

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 oktober 2001

VOORSTEL

**tot instelling van een parlementaire
onderzoekscommissie belast met het
onderzoek naar de wijze waarop
de overheid zich wapent tegen infiltraties
en misbruiken van criminele organisaties**

(ingediend door de heren Jo Vandeurzen en
Tony Van Parys)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 octobre 2001

PROPOSITION

**visant à instituer une commission d'enquête
parlementaire chargée d'examiner
la manière dont les pouvoirs publics
s'arment contre les infiltrations et
les abus d'organisations criminelles**

(déposée par MM. Jo Vandeurzen et
Tony Van Parys)

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Recente onthullingen in de media hebben eens te meer de wantoestanden die bestaan in de regularisatieprocedure en de talrijke lacunes en gebreken van de nationaliteitswetgeving aan het licht gebracht.

De georganiseerde criminaliteit maakt dankbaar gebruik van de zeer soepele regularisatieprocedure en van het feit dat de Belgische nationaliteit, dankzij de snel-Belg-wet, vandaag relatief eenvoudig kan verkregen worden. Deze wetgeving laat veel openingen voor wie te kwader trouw is :

– Zo is er de interferentie van verschillende nationaliteitsprocedures (de naturalisatieprocedure, de procedure op basis van de nationaliteitskeuze of nationaliteitsverklaring). Deze procedures lopen naast elkaar en er bestaat geen enkele registratie van de hangende procedures. De besluitvorming is versnipperd over talloze lokale administraties.

Een flagrant voorbeeld uit de praktijk :

Betrokkene vraagt de Belgische nationaliteit aan via naturalisatie. De diensten van de Kamer vragen advies op 22 mei 2000. Op 29 mei 2000 antwoordt de dienst Veiligheid van de Staat dat er niets te melden valt. Op 30 mei ontvangen de diensten van de Kamer een uittreksel uit het strafregister. Hieruit blijkt dat de betrokkene een aanzienlijk strafregister heeft. Op 20 juni 2000 adviseert het betrokken parket «gunstig» (!). Op 14 juni 2000 laat de dienst Vreemdelingenzaken weten dat er sprake is van een schijnhuwelijk, ja mogelijk zelfs van bigamie. Erop geattendeerd dat het strafblad aanzienlijk is, laat het parket op 31 juli 2000 (dus buiten de termijn van één maand) weten dat het advies gecorrigeerd wordt. Het advies luidt nu definitief ongunstig, gelet op het strafblad. Per brief van 23 augustus 2000 moet het parket de Kamer meedelen dat de naturalisatieaanvraag zonder gevolg is geworden omdat de betrokkene Belg is geworden door nationaliteitskeuze! Op het strafblad staan onder meer veroordelingen wegens wapendracht, het toebrengen van slagen en verwondingen, een veroordeling wegens het aanbrengen van vernielingen, dronkenschap, opnieuw het toebrengen van slagen en verwondingen, wegens het uiten van bedreigingen, opnieuw wegens verboden wapendracht (twee maal) en opnieuw wegens slagen en verwondingen... .

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les révélations faites récemment dans les médias ont une fois de plus mis en lumière les dysfonctionnements de la procédure de régularisation ainsi que les nombreuses lacunes et insuffisances du Code de la nationalité.

La criminalité organisée ne se prive pas de recourir à la procédure de régularisation, caractérisée par sa grande souplesse, et de profiter de la relative facilité avec laquelle on peut aujourd'hui, grâce à la loi qui a instauré une procédure accélérée de naturalisation, acquérir la nationalité belge. Cette législation offre de nombreuses possibilités aux personnes de mauvaise foi :

– c'est ainsi qu'il y a des interférences entre plusieurs procédures d'acquisition de la nationalité (la procédure de naturalisation, la procédure d'acquisition de la nationalité par option ou par déclaration). Ces procédures peuvent être engagées simultanément et les procédures en cours ne font l'objet d'aucun enregistrement. La prise de décision est éparpillée entre de nombreuses administrations locales.

Voici un exemple flagrant tiré de la pratique :

L'intéressé demande la nationalité belge par le biais de la naturalisation. Les services de la Chambre demandent un avis le 22 mai 2000. Le 29 mai 2000, le service de la Sûreté de l'État répond qu'il n'y a rien à signaler. Le 30 mai, les services de la Chambre reçoivent un extrait du casier judiciaire. Il apparaît que l'intéressé a un casier judiciaire très chargé. Le 20 juin 2000, le parquet concerné remet un avis « favorable »(!). Le 14 juin 2000, l'Office des Étrangers fait savoir qu'il est question de mariage blanc, voire de bigamie. Après avoir eu son attention attirée sur le fait que le casier judiciaire est très chargé, le parquet fait savoir, le 31 juillet 2000 (donc, en dehors du délai d'un mois), que l'avis est rectifié. L'avis est à présent définitivement défavorable, étant donné le casier judiciaire. Par lettre du 23 août 2000, le parquet doit informer la Chambre que la demande de naturalisation est devenue sans objet, parce que l'intéressé est devenu belge par option de nationalité! Au casier figurent notamment des condamnations pour port d'armes, pour coups et blessures, une condamnation pour dégradations, pour état d'ébriété, de nouveau pour coups et blessures, pour menaces, de nouveau pour port d'armes illégal(deux fois) et de nouveau pour coups et blessures...

– De termijn van 1 maand om advies uit te brengen over de concrete nationaliteitsverwerving is veel te kort. Bij gebrek aan een tijdig advies wordt het advies immers geacht gunstig te zijn met alle gevolgen van dien.

– De regularisatieprocedure loopt de laatste tijd zo snel dat er onmogelijk behoorlijk werk kan geleverd worden. Zo kan er wegens tijdsgebrek en een tekort aan middelen niet nagegaan worden of de documenten aangebracht door betrokken aanvragers wel met de waarheid stroken. Dossiers worden «erdoor gejaagd» vaak zonder enige vorm van controle. Het op 22 juni van dit jaar genomen besluit van de ministerraad tot verdere versoepeling van de regularisatieprocedure is zelfs niet conform de wet.

– De regularisatie van Ntezimana, die door het hof van assisen werd veroordeeld wegens genocide, spreekt boekdelen.

Daarnaast wordt door de georganiseerde criminaliteit op grote schaal gefraudeerd met verschillende documenten zoals geboorteakten, huwelijksakten, adoptieakten en akten van erkenning, visa, paspoorten, verblijfsvergunningen, rijbewijzen... Het gaat daarbij zowel om de namaak als om diefstal van blanco overheidsdocumenten.

Een bijkomend element dat zeker niet uit het oog mag verloren worden is het feit dat de georganiseerde criminaliteit de laatste jaren van tactiek veranderd is. Naast het gebruik van geweld zijn deze misdadige organisaties er ook in geslaagd zich te infiltreren in de belangrijkste economische organisaties, in politieke en diplomatieke instellingen waardoor zij uiteraard nog sterker en machtiger geworden zijn. Of zoals Freddy De Pauw¹ het stelt «de criminele organisaties proberen steeds meer grotere bedragen wit te wassen en zo mogelijk in de gewone economie te beleggen, daarbij geholpen door talrijke offshore mogelijkheden». Tevens zijn zij op steeds meer misdadige terreinen actief. Naast de drughandel, prostitutie en mensenhandel legt de georganiseerde criminaliteit zich de laatste jaren ook toe op de handel in organen en het verhandelen van valse papieren.

Ook maken dergelijke organisaties steeds meer gebruik van professionele methodes zoals liquidatie, corruptie en contra-observatie ter bescherming van zichzelf.

– Le délai d'un mois pour formuler un avis sur l'acquisition concrète de la nationalité est beaucoup trop court. Si l'avis n'est pas émis dans les délais, il est en effet réputé favorable avec toutes les conséquences qui en découlent.

– La procédure de régularisation est tellement rapide ces derniers temps qu'il est impossible de fournir un travail sérieux. C'est ainsi qu'il n'est pas possible, par manque de temps et de moyens, de vérifier si les documents produits par les demandeurs concernés sont bien authentiques. Des dossiers sont « bâclés », et ce, souvent sans aucune forme de contrôle. La décision prise en conseil des ministres du 22 juin de cette année visant à assouplir davantage la procédure de régularisation n'est même pas conforme à la loi.

– La régularisation de Ntezimana, condamné par la cour d'assises pour génocide, en dit long.

Par ailleurs, la criminalité organisée se livre à un trafic à grande échelle de différents documents tels que : actes de naissance, actes de mariages, actes d'adoption, actes de reconnaissance, visas, passeports, permis de séjour, permis de conduire, etc. Cette fraude consiste tant en contrefaçon qu'en vol de documents officiels vierges.

À cela s'ajoute un autre élément qu'il ne faut certes pas négliger, à savoir le fait qu'au cours des dernières années, la criminalité organisée a changé de tactique. Outre qu'elles utilisent la violence, ces organisations criminelles ont également réussi à s'infiltrer dans les principales organisations économiques, dans les instances politiques et diplomatiques, ce qui les a évidemment rendues encore plus fortes et plus puissantes. Ou, comme Freddy De Pauw¹ le fait observer : « Les organisations criminelles essaient de plus en plus souvent de blanchir des sommes de plus en plus importantes et de les investir, si possible, dans le circuit économique normale, aidées en cela par les nombreuses possibilités de réaliser des opérations *offshore* ». En outre, leur champ d'action s'étend de plus en plus. Outre le trafic de drogue, la prostitution et la traite des êtres humains, la criminalité organisée se livre également, ces dernières années, au trafic d'organes et de faux papiers.

Les organisations de ce type utilisent aussi de plus en plus souvent des méthodes dignes de professionnels, telles que la liquidation, la corruption et la contre-observation afin de se protéger.

¹ F. De Pauw «Handel in mensen», Davidsfonds/Leuven, 2001

¹ F. De Pauw « *Handel in mensen* », Davidsfonds/Louvain, 2001.

Hoewel velen jarenlang het bestaan van deze misdaadorganisaties ontkend hebben, lijdt het nu geen twijfel meer dat de maffia in ons land zeker bestaat en actiever is dan ooit. Ook valt het niet meer te betwijfelen dat deze misdaadorganisaties zeer gevaarlijk zijn en een acute bedreiging vormen voor onze democratische samenleving. Deze dreiging gaat niet alleen uit van de gewelddadige wijze waarop zij te werk gaan maar vooral van de verwevenheid van deze organisaties met decision makers in onze samenleving. Op deze wijze kunnen de criminele organisaties immers ongestoord de reglementering naar eigen inzicht toepassen en daardoor de maatschappelijke en economische verhoudingen ontwrichten.

Teneinde de veiligheid van onze samenleving te waarborgen en de heersende ongerustheid bij te bevolking weg te nemen is het dan ook absoluut noodzakelijk dat de georganiseerde criminaliteit efficiënt aangepakt wordt. Hierbij moet de overheid niet alleen reactief via het strafrecht optreden. De overheid dient er ook voor te zorgen dat er een bestuursomgeving gecreëerd wordt die door de georganiseerde criminaliteit moeilijk te infiltreren of te misbruiken is. Er moet een gewapend bestuur ingesteld worden als gepast antwoord op de wurgende greep waarin de georganiseerde criminaliteit de maatschappij gevangen houdt.

Het is aldus de taak van het parlement om erop toe te zien of de overheid er daadwerkelijk in slaagt zich op een efficiënte manier te wapenen tegen de georganiseerde misdaad.

Wij zijn dan ook de mening toegedaan dat er een parlementaire onderzoekscommissie dient opgericht te worden met de hierna omschreven taak .

Jo VANDEURZEN (CD&V)
Tony VAN PARYS (CD&V)

Bien que, pendant de longues années, nous ayons nié l'existence de ces organisations criminelles, il ne fait plus aucun doute aujourd'hui que la mafia existe bel et bien dans notre pays et qu'elle y est plus active que jamais. Il est également indubitable que ces organisations sont très dangereuses et constituent une grave menace pour notre société démocratique. Cette menace ne vient pas uniquement du fait qu'elles utilisent des méthodes violentes, mais surtout les liens qu'elles ont tissés avec des décideurs au sein de notre société. En effet, les organisations criminelles peuvent ainsi appliquer sans problème les règles comme bon leur semble et perturber ainsi sérieusement les relations socioéconomiques.

Afin de garantir la sécurité de notre société et d'éliminer le sentiment d'inquiétude qui règne au sein de la population, il est indispensable de combattre efficacement la criminalité organisée. Pour ce faire, les pouvoirs publics ne doivent pas seulement agir de manière réactive en se basant sur le droit pénal, ils doivent également veiller à organiser l'administration de manière telle qu'elle puisse difficilement être infiltrée ou utilisée de manière abusive par la criminalité organisée. Il est nécessaire de veiller à ce que l'administration soit mieux armée pour répondre de manière adéquate à la mainmise oppressante qu'impose la criminalité organisée à la société.

Il incombe donc au parlement de veiller à ce que les pouvoirs publics parviennent réellement à s'armer de manière efficace contre la criminalité organisée.

Nous estimons dès lors qu'il convient de créer une commission d'enquête parlementaire chargée de la mission décrite ci-après.

VOORSTEL**Artikel 1**

§ 1. Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie ingesteld met als opdracht :

1° na te gaan op welke wijze en in welke mate gebruik kan worden gemaakt van de nationaliteitswetgeving en de regularisatieprocedure om criminele activiteiten te legaliseren, specifiek na te gaan hoe de georganiseerde criminaliteit of criminele organisaties de betrokken procedures hebben kunnen hanteren om hun criminele activiteiten te ontplooiën ;

2° na te gaan waar de wetgeving en de reglementering terzake faalden en misbruik en oneigenlijk gebruik toelieten en na te gaan of er objectieve veiligheidsrisico's zijn in deze procedures;

3° na te gaan welke initiatieven moeten worden genomen om een efficiënt gewapend bestuur terzake te organiseren en om een wetgeving en reglementering tot stand te brengen die sluitend is.

§ 2. De parlementaire onderzoekscommissie moet over alle stukken kunnen beschikken die zij nuttig acht voor de uitoefening van haar taak. Zij is ertoe gemachtigd alle hoorzittingen te houden en ter plaatse alle vaststellingen te doen die zij nuttig acht om haar taak te vervullen.

Art. 2

De commissie beschikt over alle bevoegdheden bepaald in artikel 56 van de Grondwet en in de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek.

Art. 3

De commissie bestaat uit elf door de Kamer onder haar leden benoemde leden, overeenkomstig de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties.

Art. 4

Binnen het budget dat het bureau van de Kamer ter beschikking stelt, kan de commissie alle nodige maatregelen nemen teneinde het onderzoek met de nodige deskundigheid te voeren. Daartoe kan zij via een

PROPOSITION**Article 1^{er}**

§ 1^{er}. Il est institué une commission d'enquête parlementaire qui est chargée:

1° d'examiner comment et dans quelle mesure la législation relative à la nationalité et la procédure de régularisation peuvent être utilisées pour légaliser des activités criminelles, et notamment comment la criminalité organisée ou les organisations criminelles ont pu utiliser les procédures en question pour développer leurs activités criminelles ;

2° d'examiner en quoi la législation et la réglementation ont échoué en la matière et n'ont pas pu empêcher les abus, et d'examiner si ces procédures comportent des risques objectifs pour la sécurité ;

3° d'examiner quelles initiatives il convient de prendre pour armer efficacement l'administration en la matière et pour élaborer une législation et une réglementation sans faille.

§ 2. La commission d'enquête parlementaire doit pouvoir disposer de tous les documents qu'elle juge utiles à l'accomplissement de sa mission. Elle est autorisée à organiser toutes les auditions et à faire sur place toutes les constatations qu'elle juge utile à l'accomplissement de sa mission.

Art. 2

La commission est investie de tous les pouvoirs prévus à l'article 56 de la Constitution et par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

Art. 3

La commission est composée d'onze membres, désignés par la Chambre, en son sein, selon les règles de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

Art. 4

Dans les limites budgétaires fixées par le Bureau de la Chambre, la commission peut prendre toutes les mesures utiles afin d'effectuer son enquête avec la rigueur exigée. À cet effet, elle peut faire appel à des

arbeids- of aannemingsovereenkomst een beroep doen op specialisten. Onder geen beding mogen die overeenkomsten de duur van de commissiewerkzaamheden overschrijden.

Art. 5

De commissievergaderingen zijn openbaar. De commissie kan op elk ogenblik evenwel het tegendeel beslissen.

De leden van de commissie alsmede de personen die haar, in welke hoedanigheid ook, bijstaan of aan haar werkzaamheden deelnemen, zijn gehouden tot discretie betreffende de informatie die in de niet-openbare vergaderingen van de commissie wordt meegedeeld.

Art. 6

De commissie brengt zes maanden na haar installatie verslag uit aan de Kamer.

19 juli 2001

Jo VANDEURZEN (CD&V)
Tony VAN PARYS (CD&V)

experts dans le cadre d'un contrat de travail ou d'entreprise. La durée de ces contrats ne peut en aucun cas excéder celle des travaux de la commission.

Art. 5

Les réunions des commissions sont publiques. La commission peut toutefois en décider autrement à tout moment.

Les membres de la commission ainsi que les personnes qui l'assistent, en quelque qualité que ce soit, ou participent à ses travaux sont tenus à la discrétion concernant les informations qui sont communiquées au cours des réunions non publiques de la commission.

Art. 6

La commission fera rapport à la Chambre six mois après son installation.

19 juillet 2001