

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 november 2001

WETSVOORSTEL

tot oprichting van een «bijzondere federale dotatie» ten gevolge van de meerkosten voor de gemeenten in het kader van de politiehervorming

(ingediend door de heren Pieter De Crem, Daniël Vanpoucke en Paul Tant)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 novembre 2001

PROPOSITION DE LOI

créant une « dotation fédérale spéciale » pour couvrir le surcoût que doivent supporter les communes dans le cadre de la réforme des services de police

(déposée par MM. Pieter De Crem, Daniël Vanpoucke et Paul Tant)

SAMENVATTING

In 1998 ging in België een politiehervorming van start, met de bedoeling de vroegere instanties te vervangen door een geïntegreerde politiedienst met twee niveaus: het federale en het lokale niveau.

Het doorvoeren van deze hervorming brengt meer kosten met zich mee dan oorspronkelijk voorzien. De totale kosten die door de gemeenten moeten worden bijgedragen, overschrijden nu vele malen de budgetten ten tijde van de gemeentepolitie. Dit kan financiële problemen opleveren die op hun beurt belastingsverhogingen teweegbrengen. Vooral komt de behoorlijke beoefening van de lokale bevoegdheden in het gedrang.

Nochtans heeft de federale overheid in dit dossier voor de gemeenten steeds de budgettaire neutraliteit nagestreefd: de besturen zouden de door de hervorming ontstane meerkosten bij haar kunnen terugvorderen. Hiertoe voorzag zij in een federale dotatie. De indieners van dit voorstel stellen echter de ontoereikendheid van deze dotatie vast, en willen daarom dat de overheid in een nieuwe dotatie voorziet.

RÉSUMÉ

En 1998 a été mise en chantier une réforme des services de police visant à remplacer les anciennes structures policières par un service de police intégré, structuré à deux niveaux : le niveau fédéral et le niveau local.

La concrétisation de cette réforme a un coût supérieur à ce qui avait été initialement prévu. Le coût total à supporter par les communes excède très largement les budgets nécessaires à l'époque de la police communale. Ce surcoût peut être source de problèmes financiers, qui, à leur tour, entraîneront des hausses d'impôts. Mais c'est surtout le bon exercice des compétences locales qui est compromis.

Dans ce dossier, le pouvoir fédéral s'est pourtant toujours efforcé d'assurer la neutralité budgétaire pour les communes en prévoyant que les pouvoirs communaux pourraient récupérer auprès de lui le surcoût découlant de la réforme. Une dotation fédérale a été prévue à cet effet. Les auteurs de la présente proposition de loi constatent néanmoins que cette dotation est insuffisante et souhaitent dès lors que le pouvoir fédéral crée une nouvelle dotation.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : aff.generales@laChambre.be	
--	--	---	--

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De politiehervorming die van start ging met de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, is een essentieel onderdeel van het veiligheidsbeleid in ons land. Tijdens de besprekingen van bovenvermelde wet is duidelijk de nadruk gelegd op de geïntegreerde werking van de politiediensten waarbij de twee onderscheiden niveaus, het federale en het lokale, steeds moeten behouden blijven. De organisatie van de politiediensten op het lokale niveau waarborgt tevens de democratische controle op het politionele gebeuren door het optreden van het politiecollege en de politieraad. De lokale autonomie moet ook in de werking van de politiediensten zijn weerklank vinden. Het is onvermijdelijk dat de lokale besturen in het uitoefenen van hun bevoegdheden ook de nodige middelen ter beschikking moeten hebben.

De hervormingen van de politiediensten dreigen echter voor vele gemeenten financieel te ontsporen. De kosten die door de gemeenten moeten gedragen worden, overschrijden vele malen de budgetten die voordien werden betaald in het kader van de werking van de gemeentepolitie. De federale overheid heeft in dit kader een federale dotatie in de begroting voorzien die de meerkost van de hervorming aan de gemeenten moet vergoeden. Steeds meer blijkt dat de geraamde dotatie onvoldoende is om het totaal aan kosten van de politiehervorming te financieren. De federale overheid heeft steeds voorgehouden dat de meerkost ten gevolge van de politiehervorming door haar zou gedragen worden, en dat dit voor de gemeenten neerkomt op een budgettaire neutraliteit.

Deze wet voorziet in de oprichting van een bijkomende begrotingspost in de Rijksbegroting om de eventuele meerkosten die niet door de federale dotatie worden gedragen, en die de gemeenten alsnog moeten dragen ten gevolge van de politiehervorming te financieren. Met dit voorstel beogen de indieners het ontsporen van de gemeentebegrotingen te voorkomen, met de onvermijdelijke gevolgen inzake de verhoging van de gemeentebelastingen tot resultaat.

Pieter DE CREM (CD&V)
 Daniël VANPOUCKE (CD&V)
 Paul TANT (CD&V)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La réforme des polices, qui a commencé avec l'adoption de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, constitue un élément essentiel de la politique menée dans notre pays en matière de sécurité. Lors des travaux parlementaires relatifs à la loi précitée, l'accent a été clairement mis sur le fonctionnement intégré des services de police, les deux niveaux distincts, le niveau fédéral et le niveau local, devant toujours être maintenus. L'organisation des services de police au niveau local est par ailleurs garante du contrôle démocratique des actions policières, et ce, grâce à l'intervention du collège et du conseil de police. L'autonomie locale doit également s'exprimer dans le fonctionnement des services de police. Il est indispensable que les administrations locales disposent des moyens nécessaires pour exercer leurs compétences.

La réforme des services de police risque toutefois d'entraîner un dérapage financier pour de nombreuses communes. Les coûts que les communes devront supporter excèdent en effet de beaucoup les budgets qui étaient alloués antérieurement pour le fonctionnement de la police communale. L'autorité fédérale a inscrit, dans ce contexte, au budget une dotation fédérale qui doit permettre de rembourser aux communes les coûts supplémentaires résultant de la réforme. Il est de plus en plus évident que la dotation prévue ne sera pas suffisante pour financer l'ensemble des coûts de la réforme des services de police. L'autorité fédérale a toujours soutenu qu'elle supporterait les coûts supplémentaires résultant de la réforme et qu'il s'agissait d'une opération neutre sur le plan budgétaire pour les communes.

La présente proposition de loi vise à créer un poste budgétaire supplémentaire au sein du budget de l'État, afin de financer les coûts supplémentaires éventuels qui ne sont pas couverts par la dotation fédérale et que les communes doivent supporter par suite de la réforme des services de police. Nous entendons éviter ainsi tout dérapage des budgets communaux, dérapage qui aurait inéluctablement pour conséquence une augmentation des taxes communales.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

De meerkosten voortvloeiend uit de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, en die ten laste zijn van de gemeenten, worden door elke gemeente ingeschreven in een afzonderlijke post op de gemeentebegroting onder de rubriek 330 luidende «bijzondere toelage vanwege de federale overheid ter compensatie van de meerkosten van de politiehervorming».

Deze meerkosten zijn ten laste van de federale overheid.

Art. 3

De gemeenten sturen per kwartaal een schuld-vordering aan de Federale overheid voor de gedane kosten met de nodige bewijsstukken.

Art. 4

De kosten van deze bijzondere toelage worden ingeschreven op de Rijksbegroting onder de Departementele begroting 17 «Federale politie en Geïntegreerde werking», Organisatie-afdeling 90, programma-activiteit 14, Basisallocatie 43.02 «bijzondere federale dotatie»

21 oktober 2001

Pieter DE CREM (CD&V)
Daniël VANPOUCKE (CD&V)
Paul TANT (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Le surcoût résultant de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, et supporté par les communes est inscrit par chaque commune à un poste distinct du budget communal sous une rubrique 330, intitulée «Subvention spéciale de l'autorité fédérale visant à compenser le surcoût de la réforme des services de police».

Ce surcoût est à charge de l'autorité fédérale.

Art. 3

Les communes envoient trimestriellement à l'autorité fédérale une créance relative aux frais exposés, accompagnée des pièces justificatives nécessaires.

Art. 4

Les frais afférents à cette subvention spéciale sont inscrits au budget de l'État sous le budget départemental 17 «Police fédérale et fonctionnement intégré», division organique 90, programme d'activité 14, allocation de base 43.02, «dotation fédérale spéciale».

21 octobre 2001