

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 maart 2002

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de veroordeling tot de dood door
begroving en steniging van mevrouw Safiya
Husseini, uitgesproken door een islamitische
rechtbank van de bondsstaat Sokoto
(Federale Republiek Nigeria)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Leen LAENENS**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting door de hoofdindieners
van het voorstel, de heer Vincent Decroly 3
- II. Antwoord van de vice-eerste minister en minister
van Buitenlandse Zaken, de heer Louis Michel 3
- III. Stemming 5

Voorgaand document :

Doc 50 **1634/ (2001/2002)** :

001 : Voorstel van resolutie van de heer Decroly.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 mars 2002

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**sur la condamnation à mort par enterrement
et lapidation de Madame Safiya Husseini, par
un tribunal islamique de l'État du Sokoto
(République fédérale du Nigeria)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTERIEURES
PAR
MME **Leen LAENENS**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif de M. Vincent Decroly, auteur
principal de la proposition 3
- II. Exposé de M. Louis Michel, vice-premier ministre
et ministre des Affaires étrangères 3
- III. Vote 5

Document précédent :

Doc 50 **1634/ (2001/2002)** :

001 : Proposition de résolution de M. Decroly

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : Pierre Chevalier

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Pierre Chevalier, Jef Valkeniers, Geert Versnick.
CD&V	Pieter De Crem, Mark Eyskens, Herman Van Rompuy.
Agalev-Ecolo	Claudine Drion, Leen Laenens.
PS	Yvon Harmegnies, Patrick Moriau.
PRL FDF MCC	Georges Clerfayt, Jacques Simonet.
Vlaams Blok	Guido Tastenhoye, Francis Van den Eynde.
SP.A	Dirk Van der Maelen.
PSC	Jacques Lefevre.
VU&ID	Ferdy Willems.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Stef Goris, Guy Hove, Martial Lahaye, Fientje Moerman.
Simonne Creyf, Luc Goutry, Marc Van Peel, N.
Mirella Minne, Fauzaya Talhaoui, Lode Vanoost.
José Canon, Jacques Chabot, Jean-Pol Henry.
Daniel Bacquellaine, Denis D'hondt, Josée Lejeune.
Roger Bouteca, Luc Sevenhans, John Spinnewyn.
Dalila Douifi, Fred Erdman.
Jean-Pierre Grafé, Raymond Langendries.
Danny Pieters, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken en heeft het eenparig aangenomen tijdens haar vergadering van 6 maart 2002.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE
HOOFDINDIENER VAN HET VOORSTEL,
DE HEER VINCENT DECROLY**

Het lid licht toe dat mevrouw Safiya Yakubu Hussein is een jonge vrouw die door een islamitische rechtbank van een noordelijke bondsstaat van de federale republiek Nigeria in oktober 2001 ter dood werd veroordeeld wegens overspel terwijl zij niet eens getrouwd was maar als ongehuwde wel een kind ter wereld had gebracht.

Op 14 januari 2002 werd het vonnis in beroep uitgesteld tot 18 maart 2002. Als de vrouw haar proces in beroep verliest, kan ze nog verder procederen voor een hogere beroepsinstantie alsook, ten slotte, voor het federale oppergerechtshof in de hoofdstad Abuja.

Het lid benadrukt dat het voorstel van resolutie geen waardeoordeel tegenover de islam inhoudt; hij wijst er overigens op dat er noch bij de moslimtheologen, noch onder de bondsstaten van Nigeria unanimité is over dergelijke doodstraffen. Het zijn voornamelijk de noordelijke bondsstaten die zich zo extreem opstellen.

Hij is dan ook de mening toegedaan dat het voorstel van resolutie nuttig kan zijn in de ondersteuning van de toekenning van gratie.

Het lid verwijst voorts naar de toelichting van de resolutie in het gedrukte stuk (Doc 50 1634/001).

Ten slotte pleit de spreker voor een herziening van het Belgische asielrecht opdat vrouwen die hun land ontvluchten wegens discriminatie op grond van geslacht, deze reden kunnen doen gelden om in België rechtmatig asiel te kunnen aanvragen.

**II. — ANTWOORD VAN DE VICE-EERSTE MINISTER
EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, DE
HEER LOUIS MICHEL**

De minister heeft in januari jongstleden in zijn antwoord op de parlementaire vraag van volksvertegenwoordiger Vincent Decroly gewag gemaakt van het overleg dat half december 2001 op initiatief van het Belgisch voorzitterschap heeft plaatsgehad tussen de leden van

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de résolution et l'a adoptée à l'unanimité au cours de sa réunion du 6 mars 2002.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. VINCENT
DECROLY, AUTEUR PRINCIPAL
DE LA PROPOSITION**

Le membre explique que Mme Safiya Yakubu Hussein est une jeune femme qui a été condamnée à mort pour adultère par un tribunal islamique d'un Etat du Nord de la République fédérale du Nigéria en octobre 2001, alors qu'elle n'était même pas mariée, mais elle avait mis au monde un enfant sans être mariée.

Le 14 janvier 2002, le jugement en appel a été ajourné au 18 mars 2002. Si la jeune femme perd son appel, elle pourra encore exercer un recours devant une instance d'appel supérieure, et, finalement, devant la Cour suprême fédérale de la capitale, Abuja.

Le membre souligne que la proposition de résolution ne contient pas de jugement de valeur sur l'islam; il précise d'ailleurs qu'il n'y a pas d'unanimité, ni parmi les théologiens musulmans, ni parmi les Etats nigériens à propos de telles peines de mort. Ce sont essentiellement les Etats du Nord qui sont si extrémistes.

Il estime dès lors que la proposition de résolution à l'examen peut être utile pour appuyer la demande de grâce.

Le membre renvoie par ailleurs aux développements de la résolution (DOC 50 1634/001).

Enfin, l'intervenant plaide pour une révision du droit d'asile belge, afin que les femmes qui fuient leur pays en raison d'une discrimination fondée sur le sexe puissent invoquer ce motif pour demander légitimement asile en Belgique.

**II. — EXPOSÉ DE M. LOUIS MICHEL, VICE-PRE-
MIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES
ÉTRANGÈRES**

Dans la réponse, fournie à la question parlementaire posée par le Député Vincent Decroly, en janvier dernier, le ministre faisait état de la concertation mi-décembre 2001 des membres de l'UE, sur initiative de la Présidence belge, à propos de la conduite à tenir quant à une

de Europese Unie over de houding die moest worden aangenomen ten aanzien van demarches bij de Nigeriaanse autoriteiten naar aanleiding van het proces van mevrouw Hussein.

Na afloop van dat overleg hebben de vijftien lidstaten beslist een algemeen initiatief te nemen in verband met de doodstraf in Nigeria, rekening houdend met de inlichtingen waarover men beschikte met betrekking tot de evolutie van de gerechtelijke procedures die tegen de betrokkene waren ingezet.

Het resultaat van die demarches, die op 11 februari bij de Nigeriaanse autoriteiten werden gedaan, werd echter ervaren als een stap achteruit ten aanzien van vroegere algemene verbintenissen van diezelfde autoriteiten. Gelet op die nieuwe gegevens heeft België, dat geen deel meer uitmaakt van de Europese trojka, aan het Spaanse voorzitterschap en aan zijn Europese partners voorgesteld een nieuw overleg over de te volgen gedragslijn op gang te brengen.

De minister herinnert er bovendien aan dat de Europese Unie gebruik maakt van alle gelegenheden die haar worden geboden in de verschillende internationale fora waar de kwesties van de mensenrechten worden besproken om de strafrechtelijke praktijken van sommige landen aan de kaak te stellen omdat ze ervan uitgaat dat ze onbestaanbaar zijn met de doorgaans aanvaarde internationale normen en dat ze een schending zijn van de menselijke waardigheid. De lidstaten van de Europese Unie zullen hun standpunt terzake opnieuw kunnen bevestigen tijdens de volgende vergadering van de Commissie voor de rechten van de mens, die zal plaatshebben in Genève van 18 maart tot 26 april 2002.

De regering is niet gekant tegen het principe van individuele demarches van België bij de overheid van de Federale Republiek Nigeria en van de Staat Sokoto teneinde de genadeverlening aan mevrouw Hussein te verkrijgen, maar ze is van oordeel dat een gezamenlijk optreden van de lidstaten van de Europese Unie een veel grotere impact zou hebben op de Nigeriaanse autoriteiten.

In verband met het asielbeleid van België ten aanzien van de vrouwen die hun land ontvluchten wegens gendergebonden discriminaties, neemt de commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen die specifieke motiveringen reeds in aanmerking op grond van een extensieve uitlegging van de Conventie betreffende de status van vluchtelingen en hij onderzoekt nauwlettend de aanvragen die zich daarop beroepen.

démarche auprès des autorités nigérianes au sujet du procès de Mme Hussein.

Suite à cette concertation, il a été décidé par les 15 d'effectuer une démarche générale sur la peine de mort au Nigeria, compte tenu des informations dont on disposait au sujet de l'évolution des procédures judiciaires entamées à l'égard de l'intéressée.

Le résultat de cette démarche, effectuée auprès des autorités nigérianes le 11 février, a toutefois été perçue comme en retrait par rapport à des engagements généraux antérieurs de ces mêmes autorités. Compte tenu de ces éléments nouveaux, la Belgique, qui ne fait plus partie de la troika européenne, a suggéré à la Présidence espagnole ainsi qu'à ses partenaires européens une nouvelle consultation sur la conduite à tenir.

Le ministre rappelle par ailleurs que l'UE saisit toutes les occasions qui lui sont offertes dans les différents fora internationaux où les questions des Droits de l'Homme sont examinées, pour remettre en question les pratiques pénales de certains pays, qu'elle considère comme incompatibles avec les normes internationales communément admises et portant atteinte à la dignité humaine. La prochaine session de la Commission des Droits de l'Homme, qui se tiendra à Genève du 18 mars au 26 avril 2002, permettra aux Etats membres de l'UE de réaffirmer leur position à ce sujet.

Quant au souhait d'une démarche individuelle de la Belgique auprès des autorités de la République fédérale du Nigeria et de l'Etat de Sokoto pour obtenir la grâce de Mme S. Hussein, le Gouvernement estime, sans en écarter le principe, qu'une action collective des pays membres de l'UE aurait un impact plus considérable auprès des autorités nigérianes.

En ce qui concerne la politique d'asile de la Belgique à l'égard des femmes fuyant leur pays pour des discriminations liées au genre, le Commissaire général pour les réfugiés et les apatrides prends déjà en compte ces motivations spécifiques sur base d'une interprétation large de la Convention de Genève sur les réfugiés, et examine avec bienveillance les demandes qui y font référence.

III. — STEMMING

Het voorstel van resolutie werd eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Leen LAENENS

De voorzitter a.i.,

Jacques LEFEVRE

III. — VOTE

La proposition de résolution est adoptée à l'unanimité.

Le rapporteur,

Leen LAENENS

Le président a.i.,

Jacques LEFEVRE