

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 februari 2002

WETSVOORSTEL

**tot verlenging van de verjaringstermijnen
voor de niet-correctionaliseerbare misdaden**

(ingediend door de heren Tony Van Parys,
Jo Van Deurzen en Servais Verherstraeten)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 février 2002

PROPOSITION DE LOI

**allongeant les délais de prescription pour
les crimes non correctionnalisables**

(déposée par MM. Tony Van Parys,
Jo Vandeurzen et Servais Verherstraeten)

SAMENVATTING

Door de huidige verjaringstermijnen van misdrijven dreigt de verjaring van het eerste belangrijke misdrijf dat wordt toegeschreven aan de bende Van Nijvel.

Om deze verjaring tegen te gaan en om te vermijden dat België op strafprocedureel vlak al te «verdachte - vriendelijk» zou blijven voor zware criminel, stellen de indieners voor om de verjaringstermijn te verdubbelen van misdaden die niet in een wanbedrijf kunnen worden omgezet.

RÉSUMÉ

Compte tenu des délais de prescription actuellement en vigueur pour les infractions, l'action publique afférente à la première infraction importante attribuée aux tueurs du Brabant risque de se prescrire.

Afin d'empêcher qu'il en soit ainsi et d'éviter que, sur le plan des poursuites pénales, la Belgique ne passe pour trop indulgente à l'égard de grands criminels, les auteurs proposent de doubler la durée du délai de prescription prévu pour les crimes qui ne peuvent être qualifiés de délits.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : aff.generales@laChambre.be	
--	--	---	--

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De bloedige aanslagen van de Bende Van Nijvel staan reeds op de rand van de verjaring. Het eerste belangrijke misdrijf dat wordt toegeschreven aan de Bende van Nijvel werd immers gepleegd op 30 september 1982 en betrof een overval op de wapenhandel van Dekaise. Bij deze overval werden de uitbater van de wapenhandel en een klant ernstig verwond en werd een politie-man gedood.

Overeenkomstig de wettelijke bepalingen inzake de verjaringstermijnen van misdrijven die hier van toepassing zijn (artt. 21 en 22 van de voorafgaande titel van het Wetboek van Strafvordering) dreigt voor deze misdaad de verjaring op 29 september 2002.

Immers, momenteel verjaart de strafvordering van een misdaad door verloop van tien jaren, doch deze werd in casu verlengd met tien jaar door een daad van onderzoek of vervolging zoals vermeld in artikel 22.

Slechts via de figuur van eenheid van opzet zal men binnen het huidige wettelijke kader nog aan verjaring kunnen ontsnappen, met name door de associatie van deze misdaad met de laatste criminele feiten die de Bende van Nijvel worden toegerekend te Aalst, dd. 9 november 1985.

Globaal genomen mag worden gesteld dat in het Belgische strafrechtstelsel de verjaringstermijnen bijzonder kort zijn, zeker in vergelijking met andere rechtstelsels in de ons omringende landen.

De verjaringstermijnen werden nochtans reeds door de artikelen 25 en 26 van de programmawet van 24 december 1993 (B.S. 31 december 1993) opgetrokken. Ook deze maatregel is ontoereikend gebleken om de verjaring in een aantal zwaarwichtige zaken te vermijden.

De Belgische regeling van de verjaring blijkt overigens nog steeds over de ganse lijn bijzonder «verdachte-vriendelijk» te zijn, onder meer ook doordat de verjaringstermijn berekend wordt vanaf de dag waarop het misdrijf werd gepleegd en niet vanaf de dag waarop het misdrijf werd ontdekt. Verder wordt ook voor de berekening van de verjaringstermijn gekeken naar de straf in concreto die door de rechter wordt uitgesproken en niet de straf die door de wet in abstracto is

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les attentats sanglants des tueurs du Brabant sont déjà en passe d'être prescrits. La première infraction importante attribuée aux tueurs du Brabant a en effet été commise le 30 septembre 1982. Il s'agissait de l'attaque de l'armurerie Dekaise, au cours de laquelle l'exploitant et un client ont été grièvement blessés, tandis qu'un policier était tué.

Conformément aux dispositions légales en matière de prescription des infractions applicables en l'espèce (art. 21 et 22 du titre préliminaire du Code de procédure pénale), ce crime risque d'être prescrit le 29 septembre 2002.

En effet, à l'heure actuelle, l'action publique se prescrit, dans le cas d'un crime, par dix ans, mais elle a été prolongée, en l'espèce, de dix ans par un acte d'instruction ou de poursuite, ainsi qu'il est prévu à l'article 22.

Aux termes de la législation actuelle, on ne pourra éviter la prescription qu'en recourant à la notion d'unité d'intention c'est-à-dire en associant ce crime aux derniers faits criminels imputés aux tueurs du Brabant (à Alost, le 9 novembre 1985).

Force est de constater que les délais de prescription prévus par le droit pénal belge sont particulièrement courts par rapport à ceux fixés dans les législations en vigueur dans les pays voisins.

Les délais de prescription ont cependant déjà été allongés par les articles 25 et 26 de la loi-programme du 24 décembre 1993 (*Moniteur belge* du 31 décembre 1993). Cette mesure s'est cependant, elle aussi, avérée insuffisante pour éviter la prescription dans un certain nombre d'affaires importantes.

Il s'avère d'ailleurs que les règles belges relatives à la prescription restent particulièrement favorables à l'inculpé, notamment du fait que le délai de prescription commence à courir à partir du jour où l'infraction a été commise et non à partir du jour où elle a été découverte. De plus, pour le calcul du délai de prescription, on se fonde sur la peine prononcée in concreto par le juge et non sur la peine prévue in abstracto par la loi, ce qui fait que, par suite de la correctionnalisation, c'est

bepaald, waardoor op de meeste misdaden ingevolge correctionalisering reeds de veel kortere verjaringstermijn voor wanbedrijven wordt toegepast.

Te allen prijze dient te worden vermeden dat op strafprocedureel vlak België wordt ervaren als een veilige thuishaven voor zware criminelen om de meest zwaarwichtige misdaadpraktijken te ontplooiën. In de praktijk is het voor de verdachte immers een lonende strategie om vertragingstechnieken aan te wenden met als doel het verval van de strafvordering door verjaring te doen intreden.

Om deze reden willen de indieners van dit wetsvoorstel voor de meest zwaarwichtige misdrijven, met name de misdaden die overeenkomstig de wet op de verzachtende omstandigheden uitgesloten zijn van correctionalisering, de verjaringstermijn verdubbelen. Dit zou voor de feiten van 30 september 1982 de termijn verlengen tot in 2022.

Tot slot ligt dit ook in de lijn van de evolutie die het Belgische penale rechtstelsel de laatste jaren heeft gekend. Zo deden met de wet van 16 juni 1993 betreffende de bestraffing van de ernstige inbreuken op de internationale verdragen van Genève van 12 augustus 1949 en op de aanvullende protocollen I en II bij die verdragen, van 8 juni 1977 (de zogenaamde Wet Oorlogsmisdaden – B.S. 5 augustus 1993) de onverjaarbare misdrijven in het Belgische strafrecht hun intrede. Met het invoeren van een langere verjaringstermijn voor misdaden die niet correctionaliseerbaar zijn, wordt de lijn naar een verruiming van de verjaringstermijnen verder gezet.

le délai de prescription prévu pour les délits - qui est beaucoup plus court - qui est appliqué à la plupart des crimes.

Il faut éviter à tout prix que la Belgique soit considérée, sur le plan de la procédure pénale, comme un havre de paix pour les grands criminels, où ils peuvent se livrer aux pratiques les plus ignobles. Dans la pratique, le recours à des moyens dilatoires constitue en effet, pour l'inculpé, le moyen le plus efficace pour provoquer l'extinction de l'action publique par prescription.

C'est pour cette raison que nous proposons de doubler le délai de prescription pour les infractions les plus graves, à savoir les crimes qui, conformément à la loi sur les circonstances atténuantes, sont exclus de toute correctionnalisation. Cette disposition prolongerait jusqu'en 2022 le délai de prescription des faits qui se sont produits le 30 septembre 1982.

Cette proposition est enfin dans le droit fil de l'évolution que le système pénal belge a connue ces dernières années. Ainsi, l'imprescriptibilité a fait son entrée dans le droit pénal belge par l'adoption de la loi du 16 juin 1993 relative à la répression des violations graves du droit international humanitaire portant atteinte aux conventions signées à Genève le 12 août 1949 et aux protocoles I et II additionnels à ces conventions, adoptés à Genève le 8 juin 1977 (également appelée «loi sur les crimes de guerre» – *Moniteur belge* du 5 août 1993). L'allongement du délai de prescription pour les crimes qui ne peuvent être correctionnalisés est donc conforme au choix du législateur de prévoir désormais des délais de prescription plus longs.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Dit artikel bevat de bepaling inzake de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Art. 2

In artikel 21 van de voorafgaande titel van het Wetboek van Strafvordering, dat de verjaringstermijnen voor de onderscheiden misdrijven vastlegt, wordt tussen het eerste en het tweede lid een nieuw lid ingevoegd dat in een uitzondering voorziet voor de niet-correctionaliseerbare misdaden. Dit zijn misdaden die ingevolge de bepalingen van artikel 2, derde lid, van de Wet van 4 oktober 1867 op de verzachtende omstandigheden niet vatbaar zijn voor een verwijzing van de raadkamer naar de correctionele rechtbank wegens het in aanmerking nemen van verzachtende omstandigheden of om reden van verschoning. Voor deze misdaden wordt door het wetsvoorstel een verdubbeling van de verjaringstermijn ingevoerd.

Art. 3

Teneinde zo spoedig mogelijk aan de huidige toestand te verhelpen en de verjaring te voorkomen in een aantal uitermate belangrijke gerechtelijke dossiers zoals het dossier inzake de misdaden gepleegd door de Bende Van Nijvel, wordt bepaald dat de wet in werking treedt op de dag van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

Aangezien wetten waardoor de verjaring wordt verlengd geacht worden procedurewetten te zijn, kunnen zij onmiddellijk worden toegepast, voor zover de verjaring nog niet werd bereikt krachtens de vroegere wet. Deze zienswijze wordt door de rechtspraak sinds het begin van de jaren '80 algemeen aanvaard en werd naar aanleiding van de verlenging van de verjaringstermijn door de programmawet van 24 december 1993 ook bevestigd door het Arbitragehof (Arbitragehof, 12 juli 1996, *R.W.*, 1996-97, p. 955).

Tony VAN PARYS (CD&V)
Jo VAN DEURZEN (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article indique de quelle disposition constitutionnelle relève la matière traitée par la proposition de loi.

Art. 2

Dans l'article 21 du titre préliminaire du Code de procédure pénale, article fixant les délais de prescription de diverses infractions, il est inséré entre le premier et le deuxième alinéas, un nouvel alinéa qui prévoit une exception pour les crimes qui ne peuvent pas être correctionnalisés. Il s'agit de crimes qui, en vertu des dispositions de l'article 2, alinéa 3, de la loi du 4 octobre 1867 sur les circonstances atténuantes, ne peuvent pas faire l'objet d'un renvoi de la chambre du conseil au tribunal de première instance, du fait de la prise en compte de circonstances atténuantes ou pour cause d'excuse. Pour ces crimes, la proposition de loi prévoit de doubler le délai de prescription.

Art. 3

Afin de remédier au plus tôt à la situation actuelle et d'éviter que certains dossiers judiciaires extrêmement importants, tels que celui des tueurs du Brabant, ne soient atteints par la prescription, il est prévu que la loi entrera en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Dès lors que les lois prolongeant la prescription sont considérées comme des lois procédurales, elles peuvent s'appliquer immédiatement, et ce, à condition que la prescription n'ait pas encore été atteinte en vertu de la loi précédente. Cette analyse est admise d'une manière générale par la jurisprudence depuis le début des années quatre-vingt, et elle a également été confirmée par la Cour d'arbitrage dans le cadre de l'allongement du délai de prescription prévu par la loi-programme du 24 décembre 1993 (Cour d'arbitrage, 12 juillet 1996, *R.W.*, 1996-97, p. 955).

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

De wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 21 van de voorafgaande titel van het Wetboek van Strafvordering wordt tussen het eerste en het tweede lid het volgende lid ingevoegd:

«De termijn is evenwel 20 jaar ingeval dit misdrijf een misdaad is die niet in een wanbedrijf kan worden omgezet».

Art. 3

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

31 januari 2002

Tony VAN PARYS (CD&V)
Jo VAN DEURZEN (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 21 du titre préliminaire du Code de procédure pénale, l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2 :

« Le délai sera cependant de vingt ans si cette infraction est un crime qui ne peut être correctionnalisé. »

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

31 janvier 2002