

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 januari 2002

VOORSTEL VAN VERKLARING

tot herziening van de artikelen 36, 37, 40, 44, 45, 46, 50, 63, 72, 74, 75, 78, 79, 87, 88, 89, 91, 93, 96, 102, 104, 105, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 151, 153, 160, 165, 167, 195, 197 en 198 van de Grondwet

(ingediend door mevrouw Frieda Brepoels en de heer Karel Van Hoorebeke)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 janvier 2002

PROPOSITION DE DECLARATION

de révision des articles 36, 37, 40, 44, 45, 46, 50, 63, 72, 74, 75, 78, 79, 87, 88, 89, 91, 93, 96, 102, 104, 105, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 151, 153, 160, 165, 167, 195, 197 et 198 de la Constitution

(déposée par Mme Frieda Brepoels et M. Karel Van Hoorebeke)

SAMENVATTING

Reeds lange tijd bestaat discussie over de staatkundige rol die een erfelijk koningschap toekomt in ons democratisch politiek stelsel.

Zo zien ook de indieners hierin een onverenigbaarheid.

Evenwel zonder haar bestaan zelf in vraag te stellen, willen zij de functie van het koningshuis herleiden tot het louter symbolische. Zij stellen dan ook voor de toepasselijke Grondwetsartikelen voor herziening vatbaar te verklaren.

RÉSUMÉ

Depuis longtemps déjà, le rôle politique dévolu à une royauté héréditaire dans notre système politique démocratique est au cœur d'un débat.

Les auteurs de la présente proposition y décèlent également une incompatibilité.

Sans toutefois vouloir remettre en question son existence même, ils entendent conférer à la fonction royale un caractère purement symbolique. Ils proposent dès lors de déclarer sujets à révision les articles de la Constitution applicables au Roi.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : aff.generales@laChambre.be	
--	--	---	--

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Vanuit een democratische bekommernis, beoogt onderhavig voorstel de staatkundige macht van de persoon die de titel van «Koning» draagt af te bouwen.

Daartoe moeten alle artikelen van de Grondwet die geheel of gedeeltelijk, rechtstreeks of onrechtstreeks verband houden met de monarchie als instelling in het algemeen en met de persoon van de Koning in het bijzonder, voor herziening vatbaar verklaard worden. Het voorstel gaat ervan uit dat de monarchie als geheel niet wordt afgeschaft. Daarom blijft een zeer beperkt aantal artikelen buiten beschouwing (w.o. art 85 en 86). Dat is onder meer het geval voor de artikelen 94 en 95 van de grondwet in verband met het regentschap. Artikel 90, betreffende de opvolging bij overlijden, wordt evenmin voor herziening vatbaar verklaard. Het zijn artikelen die in niets de staatkundige macht van het Staatshoofd betreffen.

De volgende artikelen moeten worden herzien met het oog op het afschaffen van de staatkundige rol van de monarchie:

– **Artikel 36: wetgevende macht**

De Koning kan niet langer deel uitmaken van de confederale wetgevende macht, die in handen is van regering en parlement.

– **Artikel 37: uitvoerende macht**

De Koning is niet langer bekleed met de uitvoerende macht, die uitsluitend in handen van de regering komt te liggen.

– **Artikel 40: rechterlijke macht**

De arresten en vonnissen worden niet langer in de naam des Konings ten uitvoer gelegd.

– **Artikel 44: bijeenroeping en sluiting Kamers**

Dit artikel moet worden herzien met het oog op het wijzigen van de verhouding regering – parlement ter versterking van de parlementaire democratie. De Koning kan niet langer de Kamers bijeenroepen of sluiten.

– **Artikel 45: verdagen Kamers**

Dit artikel werd overigens voor het laatste toegepast in 1857 en wordt dus best afgeschaft.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Soucieux de préserver les valeurs démocratiques, les auteurs de la présente proposition entendent réduire le pouvoir politique de la personne qui porte le titre de « Roi ».

À cet effet, tous les articles de la Constitution qui ont trait dans leur intégralité ou partiellement, directement ou indirectement, à la monarchie en tant qu'institution en général et à la personne du Roi en particulier, doivent être déclarés sujets à révision. La proposition part du principe que la monarchie n'est pas abolie. C'est la raison pour laquelle un nombre très limité d'articles sont maintenus tels quels (notamment les articles 85 et 86). C'est notamment le cas des articles 94 et 95 de la Constitution relatifs à la régence. L'article 90, réglant la succession en cas de décès, n'est pas non plus soumis à révision. Il s'agit d'articles qui ne concernent en rien le pouvoir politique du chef de l'État.

Les articles suivants doivent être soumis à révision afin qu'il soit mis fin au rôle politique de la monarchie :

– **Article 36 : pouvoir législatif**

Le Roi ne peut plus faire partie du pouvoir législatif confédéral, qui est exercé par le gouvernement et le parlement.

– **Article 37 : pouvoir exécutif**

Le Roi n'est plus investi du pouvoir exécutif, qui est exclusivement exercé par le gouvernement.

– **Article 40 : pouvoir judiciaire**

Les arrêts et jugements ne sont plus exécutés au nom du Roi.

– **Article 44 : Convocation des Chambres et clôture de la session**

Il convient de réviser cet article en vue de modifier le rapport entre le gouvernement et le parlement afin de renforcer la démocratie parlementaire. Le Roi ne peut plus convoquer les Chambres ni clôturer la session.

– **Article 45 : Ajournement des Chambres**

Cet article, qui a du reste été appliqué pour la dernière fois en 1857, peut parfaitement être abrogé.

– **Artikel 46: ontbinden Kamers**

Dit artikel moet worden herzien met het oog op het wijzigen van de verhouding tussen de regering en het parlement ter versterking van de parlementaire democratie. De Koning kan de Kamers niet langer ontbinden.

– **Artikel 50 : benoening ministers**

Dit artikel staat in directe relatie tot artikel 96

– **Artikel 63 : indeling van de leden van de Kamer**

Vermits de indeling van de leden van de Kamer over de kieskringen bij wet wordt bepaald blijft hier enkel een rol voor het parlement over.

– **Artikel 74 : wetgevende macht**

Vermits de Koning niet langer deel kan uitmaken van de wetgevende macht (art. 36) moet dit artikel gewijzigd worden.

– **Artikel 72 : senatoren van rechtswege**

De opeenvolgende prinsen of prinsessen hebben de staatkundige rol van de monarchie nooit naar behoren ingevuld. Bovendien is een politieke opdracht voor een lid van de koninklijke familie strijdig met de regels van een democratische volksvertegenwoordiging.

– **Artikel 75 : recht van initiatief**

Vermits de Koning niet langer deel kan uitmaken van de wetgevende macht (art. 36) en niet langer bekleed is met de uitvoerende macht (art. 37) moet ook dit artikel gewijzigd worden.

– **Artikel 78 : wetgevende macht**

Zie artikel 36.

– **Artikel 79 : wetgevende macht**

Zie artikel 36.

– **Hoofdstuk III**

De titel van dit hoofdstuk moet worden herzien met het oog op het afschaffen van de staatkundige rol van de monarchie.

– **Artikel 87: geen koning van twee staten**

Het artikel dat overigens maar één keer werd ingeroepen in functie van een zeer specifieke situatie kan best worden opgeheven: het is immers niet denkbaar dat vandaag de Koning de kroon zou aangeboden krijgen van een andere staat.

– **Artikel 88: onschendbaarheid**

Ook dit artikel moet worden herzien met het oog op het afschaffen van de staatkundige rol van de monarchie.

– **Article 46 : dissolution des Chambres**

Il convient de réviser cet article en vue de modifier le rapport entre le gouvernement et le parlement afin de renforcer la démocratie parlementaire. Le Roi ne peut plus dissoudre les Chambres.

– **Article 50 : nomination des ministres**

Cet article est en corrélation étroite avec l'article 96.

– **Article 63 : répartition des membres de la Chambre**

Etant donné que la répartition des membres de la Chambre entre les circonstances électorales est déterminée par la loi, seul le parlement devrait avoir un rôle à jouer dans cette matière.

– **Article 74 : pouvoir législatif**

Etant donné que le Roi ne peut plus faire partie du pouvoir législatif (art. 36), cet article doit être modifié.

– **Article 72 : sénateurs de droit**

Les princes et princesses successifs n'ont jamais joué correctement le rôle politique dévolu à la monarchie. En outre, l'exercice d'une fonction politique par un membre de la famille royale est contraire aux règles d'une démocratie parlementaire.

– **Article 75 : droit d'initiative**

Etant donné que le Roi ne peut plus faire partie du pouvoir législatif (art. 36) et qu'il ne peut plus être investi du pouvoir exécutif (art. 37), cet article doit être également modifié.

– **Article 78 : pouvoir législatif**

Voir article 36.

– **Article 79 : pouvoir législatif**

Voir article 36.

– **Chapitre III**

Le titre de ce chapitre doit être revu afin de supprimer le rôle politique dévolu à la monarchie.

– **Article 87 : pas de double royauté**

Cet article, qui n'a d'ailleurs été invoqué qu'une seule fois dans le cadre d'une situation très spécifique, peut être abrogé : en effet, il est aujourd'hui impensable que le Roi se voie offrir la couronne d'un autre état.

– **Article 88 : inviolabilité**

Cet article doit également être revu afin de supprimer le rôle politique dévolu à la monarchie.

– **Artikel 89: civiele lijst**

Dit artikel moet worden herzien met het oog op het uitdrukkelijk voorbehouden van de zogenaamde civiele lijst aan de regerende vorst en de wettelijke troonopvolger. Andere leden van de koninklijke familie worden uitgesloten van een toelage van overheidswege.

– **Artikel 91: eedformule**

Ook dit artikel moet worden herzien met het oog op het afschaffen van de staatkundige rol van de monarchie en dit door een aangepaste eedformule.

– **Artikel 93: onmogelijkheid om te «regeren»**

Een Koning die niet regeert kan niet in de onmogelijkheid zijn om te regeren.

– **Artikel 96: benoeming en ontslag ministers**

Het is volstrekt uit de tijd om de samenstelling en het ontslag van de regering over te laten aan de Koning. Enkel de Kamer van volksvertegenwoordigers, samengesteld en gemandateerd door de kiezers, beslist over de samenstelling (partijen en personen) en het ontslag van de regering of van ministers.

– **Artikel 102: geen koninklijke «opdrachten»**

Ook dit artikel moet worden herzien met het oog op het afschaffen van de staatkundige rol van de monarchie.

– **Artikel 104: benoeming en ontslag staatssecretarissen**

Enkel de Kamer van volksvertegenwoordigers kan beslissen over de benoeming en het ontslag van federale staatssecretarissen.

– **Artikel 105: vastlegging grenzen koninklijke macht**

De bijzondere wetten kunnen de Koning geen macht toekennen.

– **Artikel 107: graden in het leger en benoemingen**

De Koning kan niet langer de graden in het leger verstrekken en evenmin de ambtenaren bij het algemeen bestuur en bij de buitenlandse betrekkingen benoemen.

– **Artikel 108: uitvoerende macht**

De Koning maakt geen deel uit van de uitvoerende macht.

– **Artikel 109: bekrachtiging wetten**

De Koning kan de wetten niet uitvaardigen of bekrachtigen.

– **Article 89 : liste civile**

Cet article doit être revu en vue de réserver expressément la liste civile au souverain régnant et à son successeur légitime. Les autres membres de la famille royale sont exclus du bénéfice d'une dotation publique.

– **Article 91 : formule de prestation de serment**

Il convient également de réviser cet article afin de supprimer le rôle politique dévolu à la monarchie, et de prévoir, à cet effet, une formule de prestation de serment adaptée.

– **Article 93: impossibilité de «régner»**

Un Roi qui ne règne pas ne peut pas se trouver dans l'impossibilité de régner.

– **Article 96 : nomination et révocation des ministres**

Il est tout à fait anachronique de laisser au Roi le soin de former et de révoquer le gouvernement. Seule la Chambre des représentants, composée et mandatée par les électeurs, décide de la composition (partis et personnes) et de la révocation du gouvernement ou des ministres.

– **Article 102 : aucune «mission» royale**

Il convient également de réviser cet article afin de supprimer le rôle politique dévolu à la monarchie.

– **Article 104 : nomination et revocation des secrétaires d'État fédéraux**

Seule la Chambre des représentants peut décider de la nomination et de la révocation des secrétaires d'État fédéraux.

– **Article 105: limitation des pouvoirs royaux**

Aucune loi particulière ne peut attribuer des pouvoirs au Roi.

– **Article 107 : grades dans l'armée et nominations**

Le Roi ne peut plus conférer les grades dans l'armée ni nommer aux emplois d'administration générale et de relation extérieure.

– **Article 108 : pouvoir exécutif**

Le Roi ne fait pas partie du pouvoir exécutif.

– **Article 109 : sanction des lois**

Le Roi ne peut sanctionner ni promulguer les lois.

– **Artikel 110: genaderecht**

Dit artikel moet worden herzien met het oog op het afschaffen van de staatkundige rol van de monarchie. De Koning kan geen straffen kwijtschelden of verminderen.

– **Artikel 111: genaderecht tegenover ministers**

De Koning kan geen genade verlenen aan een minister.

– **Artikel 112: munt slaan**

Sinds de invoering van de EURO is er geen nationale munt meer, de Koning verliest dus het recht de munt te slaan.

– **Artikel 113: adellijke titels**

Het uitdelen van adellijke titels is niet alleen een overblijfsel uit het Ancien Régime, de ervaring heeft bovendien aangetoond dat dit koninklijk voorrecht voor politiek misbruik vatbaar is.

– **Artikel 114: militaire orden**

De Koning verleent niet langer de militaire orden.

– **Artikel 151: benoeming van rechters**

Het komt de Koning niet toe rechters te benoemen.

– **Artikel 153: benoeming staande magistratuur**

De Koning benoemt niet langer de leden van het openbaar ministerie.

– **Artikel 160: Raad van State**

De Koning kan de rechtspleging voor de Raad van State niet regelen.

– **Artikel 165: agglomeraties van gemeenten**

De Koning kan de verkiezing van een college niet bekrachtigen.

– **Artikel 167: opperbevelhebber krijgsmacht – buitenlandse betrekkingen**

In tijden van het Belgisch NAVO- en EU-lidmaatschap kan de Koning niet de leiding hebben van het opperbevel van het leger of van de buitenlandse betrekkingen. De Koning kan ook niet de staat van oorlog uitroepen. Evenmin kan de Koning verdragen sluiten of opzeggen.

– **Artikel 195 : herziening van de Grondwet**

Zie artikel 36.

– **Article 110 : droit de grâce**

Cet article doit être revu afin de supprimer le rôle politique de la monarchie. Le Roi ne peut remettre ou réduire des peines.

– **Article 111 : droit de grâce à l'égard de ministres**

Le Roi ne peut faire grâce à un ministre.

– **Article 112 : frappe des monnaies**

L'introduction de l'euro ayant entraîné la disparition de la monnaie nationale, le Roi perd le droit de battre monnaie.

– **Article 113 : titres de noblesse**

Outre que le droit de conférer des titres de noblesse est une survivance de l'Ancien régime, l'expérience a montré que cette prérogative royale peut être détournée à des fins politiques.

– **Article 114: ordres militaires**

Le Roi ne confèrera plus les ordres militaires.

– **Article 151: nomination des juges**

Il n'appartient pas au Roi de nommer les juges.

– **Article 153: nomination de la magistrature debout**

Le Roi ne nommera plus les membres du ministère public.

– **Article 160: Conseil d'État**

Le Roi ne peut régler la procédure devant le Conseil d'État.

– **Article 165: agglomérations de communes**

Le Roi ne peut ratifier l'élection d'un collège.

– **Article 167: commandant en chef des forces armées – relations internationales**

La Belgique étant membre de l'OTAN et de l'Union européenne, le Roi ne peut exercer le commandement suprême de l'armée ni diriger les relations internationales. Le Roi ne peut pas non plus constater l'état de guerre. Le Roi ne peut pas davantage conclure ou dénoncer des traités.

– **Article 195 : révision de la Constitution**

Voir article 36.

– **Artikel 197: geen aanpassingen koninklijke macht tijdens regentschap**

Ook dit artikel moet worden herzien met het oog op het afschaffen van de staatkundige rol van de monarchie.

– **Artikel 198: nummering Grondwet**

De Koning kan de nummering van de Grondwet niet aanpassen.

Frieda BREPOELS (VU&ID)
Karel VAN HOOREBEKE (VU&ID)

VOORSTEL VAN VERKLARING

De Kamers verklaren dat er redenen zijn tot herziening van de artikelen 36, 37, 40, 44, 45, 46, 50, 63, 72, 74, 75, 78, 79, 87, 88, 89, 91, 93, 96, 102, 104, 105, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 151, 153, 160, 165, 167, 195, 197 en 198 van de Grondwet.

19 november 2001

Frieda BREPOELS (VU&ID)
Karel VAN HOOREBEKE (VU&ID)

– **Article 197 : aucun changement ne peut être apporté aux pouvoirs du Roi pendant une régence**

Cet article doit, lui aussi, être soumis à révision en vue de la suppression du rôle politique de la monarchie.

– **Article 198 : numérotation des articles de la Constitution**

Le Roi ne peut adapter la numérotation des articles de la Constitution.

PROPOSITION DE DÉCLARATION

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision des articles 36, 37, 40, 44, 45, 46, 50, 63, 72, 74, 75, 78, 79, 87, 88, 89, 91, 93, 96, 102, 104, 105, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 151, 153, 160, 165, 167, 195, 197 et 198 de la Constitution.

19 novembre 2001