

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 maart 2002

WETSONTWERP

**tot bekrachtiging van het koninklijk besluit
van 14 juni 2001 tot uitvoering van artikel
168 van de wet van 12 augustus 2000
houdende sociale, budgettaire
en andere bepalingen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Pierrette CAHAY-ANDRÉ**

INHOUD

I. Inleiding	3
II. Algemene bespreking	5
III. Stemmingen	6

Voorgaand document :

Doc 50 **1631/ (2001-2002):**
001 : Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 mars 2002

PROJET DE LOI

**portant confirmation de l'arrêté royal
du 14 juin 2001 portant exécution
de l'article 168 de la loi du 12 août 2000
portant des dispositions sociales,
budgétaires et diverses**

RAPPORT

RAPPORT FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Pierrette CAHAY-ANDRÉ**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale	5
III. Votes	6

Document précédent :

Doc 50 **1631/ (2001-2002):**
001 : Projet de loi.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Joos Wauters

A. — Vaste leden / Titulaires

VLD	Filip Anthuenis, Maggie De Block, Jef Valkeniers.
CD&V	Greta D'Hondt, Luc Goutry, Trees Pieters.
Agalev-Ecolo	Paul Timmermans, Joos Wauters.
PS	Jean-Marc Dëlizée, Bruno Van Grootenbrulle.
PRL FDF MCC	Daniel Bacquellaine, Pierrette Cahay-André.
Vlaams Blok	Koen Bultinck, Guy D'haeseleer.
SP.A	Hans Bonte.
PSC	Raymond Langendries.
VU&ID	Annemie Van de Casteele.

B. — Plaatsvervangers / Suppléants

Pierre Chevalier, Jacques Germeaux, Pierre Lano, Georges Lenssen.
Jos Ansoms, Joke Schauvliege, Jo Vandeurzen, Servais Verherstraeten.
Marie-Thérèse Coenen, Anne-Mie Descheemaeker, Zoé Genot.
Colette Burgeon, Jean Depreter, Yvan Mayeur.
Olivier Chastel, Corinne De Permentier, Serge Van Overtveldt.
Gerolf Annemans, Alexandra Colen, Hagen Goyvaerts.
Magda De Meyer, Jan Peeters.
Luc Paque, Jean-Jacques Viseur.
Danny Pieters, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
<i>DOC 50 0000/000 :</i>	<i>DOC 50 0000/000 :</i>
<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>QRVA :</i>
<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>CRIV :</i>
<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>CRIV :</i>
<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>CRABV :</i>
<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>PLEN :</i>
<i>Plenum (witte kaft)</i>	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
<i>COM :</i>	<i>COM :</i>
<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

DAMESEN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 27 februari 2002.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER
FRANK VANDENBROUCKE, MINISTER VAN
SOCIALE ZAKEN EN PENSIOENEN**

Artikel 168 van de programmawet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen heeft de Koning gemachtigd alle nuttige maatregelen te nemen, met inbegrip van de invoering of de uitbreiding van de uitstapmogelijkheden, die passen in een beleid om de globale activiteitsgraad van het personeel van de openbare sector te ondersteunen.

Een koninklijk besluit van 14 juni 2001, verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 23 juni 2001, heeft uitvoering gegeven aan deze bepaling.

Er zij aan herinnerd dat de verschillende overheden – zowel de federale als de gewestelijke en gemeenschapsoverheden – die bevoegd zijn inzake het statuut, voor verschillende categorieën van hun vast benoemde personeelsleden, een eindeloopbaanregeling hebben uitgewerkt in de vorm van een terbeschikkingstelling of een verlof voorafgaand aan de opruistelling.

Dankzij deze administratieve toestand, kunnen de personeelsleden, vóór zij de minimumleeftijd bereiken die vereist is om pensioenrechten te doen gelden, definitief hun activiteit stopzetten en tegelijk een bepaald percentage van hun laatste wedde krijgen.

Ingevolge de ontvangst van een wachtgeld, werd die periode van non-activiteit vóór 1 januari 2002, volledig in aanmerking genomen zowel voor de opening van het recht op pensioen in de openbare sector als voor de berekening ervan, en dit ongeacht de omvang van de andere afwezigheden die voor het pensioen in aanmerking genomen worden.

Verder kunnen de statutaire ambtenaren tijdens hun loopbaan hun beroepsbezigheid volledig of gedeeltelijk onderbreken en tegelijkertijd gedurende deze periode een maandelijks toelage genieten. Het gaat hier om de loopbaanonderbreking.

Deze perioden kunnen slechts voor de berekening van het pensioen van de openbare sector in aanmerking genomen worden tot beloop van maximum 5 jaar en dit

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet lors de sa réunion du 27 février 2002.

**I. — EXPOSE INTRODUCTIF DE M. FRANK
VANDENBROUCKE, MINISTRE DES AFFAIRES
SOCIALES ET DES PENSIONS**

L'article 168 de la loi programme du 12 août 2000 portant des dispositions sociales, budgétaires et diverses a habilité le Roi à prendre toutes les mesures nécessaires, y compris l'instauration ou l'élargissement des possibilités de congé, qui s'inscrivent dans une politique de soutien du taux d'activité global du personnel du secteur public.

Un arrêté royal du 14 juin 2001, publié au *Moniteur belge* du 23 juin 2001, a exécuté cette disposition.

Pour rappel, les différentes autorités – tant fédérales que communautaires ou régionales – qui sont compétentes en matière de statut, ont prévu pour différentes catégories de leurs membres du personnel nommé à titre définitif un régime de fin de carrière sous la forme d'une disponibilité ou d'un congé préalable à la mise à la retraite.

Grâce à cette position administrative, les membres du personnel peuvent, avant qu'ils n'aient atteint l'âge minimum requis pour pouvoir faire valoir des droits à la pension, cesser définitivement leur activité tout en percevant un certain pourcentage de leur dernier traitement.

Suite à la perception d'un traitement d'attente, cette période de non-activité était, avant le 1^{er} janvier 2002, intégralement prise en compte aussi bien pour l'ouverture du droit à la pension du secteur public que pour le calcul de celle-ci et ceci nonobstant l'ampleur des autres absences qui sont prises en considération pour la pension.

Par ailleurs, les agents statutaires peuvent au cours de leur carrière interrompre totalement ou partiellement leur activité professionnelle tout en percevant durant cette période une allocation mensuelle. C'est ce que l'on appelle l'interruption de carrière.

Ces périodes ne peuvent être prises en compte pour le calcul de la pension du secteur public qu'à concurrence de 5 ans et cela quelle que soit la période pen-

ongeacht de periode waarvoor de personeelsleden loopbaanonderbreking kunnen verkrijgen.

Het eerste jaar loopbaanonderbreking is ambtshalve aanneembaar zonder enige financiële tegenprestatie vanwege het personeelslid, terwijl de volgende 48 maanden slechts aanneembaar zijn mits een vrijwillige bijdrage wordt gestort die gelijk is aan 7,5 pct. van de brutowedde die het personeelslid genoten zou hebben indien hij in dienst was gebleven.

Er moet evenwel worden opgemerkt dat voor die 48 maanden de vrijwillige bijdrage niet verschuldigd is voor een periode van maximum 24 maanden wanneer het personeelslid of zijn echtgenoot die onder hetzelfde dak woont, kinderbijslag ontvangt voor een kind van minder dan 6 jaar.

De personeelsleden van de openbare sector kunnen ook nog andere afwezigheden genieten die niet bezoldigd worden maar die wel gelijkgesteld worden met dienstactiviteit (verloven om dwingende redenen van familiale aard, verminderde prestaties wegens sociale of familiale redenen) alsook verloven in het kader van de vrijwillige vierdagenweek of van de vervroegde halfzijdse uittreding.

Deze perioden van afwezigheid, vermeerderd met de aanneembare perioden van loopbaanonderbreking, kunnen echter slechts in aanmerking genomen worden voor de berekening van het pensioen ten belope van 20 pct. van de duur van de werkelijk gepresteerde diensten, van de bezoldigde perioden van afwezigheid die gelijkgesteld worden met dienstactiviteit of van de perioden van terbeschikkingstelling met wachtgeld.

Vanaf 1 januari 2002 worden al deze maatregelen vervangen door een bepaling die een tijdskrediet instelt, dat alle vrijwillige afwezigheden omvat die in de loop van de loopbaan worden opgenomen.

Te dien einde, zal het verlof voorafgaand aan de opruststelling, zoals de niet vergoede afwezigheden die gelijkgesteld worden met dienstactiviteit, de verloven in het kader van de vrijwillige vierdagenweek of de vervroegde halfzijdse uittreding, slechts in aanmerking genomen worden voor de berekening van het pensioen ten belope van een bepaald percentage van de werkelijk gepresteerde diensten.

Dat percentage wordt aanvankelijk vastgesteld op 25 pct., wordt geleidelijk aan verminderd en zal op het einde van de overgangsperiode 20 pct. bedragen.

Deze nieuwe regeling houdt in dat elk personeelslid een tijdskrediet zal kunnen beheren voor het geheel van

dant laquelle les membres du personnel peuvent obtenir l'interruption de carrière.

La première année d'interruption de carrière est d'office admissible sans aucune contrepartie financière de la part de l'agent, tandis que les 48 mois suivants sont uniquement admissibles moyennant le versement d'une cotisation volontaire égale à 7,5 p.c. du traitement brut dont l'agent aurait bénéficié s'il était resté en activité.

Il y a toutefois lieu de remarquer que pour ces 48 mois suivants la cotisation volontaire n'est pas exigée pendant une période de 24 mois au maximum lorsque l'agent ou son conjoint habitant sous le même toit perçoit des allocations familiales pour un enfant de moins de 6 ans.

Les agents du secteur public peuvent également bénéficier d'autres absences non rémunérées mais qui sont assimilées à de l'activité de service (congrés pour motifs impérieux d'ordre familial, prestations réduites pour raisons sociales ou familiales) ainsi que des congés dans le cadre de la semaine volontaire de quatre jours ou du départ anticipé à mi-temps.

Ces périodes d'absence, augmentées des périodes d'interruption de carrière admissibles, ne peuvent toutefois être prises en compte pour le calcul de la pension qu'à concurrence de 20 p.c. de la durée des services réellement prestés, des périodes d'absence rémunérées qui sont assimilées à de l'activité de service ou des périodes de disponibilité avec traitement d'attente.

A partir du 1^{er} janvier 2002, toutes ces mesures sont remplacées par une disposition qui instaure un crédit-temps, englobant toutes les absences volontaires qui ont été prises au cours de la carrière.

A cet effet, le congé préalable à la mise à la retraite, tout comme les absences non rémunérées qui sont assimilées à de l'activité de service, les congés dans le cadre de la semaine volontaire des quatre jours ou du départ anticipé à mi-temps, ne seront pris en compte pour le calcul de la pension qu'à raison d'un certain pourcentage des services réellement prestés.

Ce pourcentage est dans un premier temps fixé à 25 p.c. et est réduit progressivement pour atteindre 20 p.c. à la fin de la période transitoire.

Le nouveau régime consiste dans le fait que chaque membre du personnel pourra disposer d'un crédit-temps

zijn loopbaan; door de overgangperiode, zal deze nieuwe maatregel slechts geleidelijk van toepassing worden op de oudere personeelsleden.

Voor de personeelsleden die 12 maanden loopbaanonderbreking tellen die gratis aanneembaar zijn omdat er een kind van minder dan 6 jaar was waarvoor kinderbijslag werd genoten, blijft de grens van 25 pct. onveranderd. Personeelsleden die loopbaanonderbreking hebben genomen om hun kinderen op te voeden, worden op deze manier niet benadeeld.

Tot slot houdt de uitvoering van de maatregelen genomen door het koninklijk besluit van 14 juni 2001 met ingang van 1 april 2002 op uitwerking te hebben, indien het niet uiterlijk voor de voormelde datum door de wet wordt bekrachtigd.

II. — BESPREKING

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Agalev) vraagt hoe het overleg met de verschillende betrokken partners werd gevoerd. Worden voorts wijzigingen aangebracht in de berekening van de aanneembare jaren ten aanzien van de brugpensioenen ?

Hebben de doorgevoerde wijzigingen ook betrekking op de leerkrachten ? De periodes van tijdskrediet waarop ze voortaan recht hebben, zijn immers korter dan vroeger.

Mevrouw Greta D'Hondt (CD&V) is het eens met de ontworpen tekst, die het resultaat is van een sociaal akkoord. Ze wijst niettemin op de problemen met de tantièmes die in aanmerking worden genomen voor de personen die tewerkgesteld zijn in de centra voor leerlingenbegeleiding en die gelijkgesteld worden met de leerkrachten op statutair vlak, maar niet voor de berekening van hun pensioen.

De minister van Sociale Zaken en Pensioenen geeft aan dat er op formeel vlak geen brugpensioenregeling bestaat in de ambtenarij.

Voor het overheidspersoneel dat opteert voor een verlof voorafgaand aan de opruststelling verloopt de wijziging trapsgewijs, dat wil zeggen dat ze gepaard gaat met een overgangperiode die uitvoerig wordt beschreven in het koninklijk besluit van 14 juni 2001. Die wijziging, die formeel werd aanvaard door alle betrokken partners (representatieve vakbondsorganisaties), houdt in dat met de vervroegde

sur l'ensemble de sa carrière ; par le biais du régime transitoire, ce nouveau régime ne sera que progressivement d'application aux membres du personnel les plus âgés.

Pour les membres du personnel qui comptent 12 mois d'interruption de carrière qui sont admissibles gratuitement à raison de la présence d'un enfant de moins de 6 ans pour lequel des allocations familiales sont perçues, la limite de 25 p.c. reste inchangée. De cette manière, les agents qui ont pris une interruption de carrière pour élever leurs enfants ne sont pas lésés.

Enfin, l'exécution des mesures prises par l'arrêté royal du 14 juin 2001 cesse de produire ses effets le 1^{er} avril 2002, si ce dernier n'a pas été confirmé par la loi au plus tard à la date précitée.

II. — DISCUSSION

Mme Zoé Genot (Ecolo-Agalev) s'enquiert de la manière dont la négociation a été menée avec les différents partenaires concernés. D'autre part, des modifications dans le calcul des années admissibles sont-elles apportées par rapport aux prépensions ?

Par ailleurs, les enseignants sont-ils également concernés par les modifications opérées ? Les périodes de crédit-temps dont ils peuvent dorénavant bénéficier sont en effet plus courtes qu'auparavant.

Mme Greta D'hondt (CD&V) souscrit au texte proposé, qui résulte d'un accord social. Elle souligne néanmoins les problèmes des tantièmes pris en considération dans le chef des personnes occupées dans les « Centra voor Leerlingbegeleiding », lesquelles sont assimilées sur le plan statutaire à des enseignants, sans toutefois l'être pour le calcul de leur pension.

Le ministre des Affaires sociales et des Pensions indique qu'un régime de prépension n'existe pas, sur le plan formel, dans la fonction publique.

En ce qui concerne les agents de la fonction publique qui optent pour un congé préalable à la retraite, le changement est graduel, en d'autres termes, assorti d'une période transitoire détaillée dans l'arrêté royal du 14 juin 2001. Ce changement, accepté de manière formelle par l'ensemble des partenaires concernés (organisations syndicales représentatives), consiste dans le fait que les départs anticipés doivent être pris en compte dans le

uittredingen rekening moet worden gehouden in het kader van een geïntegreerde visie in verband met de ambtenaar (of de leerkracht) over zijn hele loopbaan.

Voor de vaststelling van het pensioen wordt een algemeen tijdskrediet in aanmerking genomen voor de hele carrière van de ambtenaar of de leerkracht, wat een billijker regeling is.

De onderhandelingen die aan het sluiten van het sociaal akkoord zijn voorafgegaan, verliepen aanvankelijk informeel met de betrokken organisaties en zijn naderhand geformaliseerd geworden, overeenkomstig de reglementair voorgeschreven procedures in ambtenarenzaken.

Ten slotte komt het uitsluitend de gemeenschapsministers voor onderwijs toe voor de leerkrachten de voorwaarden van een vervroegde uittreding en de aanneembare periodes van loopbaanonderbreking te bepalen.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel wordt aangenomen met 8 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 2

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Pierrette CAHAY-ANDRÉ

De voorzitter a.i.,

Jean Marc DELIZÉE

cadre d'une vision intégrée dans le chef du fonctionnaire (ou de l'enseignant) sur toute sa carrière.

Pour la détermination de la pension, un crédit-temps global est pris en compte pour toute la carrière de l'agent ou de l'enseignant, ce qui constitue un système plus équitable.

Quant aux négociations préalables à la conclusion de l'accord social, elles se sont dans un premier temps déroulées de manière informelle avec les organisations concernées pour ensuite s'opérer de manière formelle, selon les procédures réglementairement prescrites dans la fonction publique.

Enfin, il appartient aux seuls ministres des Communautés en charge de l'Enseignement de déterminer les conditions d'un départ anticipé en ce qui concerne les enseignants, ainsi que les périodes d'interruption de carrière admissibles dans le chef de ces derniers.

III. — VOTES

Article 1^{er}

Cet article est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

Art. 2

Cet article est adopté à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Pierrette CAHAY-ANDRÉ

Le président a.i.,

Jean Marc DELIZÉE