

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 maart 2002

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 18 september
1986 tot instelling van het politiek verlof
voor de personeelsleden van
de overheidsdiensten**

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEREN **COVELIERS EN SMETS**

Art. 2

De volgende wijzigingen aanbrengen :

A) Punten 6° en 7° doen vervallen;

**B) punt 9° aanvullen als volgt : «met uitzondering
de verenigingen waarin de publiekrechtelijke partners
bestaan uit provincies en/of gemeenten»;**

**C) In punt 10°, tussen de woorden «waarvan de»
en het woord «overheid », het woord «federale» in-
voegen.**

VERANTWOORDING

De punten 1° tot 6° zijn vernummerd tot punten 5° tot 10°.

Dit ontwerp is krachtens artikel 2, dat het huidige artikel 1 van de wet vervangt, ook van toepassing op personeelsleden van provincies en gemeenten (6°), de agglomeraties van gemeenten (7°). Na de uitvoering van het Lambermontakkoord werden echter alle bevoegdheden met betrekking tot deze per-

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1573/ (2001/2002):**

001 : Wetsontwerp.

002 : Erratum.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 mars 2002

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 18 septembre 1986
instituant le congé politique pour
les membres du personnel
des services publics**

AMENDEMENTS

N° 1 DE MM. **COVELIERS ET SMETS**

Art. 2

Apporter les modifications suivantes :

A) supprimer le 6° et le 7° ;

**B) compléter le 9° comme suit : « à l'exception
des associations dans lesquelles les partenaires de
droit public sont des provinces et/ou des communes » ;**

C) au 10°, in fine, insérer le mot « fédérale ».

JUSTIFICATION

Les points 1° à 6° ont été renumérotés en 5° à 10°.

En vertu de l'article 2, qui remplace l'actuel article 1^{er} de la loi, ce projet est également applicable aux membres du personnel des provinces et des communes (6°) et des agglomérations de communes (7°). Après la mise en œuvre de l'Accord du Lambermont, toutes l'es compétences relatives à ces per-

Documents précédents :

Doc 50 **1573/ (2001/2002):**

001 : Projet de loi.

002 : Erratum.

sonneelsleden overgedragen aan de gewesten met uitzondering van de pensioenregeling en dit op 1 januari 2002! Dit ontwerp is dan ook onwettelijk wat dit betreft aangezien het zich niet meer mag uitspreken over het politiek verlot van deze personeelsleden. Het ten 6° en 7° dienen dan ook te worden geschrapt en bovendien moeten de nodige wijzigingen worden aangebracht aan het 9° en 10° in zoverre dat de gemeenten en provincies uitgesloten worden.

Nr. 2 VAN DE HEREN COVELIERS EN SMETS

Art. 6

De volgende wijzigingen aanbrengen :

A) Het 1° doen voorafgaan door een nieuw 1°, luidende :

«1° a) bij de bepaling onder 1°, gewijzigd bij de wet van 4 mei 1999, worden de woorden «burgemeester van een gemeente» aangevuld als volgt : «of voorzitter van een districtsraad van een district»;

b) in hetzelfde 1° wordt volgende bepaling toegevoegd na d) :

«De voorzitters van de districtsraad van een district worden wat betreft het politiek verlot van ambtswege gelijkgesteld met een burgemeester van een gemeente waarbij de duur van het ambtshalve politiek verlot beperkt wordt tot het percentage van de vergoeding van de burgemeester die zij ontvangen.»;

B) In punt 2°, in de aanhef vervallen de woorden «of voorzitter van een districtsraad van een gemeente».

VERANTWOORDING

Het ontwerp stelt de voorzitters van de districtsraden gelijk aan een schepen of een voorzitter van het OCMW. Dit levert een probleem op bij het politiek verlot van ambtswege. Dit wil immers zeggen dat betrokken personen ambtshalve en zonder verloning met politiek verlot worden gestuurd voor de betrokken periode.

Het koninklijk besluit dat de verloning van de bureauleden en de voorzitters van de districtsraden regelt, stelt echter dat deze verloning 10 tot 50 % mag bedragen van de wedde van een schepen of burgemeester van een gemeente van overeenkomstige grootte. De stad Antwerpen, de enige gemeente waar dergelijke raden bestaan, heeft via een gemeenteraadsbesluit deze verloning vastgelegd op 50 %. Indien andere steden even-

sonnes ont été transférées aux régions à l'exception du régime de pension, et ce, au 1^{er} janvier 2002 ! Ce projet est dès lors illégal en ce qui concerne ces matières, étant donné qu'il ne peut plus traiter du congé politique de ces membres du personnel. Le 6° et le 7° doivent dès lors être supprimés et il faut apporter les modifications nécessaires au 9° et au 10° et exclure de son champ d'application les associations dont partenaires publics sont les provinces et/ou les communes.

N° 2 DE MM. COVELIERS ET SMETS

Art. 6

Apporter les modifications suivantes :

A) faire précéder le 1° par un 1°(nouveau), libellé comme suit :

« 1° a) au 1°, modifié par la loi du 4 mai 1999, les mots « ou président d'un conseil de district d'un district » sont insérés entre les mots « bourgmestre d'une commune » et le mot « comptant »;

b) au même 1°, la disposition suivante est ajoutée après le littera d) :

« Les présidents du conseil de district d'un district sont assimilés d'office, en ce qui concerne le congé politique, à un bourgmestre d'une commune, la durée du congé politique d'office étant limitée au pourcentage de l'indemnité du bourgmestre qu'ils perçoivent. » ;

B) au 2°, dans la phrase introductive, les mots «échevin, président du conseil de l'aide sociale ou président d'un conseil de district» sont remplacés par les mots «échevin ou président du conseil de l'aide sociale».

JUSTIFICATION

Le projet assimile les présidents des conseils de district à un échevin ou à un président de CPAS, ce qui pose problème dans le cas d'un congé politique d'office. Cela signifie en effet que les personnes concernées sont mises en congé politique d'office et sans traitement pour la période concernée.

L'arrêté royal fixant la rétribution des présidents et des membres du bureau des conseils de district prévoit cependant que celle-ci représente 10 à 50 % du traitement d'un échevin ou d'un bourgmestre d'une commune de taille équivalente. Par arrêté du conseil communal, la ville d'Anvers, qui est la seule commune à avoir de tels conseils, a fixé cette rétribution à 50%. D'autres villes qui souhaiteraient également instaurer des con-

eens districtsraden wensen in te voeren, staat het hen vrij deze verloning op een lager percentage te bepalen. Ook de stad Antwerpen kan te allen tijde beslissen dit percentage te verlagen.

Het is daarom niet te verantwoorden dat voorzitters van districtsraden die slechts maximaal de helft van de betrokken wedde kunnen ontvangen, qua ambtshalve politiek verlof gelijkgeschakeld worden met schepenen of voorzitter van OCMW-raden. Deze personen worden door deze regeling derhalve enorm benadeeld. Een voorbeeld : wanneer stad X zou bepalen een voorzitter van een district van 50.200 inwoners 10 % te betalen van een dienovereenkomstige burgemeesterswedde, wordt deze persoon halftijds ambtshalve met politiek verlof gestuurd, terwijl zijn vergoeding maar een fractie is van deze van een schepen van een gemeente van dergelijke omvang die met hem wordt gelijkgeschakeld qua ambtshalve politiek verlof.

Voorgesteld wordt derhalve de teksten te amenderen in die zin dat de voorzitters van de districtsraden onderworpen worden aan hetzelfde percentage van ambtshalve politiek verlof als het percentage van de vergoeding van de wedde van de overeenkomstige burgemeester die zij ontvangen. Aangezien de voorzitters van de districtsraden steeds worden vergeleken met de burgemeesters, is het logischer deze bepaling onder te brengen in art. 6, 1° waar het over de burgemeester gaat en niet in art. 6, 2° (schepenen en OCMW-voorzitters).

Nr. 3 VAN DE HEREN COVELIERS EN SMETS

Art. 6

De volgende wijzigingen aanbrengen in punt 1°, in de bepaling onder 2° :

A) de aanhef aanvullen als volgt :

«of lid van het bureau van de districtsraad van een district»;

B) toevoegen na het woord voltijds :

«De leden van het bureau van de districtsraad van een district worden wat betreft het politiek verlof van ambtswege gelijkgesteld met een schepen van een gemeente waarbij de duur van het ambtshalve politiek verlof beperkt wordt tot het percentage van de vergoeding van de schepenen die zij ontvangen.».

VERANTWOORDING

Dit amendement sluit aan bij de verantwoording van nr. 1 en voorziet eveneens in een ambtshalve politiek verlof voor de leden van de bureaus van districtsraden die eveneens een vergoeding ontvangen. De leden van de bureaus kunnen immers wel beroep doen op facultatief politiek verlof doch niet op ambtshalve politiek verlof. Dit schept een onrechtvaardigheid ten opzichte van de schepenen en voorzitters van de districtsraden, waarbij deze laatsten nog meer benadeeld worden.

seils de district seraient toutefois libres de fixer un pourcentage inférieur. La ville d'Anvers peut, elle aussi, décider à tout moment de réduire ce pourcentage.

Il est dès lors injustifiable que les présidents des conseils de district, qui ne peuvent percevoir qu'au maximum la moitié du traitement concerné, soient assimilés aux échevins ou aux présidents de conseils de l'aide sociale pour ce qui est du congé politique d'office. Ces personnes subissent un préjudice énorme à cause de ce régime. Prenons un exemple : si la ville X décidait d'accorder au président d'un district de 50 200 habitants une rétribution représentant 10% d'un traitement de bourgmestre dans une commune équivalente, cette personne serait mise en congé politique d'office à mi-temps, tandis que sa rétribution ne représenterait qu'une fraction de celle d'un échevin d'une commune de la même taille, qui lui est assimilé en matière de congé politique d'office.

Nous proposons dès lors d'amender les textes afin de faire en sorte que le pourcentage de congé politique d'office applicable aux présidents des conseils de district soit égal au pourcentage du traitement du bourgmestre correspondant qu'ils perçoivent. Étant donné que les présidents des conseils de district sont toujours comparés aux bourgmestres, la logique voudrait que cette disposition soit insérée dans l'article 6, 1°, qui concerne les bourgmestres, et non dans l'article 6, 2° (qui concerne les échevins et présidents de CPAS).

N° 3 DE MM. COVELIERS ET SMETS

Art. 6

Au 1°, dans la disposition sous 2°, apporter les modifications suivantes:

A) compléter la phrase introductive comme suit:

«ou membre du bureau du conseil de district d'un district»;

B) après les mots «temps plein», ajouter la disposition suivante:

«Les membres du bureau du conseil de district d'un district sont assimilés d'office, en ce qui concerne le congé politique d'office, à un échevin d'une commune, la durée du congé politique d'office étant limitée au pourcentage de l'indemnité des échevins qu'ils perçoivent.».

JUSTIFICATION

Le présent amendement se justifie de la même manière que l'amendement n° 1 et prévoit également un congé politique d'office pour les membres des bureaux des conseils de district qui perçoivent également une indemnité. Les membres des bureaux peuvent en effet demander un congé politique facultatif, mais pas un congé politique d'office. Ceci crée une injustice à l'égard des échevins, et une injustice encore plus grande à l'égard des présidents des conseils de district.

Nr. 4 VAN DE HEREN **COVELIERS** EN **SMETS**

Art. 16

Dit artikel aanvullen als volgt :

« , met uitzondering van de bepalingen vervat in artikel 6, die in werking treden de dag waarop deze wet in het Belgisch Staatsblad bekend gemaakt wordt. ».

VERANTWOORDING

Voor een aantal mandaten was tot nog toe niet in verlof voorzien, bvb. districtsraadsleden. Vooral met betrekking tot het ambtshalve politiek verlof levert dit problemen op. Aangezien de bureaus van de districtsraden te Antwerpen slechts op het einde van de maand januari 2001 werden samengesteld, is de datum van 1 januari 2001 voor deze personen niet te handhaven. Het laten ingaan van deze bepaling op deze datum levert immers een probleem op wat betreft de periode die sindsdien verstreken is en waarin arbeidsactiviteit plaatsvond aangezien in geen enkele vorm van politiek verlof was voorzien. De consequentie van deze datum is immers dat alle reeds uitbetaalde loon sinds 1 januari 2001 zou moeten worden teruggevorderd, wat niet te verantwoorden is met terugwerkende kracht, aangezien voor dit loon eveneens een prestatie werd verricht.

Hugo COVELIERS (VLD)
Tony SMETS (VLD)

N° 4 DE MM. **COVELIERS** ET **SMETS**

Art. 16

Compléter cet article comme suit:

« , à l'exception des dispositions prévues à l'article 6, qui entrent en vigueur le jour de la publication de la présente loi au Moniteur belge. ».

JUSTIFICATION

Il n'existait pas encore de congé pour un certain nombre de mandataires, comme les membres des conseils de district. Cette lacune pose des problèmes, surtout en ce qui concerne le congé politique d'office. Etant donné que les bureaux des conseils de district d'Anvers n'ont été constitués qu'à la fin du mois de janvier 2001, la date du 1^{er} janvier 2001 ne peut être maintenue pour ces personnes. L'entrée en vigueur de cette disposition à cette date poserait en effet un problème en ce qui concerne la période qui s'est écoulée depuis et au cours de laquelle des prestations de travail ont été accomplies, dès lors qu'aucune forme de congé politique n'était prévue. Une entrée en vigueur à cette date aurait en effet pour conséquence que toutes les rémunérations déjà payées depuis le 1^{er} janvier 2001 devraient être recouvrées, ce qui ne pourrait se justifier avec effet rétroactif, dans la mesure où des prestations ont aussi été accomplies en contrepartie de cette rémunération.