

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 november 2002

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 18 september
1986 tot instelling van het politiek verlof voor
de personeelsleden van
de overheidsdiensten**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Kristien GRAUWELS**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen	3
II. Algemene bespreking	8
III. Artikelsgewijze bespreking	10
IV. Stemmingen	15

Voorgaande documenten :

Doc 50 1573/ (2001/2002) :

001 : Wetsontwerp.
002 : Erratum.
003 en 004 : Amendementen.
005 : Advies van de Raad van State.
006 : Amendementen.
007 : Advies van de Raad van State.
008 : Amendement.

Zie ook:

010 : Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 novembre 2002

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 18 septembre 1986
instituant le congé politique pour
les membres du personnel
des services publics**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Kristien GRAUWELS**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif du ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration	3
II. Discussion générale	8
III. Discussion des articles	10
IV. Votes	15

Documents précédents :

Doc 50 1573/ (2001/2002):

001 : Projet de loi.
002 : Erratum.
003 et 004 : Amendements.
005 : Avis du Conseil d'Etat.
006 : Amendements.
007 : Avis du Conseil d'Etat.
008 : Amendement.

Voir aussi:

010 : Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Paul Tant

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD	Willy Cortois, Hugo Coveliers, Tony Smets.
CD&V	Pieter De Crem, Paul Tant, Daniël Vanpoucke.
Agalev-Ecolo	Kristien Grauwels, Géraldine Pelzer-Salandra.
PS	André Frédéric, Charles Janssens.
MR	Corinne De Permentier, Denis D'hondt.
Vlaams Blok	Filip De Man, Guido Tastenhoye.
SP.A	Jan Peeters.
CDH	Jean-Pierre Detremmerie.
VU&ID	Karel Van Hoorebeke.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Filip Anthuenis, Jan Eeman, Bart Somers, Arnold Van Aperen.
Marcel Hendrickx, Joke Schauvliege, Jozef Van Eetvelt, Tony Van Parys.
Claudine Drion, Gérard Gobert, Fauzaya Talhaoui.
José Canon, Jean Depreter, François Dufour.
Daniel Bacquellaine, Jacqueline Herzet, Philippe Seghin.
Koen Bultinck, Guy D'haeseleer, Jan Mortelmans.
Patrick Lansens, Ludwig Vandenhove.
Richard Fournaux, André Smets.
Annemie Van de Casteele, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
CDH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
DOC 50 0000/000 : Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN : Plenum (witte kaft)	PLEN : Séance plénière (couverture blanche)
COM : Commissievergadering (beige kaft)	COM : Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft op 6 maart, 17 april, 16 oktober, 6 en 19 november 2002 het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten besproken.

Op 17 april 2002 heeft zij eenparig beslist om – met toepassing van artikel 56 van het Kamerreglement – het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State over dit wetsontwerp in te winnen.

Dit advies werd uitgebracht op 23 april 2003 (DOC 50 1573/005).

Op 16 oktober 2002 werd eveneens eenparig beslist om het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State ook in te winnen over het amendement nr 13 van de heer Jean-Pierre Detremmerie dat een nieuw artikel 4*bis* beoogt in te voegen (DOC 50 1573/006).

Dit advies werd uitgebracht op 22 oktober 2002 (DOC 50 1573/007).

Met toepassing van artikel 18.4.a)*bis* stemde uw commissie over het geheel van het wetsontwerp op 19 november 2002.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN AMBTENARENZAKEN EN MODERNISERING VAN DE OPENBARE BESTUREN

De heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen, herinnert eraan dat de wetgever een waaier van maatregelen inzake politiek verlof heeft vastgesteld, om de uitoefening van een politiek mandaat te kunnen combineren met andere beroepsactiviteiten.

Om te beginnen overloopt hij derhalve de diverse vigerende regelingen voor politiek verlof die in België gelden.

Werknemers uit de *privé-sector* hebben de mogelijkheid om een bepaald aantal dagen verlof te nemen voor de uitoefening van hun politiek mandaat. De regeling is vastgelegd in de wet van 19 juli 1976 tot instelling van een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi lors de ses réunions du 6 mars, du 17 avril, du 16 octobre et des 6 et 19 novembre 2002.

Le 17 avril 2002, votre commission a décidé à l'unanimité de demander l'avis de la section de législation du Conseil d'État sur ce projet de loi (article 56 Rgt).

Cet avis a été rendu en date du 23 avril 2002 (DOC 50 1573/005).

Le 16 octobre 2002, votre commission a également décidé à l'unanimité de demander l'avis de la section de législation du Conseil d'État sur l'amendement n° 13 de M. Jean-Pierre Detremmerie, tendant à insérer un article 4*bis* (*nouveau*) (DOC 50 1573/006).

Cet avis a été rendu en date du 22 octobre 2002 (DOC 50 1573/007).

En application de l'article 18.4.a)*bis*, votre commission a voté sur l'ensemble du projet de loi le 19 novembre 2002.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA FONCTION PUBLIQUE ET DE LA MODERNISATION DE L'ADMINISTRATION

M. Luc Van den Bossche, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration, rappelle que, afin de permettre de combiner l'exercice d'un mandat politique avec d'autres activités professionnelles, le législateur a fixé toute une série de mesures de congé politique.

Il passe dès lors tout d'abord en revue les différents régimes en vigueur en cette matière.

Les travailleurs du *secteur privé* ont la possibilité de prendre un nombre déterminé de jours de congé afin d'exercer leur mandat politique. Ce régime est défini dans la loi du 19 juillet 1976 instituant un congé pour l'exercice d'un mandat politique.

De wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten geeft het overheidspersoneel een recht op politiek verlof. Dit recht wordt automatisch toegekend, ongeacht het statuut van de ambtenaar. Deze wet geldt voor het personeel van *de federale ministeries, de provincies, de gemeenten, de OCMW's en de vzw's waarin de overheid een overwegend aandeel heeft*.

De ambtenaren van de *Vlaamse Gemeenschap* hebben krachtens het ambtenarenstatuut recht op politiek verlof overeenkomstig de voorwaarden die zijn vastgesteld in het besluit van de Vlaamse regering van 14 april 2000 houdende tweede bijsturing van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993 en andere bepalingen. Dat besluit bevat een coherente reglementering inzake politiek verlof voor alle politieke mandaten (met uitzondering van lid van het Vlaams parlement en van de Vlaamse regering). In die reglementering zijn de bepalingen van de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten opgenomen, verwerkt en aangevuld met een regeling inzake politiek verlof voor de leden van het federaal Parlement, van de federale regering, van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en diens regering, van het Europees Parlement en van de Europese Commissie.

De regering van de *Franse Gemeenschap* heeft onlangs een ontwerp van besluit goedgekeurd tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de diensten van de regering van de Franse Gemeenschap en de instellingen van openbare nut afhankelijk van de Franse Gemeenschap. Momenteel blijven de bepalingen van de wet van 18 september 1986 van toepassing op de personeelsleden van de Franse Gemeenschap die geroepen zijn om gemeentelijke of provinciale mandatarissen te worden. Het ontwerp van besluit valt perfect binnen het kader van een herwaardering van het regime van politiek verlof en dit in navolging van wat er gebeurd is op federaal niveau of wat binnenkort zal gebeuren bij het Waalse Gewest of bij de Franse Gemeenschapscommissie.

Bij het *Waalse Gewest* is het politiek verlof een aan gelegenheid die is geregeld bij het decreet van 6 april 1995 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de diensten van de regering voor het uitoefenen van een mandaat van lid van de Raad of van de regering, en bij het besluit van 26 april 2001 van de Waalse regering tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de diensten van de regering en van sommige instellingen van openbaar nut die onder het Waalse Gewest ressorteren.

La loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics accorde au personnel de l'Etat un droit au congé politique. Ce droit est accordé automatiquement, quel que soit le statut du fonctionnaire. Cette loi s'applique au personnel des *ministères fédéraux, des provinces, des communes, des CPAS et des ASBL dans lesquels il y a prépondérance de l'autorité publique*.

Pour les fonctionnaires du ministère de la *Communauté flamande*, le statut des fonctionnaires prévoit qu'ils ont droit au congé politique aux conditions définies dans l'arrêté du gouvernement flamand du 14 avril 2000 portant le deuxième remaniement du statut du personnel flamand du 24 novembre 1993 et autres dispositions. Cet arrêté contient une réglementation cohérente concernant le congé politique pour tous les mandats politiques (à l'exception de ceux de membre du Parlement flamand et de membre du gouvernement flamand), dans laquelle les dispositions de la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics ont été reprises, intégrées, et complétées d'un régime de congé politique pour les membres du Parlement fédéral, du gouvernement fédéral, du conseil et du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, du Parlement européen et de la Commission européenne.

Le gouvernement de la *Communauté française* a récemment approuvé un projet d'arrêté instituant le congé politique pour les membres du personnel des services du gouvernement de la Communauté française et les organismes d'intérêt public dépendants de la Communauté française. À l'heure actuelle, les dispositions de la loi du 18 septembre 1986 sont toujours applicables aux membres du personnel de la Communauté française appelés à devenir des mandataires communaux ou provinciaux. Le projet d'arrêté s'inscrit parfaitement dans le cadre de la revalorisation du régime du congé politique, et ce, dans le prolongement des décisions prises au niveau fédéral, ou des décisions qui seront bientôt prises au niveau de la Région wallonne ou de la Commission communautaire française.

La matière du congé politique est réglée à la *Région wallonne* par le décret du 6 avril 1995 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services du gouvernement en vue de l'exercice d'un mandat de membre du conseil ou du gouvernement et l'arrêté du 26 avril 2001 du gouvernement wallon instituant le congé politique pour les membres du personnel des services du gouvernement et de certains organismes d'intérêt public relevant de la Région wallonne.

*

Vervolgens staat de spreker stil bij de doelstellingen van het voorliggende wetsontwerp.

Dit wetsontwerp strekt er in de eerste plaats toe de diverse mogelijkheden inzake politiek verlof in één wettekst op te nemen, namelijk de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten.

Tot op heden zijn deze bepalingen verspreid over drie wetteksten: de wet van 6 augustus 1931 houdende de vaststelling van onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers, en Ministers van State, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers, de reeds eerder aangehaalde wet van 18 september 1986 en, tenslotte, de wet van 20 mei 1997 houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken.

Tijdens de parlementaire werkzaamheden in 1997 over laatstgenoemde wet had minister Flahaut die integratie beloofd. De parlementsleden hebben toentertijd immers opgemerkt dat de bij die gelegenheid ingevoegde mogelijkheden tot politiek verlof niet thuishoorden in een wet houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken maar wel in de wet van 18 september 1986 dienen te worden ingevoegd.

Aan het aantal dagen politiek verlof werd niet geraakt. Deze worden overgenomen over uit de reeds geciteerde teksten.

Dit wetsontwerp strekt er tevens toe de wet van 18 september 1986 bij te werken. Het betreft meer bepaald de bepalingen omtrent de non-activiteit en dienstactiviteit die gekoppeld wordt aan bepaalde soorten politiek verlof. De administratieve toestand die «non-activiteit» wordt genoemd en die is gekoppeld aan het facultatief politiek verlof en aan het politiek verlof van ambtswege, wordt vervangen door de administratieve toestand met als benaming «dienstactiviteit». Vanzelfsprekend blijven die vormen van politiek verlof onbezoldigd.

De derde doelstelling van onderhavig wetsontwerp is de integratie in de wet van de mogelijkheid van het politiek verlof voor de leden van de districtraden die vanaf 1 januari 2001 in de gemeenten van meer dan 100.000 inwoners in plaats kunnen gesteld worden.

*

Ten slotte geeft de minister een overzicht van de reglementering *qua* politiek verlof zoals deze opgenomen is in de wet van 18 september 1986.

*

L'orateur se penche ensuite sur les objectifs du projet de loi à l'examen.

Ce projet de loi vise tout d'abord l'intégration des différentes possibilités de congé politique dans un seul texte de loi, à savoir celle du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics.

Ces dispositions sont aujourd'hui contenues dans trois textes de loi distincts : la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, la loi du 18 septembre 1986, déjà mentionnée, et, enfin, la loi du 20 mai 1997 portant diverses mesures en matière de fonction publique.

Lors des travaux parlementaires, en 1997, concernant cette dernière loi, le ministre Flahaut avait promis cette intégration. Les parlementaires ont en effet fait remarquer à cette époque que les possibilités de congé politique insérées à cette occasion ne devaient pas être reprises dans une loi portant diverses mesures en matière de fonction publique mais devaient être insérées dans la loi du 18 septembre 1986.

Aucune modification n'a été apportée en ce qui concerne la durée du congé politique. Le nombre de jours de congé a été repris des textes précités.

Le présent projet de loi vise également une actualisation de la loi du 18 septembre 1986. Il s'agit plus particulièrement des dispositions relatives à la non-activité et à l'activité de service liée à certaines sortes de congé politique. La situation administrative « non-activité » liée au congé politique facultatif et au congé politique d'office est remplacée par la situation « activité de service ». Bien entendu, ces formes de congé politique restent non rémunérées.

Le projet de loi à l'examen a comme troisième objectif d'intégrer dans la loi la possibilité du congé politique pour les membres des Conseils de district qui peuvent être mis en place à partir du 1^{er} janvier 2001 dans les communes de plus de 100.000 habitants.

*

Le ministre donne enfin un aperçu des règles relatives au congé politique figurant dans la loi du 18 septembre 1986.

De gemeenteraadsleden, de leden van de OCMW-raden en de leden van een districtsraad hebben recht op dagen dienstvrijstelling en op dagen facultatief politiek verlof.

Per maand hebben zij automatisch recht op twee dagen dienstvrijstelling, die geen weerslag heeft op de administratieve en geldelijke toestand van het personeelslid.

Facultatief politiek verlof wordt verleend op verzoek van de betrokken ambtenaar en hangt af van de omvang van de gemeente. Voor gemeenten met ten hoogste 80.000 inwoners betreft het twee dagen per maand en voor grotere gemeenten vier dagen per maand. Die dagen facultatief politiek verlof worden niet bezoldigd.

Het raadslid hoeft het verlof niet noodzakelijk per halve of hele dag op te nemen. Het kan bijvoorbeeld ook per uur.

Het statuut van de ambtenaar heeft geen invloed op die voorschriften. Met andere woorden: zij gelden zowel voor wie statutair is benoemd als voor wie onder arbeidsovereenkomst werkt of stagiair is. De arbeidsregeling heeft daarentegen wél een weerslag op het aantal dagen politiek verlof: hierbij wordt de dienstregeling als criterium gehanteerd.

De regeling van de dienstvrijstelling voor politiek verlof ten behoeve van *leden van het vast bureau van het OCMW en leden van het bureau van de districtsraad* is identiek aan die van de gemeenteraadsleden. Enkel met betrekking tot het facultatief politiek verlof is er een verschil. Voor gemeenten tot 10.000 inwoners hebben betrokkenen recht op maximaal twee dagen facultatief politiek verlof, voor gemeenten tussen 10.001 en 20.000 inwoners, op maximaal drie dagen en voor de gemeenten groter dan 20.000 inwoners, op maximaal vijf dagen per maand.

De schepenen, OCMW-voorzitters en voorzitters van een districtsraad maken geen aanspraak op dienstvrijstelling. Een en ander wordt evenwel gecompenseerd door de instelling van een ambtshalve politiek verlof. Het betreft een verlof dat het personeel verplicht moet nemen. Het ambtshalve politiek verlof gaat in op de dag van de eedaflegging. Het wordt niet bezoldigd, maar daar staat wel tegenover dat de betrokkenen momenteel een hogere vergoeding krijgen.

Les membres des conseils communaux, des conseils des CPAS ainsi que les conseillers de district ont droit à des jours de dispense de service et à des jours de congé politique facultatif.

Par mois, ils ont automatiquement droit à deux jours de dispense de service, qui n'a aucune incidence sur la situation administrative et pécuniaire du membre du personnel.

Le congé facultatif est octroyé à la demande de l'agent et dépend de la taille de la commune. Pour les communes jusqu'à 80.000 habitants, il s'agit de deux jours par mois, pour les communes plus grandes, il s'agit de quatre jours par mois. Ces jours facultatifs de congé politique ne sont pas rémunérés.

Le conseiller n'est pas obligé de prendre le congé par jour entier ou par demi-jour, il peut par exemple aussi le prendre par heure.

Le statut du fonctionnaire n'a aucune incidence sur cette réglementation. En d'autres termes, cette réglementation est valable aussi bien pour les fonctionnaires statutaires que pour les contractuels et les stagiaires. Par contre, le régime de travail a bien une incidence sur le nombre de jours de congé politique. Dans ce cas, il est déterminé au prorata du régime de service.

La réglementation relative à la dispense de service pour congé politique accordée aux *membres du bureau permanent du conseil de l'aide sociale et aux membres du bureau du conseil de district* est identique à celle applicable aux conseillers communaux. La seule différence concerne le congé politique facultatif. Les intéressés ont droit à un maximum de deux jours par mois de congé politique facultatif dans les communes comptant jusqu'à 10.000 habitants, à un maximum de trois jours par mois dans les communes comptant de 10.001 à 20.000 habitants, et à un maximum de cinq jours par mois dans les communes comptant plus de 20.000 habitants.

Les échevins, les présidents de CPAS et les présidents d'un conseil de district ne disposent pas de la dispense de service. Toutefois, cette situation est compensée par l'institution d'un congé politique d'office. Il s'agit d'un congé que le personnel est obligé de prendre. Le congé politique d'office débute à la date de la prestation de serment. Il n'est pas rémunéré mais doit, à ce propos, être lu conjointement avec les allocations plus élevées dont bénéficient ces mandataires actuellement.

Facultatief politiek verlof :

- de gemeenten tot 30.000 inwoners : vier dagen per maand;
- de gemeenten tussen 30.001 en 50.000 inwoners: een vierde van een voltijds ambt;
- de gemeenten tussen 50.001 en 80.000 inwoners: de helft van een voltijds ambt.

Ambtshalve politiek verlof:

- gemeenten tot 20.000 inwoners: twee dagen per maand;
- gemeenten van 20.001 tot 30.000 inwoners: vier dagen per maand;
- gemeenten van 30.001 tot 50.000 inwoners: een vierde van een voltijds ambt;
- gemeenten van 50.001 tot 80.000 inwoners: de helft van een voltijds ambt;
- gemeenten van meer dan 80.000 inwoners: voltijds ambt.

Voor de *burgemeesters* is het volgende voorzien:

Facultatief politiek verlof:

- gemeenten tot 30.000 inwoners: een vierde van een voltijds ambt;
- gemeenten tussen de 30.001 en 50.000 inwoners: de helft van een voltijds ambt.

Ambtshalve politiek verlof:

- gemeenten tot 20.000 inwoners: drie dagen per maand;
- gemeenten van 20.001 tot 30.000 inwoners: een vierde van een voltijds ambt;
- gemeenten van 30.001 tot 50.000 inwoners: de helft van een voltijds ambt;
- gemeenten van meer dan 50.000 inwoners: voltijds ambt.

De regeling inzake politiek verlof voor *leden van de Duitstalige Gemeenschap* is identiek aan de regeling van een gemeenteraadslid van een gemeente met minder dan 80.000 inwoners.

De regeling voor *provincieraadsleden* is dan weer identiek aan deze van gemeenteraadsliden van gemeenten boven de 80.000 inwoners.

Congé politique facultatif :

- les communes jusqu'à 30.000 habitants : quatre jours par mois ;
- les communes de 30.001 à 50.000 habitants : le quart d'un emploi à temps plein ;
- les communes de 50.001 à 80.000 habitants : la moitié d'un emploi à temps plein.

Congé politique d'office:

- communes jusqu'à 20.000 habitants : deux jours par mois;
- communes de 20.001 à 30.000 habitants : quatre jours par mois;
- communes de 30.001 à 50.000 habitants : un quart d'un emploi à temps plein;
- communes de 50.001 à 80.000 habitants: la moitié d'un emploi à temps plein;
- plus de 80.000 habitants: temps plein.

Pour les *bourgmestres*, la formule suivante est prévue:

Congé politique facultatif :

- communes comptant jusqu'à 30.000 habitants : le quart d'une fonction à temps plein;
- communes comptant entre 30.001 et 50.000 habitants : la moitié d'une fonction à temps plein.

Congé politique d'office:

- communes jusqu'à 20.000 habitants : trois jours par mois;
- communes de 20.001 à 30.000 habitants: un quart d'un emploi à temps plein;
- communes de 30.001 à 50.000 habitants : la moitié d'un emploi à temps plein;
- plus de 50.000 habitants: temps plein

Le régime du congé politique applicable aux *membres de la Communauté germanophone* est identique à celui qui s'applique aux membres du conseil communal d'une commune de moins de 80.000 habitants.

Le régime applicable aux *membres des conseils provinciaux* est identique à celui qui s'applique aux membres du conseil communal d'une commune de plus de 80.000 habitants.

Voor de *bestendig afgevaardigden van een provincie* geldt dezelfde regeling als voor een burgemeester van een gemeente met meer dan 80.000 inwoners.

Als bijlage aan het wetsontwerp gaat een schematisch overzicht van de regeling politiek verlof.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen van de leden

Mevrouw Kristien Grauwels (Agalev-Ecolo) stelt dat het voorliggende wetsontwerp tegemoet komt aan een levende behoefte en dat het een leemte opvult.

Daarnaast wenst zij de vernemen of het voorziene verlof voor deeltijdse werknemers naar evenredigheid zal aangepast worden.

*
* *

De heer Jean Depreter (PS) schaart zich volledig achter de drie doelstellingen van onderhavig wetsontwerp.

Hij wijst erop dat de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten voor het ogenblik drie categorieën van werknemers uit de overheidssector uitsluit van politiek verlof, met name: de personeelsleden van de Wetgevende Kamers, van het Rekenhof en van de door de Staat gesubsidieerde of erkende onderwijsinstellingen en psycho-medisch-sociale centra. Ingevolge de voorgestelde wijzigingen wordt de uitsluiting opgeheven voor de eerste twee categorieën. Het is echter niet duidelijk of dit ook voor de derde categorie het geval is.

Voorts merkt de heer Depreter op dat de ontworpen tekst het politiek verlof van de werknemers van onder meer de gemeenten en provincies beoogt te regelen. Dit lijkt hem in tegenspraak met de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende de overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen.

Verder vraagt hij de aandacht voor de weerslag van voorliggende tekst op de pensioenen van betrokkenen.

Ten slotte waarschuwt de spreker voor problemen ingevolge de retroactieve inwerkingtreding van de voorgestelde maatregelen.

*
* *

Le statut des *députés permanents d'une province* est identique à celui d'un bourgmestre d'une commune de plus de 80.000 habitants.

Un tableau synoptique de la réglementation relative au congé politique est joint en annexe au projet de loi.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions des membres

Mme Kristien Grauwels (Agalev-Ecolo) estime que le projet de loi à l'examen répond à un besoin vital et comble une lacune.

Elle demande par ailleurs si le congé prévu pour les travailleurs à temps partiel sera adapté proportionnellement.

*
* *

M. Jean Depreter (PS) souscrit entièrement aux trois objectifs du projet de loi à l'examen.

Il attire l'attention sur le fait que la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics prive actuellement trois catégories de travailleurs du secteur public du congé politique, à savoir : les membres du personnel des Chambres législatives, de la Cour des comptes et des établissements d'enseignement et des centres psycho-médico-sociaux subventionnés ou agréés par l'État. Par suite des modifications proposées, les deux premières catégories ne seront plus exclues du bénéfice du congé politique. Qu'en est-il toutefois de la troisième catégorie ?

M. Depreter fait ensuite observer que le texte en projet vise à régler le congé politique notamment pour les agents communaux et provinciaux. Une telle initiative lui semble en contradiction avec la loi spéciale du 13 juillet 2001 portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés.

Il attire ensuite l'attention sur l'incidence que le texte à l'examen aura sur les pensions des personnes concernées.

L'intervenant met enfin en garde contre les problèmes que posera l'entrée en vigueur rétroactive des mesures proposées.

*
* *

De heer Paul Tant (CD&V) verklaart dat ook zijn fractie zich achter de ontworpen tekst schaart.

B. Antwoord van de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen

De heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen, antwoordt dat het inderdaad de bedoeling is dat de vermelde verloven voor de deeltijdse personeelsleden verminderd worden in functie van hun prestaties.

Voorts verheugt hij er zich over dat niemand bezwaar heeft tegen de *ratio legis* van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp. Het wetsontwerp geeft immers weer wat er leeft. De pecuniaire problemen die met het politiek verlof verbonden waren, zijn inmiddels weggewerkt door de financiële herwaardering van de mandaten.

Vervolgens verduidelijkt hij dat het advies nr 31.662/1 van de Raad van State op 10 juli 2001 verstrekt werd. Aangezien hoger genoemde bijzondere wet van 13 juli 2001 slechts later in voege trad, is het logisch dat de Raad hiermee geen rekening kon houden.

Verder suggereert hij de bevoegdheid van de federale overheid ten aanzien van de andere overheden en de weerslag van de voorstellen op de pensioenen van de betrokkenen in het kader van de artikelsgewijze bespreking te onderzoeken.

C. Replieken

Mevrouw Kristien Grauwels (Agalev-Ecolo) verheugt zich over de toepassing van de maatregelen op deeltijdse personeelsleden; toch vraagt zij zich af of deze verduidelijking niet verdient in de tekst te worden opgenomen.

*
* *

Volgens *de heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen*, dient die opmerking aan bod te komen in het raam van de artikelsgewijze bespreking.

*
* *

De heer Jean Depreter (PS) stelt voor – in het bijzonder met het oog op de weerslag van de bijzondere wet van 13 juli 2001 op voorliggende tekst – deze ter advies aan de Raad van State voor te leggen.

M. Paul Tant (CD&V) précise que son groupe se rallie, lui aussi, au texte en projet.

B. Réponse du ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration

M. Luc Van den Bossche, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration, répond que l'objectif est bel et bien de diminuer les congés précités pour les membres du personnel travaillant à temps partiel en fonction de leurs prestations.

Il se réjouit en outre que la *ratio legis* du projet à l'examen ne soulève pas d'objection. Le projet de loi épouse en effet la réalité. Les problèmes pécuniaires que posait auparavant le congé politique ont entre-temps été réglés par la revalorisation financière des mandats.

Il explique ensuite que l'avis n° 31.662/1 du Conseil d'État a été émis le 10 juillet 2001. Étant donné que la loi spéciale précitée du 13 juillet 2001 n'est entrée en vigueur que plus tard, il est logique que le Conseil d'État n'ait pas pu en tenir compte.

Il suggère enfin d'étudier la compétence de l'autorité fédérale par rapport aux autres pouvoirs ainsi que les répercussions des propositions sur les pensions des personnes concernées dans le cadre de la discussion des articles.

C. Répliques

Mme Kristien Grauwels (Agalev-Ecolo) se réjouit que les mesures soient appliquées aux membres du personnel à temps partiel, mais se demande néanmoins si cette précision ne devrait pas figurer dans le texte.

*
* *

M. Luc Van den Bossche, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration, estime que cette observation doit être examinée dans le cadre de la discussion des articles.

*
* *

M. Jean Depreter (PS) propose – compte tenu notamment des répercussions qu'aura la loi spéciale du 13 juillet 2001 sur le texte à l'examen – de soumettre ce dernier à l'avis du Conseil d'État.

*
* *

De commissie beslist vervolgens eenparig om de voorzitter van de Kamer met dit verzoek te vatten.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Dit artikel vergt geen nadere bespreking.

Art. 2

De heren Hugo Coveliers (VLD) en Tony Smets (VLD) dienen *amendement nr. 1 (DOC 50 1573/003)* in.

De heer Hugo Coveliers (VLD) verduidelijkt dat dit er in de eerste plaats toe strekt in de lijst van de betrokken overheidsdiensten de provincies, de gemeenten, de openbare instellingen en de publiekrechtelijke verenigingen die onder hun toezicht vallen, alsook de agglomeraties van gemeenten te schrappen.

In de tweede plaats beoogt het uit het geheel van verenigingen die uitsluitend of gedeeltelijk bestaan uit publiekrechtelijke personen, en die opgericht zijn onder de vorm van een privaatrechtelijke vennootschap maar een activiteit van openbaar nut ten doel hebben, deze te lichten waarin de provincies en/of de gemeenten partner zijn.

Ten derde wil het de verenigingen zonder winstoogmerk waarop de ontworpen tekst betrekking heeft, beperken tot deze waarin de federale overheid een overwegend aandeel heeft.

Art. 3

Mevrouw Kristien Grauwels (Agalev-Ecolo) dient *amendement nr 11 (DOC 50 1573/004)* in. Dit amendement beoogt het aantal dagen politiek verlof te bepalen in verhouding tot de door het betrokken personeelslid gepresteerde diensten.

De heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen, verklaart geen bezwaar te hebben tegen het amendement.

*
* *

La commission décide ensuite, à l'unanimité, de soumettre cette demande au président de la Chambre.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucune discussion.

Art. 2

MM. Hugo Coveliers (VLD) et Tony Smets (VLD) présentent l'*amendement n° 1 (DOC 50 1573/003)*.

M. Hugo Coveliers (VLD) précise que, premièrement, cet amendement tend à supprimer de la liste des services publics concernés : les provinces, les communes, ainsi que les établissements publics et les associations de droit public soumis à leur pouvoir de contrôle ou de tutelle, ainsi que les agglomérations de communes.

Deuxièmement, il tend à préciser que les associations dans lesquelles les partenaires de droit public sont des provinces et/ou des communes ne font pas partie des associations composées essentiellement ou partiellement de personnes de droit public, et constituées sous forme d'une société de droit privé, mais dont l'objet social est une activité d'intérêt public.

Enfin, cet amendement tend à limiter le nombre des associations sans but lucratif auxquelles se rapporte le texte en projet aux associations dans lesquelles il y a prépondérance de l'autorité publique fédérale.

Art. 3

Mme Grauwels (AGALEV-ECOLO) présente un *amendement (n° 11, DOC 50 1573/004)* tendant à fixer le nombre de jours de congé politique proportionnellement aux services prestés par le membre du personnel concerné.

M. Luc Van den Bossche, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration, déclare n'avoir aucune objection à l'encontre de cet amendement.

Art. 4

De regering dient amendement nr 5 (DOC 50 1573/004) in dat ertoe strekt de bureauleden van een districtsraad uit te sluiten van de mogelijkheid om een dienstvrijstelling te bekomen aangezien zij vergeleken worden met schepenen van een gemeente.

De heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen, verwijst naar de schriftelijke verantwoording.

Art. 4bis (nieuw)

De heer Jean-Pierre Detremmerie (cdH) dient amendement nr 13 (DOC 50 1573/006) in, ter invoeging van een nieuw artikel 4bis.

De indiener verduidelijkt dat hij met dit amendement ambtenaren de mogelijkheid wil verlenen om actief aan het verenigingsleven deel te nemen.

De heer Charles Janssens (PS) waarschuwt in de eerste plaats voor ongewilde neveneffecten.

Daarnaast wijst hij erop dat het voor bepaalde verenigingen aangewezen kan zijn om ten opzichte van de gemeentelijke overheden enige afstand te bewaren.

Ten slotte vreest hij ervoor dat sommige verenigingen door de gemeentelijke overheden zullen worden voortgetrokken.

De heer Denis D'hondt (MR) informeert naar de rol van de gewesten en de gemeenschappen ter zake. Hij suggereert dan ook om hieromtrent het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State in te winnen.

Mevrouw Zoé Genot (Agalev-Ecolo) wenst het voorgestelde type van verlof aan een diepgaand onderzoek te onderwerpen. Zij wil er immers zeker van te zijn dat dit verlof voor al de ambtenaren geldt, enerzijds, en dat elke arbitraire beslissing uitgesloten is, anderzijds.

*De heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen, heeft geen principiële bezwaar tegen dit amendement. Dit type verlof zou immers een oplossing kunnen bieden voor het personeel dat ingevolge de informatisering *de facto* overbodig dreigt te worden.*

Art. 4

Le gouvernement présente un *amendement* (n° 5, DOC 50 1573/004) tendant à refuser aux membres du bureau du conseil de district la possibilité de bénéficier d'une dispense de service, étant donné qu'ils sont assimilés aux échevins d'une commune.

M. Luc Van den Bossche, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration, renvoie à la justification écrite de cet amendement.

Art. 4bis (nouveau)

M. Jean-Pierre Detremmerie (cdH) présente un amendement (n° 13, DOC 50 1573/006) tendant à insérer un article 4bis (nouveau).

L'auteur précise que cet amendement tend à octroyer aux fonctionnaires la possibilité de participer activement à la vie associative.

M. Charles Janssens (PS) met tout d'abord en garde contre de possibles effets non souhaités.

Il souligne par ailleurs qu'il peut être indiqué pour certaines associations de maintenir une certaine distance par rapport aux autorités communales.

Enfin, il craint que certaines associations soient favorisées par les autorités communales.

M. Denis D'hondt (MR) demande quel est le rôle qui est dévolu aux régions et aux communautés en la matière. Aussi propose-t-il de demander l'avis de la section de législation du Conseil d'État.

Mme Zoé Genot (Agalev-Ecolo) souhaite soumettre le type de congé proposé à une étude approfondie. Elle veut, en effet, s'assurer, d'une part, que tous les fonctionnaires peuvent bénéficier de congé et, d'autre part, que toute décision arbitraire est exclue.

*M. Luc Van den Bossche, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration, n'a aucune objection de principe à cet amendement. Ce genre de congé pourrait en effet offrir une solution au personnel menacé de devenir *de facto* superflu du fait de l'informatisation.*

Hij vreest echter voor een belangrijke toename van het werkvolume van zijn administratie indien de Koning belast zou worden met het opstellen en het opvolgen van de lijst met de betrokken verenigingen.

Ten slotte is hij van mening dat het voorgestelde ver-
lof voor al de ambtenaren zou moeten gelden.

De heer Jean-Pierre Detremmerie (cdH) stelt dat het ter beschikking stellen door de gemeentelijke overheden van met name infrastructuur aan het verenigingsleven er niet heeft toe geleid dat de afstand tussen deze beide actoren gewijzigd werd.

Eventuele misbruiken zouden door de oppositie in de gemeenteraad onmiddellijk aan de kaak gesteld worden.

De terbeschikkingstelling van personeel zou hoogstens enkele dagen per maand bedragen zodat een eventuele beïnvloeding van de betrokken vereniging door de gemeentelijke overheden in ieder geval slechts uiterst beperkt zou kunnen zijn.

Er kan geen sprake zijn van enig arbitrair optreden in hoofde van de gemeentelijke overheden. De lokale pers en de bestaande toezichthoudende overheden zouden dit immers niet dulden.

Het is niet de bedoeling van het amendement om enige wijziging aan te brengen in de huidige verhoudingen met de gewesten en de gemeenschappen. Met het oog op het uitdiepen van deze problematiek kan het zonder bezwaar voor advies aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State worden voorgelegd.

Ten slotte zou een subamendement tegemoet kunnen komen aan de opmerking van de minister inzake de werkoverlast van zijn administratie mocht die de lijst met erkende verenigingen moeten bijhouden.

De commissie beslist eenparig om de voorzitter van de Kamer te vatten met het verzoek om amendement nr 13 van de heer Detremmerie aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State voor te leggen.

De heer Jean-Pierre Detremmerie (cdH) stelt dat het advies van de Raad van State (DOC 50 1573/007) zijn vrees bevestigt dat de problematiek van het zogenaamde «verenigingsverlof» tot de bevoegdheden van de gewesten en de gemeenschappen behoort.

De heer Hugo Coveleirs (VLD) vestigt de aandacht erop dat de Raad van State in zijn bovengenoemd advies erop gewezen heeft dat – tegen alle logica in – het statuut van de brandweer nog altijd een federale materie gebleven is.

Il craint toutefois que le volume de travail de son administration n'augmente fortement si le Roi était chargé d'établir et d'actualiser une liste reprenant les associations concernées.

Enfin, il estime que le congé proposé devrait être accessible à tous les fonctionnaires.

M. Jean-Pierre Detremmerie (CD&V) précise que la mise à disposition par les autorités communales d'infrastructures à la vie associative n'a pas eu pour effet de modifier la distance entre ces deux acteurs.

Des abus éventuels seraient directement fustigés par l'opposition au sein du conseil communal.

La mise à disposition de personnel représenterait tout au plus quelques jours par mois, de sorte que le risque que les autorités communales influencent l'association concernée serait en tout cas minime.

Il est inadmissible que les autorités communales prennent des décisions arbitraires. La presse locale ni les autorités de tutelle existantes ne le permettraient pas.

L'amendement n'a pas pour objet de modifier un tant soit peu les rapports actuels avec les régions et les communautés. Compte tenu de la nécessité d'approfondir cette question, l'auteur ne voit pas d'inconvénient à ce que son amendement soit soumis pour avis à la section de législation du Conseil d'État.

Enfin, un sous-amendement permettrait de donner suite à l'observation faite par le ministre à propos du surcroît de travail auquel son administration serait confrontée si elle devait tenir à jour la liste des associations agréées.

La commission décide à l'unanimité de saisir le président de la Chambre de la demande de soumettre l'amendement n° 13 de M. Detremmerie à la section de législation du Conseil d'État.

M. Jean-Pierre Detremmerie (cdH) fait observer que l'avis rendu par le Conseil d'Etat (DOC 50 1573/007) le confirme dans sa crainte que la problématique du «congé associatif» relève des compétences des régions et des communautés.

M. Hugo Coveleirs (VLD) souligne que, dans l'avis susmentionné, le Conseil d'État fait observer que, contre toute logique, le statut des membres des services d'incendie est resté une matière fédérale.

De heer Paul Tant (CD&V) beaamt de tussenkomst van de vorige spreker: de brandweerlieden wordt aan-gevoeld als deel uitmakend van het gemeentepersoneel terwijl zij *de iure* tot het federaal echelon behoren.

De heer Detremmerie trekt amendement nr 13 in, maar dringt er bij de minister tegelijk op aan om dat vraagstuk op het Overlegcomité aan te kaarten.

Art. 5

De regering dient amendement nr 6 in (DOC 50 1573/004) met het oog op het gelijkschakelen van de bureauleden van een districtsraad met een schepen inzake het facultatief politiek verlof.

De heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen, verwijst naar de schriftelijke verantwoording voor de verduidelijking van dit amendement.

Art. 6

De heren Hugo Coveliers (VLD) en Tony Smets (VLD) dienen amendement nr. 2 (DOC 50 1573/003) in dat er toe strekt de pecuniair nefaste gevolgen van het ambtshalve politiek verlof voor voorzitters van een districtsraad te neutraliseren.

De heren Hugo Coveliers (VLD) en Tony Smets (VLD) dienen amendement nr. 3 (DOC 50 1573/003) in. Dit amendement wil het ambtshalve politiek verlof eveneens toepasselijk maken op de bureauleden van een districtsraad.

Namens de indieners verwijst *de heer Tony Smets (VLD)* naar de schriftelijke verantwoording bij de amendementen nrs 2 en 3.

De regering dient amendementen nrs 7 en 8 (DOC 50 1573/004) in met het oog op het verfijnen en het logistiek optimaliseren van de respectievelijk in de amendementen nrs 2 en 3 voorgestelde regelingen.

De heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen, stelt dat de regeringsamendementen nrs 7 en 8 de doelstellingen van de amendementen nrs 2 en 3 willen behouden. De beide regeringsamendementen beogen alleen de kwaliteit van de teksten te verhogen.

M. Paul Tant (CD&V) souscrit aux propos de l'intervenant précédent. Il estime, en effet, que les membres des services d'incendie sont considérés comme faisant partie du personnel communal, alors qu'ils relèvent *de iure* de l'autorité fédérale.

Non sans insister auprès du ministre pour qu'il aborde cette problématique en comité de concertation, *M. Detremmerie* retire l'amendement n° 13.

Art. 5

Le gouvernement présente un amendement (n° 6, DOC 50 1573/004) tendant à assimiler les membres du bureau d'un conseil de district aux échevins d'une commune en ce qui concerne le congé politique facultatif.

M. Luc Van den Bossche, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration, renvoie à la justification écrite de cet amendement.

Art. 6

MM. Hugo Coveliers (VLD) et Tony Smets (VLD) présentent un amendement (n° 2, DOC 50 1573/003) tendant à neutraliser les inconvénients pécuniaires du congé politique d'office pour les présidents du Conseil de district.

MM. Hugo Coveliers (VLD) et Tony Smets (VLD) présentent un amendement (n° 3, DOC 50 1573/003) prévoyant que le congé politique d'office s'applique aussi aux membres du bureau du conseil de district.

Au nom des auteurs, *M. Tony Smets (VLD)* renvoie à la justification écrite des amendements n°s 2 et 3.

Le gouvernement présente les amendements n°s 7 et 8 (DOC 50 1573/004) en vue d'affiner les mesures proposées dans les amendements n°s 2 et 3 et d'y apporter une correction législative.

M. Luc Van den Bossche, ministre de la Fonction publique et de la modernisation de l'administration, précise que les amendements n°s 7 et 8 du gouvernement reprennent les objectifs des amendements n°s 2 et 3. Les deux amendements du gouvernement visent uniquement à améliorer leur réaction.

Dientengevolge worden de amendementen nrs 2 en 3 door *de heer Tony Smets (VLD)* ingetrokken.

Art. 7 tot 9

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt

Art. 10

De regering dient amendement nr 9 (DOC 50 1573/004) in. Dit amendement beoogt de mogelijkheid om het politiek verlof uit te breiden tot een halftijds of een voltijds politiek verlof van ambtswege ook voor de voorzitter van een districtsraad te voorzien.

De heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen, verwijst voor de verduidelijking naar de schriftelijke verantwoording van dit amendement.

Art. 11 tot 13

Om deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 13bis (nieuw)

De regering dient amendement nr 14 (DOC 50 1573/006) in ter invoeging van nieuw artikel 13bis. Dit strekt ertoe in het koninklijk besluit nr 442 van 14 augustus 1986 betreffende de weerslag van sommige administratieve toestanden op de pensioenen van de personeelsleden van de overheidsdiensten de periodes van politiek verlof *qua* pensioenberekening volledig met dienstactiviteit gelijk te schakelen.

De heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen, verwijst naar de opmerkingen die dienaangaande in het kader van de algemene bespreking geformuleerd werden.

Art. 14 en 15

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

M. Tony Smets (VLD) retire en conséquence les amendements n^{os} 2 et 3.

Art. 7 à 9

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 10

Le gouvernement présente l'amendement n° 9 (DOC 50 1573/004). Cet amendement vise à étendre également au président d'un conseil de district la possibilité d'étendre le congé politique à un congé politique d'office à mi-temps ou à temps plein.

M. Luc Van den Bossche, ministre de la Fonction publique et de la modernisation de l'administration, renvoie à la justification écrite de cet amendement.

Art. 11 à 13

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 13bis (nouveau)

Le gouvernement présente un amendement (n° 14, DOC 50 1573/006), visant à insérer un nouvel article 13bis. Celui-ci tend à assimiler totalement, dans l'arrêté royal n° 442 du 14 août 1986 relatif à l'incidence de certaines positions administratives sur les pensions des agents des services publics, les périodes de congé politique à l'activité de service en ce qui concerne le calcul de la pension.

M. Luc Van den Bossche, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration, renvoie aux observations formulées à ce propos dans le cadre de la discussion générale.

Art. 14 et 15

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 16

De heren Hugo Coveliers (VLD) en Tony Smets (VLD) dienen amendement nr. 4 (DOC 50 1573/003) in dat beoogt de ontworpen regeling betreffende de het ambts-halve politiek verlof niet retroactief in werking te laten treden.

De heer Tony Smets (VLD) verwijst namens de indieners naar de schriftelijke verantwoording van amendement nr 4.

De regering dient amendement nr10 (DOC 50 1573/004) in als subamendement op amendement nr 4. Dit subamendement wil de uitzondering op de retroactiviteit beperken tot de voorzitter van de districtsraad.

De heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen, verwijst eveneens naar de schriftelijke verantwoording.

Opschrift

De heer Jean-Pierre Detremmerie (cdH) dient amendement nr 12 (DOC 50 1573/006) in ter invoeging van de notie «verenigingsverlof» in het initiële opschrift.

Aangezien de heer Detremmerie zijn amendement nr 13 heeft ingetrokken, vervalt dat amendement.

IV. — STEMMIGEN

Artikel 1

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Amendement nr 1 van de heren Coveliers en Smets wordt eenparig aangenomen.

Vervolgens wordt het aldus gewijzigde artikel eenparig aangenomen.

Art. 3

Amendement nr 11 van mevrouw Grauwels wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 16

MM. Hugo Coveliers (VLD) et Tony Smets (VLD) présentent un amendement (n° 4, DOC 50 1573/003) tendant à éviter que la réglementation en projet relative au congé politique d'office entre en vigueur avec effet rétroactif.

M. Tony Smets (VLD) renvoie, au nom des auteurs, à la justification écrite de l'amendement n° 4.

Le gouvernement présente à l'amendement n°4 un sous-amendement (n° 10, DOC 50 1573/004), tendant à limiter l'exception à la rétroactivité au président du conseil de district.

M. Luc Van den Bossche, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration, renvoie également à la justification écrite.

Intitulé

M. Jean-Pierre Detremmerie (cdH) présente un amendement (n° 12, DOC 50 1573/006) tendant à insérer la notion de « congé associatif » dans l'intitulé initial.

Étant donné que M. Detremmerie a retiré son amendement n° 13, cet amendement devient sans objet.

IV. — VOTES

Article 1^{er}

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'amendement n° 1 de MM. Coveliers et Smets est adopté à l'unanimité.

L'article, ainsi modifié, est ensuite adopté à l'unanimité.

Art. 3

L'amendement n° 11 de Mme Grauwels est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 4

Amendement nr. 5 van de regering wordt eenparig aangenomen.

Vervolgens wordt het aldus gewijzigde artikel eenparig aangenomen.

Art. 5

Amendement van de regering nr 6 wordt eenparig aangenomen.

Vervolgens wordt het artikel, aldus gewijzigd, eenparig aangenomen.

Art. 6

De amendementen nrs 7 en 8 van de regering worden eenparig aangenomen.

Vervolgens wordt het aldus gewijzigde artikel eenparig aangenomen.

Art. 7 tot 9

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 10

Amendement nr 9 van de regering wordt eenparig aangenomen.

Art. 11 tot 13

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 13bis (nieuw)

Amendement nr 14 van de regering wordt eenparig aangenomen.

Art. 14 en 15

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 4

L'amendement n° 5 du gouvernement est adopté à l'unanimité.

L'article, ainsi modifié, est ensuite adopté à l'unanimité.

Art. 5

L'amendement n° 6 du gouvernement est adopté à l'unanimité.

L'article, ainsi modifié, est ensuite adopté à l'unanimité.

Art. 6

Les amendements n^{os} 7 et 8 du gouvernement sont adoptés à l'unanimité.

L'article, ainsi modifié, est ensuite adopté à l'unanimité.

Art. 7 à 9

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 10

L'amendement n° 9 du gouvernement est adopté à l'unanimité.

Art. 11 à 13

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 13bis (nouveau)

L'amendement n°14 du gouvernement est adopté à l'unanimité.

Art. 14 et 15

Les articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 16

Subamendement nr 10 van de regering, amendement nr 4 van de heren Coveliers en Smets en het aldus gewijzigde artikel worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Tijdens haar vergadering van 19 november 2002 heeft de commissie, met toepassing van artikel 18.4 a) *bis* van het Reglement, de wetgevingstechnische opmerkingen van de diensten besproken.

Op grond daarvan dient *mevrouw Kristien Grauwels (AGALEV-ECOLO)* amendement nr. 15 in, dat ertoe strekt de tenuitvoerlegging van dit wetsontwerp in overeenstemming te brengen met de regionalisering, op 1 januari 2002, van het toezicht over de gemeenten en de provincies (DOC 50 1573/008).

De vertegenwoordigster van de minister en de leden van de commissie zijn het met dit technische amendement eens.

Amendement nr. 15 van mevrouw Kristien Grauwels wordt eenparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel 16 wordt eenparig aangenomen.

Het gehele, alus geamendeerde wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Kristien GRAUWELS

De voorzitter,

Paul TANT

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (Reglement Kamer, art. 18.4.a):

Nihil

Art. 16

Le sous-amendement n°10 du gouvernement, l'amendement n°4 de MM. Coveliers et Smets et l'article, ainsi modifié, sont adoptés successivement à l'unanimité.

*
* *

Lors de sa réunion du 19 novembre 2002, la commission, en application de l'article 18.4 a) *bis* du Règlement, a examiné les observations légistiques émises par les services.

Suite à celles-ci, *Madame Kristien Grauwels (AGALEV-ECOLO)* présente un amendement n° 15 visant à mettre l'entrée en vigueur du présent projet de loi en conformité avec la régionalisation de la tutelle sur les communes et les provinces le 1er janvier 2002 (DOC 50 1573/008).

La représentante du ministre et les membres de la commission partagent cet amendement de nature technique.

L'amendement n° 15 de Mme Kristien Grauwels est adopté à l'unanimité.

L'article 16, tel que modifié, est adopté à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi, ainsi amendé, est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Kristien GRAUWELS

Le président,

Paul TANT

Liste des dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (Règlement de la Chambre, art. 18.4.a) :

Néant