

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 november 2001

WETSVOORSTEL

**houdende vervanging van de aanvullende
crisisbijdrage voor vennootschappen
door een aanvullende gemeentelijke
vennootschapsbelasting in het Wetboek
van de inkomstenbelastingen 1992**

(ingediend door de heren Jozef Van Eetvelt
en Dirk Pieters)

—————

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Toelichting	4
3. Wetsvoorstel	7

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 novembre 2001

PROPOSITION DE LOI

**remplaçant, dans le Code des impôts sur
les revenus 1992, la contribution
complémentaire de crise pour les
sociétés par une taxe communale
additionnelle à l'impôt des sociétés**

(déposée par MM. Jozef Van Eetvelt
et Dirk Pieters)

—————

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Développements	4
3. Proposition de loi	7

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : aff.generales@laChambre.be	
--	--	---	--

SAMENVATTING

Gemeenten mogen aanvullende belastingen heffen op de personenbelasting en op de onroerende voorheffing. Deze vormen een belangrijke bron van inkomsten, zeker in een periode van financiële moeilijkheden.

Deze aanvullende belastingen kunnen niet worden gevestigd op de vennootschapsbelasting. Volgens de indieners leidt dit tot een ongelijke verdeling van de lasten binnen de gemeenten, ten nadele van natuurlijke personen. Zij wensen dan ook aan de gemeenten de mogelijkheid te geven om ook op de vennootschapsbelasting aanvullende belastingen te heffen.

Om het totaal van de belastingen van vennootschappen niet te verzwaren, stellen de indieners voor om de aanvullende crisisbijlage die ten behoeve van de Staat werd ingesteld, op te heffen.

RÉSUMÉ

Les communes peuvent lever des taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques et au précompte immobilier. Celles-ci constituent une source importante de revenus pour les communes, en particulier lorsqu'elles sont confrontées à des difficultés financières.

Ces taxes additionnelles ne peuvent être établies sur l'impôt des sociétés. Les auteurs estiment que cette impossibilité entraîne une répartition inéquitable des charges au sein des communes, au détriment des personnes physiques. Ils souhaitent dès lors donner aux communes la possibilité de lever également des taxes additionnelles à l'impôt des sociétés.

Afin de ne pas augmenter le total des impôts à charge des sociétés, les auteurs proposent de supprimer la contribution complémentaire de crise qui a été instaurée au profit de l'État.

TOELICHTING

Dames en Heren,

Sinds jaar en dag kent ons belastingsysteem ten behoeve van de gemeenten de aanvullende gemeentelijke personenbelasting en de opcentiemen op de onroerende voorheffing, die respectievelijk een verhoging zijn van de personenbelasting (natuurlijke personen) en de onroerende voorheffing (op basis van het kadastraal inkomen). Deze respectievelijk federaal en gewestelijk geïnde belastingen worden aldus verhoogd met een percentage dat ten goede komt aan de gemeenten.

Deze manier van werken is heel efficiënt, want de invordering gebeurt gezamenlijk. De belastingplichtigen worden niet nodeloos geconfronteerd met een veelheid aan aanslagbiljetten, vragen om informatie,... Zo verhindert men trouwens dat verschillende overheden op dezelfde basis twee of meerdere keren belastingen heffen.

Voor de gemeenten zijn deze aanvullende belastingen en opcentiemen een belangrijke bron van inkomsten, maar ze zorgen ook binnen de gemeente voor een verdeling van de financiële lasten. Bij dit laatste knelt het schoentje. De gemeenten vinden dat de lasten en de lusten van hun inwoners - in de ruimste zin van het woord - niet evenredig verdeeld worden. Het knelpunt bevindt zich voornamelijk bij de belastingen van natuurlijke personen.

Enkel de natuurlijke personen dragen bij tot de aanvullende gemeentelijke personenbelasting. De vennootschappen ontsnappen aan deze belasting. Zo wordt de winst van een zelfstandige onderworpen aan de aanvullende gemeentelijke personenbelasting, terwijl zijn collega die een vennootschap heeft geen aanvullende winstbelasting moet betalen. Daarenboven worden ze inzake onroerende voorheffing vrijgesteld voor outillage. Wel dragen de vennootschappen onrechtstreeks bij wanneer de gemeente ze belast voor drijfkracht of tewerkgesteld personeel.

De invoering van een uniforme, aanvullende gemeentelijke vennootschapsbelasting zou dit euvel kunnen verhelpen. Hetgeen echter niet noodzakelijk betekent dat de gemeentelijke belastingen op vennootschappen dienen omhoog te gaan. Zowel de vennootschappen als de gemeenten worden van dit voorstel financieel beter.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis toujours, notre système fiscal prévoit le prélèvement, au profit des communes, de la taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques et des centimes additionnels sur le précompte immobilier, qui sont respectivement une majoration de l'impôt des personnes physiques et du précompte immobilier (sur la base du revenu cadastral). Ces impôts perçus respectivement aux niveaux fédéral et régional sont ainsi majorés d'un pourcentage revenant aux communes.

Cette manière de procéder est très efficace, car le recouvrement s'effectue globalement. Les contribuables ne sont donc pas confrontés inutilement à une multiplicité d'avertissements-extraits de rôle, de demandes de renseignements, etc. De la sorte, on évite d'ailleurs que des impôts soient prélevés deux fois ou davantage sur la même base par des autorités différentes.

S'ils constituent une importante source de revenus pour les communes, ces taxes et ces centimes additionnels assurent également une répartition des charges financières au sein de la commune. C'est là que le bât blesse. Les communes estiment que les charges et les bénéfices pour leurs habitants – au sens le plus large du terme – ne sont pas répartis de manière proportionnelle. Le problème se situe essentiellement au niveau des impôts des personnes physiques.

Seules les personnes physiques acquittent la taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques. Les sociétés échappent à cette taxe. C'est ainsi que les bénéfices réalisés par un indépendant sont soumis à la taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques, alors que son collègue qui possède une société ne doit pas payer de taxe additionnelle sur les bénéfices. Les sociétés sont en outre exonérées du précompte immobilier applicable à l'outillage. Elles paient cependant indirectement des impôts si la commune les assujettit à une taxe sur la force motrice ou sur le personnel occupé.

L'instauration d'une taxe communale additionnelle uniforme à l'impôt des sociétés permettrait de remédier à cette situation. L'instauration d'une telle taxe ne signifie toutefois pas nécessairement qu'il convient d'augmenter les taxes communales auxquelles sont soumises les sociétés. La présente proposition de loi vise à améliorer la situation financière tant des sociétés que des communes.

Ten eerste vervangt de uniforme, aanvullende gemeentelijke vennootschapsbelasting de aanvullende crisisbijdrage van 3% op vennootschappen, zonder aan de vigerende tarieven inzake vennootschapsbelasting te raken. De ontvangsten verschuiven dus van het federale naar het gemeentelijke niveau. De ratio legis is dat de federale overheid voor de personenbelasting toegeeft zich niet langer in een crisissituatie te bevinden, terwijl bijna alle gemeenten gewag maken van serieuze financiële moeilijkheden en zich dus wel in een crisissituatie bevinden.

Ten tweede zou deze nieuwe gemeentelijke ontvangstenbron aanleiding kunnen geven tot de afschaffing op gemeentelijk vlak van allerlei kleine belastingen en retributies ten laste van de bedrijven, met name op drijfkracht en tewerkgesteld personeel. De afschaffing van deze kleine belastingen en retributies zou zowel de gemeentelijke administratie als de bedrijven veel tijd en dus veel geld besparen.

Dit voorstel komt tegelijkertijd tegemoet aan de vraag van de centrumsteden om hun inkomsten niet exclusief te halen bij hun vaak niet-kapitaalkrachtige bewoners (natuurlijke personen). In deze steden is trouwens het aantal vrije beroepen en ondernemers die de vorm van een vennootschap aannemen, het grootst. De steden worden immers gekenmerkt door grote praktijken, door associaties,...

Aangezien in deze steden veel maatschappelijke zetels gevestigd zijn, wordt dit criterium gebruikt voor de verdeling van de aanvullende gemeentelijke vennootschapsbelasting. Door de uniformiteit -overal 3%- vermijdt men tegelijkertijd een ongezonde fiscale concurrentie tussen de gemeenten.

Technisch gezien zal de aanvullende belasting op de vennootschapsbelasting samen met de aanvullende belasting op de personenbelasting deel uitmaken van Hoofdstuk II Aanvullende belastingen (artikelen 465-470 van het Wetboek van inkomstenbelastingen 1992) in Titel VIII Toekenningen aan de provincies, de agglomeraties en de gemeenten.

Premièremment, la taxe communale additionnelle uniforme à l'impôt des sociétés remplace la contribution complémentaire de crise de 3% à l'impôt des sociétés sans toucher aux taux existants en matière d'impôt des sociétés. Les recettes passent dès lors du niveau fédéral au niveau communal. Si nous proposons ce transfert, c'est parce que l'autorité fédérale reconnaît, en ce qui concerne l'impôt des personnes physiques, qu'elle ne se trouve plus dans une situation de crise, alors que presque toutes les communes font état de difficultés financières sérieuses, et se trouvent donc, quant à elles, bien dans une situation de crise.

Deuxièmement, cette nouvelle source de recettes communales pourrait entraîner la suppression, au niveau communal, de toute une série de taxes et de redevances mineures à charge des sociétés, notamment les taxes sur la force motrice et sur le personnel occupé. La suppression de ces taxes et redevances mineures entraînerait un important gain de temps et, par conséquent, un important gain d'argent aussi bien pour les administrations communales que pour les entreprises.

La présente proposition répond également à la demande des villes-centres de ne pas devoir tirer exclusivement leurs ressources de leurs habitants (personnes physiques), qui ne sont généralement pas fortunés. Ce sont du reste ces villes qui comptent le plus grand nombre de titulaires de professions libérales, et de responsables d'entreprises constitués sous forme de société. Les grands cabinets, les associations, etc. sont, en effet, typiques des villes.

Étant donné que de nombreux sièges sociaux sont établis dans ces villes, c'est ce critère qui est retenu pour la répartition de la taxe communale additionnelle à l'impôt des sociétés. L'application d'un taux uniforme de 3% permettra en outre d'éviter une concurrence fiscale malsaine entre les communes.

D'un point de vue technique, la taxe additionnelle à l'impôt des sociétés fera, conjointement avec la taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques, l'objet du chapitre II Taxes additionnelles (articles 465-470 du Code des impôts sur les revenus 1992) du Titre VIII Attributions aux provinces, aux agglomérations et aux communes.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Gelet op het feit dat de regering bij de hervorming van de vennootschapsbelasting niet overweegt de aanvullende crisisbijdrage voor vennootschappen af te schaffen en gelet op het feit dat dezelfde regering de aanvullende crisisbijdrage voor natuurlijke personen wel geleidelijk aan het afschaffen is, beoogt artikel 2 de definitieve schrapping van de aanvullende crisisbijdrage voor vennootschappen.

De middelen die vrijkomen door de goedkeuring van artikel 2 worden aangewend om ten behoeve van de steden en gemeenten een aanvullende belasting op de vennootschapsbelasting te vestigen. Artikel 3 beoogt de aanvullende belastingen uit te breiden met een aanvullende belasting op de vennootschapsbelasting.

Artikel 4 beoogt voornamelijk twee specificaties bij deze aanvullende belasting op de vennootschapsbelasting. Ten eerste wordt het uniforme tarief van 3% wettelijk vastgelegd. Onder de vigerende wetgeving betekent dit een verhoging van het nominale tarief van 39% tot 40,17%. Na de aangekondigde hervorming van de vennootschapsbelasting zal dit een verhoging van het nominale tarief van 33% tot 33,99% betekenen. Ten tweede bepaalt artikel 4 dat de belasting wordt geheven ten behoeve van de gemeente of de agglomeratie, waar de vennootschap haar maatschappelijke zetel heeft.

Artikel 5 past artikel 469 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen aan. De bepaling «die aanvullende belastingen» wordt ingeperkt tot «de aanvullende belastingen op de personenbelasting». Het is geenszins de bedoeling dat de federale overheid aan de gemeenten kosten zou kunnen aanrekenen voor de inning en de doorstorting van de aanvullende belasting op de vennootschapsbelasting. Tevens zouden de kosten bij inning van de aanvullende gemeentelijke personenbelasting moeten verdwijnen, maar dit valt buiten dit voorstel.

Jozef VAN EETVELT (CD&V)
Dirk PIETERS (CD&V)

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Étant donné que le gouvernement n'envisage pas, dans le cadre de la réforme de l'impôt des sociétés, de supprimer la contribution complémentaire de crise due par les sociétés, alors que ce même gouvernement est en train de supprimer progressivement la contribution complémentaire de crise à charge des personnes physiques, l'article 2 prévoit de supprimer définitivement la contribution complémentaire de crise pour les sociétés.

Les moyens financiers que les sociétés récupéreront par suite de l'adoption de l'article 2 serviront à payer une taxe additionnelle à l'impôt des sociétés établie au profit des villes et des communes. L'article 3 prévoit en effet d'établir, dans le cadre des taxes additionnelles, une taxe additionnelle à l'impôt des sociétés.

L'article 4 tend essentiellement à apporter deux précisions à propos de cette taxe additionnelle à l'impôt des sociétés. Premièrement, le taux uniforme est fixé légalement à 3%. Dans l'état actuel de la législation, cela signifie que le taux nominal passe de 39% à 40,17%. Après la mise en œuvre de la réforme annoncée de l'impôt des sociétés, cela représentera une augmentation du taux nominal de 33% à 33,99%. Deuxièmement, l'article 4 prévoit que la taxe est perçue au profit de la commune ou de l'agglomération dans laquelle est établi le siège social de la société.

L'article 5 modifie l'article 469 du Code des impôts sur les revenus, afin qu'il ne porte plus que sur les taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques. Le but est d'éviter que le pouvoir fédéral puisse réclamer aux communes des frais pour la perception et le reversement de la taxe additionnelle à l'impôt des sociétés. Il faudrait aussi supprimer les frais afférents à la perception de la taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques, mais cette question excède le cadre de la présente proposition de loi.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

§ 1. In artikel 463*bis* van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, ingevoegd bij de wet van 22 juli 1993 en laatst gewijzigd bij de wet van 4 mei 1999, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in § 1, eerste lid, 1°, vervallen de woorden «op de vennootschapsbelasting»;

b) in § 2, 4°, vervallen de woorden «de vennootschapsbelasting».

§ 2. In artikel 463*bis* van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, ingevoegd bij de wet van 22 juli 1993, vervangen bij de wet van 12 augustus 2000, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in § 1, eerste lid, 1°, vervallen de woorden «op de vennootschapsbelasting»;

b) in § 2, 3°, vervallen de woorden «de vennootschapsbelasting».

Art. 3

Artikel 465 van hetzelfde Wetboek wordt aangevuld met de woorden «en op de vennootschapsbelasting».

Art. 4

Artikel 467 van hetzelfde Wetboek wordt aangevuld als volgt:

«De aanvullende belasting op de vennootschapsbelasting van 3% wordt geheven ten behoeve van de gemeenten en de agglomeraties. Ze is ten laste van de vennootschappen die respectievelijk hun maatschappelijke zetel hebben in die gemeente of in de gemeenten die deel uitmaken van die agglomeratie.».

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

§ 1^{er}. À l'article 463*bis* du Code des impôts sur les revenus 1992, inséré par la loi du 22 juillet 1993 et modifié en dernier lieu par la loi du 4 mai 1999, sont apportées les modifications suivantes :

a) au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, les mots « à l'impôt des sociétés » sont supprimés ;

b) au § 2, 4°, les mots « l'impôt des sociétés » sont supprimés.

§ 2. À l'article 463*bis* du Code des impôts sur les revenus 1992, inséré par la loi du 22 juillet 1993, remplacée par la loi du 12 août 2000, sont apportées les modifications suivantes :

a) au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, les mots « à l'impôt des sociétés » sont supprimés ;

b) au § 2, 3°, les mots « l'impôt des sociétés » sont supprimés.

Art. 3

L'article 465 du même Code est complété par les mots: «et à l'impôt des sociétés».

Art. 4

L'article 467 du même Code est complété comme suit :

«La taxe additionnelle de 3% à l'impôt des sociétés est levée au profit des communes et des agglomérations. Elle est à charge des sociétés dont le siège social est établi respectivement dans cette commune ou dans les communes faisant partie de cette agglomération.».

Art. 5

In artikel 469, tweede lid, van hetzelfde Wetboek worden de woorden «die aanvullende belastingen» vervangen door de woorden «de aanvullende belastingen op de personenbelasting».

Art. 6

Deze wet is van toepassing vanaf aanslagjaar 2003, behalve artikel 2, § 2, dat van toepassing is vanaf aanslagjaar 2004.

25 oktober 2001

Jozef VAN EETVELT (CD&V)
Dirk PIETERS (CD&V)
Jozef ANSOMS (CD&V)
Hubert BROUNS (CD&V)
Pieter DE CREM (CD&V)
Greta D'HONDT (CD&V)
Marcel HENDRICKX (CD&V)
Paul TANT (CD&V)

Art. 5

À l'article 469, alinéa 2, du même Code, les mots «Ces taxes additionnelles» sont remplacés par les mots «Ces taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques».

Art. 6

La présente loi est applicable à partir de l'exercice d'imposition 2003, sauf l'article 2, § 2, qui est applicable à partir de l'exercice d'imposition 2004.

25 octobre 2001