepassing vanaf aanslagjaar 2002.

8 maart 2002

Geert VERSNICK (VLD)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Les modifications suivantes sont apportées à l'article 180 du Code des impôts sur les revenus 1992 :

A) dans la disposition du point 2, les mots «, les régies portuaires communales autonomes d'Anvers, Ostende et Gand» sont supprimés;

B) il est inséré un point 12, libellé comme suit :

«12° les régies communales autonomes visées aux articles 263*bis* et suivants de la nouvelle loi communale».

Art. 3

A l'article 161, 2° du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe, les mots « aux régies communales autonomes visées aux articles 263*bis* et suivants de la nouvelle loi communale, » sont insérés entre les mots «aux communes,» et les mots «aux établissements publics,».

Art. 4

La présente loi produit ses effets à partir de l'exercice d'imposition 2002.

8 mars 2002