

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 maart 2002

VOORSTEL

**tot oprichting van een parlementaire
onderzoekscommissie belast met het
onderzoek naar de mogelijke fraude en
onwettelijkheden gepleegd in het kader van
de Commissie voor de Naturalisaties en in
het kader van de procedure van de
regularisatie van illegalen**

(ingediend door de heren Gerolf Annemans,
Jan Mortelmans en Hagen Goyvaerts)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} mars 2002

PROPOSITION

**visant à instituer une commission
d'enquête parlementaire chargée d'enquêter
sur les éventuelles fraudes et illégalités
commises dans le cadre de la commission
des Naturalisations et de la procédure
de régularisation des étrangers
en séjour illégal**

(déposée par MM. Gerolf Annemans, Jan
Mortelmans et Hagen Goyvaerts)

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
<i>Natieplein 2</i>		<i>Place de la Nation 2</i>	
<i>1008 Brussel</i>		<i>1008 Bruxelles</i>	
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>		<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	
<i>Fax : 02/549 82 74</i>		<i>Fax : 02/549 82 74</i>	
<i>www.deKamer.be</i>		<i>www.laChambre.be</i>	
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>		<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	

SAMENVATTING

De indiener stelt dat de misbruiken aangaande de naturalisatie- en regularisatieprocedure en de lopende gerechtelijke onderzoeken naar dergelijke fraudegevallen een parlementaire onderzoekscommissie rechtvaardigen die tot doel heeft na te gaan hoe criminele illegalen erin geslaagd zijn misbruik te maken van de naturalisatieprocedure en van de regularisatieprocedure.

De indiener meent dat na de gerechtelijke wereld ook de politieke wereld hiermee een signaal over het belang van deze zaak naar de burger uitzendt.

RÉSUMÉ

Selon l'auteur, les abus constatés dans le cadre des procédures de naturalisation et de régularisation ainsi que les instructions en cours portant sur ce type de fraude justifient l'institution d'une commission d'enquête parlementaire chargée d'enquêter sur la manière dont des criminels en situation illégale sont parvenus à faire un usage abusif des procédures de naturalisation et de régularisation.

L'auteur estime qu'après le monde judiciaire, le monde politique donnerait ainsi un signal au citoyen quant à l'importance qu'il accorde à cette affaire.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Enkele maanden geleden werd het parlement opgeschrikt door de huiszoeking die het gerecht hield op 3 januari 2001 bij de Dienst voor de Naturalisaties van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Daarbij werden een 60-tal dossiers in beslag genomen en werden enkele ambtenaren ondervraagd. Deze huiszoeking werd nog gevolgd door een bezoek van de federale politie aan de Dienst voor de Naturalisaties in oktober 2001. Ook hier werden dossiers meegenomen.

Het feit dat een ambtenaar van de voornoemde dienst ervan verdacht wordt zich te hebben laten omkopen door de Georgische maffia spruit ongetwijfeld voort uit de slechte organisatie van de Commissie voor de Naturalisaties. De inwerkingtreding van de snel-Belg-wet werkt dit alleen maar in de hand. Sinds de inwerkingtreding van de snel-Belg-wet is de Commissie voor de Naturalisaties geworden tot een soort brievenbus.

Bij de huiszoeking werden een 60-tal dossiers in beslag genomen. Het zou voornamelijk om dossiers gaan van Georgiërs die woonachtig zijn in het Antwerpse. Het betreft hier geen dossiers die ambtshalve werden goedgekeurd omdat alle adviezen effectief uitgebracht en gunstig waren en eveneens de handelende ambtenaar van de Dienst voor de Naturalisaties een gunstig advies gaf, maar dossiers die de goedkeuring kregen van een commissielid en die dus een politieke eindverantwoordelijke hadden.

Op 31 januari viel het Brusselse gerecht eveneens binnen op de zetel van de Regularisatiecommissie in de Aarlenstraat te Brussel in verband met het misbruik dat door illegale criminelen zou gemaakt zijn van de regularisatieprocedure in het kader van de wet van 22 december 1999 betreffende de regularisatie van bepaalde categorieën van vreemdelingen verblijvend op het grondgebied van het Rijk.

In een aan de minister van Justitie en aan de minister van Binnenlandse Zaken gerichte ontslagbrief van 15 januari jongstleden van ondermeer de vice-voorzitter van de Regularisatiecommissie, de heer Herman Pas, wordt melding gemaakt van misbruiken en fraude in de schoot van de Regularisatiecommissie. De heer Pas spreekt van valse stukken, valse identiteitsbewijzen en dubbele aanvragen waarmee illegalen proberen om verblijfsvergunningen te verkrijgen. Verder wordt in hetzelfde schrijven gesteld dat gelinkte verdachte dos-

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Il y a quelques mois, le parlement a été secoué par la perquisition que la justice a menée, le 3 janvier 2001, au service des naturalisations. À cette occasion, une soixantaine de dossiers ont été saisis et quelques fonctionnaires ont été interrogés. Cette perquisition a encore été suivie d'une visite de la police fédérale au service des naturalisations. Des dossiers ont également été emportés à cette occasion.

Le fait qu'un fonctionnaire dudit service soit soupçonné de s'être laissé corrompre par la mafia géorgienne s'explique indubitablement par la mauvaise organisation de la commission des Naturalisations. La loi qui a instauré une procédure accélérée de naturalisation n'a pas arrangé les choses à cet égard, au contraire. Depuis son entrée en vigueur, la commission des Naturalisations n'est plus qu'une simple boîte aux lettres.

Lors de la perquisition, une soixantaine de dossiers ont été saisis. Il s'agirait principalement de dossiers de Georgiens domiciliés dans la région anversoise. Il ne s'agit pas en l'occurrence de dossiers qui avaient été approuvés d'office du fait que tous les avis avaient été effectivement émis et étaient positifs et que le fonctionnaire du service des naturalisations en charge du dossier avait lui aussi rendu un avis favorable, mais de dossiers approuvés par un membre de la commission, à qui incombait donc la responsabilité politique finale.

Le 31 janvier, la justice bruxelloise est également descendue au siège de la commission de régularisation, rue d'Arlon à Bruxelles, pour examiner dans quelle mesure, des criminels en situation illégale auraient fait un usage impropre de la procédure de régularisation dans le cadre de la loi du 22 décembre 1999 relative à la régularisation de séjour de certaines catégories d'étrangers séjournant sur le territoire du Royaume.

Dans sa lettre de démission adressée le 15 janvier dernier au ministre de la Justice et au ministre de l'Intérieur, le vice-président de la commission de régularisation, M. Herman Pas, faisait état d'abus et de fraudes au sein de la commission de régularisation. M. Pas parlait de faux documents, de fausses pièces d'identité et de doubles demandes grâce auxquelles des illégaux tentent d'obtenir des autorisations de séjour. Dans la même lettre, il est encore précisé que des dossiers suspects présentant un lien entre eux

siers om onduidelijke redenen gespreid worden over de kamers van de regularisatiecommissie in hun verschillende samenstellingen.

In de voornoemde briefpassages is er sprake van 120 tot 170 dossiers die gemanipuleerd zouden zijn door de Georgische maffia rond het Falconplein te Antwerpen. Deze dossiers bevatten negatieve adviezen en zouden door een bepaald commissielid (of commissieleden) over diverse kamers verspreid en aldaar behandeld zijn. Deze spreidingstechniek wordt blijkbaar gehanteerd om de kans op ontdekking van valsheid te minimaliseren en om een regularisatie alsnog mogelijk te maken. Het is onduidelijk welke rol bij dit alles gespeeld wordt door de voorzitter van de regularisatiecommissie.

Volgens een persmededeling van het Antwerpse parket zou men bij het onderzoek naar mogelijke onwettigheden en fraude in het kader van de regularisatieprocedure eveneens een link hebben vastgesteld met het fraudeonderzoek in verband met de Commissie voor de Naturalisaties.

Eind juli 2001 raakte dan weer bekend dat diverse gerechtelijke parketten meerdere onderzoeken zijn gestart naar fraude aangaande de regularisatieprocedure. Bij verschillende allochtone dokters, tandartsen en advocaten werden er in dat kader huiszoekingen verricht om vervalste voorschriften, patiëntendossiers en huurcontracten op te sporen. Deze documenten zouden namelijk frauduleus gebruikt worden om het bewijs te leveren van een langdurig verblijf in dit land met het oog op regularisatie.

De echte klap op de vuurpijl was het nieuws dat een lid van de raad van bestuur van het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en Racismebestrijding betrokken zou zijn bij fraude bij de aanvragen tot regularisatie. Het is bijzonder pijnlijk voor voornoemd centrum - dat onder meer wettelijk de opdracht heeft de strijd aan te binden tegen mensenhandel - nu blijkt dat een lid van de Raad van Bestuur zelf bij mensenhandel betrokken zou zijn! Toen dit nieuws bekend raakte, heeft pater Leman als voorzitter van het centrum het betrokken lid ontslagen als medewerker (namelijk als lesgever islamrecht in het kader van een vormingscursus voor magistraten), aangezien hij, volgens de pater, «niet meer onbesproken is en niet meer functioneren kan». Het is overigens niet de eerste keer dat betrokkene het voorwerp uitmaakt van een gerechtelijk onderzoek; ook in het gerechtelijk dossier naar fraude bij de aflevering van (studenten)visa door het consulaat-generaal van Casablanca duikt zijn naam op. Een andere vooraan-

sont répartis, pour des raisons obscures, entre les différentes chambres de la commission de régularisation, chambres qui sont composées différemment.

Dans les passages précités de la lettre, il est question de 120 à 170 dossiers qui auraient été manipulés par la mafia géorgienne gravitant autour de la *Falconplein* à Anvers. Ces dossiers contiennent des avis négatifs et auraient été répartis par un membre (ou plusieurs membres) de la commission entre diverses chambres, où ils auraient été examinés. Cette technique de répartition est manifestement utilisée pour minimiser le risque que la falsification soit découverte et pour rendre encore une régularisation possible. Le rôle joué dans cette affaire par le président de la commission de régularisation n'est pas clairement défini.

Selon un communiqué de presse du parquet d'Anvers, l'enquête sur d'éventuelles irrégularités et fraudes commises dans le cadre de la procédure de régularisation aurait également permis d'établir un lien avec l'enquête sur les fraudes concernant la Commission des Naturalisations.

Fin juillet 2001, on apprenait également que divers parquets judiciaires avaient ouvert plusieurs enquêtes sur des fraudes ayant trait à la procédure de régularisation. Dans le cadre de ces enquêtes, des perquisitions ont été effectuées chez divers médecins, dentistes et avocats allochtones en vue d'y découvrir des prescriptions, des dossiers de patients et des contrats de bail falsifiés. Ces documents seraient en effet utilisés de manière frauduleuse pour apporter la preuve d'un séjour de longue durée dans notre pays en vue d'une régularisation.

Le comble, c'est qu'un membre du conseil d'administration du Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme serait aussi impliqué dans la fraude concernant les demandes de naturalisation. C'est une information particulièrement pénible pour ce centre - à qui la loi a notamment confié la mission de lutter contre le trafic d'êtres humains - que d'apprendre qu'un membre de son conseil d'administration serait lui-même impliqué dans un tel trafic! Lorsque l'information a été révélée, le père Leman, en sa qualité de président du centre, a licencié le membre en question en tant que collaborateur (à savoir en tant qu'enseignant du droit islamique dans le cadre d'une formation destinée aux magistrats), étant donné que l'intéressé, selon les mots du père Leman, « n'est plus irréprochable et ne peut plus remplir sa fonction ». Ce n'est d'ailleurs pas la première fois que l'intéressé fait l'objet d'une enquête judiciaire, puisque son nom apparaît aussi dans le dossier judiciaire sur les fraudes

staande persoon uit de allochtone gemeenschap – hij is namelijk een prominent lid van het in 1999 verkozen executief van de Moslims in België - die betrokken zou zijn bij de regularisatiefraude, is een arts. Deze dokter zou op grote schaal valse doktersbriefjes afgegeven hebben voor talloze regularisatiedossiers.

Het Antwerpse parket heeft eind juli 2001 niet minder dan acht onderzoeken inzake fraudecircuits met regularisatie- en naturalisatiedocumenten lopen. Ook het Brusselse gerecht zou een aantal onderzoeken aangaande de voornoemde materie uitvoeren. De misbruiken aangaande de naturalisatie en regularisatieprocedure en de lopende gerechtelijke onderzoeken naar dergelijke fraudegevallen rechtvaardigen een parlementaire onderzoekscommissie ter zake. Na een belangrijk signaal van de gerechtelijke wereld – namelijk een omvangrijk aantal onderzoeken naar fraude – is het van belang dat ook de politieke wereld een signaal over de belangwekkendheid van deze zaak naar de burger uitzendt. Het verdient daarom ten zeerste aanbeveling dat een onderzoekscommissie zou belast worden met het verschaffen van opheldering rond de oorzaken van het feit dat illegale criminelen erin geslaagd zijn om misbruik te maken van de naturalisatieprocedure en van de regularisatieprocedure.

Gerolf ANNEMANS (VLAAMS BLOK)
Jan MORTELMANS (VLAAMS BLOK)
Hagen GOYVAERTS (VLAAMS BLOK)

commises dans la délivrance de visas (d'étudiant) par le consulat général de Casablanca. Une autre personnalité de premier plan de la communauté allochtone – il s'agit en effet d'un membre important de l'exécutif des musulmans de Belgique, élu en 1999 – serait également impliquée dans la fraude à la régularisation. Cette personne exerce la profession de médecin et aurait délivré à grande échelle de fausses ordonnances destinées à d'innombrables dossiers de régularisation.

Fin juillet 2001, le parquet d'Anvers avait ouvert pas moins de huit enquêtes sur des circuits de fraude concernant des documents de régularisation et de naturalisation. La justice bruxelloise aurait, elle aussi, ouvert une série d'enquêtes en la matière. Les abus commis dans la procédure de naturalisation et de régularisation et les enquêtes judiciaires en cours concernant ces cas de fraude justifient l'institution d'une commission d'enquête parlementaire en la matière. Après le signal fort donné par le monde judiciaire – à savoir un nombre élevé d'enquêtes sur des actes de fraude – il est important que le monde politique émette également un signal à l'égard du citoyen sur la gravité de cette affaire. Il est dès lors vivement souhaitable qu'une commission d'enquête soit chargée de faire la clarté sur les causes qui ont permis à des criminels illégaux d'abuser des procédures de naturalisation et de régularisation.

VOORSTEL**Artikel 1**

Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie ingesteld die moet nagaan hoe criminele illegalen erin geslaagd zijn misbruik te maken van de naturalisatieprocedure en van de regularisatieprocedure.

De parlementaire onderzoekscommissie is belast met:

1° het opmaken van een volledige inventaris van al de actoren en verantwoordelijken in deze zaak;

2° het opstellen van een volledige en nauwkeurige reconstructie van de feiten die zich in de schoot van de Commissie voor de Naturalisaties en in de schoot van de Regularisatiecommissie hebben voorgedaan en die aanleiding hebben gegeven tot een gerechtelijk onderzoek;

3° het vastleggen van de diverse mogelijke verantwoordelijkheden;

4° het verschaffen van opheldering rond de wijze waarop tijdens de laatste vijf jaar naturalisatieverzoeken door de Commissie voor de Naturalisaties onderzocht werden en rond de wijze waarop voorstellen van beslissing inzake naturalisatieaanvragen tijdens de laatste vijf jaar tot stand kwamen;

5° het formuleren van aanbevelingen die kunnen bijdragen tot een betere werking van de Commissie voor de Naturalisaties en waarvan de implementatie de kans op misbruiken kan verminderen.

Art. 2

De commissie bestaat uit elf leden, die de Kamer aanwijst uit haar leden, overeenkomstig de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties.

Art. 3

De parlementaire onderzoekscommissie mag, binnen de door het bureau van de Kamer vastgestelde begrotingsperken, alle maatregelen nemen die nuttig zijn om haar werkzaamheden met de nodige nauwkeurigheid te verrichten.

PROPOSITION**Article 1^{er}**

Il est institué une commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner comment des criminels en situation illégale sont parvenus à abuser de la procédure de naturalisation et de la procédure de régularisation.

La commission d'enquête parlementaire a pour missions :

1° de dresser la liste complète des acteurs et des responsables impliqués dans cette affaire ;

2° de procéder à une reconstitution complète et précise des faits qui se sont produits au sein de la commission des Naturalisations et de la commission de Régularisation et qui ont été mis à l'instruction ;

3° d'établir les diverses responsabilités éventuelles ;

4° de fournir des éclaircissements sur la façon dont la commission des Naturalisations a examiné les demandes de naturalisation au cours des cinq dernières années et sur la façon dont les propositions de décision en matière de demandes de naturalisation ont été élaboré au cours de ces mêmes cinq dernières années ;

5° de formuler des recommandations qui sont susceptibles de contribuer à améliorer le fonctionnement de la commission des Naturalisations et dont la mise en œuvre peut réduire le risque d'abus.

Art. 2

La commission est composée de onze membres, que la Chambre désigne en son sein conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

Art. 3

La commission d'enquête parlementaire peut, dans les limites budgétaires fixées par le bureau de la Chambre, prendre toutes les mesures utiles afin de mener ses travaux avec la rigueur voulue.

Ze mag daartoe een beroep doen op deskundigen, in voorkomend geval in het kader van een arbeidsovereenkomst of een aannemingsovereenkomst. De duur van die overeenkomsten mag die van de werkzaamheden van de parlementaire onderzoekscommissie niet overschrijden.

Art. 4

De parlementaire onderzoekscommissie brengt binnen acht maanden na haar oprichting verslag uit aan de Kamer.

30 juli 2001

Gerolf ANNEMANS (VLAAMS BLOK)
Jan MORTELMANS (VLAAMS BLOK)
Hagen GOYVAERTS (VLAAMS BLOK)

A cet effet, elle peut faire appel à des experts, le cas échéant dans le cadre d'un contrat de travail ou d'entreprise. La durée de ces contrats ne peut excéder celle des travaux de la commission.

Art. 4

La commission fera rapport à la Chambre dans les huit mois de son installation.

30 juillet 2001