

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 mei 2002

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 18 september
1986 tot instelling van het politiek verlof
voor de personeelsleden van
de overheidsdiensten**

AMENDEMENTEN

Nr. 12 VAN DE HEER **DETREMMERIE**

Opschrift

**Het opschrift van het wetsontwerp vervangen
door wat volgt:**

«Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten en tot instelling van het verenigingsverlof».

Nr. 13 VAN DE HEER **DETREMMERIE**

Art. 4bis (nieuw)

Een artikel 4bis invoegen, luidend als volgt:

«Art. 4bis. — In dezelfde wet wordt een artikel 3bis ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 3bis. — Op verzoek van de in artikel 1, § 1, bedoelde personeelsleden kan een overheidsdienst een

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1573/ (2001/2002):**

001 : Wetsontwerp.

002 : Erratum.

003 tot 005 : Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 mai 2002

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 18 septembre 1986
instituant le congé politique pour
les membres du personnel
des services publics**

AMENDEMENTS

N° 12 DE M. **DETREMMERIE**

Intitulé

**Remplacer l'intitulé du projet de loi par ce qui
suit :**

«Projet de loi modifiant la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique et le congé associatif pour les membres du personnel des services publics.».

N° 13 DE M. **DETREMMERIE**

Art. 4bis (nouveau)

Insérer un article 4bis, rédigé comme suit :

«Art. 4bis. — Dans la même loi, il est inséré un article 3bis, rédigé comme suit :

«Art. 3bis. — A la demande des membres du personnel visés à l'article 1, § 1, une dispense de service

Documents précédents :

Doc 50 **1573/ (2001/2002):**

001 : Projet de loi.

002 : Erratum.

003 à 005 : Amendements.

onder zijn bevoegdheid ressorterend personeelslid één dag per maand dienstvrijstelling toekennen om een activiteit uit te oefenen in een structuur uit het verenigingswezen.

De in het vorige lid bedoelde toestemming geldt voor een vernieuwbare periode van twee jaar.

De structuur uit het verenigingswezen waarvoor een verenigingsverlof kan worden verleend, moet een doel nastreven dat bijdraagt tot de verwezenlijking van het algemeen belang dat ook wordt nagestreefd door de overheidsdienst waaronder het personeelslid ressorteert.

De Koning stelt per categorie de lijst op van structuren uit het verenigingswezen die bijdragen tot de verwezenlijking van het algemeen belang dat wordt nagestreefd door de in artikel 1, § 1, tweede lid, bedoelde overheidsdienst.».

VERANTWOORDING

Het ware opportuun verlof te verlenen aan mensen die zich willen inzetten voor een vereniging die bijdraagt tot de verwezenlijking van het algemeen belang.

Het verenigingsleven speelt immers een wezenlijke rol in de organisatie van de samenleving en is de schakel tussen burger en overheid. Het is dus noodzakelijk een nieuw partnerschap tot stand te brengen tussen de verenigingen en de overheid. Het «verenigingsverlof» moet daartoe bijdragen.

Concreet moet het verlenen van het verenigingsverlof berusten op een gezamenlijk akkoord tussen de persoon die voor een vereniging wil werken en de overheidsdienst waaronder die persoon ressorteert.

Ter voorkoming van misbruiken wordt bepaald dat de Koning de lijst opstelt van de verenigingen waarvoor een dergelijk verlof kan worden verleend. Er werd gekozen voor het begrip «structuur uit het verenigingswezen» omdat het de bedoeling is het verenigingsverlof niet tot de vzw's te beperken. Elke structuur die bijdraagt tot de verwezenlijking van het algemeen belang, moet in de door de Koning op te stellen lijst kunnen worden opgenomen.

Nr. 14 VAN DE REGERING

Art. 13bis (nieuw)

Een artikel 13bis invoegen, luidend als volgt :

«Art. 13bis. — Artikel 3, § 7, van het koninklijk besluit nr. 442 van 14 augustus 1986 betreffende de weerslag van sommige administratieve toestanden op de pensioenen van de personeelsleden van de overheidsdiensten, ingevoegd door het koninklijk besluit van 14 juni 2000, wordt als volgt aangevuld :

de un jour par mois peut être accordée par l'autorité dont relève cette personne pour l'exercice d'une activité dans une structure associative.

L'autorisation visée à l'alinéa précédent est valable pour deux ans renouvelables.

La structure pour laquelle un congé associatif peut être octroyé doit poursuivre un but qui concourt à la réalisation de l'intérêt général poursuivi par l'autorité dont relève l'agent.

Le Roi détermine la liste des catégories de structures associatives qui concourent à la réalisation de l'intérêt général poursuivi par les autorités visées à l'article 1, § 1, alinéa 2.».

JUSTIFICATION

Il est opportun d'octroyer un congé pour les personnes désireuses d'exercer une activité dans une association qui concourt à l'intérêt général.

En effet, l'associatif joue un rôle fondamental dans l'organisation de l'Etat, il sert de relais entre le citoyen et les pouvoirs publics. Il est donc nécessaire de construire un nouveau partenariat entre les associations et les pouvoirs publics. C'est dans cette logique que s'inscrit le «congé associatif».

Concrètement, l'octroi du congé associatif doit être décidé de commun accord entre la personne désireuse d'exercer une activité et l'autorité dont elle relève.

Afin d'éviter les abus, il est prévu que le Roi détermine les associations dans lesquelles un tel congé peut être octroyé. Le terme «structure associative» a été choisi pour ne pas limiter le champ d'application du congé associatif aux seules ASBL. Toute structure qui concourt à la réalisation de l'intérêt général doit pouvoir être visée dans la liste à établir par le Roi.

Jean-Pierre DETREMMERIE (cdH)

N° 14 DU GOUVERNEMENT

Art. 13bis (nouveau)

Insérer un article 13bis, libellé comme suit :

«Art. 13bis. — L'article 3, § 7, de l'arrêté royal n° 442 du 14 août 1986 relatif à l'incidence de certaines positions administratives sur les pensions des agents des services publics, y inséré par l'arrêté royal du 14 juin 2001, est complété comme suit :

«10° het politiek verlof dat met dienstactiviteit gelijkgesteld is».

VERANTWOORDING

De periodes van politiek verlof worden momenteel, voor zover het periodes van niet bezoldigd verlof betreft dat met dienstactiviteit gelijkgesteld is, in aanmerking genomen om te bepalen of de grens van 20 p.c., zoals bepaald in artikel 3 van het koninklijk besluit nr. 442 van 14 augustus 1986, bereikt is.

Indien de grens van 20 p.c. wordt overschreden, dan worden de periodes van afwezigheid die zich het laatst in de loopbaan situeren, uitgesloten voor de pensioenberekening.

Bijgevolg is het mogelijk, zoals uit het hierna volgend voorbeeld blijkt, dat periodes van politiek verlof die in aanmerking werden genomen voor de berekening van het pensioen van de openbare sector maar die geen enkele invloed hebben op het pensioen (vermits het pensioen dat wordt toegekend voor het politiek mandaat, met toepassing van artikel 4 van de wet van 10 januari 1974, moet worden afgetrokken van de vermeerdering van het ambtenarenpensioen die voortvloeit uit de inaanmerkingneming van het politiek verlof), verhinderen dat periodes van niet bezoldigd verlof dat met dienstactiviteit is gelijkgesteld, genomen na het politiek verlof, in aanmerking worden genomen, terwijl deze periodes een invloed zouden kunnen gehad hebben op het pensioenbedrag indien zij zouden genomen zijn voordat de grens van 20 p.c. werd bereikt.

Voorbeeld :

- 10 jaar dienst als ambtenaar
- 10 jaar politiek mandaat
- 1 jaar gewerkt in het stelsel van de vrijwillige vierdagenweek

- effectieve diensten :

10 jaar + 80 % gedurende 1 jaar = 120 maanden + 9,6 maanden = 129,6 maanden

- niet bezoldigd verlof dat met dienstactiviteit is gelijkgesteld:

10 jaar politiek verlof + 20 % gedurende 1 jaar = 120 maanden + 2,4 maanden = 122,4 maanden

- grens van 20 % : $129,6 \times 20 \% = 25,92$ maanden

Bijgevolg worden enkel de 25,92 eerste maanden van het politiek verlof in aanmerking genomen voor de berekening van het ambtenarenpensioen (de rest van het politiek verlof en de 20 % afwezigheid in het kader van de vrijwillige vierdagenweek tellen dus niet).

Maar de verhoging van het ambtenarenpensioen door deze 25,92 maanden verlof voor politiek mandaat, wordt verminderd met het pensioen dat voortvloeit uit het politiek mandaat.

Om deze voor betrokkene nadelige situatie te vermijden, voegt het amendement in artikel 3, § 7, van het koninklijk be-

«10° le congé politique qui est assimilé à de l'activité de service».

JUSTIFICATION

Les périodes de congé politique sont actuellement, lorsqu'il s'agit de périodes de congé non rémunéré assimilé de l'activité de service, prises en compte pour déterminer si la limite des 20 p.c. prévue par l'article 3 de l'arrêté royal n° 442 du 14 août 1986 est atteinte.

Lorsque la limite de 20 p.c. est dépassée, les périodes d'absence qui sont exclues du calcul de la pension sont celles qui sont intervenues en dernier lieu dans la carrière.

Par conséquent, il peut arriver, comme le montre l'exemple qui suit, que des périodes de congé politique prises en compte pour le calcul de pension du secteur public mais qui ne produisent aucun effet en matière de pension (car la pension accordée pour le mandat politique doit, en application de l'article 4 de la loi du 10 janvier 1974, être déduite de l'accroissement de la pension de fonctionnaire résultant de la prise en compte du congé politique) empêchent la prise en compte de périodes de congé non rémunéré assimilé à de l'activité de service intervenant après le congé politique et qui auraient, elles, pu produire un effet sur le montant de la pension si elles étaient intervenues avant que la limite de 20 p.c. n'ait été atteinte.

Exemple :

- 10 ans de service comme fonctionnaire
- 10 ans de mandat politique
- 1 an de travail selon le régime de la semaine volontaire de quatre jours

- services effectifs

10 ans + 80 % d'1 an = 120 mois + 9,6 mois = 129,6 mois

- congé non rémunéré assimilé à de l'activité de service :

10 ans congé politique + 20 % d'1 an = 120 mois + 2,4 mois = 122,4 mois

- limite des 20 % : $129,6 \times 20 \% = 25,92$ mois.

Par conséquent, seuls les 25,92 premiers mois de congé politique sont pris en compte pour le calcul de la pension de fonctionnaire (le reste du congé politique et les 20 p.c. d'absence dans le cadre de la semaine volontaire de quatre jours ne comptent donc pas).

Or, pour ces 25,92 mois de congé pour mandat politique, la pension résultant du mandat politique est déduite de l'accroissement de la pension de fonctionnaire.

Afin d'éviter cette situation préjudiciable à l'intéressé, l'amendement introduit dans l'article 3, § 7, de l'arrêté royal n°

sluit nr. 442 een punt 10 ° in dat tot gevolg heeft dat er geen rekening meer wordt gehouden met het politiek verlof dat met dienstactiviteit is gelijkgesteld om te bepalen of de grens van 20 p.c. is bereikt. Voor het politiek verlof zal dat niets veranderen vermits het pensioen dat voortvloeit uit het politiek mandaat nog steeds zal worden afgetrokken van de verhoging van het ambtenarenpensioen. Daarentegen zullen de periodes van niet bezoldigd verlof dat met dienstactiviteit is gelijkgesteld, die geen periodes zijn van politiek verlof en die werden genomen na een dergelijk verlof, aanneembaar kunnen zijn binnen de grenzen die zijn bepaald in het koninklijk besluit nr. 442.

*De minister van Ambtenarenzaken en
Modernisering van de openbare besturen,*

Luc VAN DEN BOSSCHE

De minister van Sociale Zaken en Pensioenen,

Frank VANDENBROUCKE

442, un point 10° ayant pour conséquence de ne plus tenir compte du congé politique assimilé à de l'activité de service pour déterminer si la limite des 20 p.c. est atteinte. Pour le congé politique cela ne changera rien puisque la pension résultant du mandat politique continuera à être déduite de l'accroissement de la pension de fonctionnaire. Par contre, des périodes de congé non rémunéré assimilé à de l'activité de service autres que du congé politique intervenant après un tel congé pourront être admissibles dans les limites prévues par l'arrêté royal n° 442.

*Le ministre de la Fonction publique et de la
Modernisation de l'administration,*

Luc VAN DEN BOSSCHE

Le ministre des Affaires sociales et des Pensions,

Frank VANDENBROUCKE