

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 december 2001

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING
voor het begrotingsjaar 2002**

BELEIDSNOTA

Opvang Asielzoekers

Voorgaande documenten :

Doc 50 1448/ (2001/2002) :

001 tot 009 : Beleidsnota's.
010 : Ontwerp van algemene uitgavenbegroting.
011 tot 014 : Beleidsnota's.
015 tot 017 : Verantwoordingen.
018 : Amendement.
019 tot 021: Beleidsnota's.
022 : Erratum.
023 en 024 : Beleidsnota's.
025 : Amendementen.
026 tot 029 : Beleidsnota's.
030 tot 034 : Amendementen.
035 : Erratum.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 décembre 2001

**PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES
pour l'année budgétaire 2002**

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE

Accueil de Candidats Réfugiés

Documents précédents :

Doc 50 1448/ (2001/2002) :

001 à 009 : Notes de politique générale.
010 : Projet de budget général des dépenses.
011 à 014 : Notes de politique générale.
015 à 017 : Justifications .
018 : Amendement.
019 à 021: Notes de politique générale.
022 : Erratum.
023 et 024 : Notes de politique générale.
025 : Amendements.
026 à 029 : Notes de politique générale.
030 à 034 : Amendements.
035 : Erratum.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000	:	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV :	:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	:	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	:	Plenum (witte kaft)	PLEN : Séance plénière (couverture blanche)
COM :	:	Commissievergadering (beige kaft)	COM : Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : aff.generales@laChambre.be
--	---

1. — INLEIDING

De opvang van asielzoekers behoort tot de bevoegdheid van de minister voor Maatschappelijke Integratie. Hetzelfde geldt voor de vrijwillige terugkeer. De gedwongen verwijdering van personen die illegaal op het grondgebied verblijven behoort tot de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken, die daartoe o.a. de gesloten centra heeft.

Het waarborgen van een kwaliteitsvolle opvang tijdens de afhandeling van de asielprocedure blijft de eerste bekommernis van de minister bevoegd voor Maatschappelijke Integratie. Daarnaast is er de verantwoordelijkheid voor de vrijwillige terugkeerprogramma's die in overleg met de Internationale Organisatie voor Migratie worden uitgevoerd. Terugkeer op vrijwillige basis geniet de voorkeur op gedwongen repatriëringen.

2. Het waarborgen van een kwaliteitsvolle opvang

2.1. Het huidige onthaalbeleid: basisfilosofie

Reeds in de beleidsnota bij de begroting 2000 werd de basisfilosofie inzake de opvang van asielzoekers uiteengezet.

De Belgische regering huldigt het principe dat een asielzoeker in de ontvankelijkheidsfase van het asielonderzoek maatschappelijke dienstverlening bekomt in een onthaalcentrum. In concreto betekent dit dat voor betrokkene de naam van een onthaalcentrum onder de zogenaamde code 207 van het wachtregister wordt ingeschreven en dat hij conform artikel 57ter van de organieke OCMW-wet alleen in dit centrum op maatschappelijke dienstverlening kan rekenen. Indien hij opteert niet in het onthaalcentrum te verblijven, heeft hij geen recht op maatschappelijke dienstverlening van een OCMW.

Asielzoekers die regulier (bv. in het bezit van een geldig paspoort en geen visum vereist) het land binnenkomen, kunnen bij hun binnenkomst, conform het huidige artikel 54 van de «vreemdelingenwet», wel aan een onthaalcentrum toegewezen worden (code 207 onthaalcentrum), maar niet aan een OCMW. Het spreidingsplan kan op dat moment niet op hen toegepast worden. Indien zij niet kunnen toegewezen worden aan een onthaalcentrum, kunnen zij de nodige maatschappelijke dienstverlening bekomen van het OCMW van hun verblijfplaats.

1. — INTRODUCTION

L'accueil de demandeurs d'asile relève de la compétence du ministre de l'Intégration sociale. Il en va de même pour le retour volontaire. Le retour forcé de personnes qui séjournent illégalement sur le territoire relève de la compétence du Ministre de l'Intérieur, qui dispose e. a. des centres fermés à cet effet.

La garantie d'un accueil de qualité pendant la procédure de demande d'asile reste la première préoccupation du ministre compétent pour l'Intégration sociale. Il assume par ailleurs la responsabilité des programmes de retour volontaire, mis en œuvre en concertation avec l'Organisation internationale pour la Migration. La préférence est donnée au retour sur une base volontaire par rapport aux rapatriements forcés.

2. Garantie d'un accueil de qualité

2.1. Politique d'accueil actuelle: philosophie de base

Dans la note politique accompagnant la budget 2000, la philosophie de base en matière d'accueil de demandeurs d'asile a déjà été présentée.

Le gouvernement belge prône le principe selon lequel un candidat réfugié politique qui se trouve dans la phase de l'examen de la recevabilité de sa demande d'asile obtient l'aide sociale auprès d'un centre d'accueil. Concrètement, le nom d'un centre d'accueil est indiqué sous le code 207 du registre d'attente pour l'intéressé qui, conformément à l'article 57ter de la loi organique des CPAS, ne peut obtenir une aide sociale qu'auprès de ce centre. S'il choisit de ne pas séjourner dans le centre d'accueil, il ne peut bénéficier d'aucune aide sociale accordée par un CPAS.

Les demandeurs d'asile qui entrent dans le pays en toute régularité (par exemple lorsqu'ils sont en possession d'un passeport et qu'un visa n'est pas exigé) peuvent, dès leur arrivée et conformément à l'article 54 actuel de la «loi sur les étrangers», être affectés à un centre d'accueil (code 207 centre d'accueil), mais pas à un CPAS. Le plan de répartition ne peut alors leur être appliqué. S'ils ne peuvent être affectés à un centre d'accueil, ils peuvent obtenir l'aide sociale nécessaire auprès du CPAS de leur lieu de résidence.

2.2. Voordelen van het huidige onthaalsysteem

De voordelen van dit onthaalsysteem, die bevestigd worden door OCMW's, NGO's en de Senaat naar aanleiding van de evaluatie van de zogenaamde «vreemdelingenwet» van 15 december 1980 tijdens de vorige legislatuur zijn:

a. alle asielzoekers die in ons land toekomen en behoefte hebben aan maatschappelijke dienstverlening, kunnen deze onmiddellijk verkrijgen in een gespecialiseerd onthaalcentrum; alle centra verzorgen een gelijkwaardige materiële, medische en psycho-sociale opvang, zij bieden eveneens animatie en opleidingen aan. Zij wijden de asielzoekers ook in in de taal, de gebruiken en zeden van onze samenleving;

b. de OCMW's moeten enkel instaan voor de asielzoekers die reeds een zekere tijd in ons land verbleven hebben en die ook een redelijke kans hebben verder in ons land te kunnen verblijven; ze zijn immers enkel bevoegd voor de asielzoekers die toegelaten zijn tot de gegrondheidsfase van de asielprocedure, waardoor de maatschappelijke dienstverlening met recht en rede kan bestaan uit meer dan louter financiële steun. Dit systeem behoedt de OCMW's ook voor het zoeken van huisvesting voor asielzoekers die slechts gedurende een korte termijn in ons land kunnen verblijven omwille van een negatief resultaat bij het ontvankelijkheidsonderzoek. Bovendien kan de doorstroming van het onthaal in een centrum naar de maatschappelijke dienstverlening door een OCMW begeleid gebeuren; het OCMW wordt met andere woorden niet 'plots' geconfronteerd met een asielzoeker waarvoor het bevoegd verklaard is, waardoor mede voorkomen kan worden dat huisjesmelkers misbruik maken van de onmiddellijke nood van asielzoekers aan huisvesting;

c. de passage via een onthaalcentrum betekent ook een gedeeltelijke neutralisatie van de pull-factoren. De asielzoeker heeft immers niet automatisch recht op de contante uitbetaling van financiële steun (equivalent aan het bestaansminimum) door de OCMW's.

d. De toekenning van financiële steun aan asielzoekers speelt in de kaart van mensenhandelaars en huisjesmelkers. De eerste weten zich via de steun verzekerd van de aflossing van de schulden die ontstaan zijn om ons land binnengesmokkeld te worden. De huisjesmelkers profiteren van het tekort aan betaalbare huurwoningen en bieden vaak erbarmelijke woonvoorzieningen aan tegen schandalige prijzen.

2.2. Avantages du régime d'accueil actuel

Les avantages de ce régime d'accueil, reconnus par les CPAS, les ONG et par le Sénat dans le cadre de l'évaluation de la «loi sur les étrangers» du 15 décembre 1980 lors de la législature précédente sont les suivants:

a. tous les demandeurs d'asile qui arrivent dans notre pays et qui ont besoin d'une aide sociale peuvent l'obtenir immédiatement dans un centre d'accueil spécialisé; tous les centres fournissent la même aide matérielle, médicale et psychosociale, ils offrent également de l'animation et des formations. Ils familiarisent aussi les demandeurs d'asile avec la langue et les us et coutumes de notre société;

b. les CPAS ne doivent assister que les demandeurs d'asile qui séjournent dans notre pays depuis quelque temps et qui ont une possibilité raisonnable de pouvoir rester dans notre pays; en effet, ils ne sont compétents que pour les demandeurs d'asile qui, dans le cadre de la procédure d'asile, se situent dans la phase d'examen du bien-fondé de leur demande, d'où il résulte que l'aide sociale peut comprendre à juste titre davantage que l'aide purement financière. Ce régime fait également en sorte que les CPAS ne doivent pas chercher un logement pour les demandeurs d'asile qui ne séjournent que peu de temps dans notre pays en raison du résultat négatif de l'examen de la recevabilité de leur demande. En outre, la transition d'un accueil dans un centre vers l'aide sociale fournie par un CPAS peut se faire avec l'accompagnement nécessaire; en d'autres termes, le CPAS n'est pas 'subitement' confronté à un demandeur d'asile pour lequel il est déclaré compétent, ce qui permet aussi d'éviter que des propriétaires mal intentionnés ne tirent profit du besoin de logement immédiat des demandeurs d'asile;

c. le passage par un centre d'accueil permet aussi de neutraliser en partie les facteurs d'attrait. En effet, le demandeur d'asile n'a pas automatiquement droit au paiement au comptant d'une aide financière (équivalent du minimum de moyens d'existence) par les CPAS;

d. l'octroi d'une aide financière aux demandeurs d'asile entre dans le jeu des trafiquants d'être humains et de propriétaires sans scrupules. Les premiers cités s'assurent ainsi le remboursement des dettes créées par le trafic illégal. Les propriétaires sans scrupules profitent du manque de logements payables et offrent souvent des logements dans un état lamentable à des prix exorbitants.

2.3. Het onthaalnetwerk

Met het oog op het voorzien van voldoende opvangplaatsen, werd de opvangcapaciteit de laatste jaren diverse malen uitgebreid, werden nieuwe partners aangesproken en nieuwe mogelijkheden opengesteld.

Op basis van de beslissingen van de Ministerraad van 17 oktober en 6 december 2000 werd de opvangcapaciteit in het gehele netwerk opgetrokken. Een gedeelte van de nieuwe capaciteit werd gerealiseerd, de overige wordt voorbereid. Het netwerk ziet er als volgt uit :

– federale centra:

Op dit ogenblik zijn 15 federale centra operationeel : Arendonk, Aarlen, Sint-Truiden, Bovigny, Charleroi, Ekeren, Florennes, Kapellen, Klein Kasteeltje te Brussel, Morlanwelz, Rixensart, Sugny, Virton, Westende en Wommelgem. Zij vertegenwoordigen een capaciteit van ongeveer 3.500 opvangplaatsen. Zes centra zijn nog in voorbereiding: Bohan, Genk, Houthalen-Helchteren, Jodoigne, Overijse en Broechem. Met de uitbreiding van sommige centra, komt de totale federale opvangcapaciteit hiermee op ongeveer 7.800 bedden.

– Rode Kruis/Croix Rouge:

De voornaamste partner in de opvang van asielzoekers is het Rode Kruis. Zowel in Vlaanderen als in Wallonië en Brussel worden asielzoekers opgevangen in centra die door hen worden beheerd: Alsemberg, Antwerpen, Brugge, Brussel, Deinze, Lanaken, Lint, Menen, Overpelt, Steenokkerzeel, Sint-Niklaas, Wingene, Fraipont, Hastière, Hotton, Manhay, Nonceveux, Rendeux en Yvoir. Allen samen goed voor een capaciteit van bijna 3.000 bedden. Ook zij bereiden de opening van nieuwe centra voor en dit in Eeklo, Beauraing en Manderfeld.

– Niet-gouvernementele organisatie's (NGO's)

De socialistische mutualiteit beheert 1 centrum te Erezée. (capaciteit 48 personen) Daarnaast werden er conventies afgesloten met het Overleg Centrum voor de Integratie van Vluchtelingen (OCIV) en het Coördination et Initiatives pour Réfugiés et Étrangers (CIREF), de koepelorganisaties van de NGO's, die via hun partners respectievelijk 750 en 600 asielzoekers opvangen in voornamelijk particuliere woningen verspreid over het hele land.

2.3. Le réseau d'accueil

En vue de prévoir un nombre suffisant de places d'accueil, la capacité d'accueil a été étendue à plusieurs reprises au cours des dernières années, d'autres partenaires ont été contactés et des nouvelles possibilités ont été créées.

Sur la base des décisions du Conseil des Ministres du 17 octobre et du 6 décembre 1999, la capacité d'accueil a été augmentée dans l'ensemble du réseau. Une partie de la nouvelle capacité a été réalisée, le reste est en préparation. Le réseau se présente comme suit :

– centres fédéraux:

15 centres fédéraux sont actuellement opérationnels : Arendonk, Arlon, Saint-Trond, Bovigny, Charleroi, Ekeren, Florennes, Kapellen, Petit Château à Bruxelles, Morlanwelz, Rixensart, Sugny, Virton, Westende et Wommelgem. Ils représentent une capacité d'environ 3.500 places d'accueil. Six centres sont encore en préparation: Bohan, Genk, Houthalen-Helchteren, Jodoigne, Overijse et Broechem. En y ajoutant l'extension de certains centres, la capacité d'accueil fédérale totale s'élève ainsi à 7.800 lits .

– Rode Kruis/Croix-Rouge:

Le partenaire principal pour l'accueil de demandeurs d'asile est la Croix-Rouge. Tant en Flandre qu'en Wallonie et à Bruxelles, des demandeurs d'asile sont accueillis dans des centres gérés par elle: Alsemberg, Anvers, Bruges, Bruxelles, Deinze, Lanaken, Lint, Menin, Overpelt, Steenokkerzeel, Saint-Nicolas, Wingene, Fraipont, Hastière, Hotton, Manhay, Nonceveux, Rendeux et Yvoir. La capacité totale est de près de 3.000 lits. L'ouverture de nouveaux centres à Eeklo, Beauraing et Manderfeld est en préparation.

– Organisations non gouvernementales (ONG)

La mutualité socialiste gère 1 centre à Erezée (capacité 48 personnes). Par ailleurs, des conventions ont été signées avec le Overleg Centrum voor de Integratie van Vluchtelingen (OCIV) et la Coördination et Initiatives pour Réfugiés et Étrangers (CIREF), les organisations de coordination des ONG, qui accueillent grâce à leurs partenaires respectivement 750 et 600 demandeurs d'asile principalement dans des logements privés dans tout le pays.

– Lokale Opvang Initiatieven (LOI)

Via de heroriëntering van de maatschappelijke dienstverlening werd de mogelijkheid voorzien voor de O.C.M.W.'s om lokale opvanginitiatieven te creëren (M.B. van 29 november 1999 tot wijziging van het M.B. van 30 januari 1995 tot regeling van de terugbetaling door de staat van de kosten van de dienstverlening door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn toegekend aan een behoeftige die de Belgische nationaliteit niet bezit en niet in het bevolkingsregister is ingeschreven). Ongeveer twee jaar later bedraagt de opvangcapaciteit van deze initiatieven ongeveer 4.500 plaatsen.

– Niet-Publieke partners

Om soepeler op de opvangnoden te kunnen inspelen gaat de federale overheid eveneens op zoek naar partners in het middenveld en de privé.

De minister van Maatschappelijke Integratie maakte een bestek op waarin de randvoorwaarden voor de uitbating van een onthaalcentrum gestipuleerd werden (kwaliteitsnormen, spreidingscriteria, optimale grootte van een centrum, rendabiliteit, psycho-sociale begeleiding, procedurele begeleiding).

Van de partners wordt vereist dat ze investeren in de uitbouw van een of de uitbreiding van het bestaande onthaalnetwerk. Voor de werkings- en personeelskosten garandeert de overheid een forfait per opgevangen asielzoeker per nacht (en dus niet per opvangplaats).

Voor de selectie van kandidaat-beheerders is er een lastenboek gecreëerd.

De gunningscriteria zijn:

1) Kwaliteit van de dienstverlening :

kwaliteit van de personeelsomkadering – permanentie en onthaal-basisopvang (bed-bad-brood)-medische verzorging-individuele begeleiding van de asielzoekers-daginvullingsprogramma-praktische dienstverlening tav de bewoners-bewonersregister en bewonersinformatie

2) Kwaliteit van de infrastructuur :

Stedenbouwkundige inplanting-spreiding; om een goede integratie van het open opvangcentrum mogelijk

– Initiatives d'accueil locales (IAL)

Par la réorientation de l'aide sociale, les CPAS ont eu la possibilité de créer des initiatives d'accueil locales (A.M. du 29 novembre 1999 modifiant l'A.M. du 30 janvier 1995 réglant le remboursement par l'État des frais relatifs à l'aide accordée par les centres publics d'aide sociale à un indigent qui ne possède pas la nationalité belge et qui n'est pas inscrit au registre de la population). Environ deux ans plus tard, la capacité d'accueil de ces initiatives s'élève à environ 4.500 places.

– Partenaires non publics

Afin de répondre aux besoins d'accueil d'une manière plus souple, les autorités fédérales recherchent également des partenaires dans la société civile et le secteur privé.

Le ministre de l'Intégration sociale a rédigé un cahier des charges précisant les conditions secondaires pour l'exploitation d'un centre d'accueil (normes de qualité, critères de répartition, taille optimale d'un centre, rentabilité, accompagnement psychosocial, accompagnement lors de la procédure).

Il est demandé aux partenaires d'investir dans la création d'un réseau d'accueil ou dans l'extension du réseau existant. Pour les frais de fonctionnement et de personnel, les pouvoirs publics garantissent un forfait par demandeur d'asile accueilli par nuit (et donc pas par place d'accueil).

Un **cahier des charges** a été établi pour la sélection des candidats gestionnaires.

Les **critères d'attribution** sont les suivants:

1) Qualité de l'aide :

qualité de l'encadrement de personnel - permanence et accueil - accueil de base (logement - hygiène - nourriture) - soins médicaux - accompagnement individuel des demandeurs d'asile - programme d'animation de jour - aide pratique aux résidents - registre des résidents et information aux résidents

2) Qualité de l'infrastructure :

Répartition urbanistique des centres: en vue d'une bonne intégration du centre d'accueil ouvert dans l'en-

te maken binnen een lokale context zal een gelijkmatige provinciale spreiding over het Belgisch grondgebied nagestreefd worden; er wordt betracht in elke provincie een aantal opvangplaatsen in dezelfde orde van grootte te realiseren, rekening houdende met alle bestaande en geplande opvangcentra-functionele aspecten van de aangeboden infrastructuur-comfort.

3) Dagprijs

4) Uitvoeringstermijn

De minister van Maatschappelijke Integratie toetst de voorstellen van de kandidaat-inschrijvers aan de hand van de vastgestelde criteria. Er worden dan ook voor alle onthaalmodi (federale centra, Rode-Kruiscentra, centra georganiseerd door intekenaars op de onderhandelingsprocedure, NGO's en lokale opvanginitiatieven bij de OCMW's) uniforme kwaliteitsnormen opgesteld. Een opvolgingscommissie zal gelijke kwaliteitscriteria voor alle onthaalmodi garanderen en controleren. De directeurs van alle centra zullen aangeworven worden in overleg met de minister van Maatschappelijke Integratie.

Na de weerhouding van een voorstel worden de lokale bestuurders van de betrokken gemeente onmiddellijk van de inplanting van het centrum op de hoogte gesteld door Maatschappelijke Integratie en de exploitant.

In eerste instantie stelden 34 kandidaten zich voor. Na een selectie werden er 18 weerhouden. Deze achtien dienden een concreet voorstel in te dienen tegen 1 september 2001. In totaal werden op die datum 7 kandidaturen in ontvangst genomen.

Een selectiecommissie bestudeert de voorstellen en zal op basis van de gunningscriteria een voorstel aan de minister voorleggen.

De totale opvangcapaciteit in het gehele netwerk bedraagt op dit ogenblik:

- centra & NGO's	7.634 bedden
- LOI's	4.630 bedden
- Totaal	12.264 bedden

Via het jaarlijks K.B. voor noodopvang (BA 55 3 3326 20) bestaat ook de mogelijkheid om met andere organisaties - meestal voor specifieke doelgroepen - een conventie af te sluiten. Zo vraagt de opvang van alleenstaande minderjarige asielzoekers (AMA's) een specifieke benadering. In dit kader werd een overeen-

vironnement local, une répartition provinciale uniforme sur le territoire belge sera recherchée; un nombre de places d'accueil dans le même ordre de grandeur devrait être créé dans chaque province, compte tenu de tous les aspects fonctionnels existants et programmés du confort de l'infrastructure offert par les centres d'accueil.

3) Prix de journée

4) Délais de réalisation

Le ministre de l'Intégration sociale examine les propositions des candidats soumissionnaires sur la base des critères fixés. Des critères qualitatifs uniformes sont dès lors applicables à l'ensemble des structures d'accueil (centres fédéraux, centres de la Croix-Rouge, centres organisés par les soumissionnaires dans le cadre de la procédure négociée, ONG et initiatives d'accueil locales auprès des CPAS). Une commission de suivi garantira et contrôlera des critères qualitatifs uniformes pour les structures d'accueil. Les directeurs de tous les centres seront engagés en concertation avec le ministre de l'Intégration sociale.

Après l'approbation d'une proposition, les administrateurs locaux de la commune concernée sont immédiatement avertis de l'implantation du centre par le ministre de l'Intégration sociale.

34 candidats se sont présentés. 18 d'entre eux ont été retenus au terme d'une sélection. Ces 18 candidats devaient soumettre une proposition concrète pour le 1^{er} septembre 2001. 7 candidatures ont été introduites au total pour cette date.

Une commission de sélection examine les propositions et soumettra une proposition au ministre sur la base des critères d'attribution.

La capacité d'accueil totale dans l'ensemble du réseau est actuellement la suivante:

- entres et ONG	7.634 lits
- IAL	4.630 lits
- Total	12.264 lits

L'A.R. annuel relatif à l'accueil d'urgence (AB 55 3 3326 20) permet aussi de conclure des conventions avec d'autres organisations, la plupart du temps pour des groupes cibles spécifiques. Ainsi, l'accueil des demandeurs d'asile mineurs d'âge non accompagnés (DAMANA) nécessite une approche spécifique. Une

komst afgesloten met de VZW Mentor Escale, die het begeleid wonen, studeren en werken van AMA's organiseert.

Via dezelfde basisallocatie (BA 55 3 3326 20) worden de centra die slachtoffers van mensenhandel opvangen, vergoed. Ook kan het Klein Kasteeltje in specifieke situaties beroep doen op andere organisaties (lid van Associations des Maisons d'Accueil, Thuislozenzorg Vlaanderen, Belgisch Comité voor de Hulp aan Vluchtelingen) die tegen de vergoeding van een bedrag equivalent aan het bestaansminimum opvangplaatsen organiseren.

De federale overheid beschikt sinds november 1998 eveneens over een noodopvangcentrum van maximaal 120 bedden te St.-Pieters-Woluwe. Dit centrum is oorspronkelijk voorzien om asielzoekers 1 nacht of het weekeinde op te vangen, hetzij omdat deze het hun toegewezen onthaalcentrum (of OCMW) de dag van hun asielaanvraag niet meer kunnen bereiken, hetzij omdat ze slechts de dag na hun aankomst te Brussel hun asielaanvraag kunnen laten registreren bij de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ).

Sinds oktober 1999 is er een bijkomend noodopvangcentrum geopend in het militair hospitaal te Neder-Over-Heembeek. Hier kunnen maximum 70 asielzoekers terecht. Betrokken noodopvangcentrum wordt uitgebaat door het Ministerie van Defensie i.s.m. de bestuursdirectie voor Maatschappelijke Integratie van het Ministerie van Sociale Zaken. De minister van Maatschappelijke Integratie betaalt de kosten integraal terug.

Indien de asielaanvraag ontvankelijk wordt verklaard en er dus overgegaan wordt tot het onderzoek ten gronde, kan de betrokken kandidaat-vluchteling, indien nodig, maatschappelijke dienstverlening bekomen van een bevoegd OCMW (hetzij het OCMW van de verblijfplaats, hetzij het OCMW dat op basis van de regels van het zogenaamde spreidingsplan (K.B. 7 mei 1999) bevoegd verklaard is voor betrokkene en dat dan wordt vermeld onder de code 207 van het wachtregister).

De kosten van deze decentrale opvang van asielzoekers door de OCMW's worden op basis van de wet van 2 april 1965 ten laste genomen door de Staat. De Staat betaalt bedragen equivalent aan het bestaansminimum uitgekeerd door de OCMW's terug aan 100% of aan 50% afhankelijk van het feit of de asielzoeker al dan niet woont op het grondgebied van de gemeente waaraan hij toegewezen is en of het OCMW al dan niet een woning heeft aangeboden.

convention a été signée dans ce cadre avec l'ASBL Mentor Escale, qui organise le logement, l'enseignement et le travail accompagnés de DAMANA.

Cette même allocation de base (AB 55 3 3326 20) permet d'indemniser les victimes de la traite des êtres humains. Dans des situations particulières, le Petit Château peut aussi faire appel à d'autres organisations (membres des Maisons d'Accueil, Thuislozenzorg Vlaanderen, Comité belge d'Aide aux Réfugiés) qui offrent des places d'accueil pour un montant équivalent au minimum de moyens d'existence.

Depuis novembre 1998, les autorités fédérales disposent également d'un centre d'accueil d'urgence de 120 lits maximum à Woluwe-Saint-Pierre. Ce centre est initialement prévu pour accueillir les demandeurs d'asile pendant une nuit ou le week-end, soit parce qu'ils ne peuvent plus rejoindre le jour de leur demande d'asile le centre d'accueil (ou le CPAS) qui leur a été affecté, soit parce qu'ils ne peuvent faire enregistrer leur demande d'asile à l'Office des Etrangers (OE) que le lendemain de leur arrivée à Bruxelles.

Depuis octobre 1999, un nouveau centre d'accueil d'urgence a été ouvert à l'hôpital militaire de Neder-Over-Heembeek. Il permet l'accueil de maximum 70 demandeurs d'asile. Ce centre d'accueil d'urgence est géré par le Ministère de la Défense en collaboration avec la Direction d'administration de l'Aide sociale du Ministère des Affaires sociales. Le ministre de l'Intégration sociale rembourse l'intégralité des frais.

Si la demande d'asile est déclarée recevable et qu'il est donc procédé à l'examen quant au fond de la demande, le candidat réfugié peut au besoin obtenir une aide sociale auprès d'un CPAS compétent (soit le CPAS du lieu de résidence, soit le CPAS déclaré compétent pour l'intéressé suivant les règles du 'plan de répartition' (A.R. 7 mai 1999) et qui est alors mentionné sous le code 207 du registre d'attente).

Les frais de cet accueil décentralisé de demandeurs d'asile par les CPAS sont pris en charge par l'État sur la base de la loi du 2 avril 1965. L'État rembourse les montants équivalant au minimum de moyens d'existence payés par les CPAS à 100 % ou 50 % selon que le demandeur d'asile réside ou non sur le territoire de la commune à laquelle il a été affecté et que le CPAS lui a offert un logement ou non.

2.4. Problemen van het onthaalsysteem.

De regering heeft op 25 oktober en 10 november 2000 beslist het asielbeleid grondig te hervormen zowel inzake de procedure, die tot de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken behoort als inzake de opvang en de financiële dienstverlening.

De programmawet van 02 januari 2001 (B.S. 03 januari 2001) heeft voor een kentering gezorgd in het aantal asielaanvragen. Het afschaffen van de financiële steun aan nieuwe asielzoekers en het bieden van materiële hulpverlening zorgde niet langer meer voor een pull-factor. Ook het LIFO-principe (Last-In-First-Out) bij de procedureinstanties (DVZ en CGVS) maakte dat de ontvankelijkheidsfase van 6 maanden en langer voor de meeste asielzoekers werd teruggebracht tot ongeveer 6 weken. De sterke daling van het aantal asielzoekers zorgde er voor dat er voor het eerst sinds jaren een strategische opvangmarge ontstond in de opvangstructuur. Toch blijft de opvangproblematiek actueel en snel aan veranderingen onderhevig.

2.4.1. Het schommelend aantal asielzoekers

In de periode van januari – september 2001 zijn door de Dienst Vreemdelingenzaken 18.871 asielaanvragen genoteerd. Me merken een sterke daling na de inwerkingtreding van de programmawet, doch stilaan steeg het aantal aanvragen terug tot boven de 2.000.

Maand	Jan.	Feb.	Maart	April	Mei
Aantal	3.239	1.734	1.788	1.773	1.960
Maand	Juni	Juli	Aug.	Sept.	Tot.
Aantal	1.879	2.096	2.349	2.053	18.871

2.4.2. Langdurige procedure bij de RvS

Het berekenen van de nodige opvangcapaciteit dient te gebeuren rekening houdend met volgende parameters : het aantal nieuwe asielzoekers dat opgevangen dient te worden (= steeds een onbekende factor !), het aantal asielzoekers dat vertrekt uit de centra en de duur van de asielprocedure (i.c. de duur van het ontvankelijkheidsonderzoek). Op die gegevens hebben we als Bestuur van de Maatschappelijke Integratie geen vat. Toch hebben de maatregelen die de regering heeft genomen een invloed gehad op een aantal van deze parameters. Door het LIFO-principe te hanteren, werd

2.4. Problèmes auxquels le régime d'accueil est confronté

Le gouvernement a décidé le 25 octobre et le 10 novembre 2000 de procéder à une réforme approfondie de la politique d'asile tant en ce qui concerne la procédure, qui relève de la compétence du Ministre de l'intérieur, que l'accueil et l'aide financière.

La loi-programme du 2 janvier 2001 (M.B. 3 janvier 2001) a provoqué un revirement dans le nombre de demandes d'asile. La suppression de l'aide financière et l'offre d'assistance matérielle ont diminué l'effet d'attrait. Le principe LIFO (last-in-first-out) appliqué par les instances de procédure (OE et CGRA) a réduit de 6 mois et plus à environ 6 semaines la durée de la phase d'examen de la recevabilité des demandes de la plupart des demandeurs d'asile. La forte diminution du nombre de demandeurs d'asile a créé pour la première fois depuis des années une marge d'accueil stratégique dans les structures d'accueil. Toutefois, la problématique de l'accueil reste actuelle et sujette à des changements rapides.

2.4.1. Nombre variable de demandeurs d'asile

Au cours de la période de janvier à septembre 2001, l'Office des étrangers a enregistré 18.871 demandes d'asile. Nous constatons une forte réduction après l'entrée en vigueur de la loi-programme, après quoi le nombre de demandes a de nouveau dépassé les 2.000 unités.

Mois	Jan.	Fév.	Mars	Avril	Mai
Nombre	3.239	1.734	1.788	1.773	1.960
Mois	Juin	Juillet	Août	Sept.	Total
Nombre	1.879	2.096	2.349	2.053	18.871

2.4.2. Longue procédure devant le Conseil d'État

La capacité d'accueil nécessaire doit être calculée en tenant compte des paramètres suivants: le nombre de nouveaux demandeurs d'asile devant être accueillis (= toujours un facteur inconnu !), le nombre de demandeurs d'asile quittant les centres et la durée de la procédure d'asile (à savoir la durée de l'examen de recevabilité de la demande). En tant qu'Administration de l'Intégration sociale, nous ne pouvons influencer sur ces données. Toutefois, les mesures prises par le gouvernement ont eu un effet sur certains de ces paramètres. Grâce à l'application du principe LIFO, la phase d'exa-

de ontvankelijkheidsfase drastisch ingekort (van ongeveer 6 maanden naar 6 weken). Dit was mede verantwoordelijk voor de daling van het aantal asiel-aanvragen in het begin van het jaar.

Nu constateren we echter dat deze versnelde procedure geen impact heeft op de uitstroom uit de centra, gezien het feit dat een grote groep asielzoekers na een bevestigende beslissing van weigering een annulatieverzoekschrift indient bij de RvS. Zoals bekend is zo'n verzoekschrift niet schorsend, doch moet in navolging van het arrest van het Arbitragehof van 22 april 1998 wel maatschappelijke dienstverlening worden geboden. Eind september 2001 verbleven er 1.200 uitgeprocedeerde asielzoekers in de opvangcentra. Ze vertegenwoordigen ongeveer 16% van de totale capaciteit. Aangezien een procedure bij de RvS 6 maanden of langer kan aanslepen, heeft het LIFO-principe dat wordt gehanteerd bij de DVZ en het CGVS geen direct resultaat meer op de uitstroom. Dit heeft als onmiddellijk gevolg dat er maand na maand meer asielzoekers worden opgevangen in het hele netwerk. Waar begin 2001 er een opvangreserve was gecreëerd van 2.000 bedden, is deze eind september 2001 geslonken tot ongeveer 600 plaatsen.

2.4.3. De permanente uitbreiding van de opvangcapaciteit

Daarom blijft de permanente uitbreiding van de opvangcapaciteit noodzakelijk.

In de nog te openen centra van Houthalen-Helchteren, Jodoigne, Broechem, Bohan, Genk en Overijse, de uitbreidingen in Rixensart, het Klein Kasteeltje en Morlanwelz en de nog te bereiken capaciteit van Arendonk en Bovigny zijn nog 4000 opvangplaatsen in voorbereiding. Het operationaliseren van deze bijkomende opvangplaatsen is een absolute prioriteit voor de Minister van Maatschappelijke Integratie.

2.4.4 Het TBC-risico indijken

Asielzoekers zijn een belangrijke TBC-risicogroep. Ter bescherming van de volksgezondheid zijn preventieve acties t.a.v. deze risicogroep gewenst.

Alhoewel de gemeenschappen bevoegd zijn voor het preventief gezondheidsbeleid, zijn zij tot op heden weinig of niet geïnteresseerd in een structurele preventieve screening van toekomstige asielzoekers. VRGT en FARES, de betrokken gemeenschapsinstellingen die

men de recevabilité de la demande a été fortement réduite (d'environ 6 mois à 6 semaines). Cet élément a permis parmi d'autres à diminuer le nombre de demandes d'asile au début de l'année.

Nous constatons cependant que cette procédure accélérée n'a pas d'impact sur les sorties des centres, compte tenu du fait qu'un grand nombre de demandeurs d'asile introduisent une requête en annulation auprès du Conseil d'État après une décision de confirmation du rejet de leur demande. Comme on le sait, cette requête n'est pas suspensive, mais une aide sociale doit néanmoins être octroyée compte tenu de l'arrêt de la Cour d'Arbitrage du 22 avril 1998. Fin septembre 2001, 1.200 demandeurs d'asile déboutés résidaient dans les centres d'accueil. Ils représentent environ 16 % de la capacité totale. Etant donné qu'une procédure devant le Conseil d'État peut durer 6 mois ou plus, le principe LIFO appliqué par l'OE et le CGRA n'a pas un effet direct sur les sorties. La conséquence immédiate en est que, de mois en mois, un plus grand nombre de demandeurs d'asile sont accueillis dans l'ensemble du réseau. Alors qu'une réserve d'accueil de 2.000 lits était créée au début de 2001, celle-ci a diminué jusqu'à environ 600 places fin septembre 2001. Si cette tendance se poursuit, les centres seront à nouveau débordés.

2.4.3 L'élargissement permanent de la capacité d'accueil

C'est pour cette raison que l'élargissement permanent de la capacité d'accueil reste nécessaire.

4000 places d'accueil sont en préparation dans les centres de Houthalen-Helchteren, Jodoigne, Broechem, Bohan, Genk et Overijse qui doivent encore être ouverts, les extensions à Rixensart, au Petit Château et à Morlanwelz ainsi que la capacité à atteindre à Arendonk et à Bovigny. L'opérationnalisation de ces places d'accueil supplémentaires est une priorité absolue pour le Ministre de l'Intégration sociale.

2.4.5. Réduction du risque de tuberculose

Les demandeurs d'asile sont un important groupe à risque pour la tuberculose. En vue de préserver la santé publique, des actions préventives à l'égard de ce groupe à risque sont souhaitables.

Bien que les Communautés soient compétentes pour la politique préventive en matière de santé, elles ne sont jusqu'à présent peu ou pas intéressées par un dépistage préventif structurel des demandeurs d'asile qui arrivent dans le pays. VRGT et FARES, les institutions

onder meer waken over tuberculose-preventie, onderkennen de problematiek, maar verkrijgen niet genoeg middelen van hun bevoegde autoriteiten om een structurele oplossing uit te werken.

Sinds 1 maart 1999 gebeurt er een beperkte screening op tuberculose-intoxicatie. De huidige infrastructuur die door de bestuursdirectie van de Maatschappelijke Integratie, bij gebrek aan andere initiatieven terzake, geïnstalleerd is op de Dienst Vreemdelingenzaken, is functioneel. Bijkomende professionele controle is evenwel aan te bevelen. Daarom is het nuttig om de TBC-dépistage op de DVZ onder de supervisie van een risiderende arts te laten gebeuren. Ook voor de lezing van de resultaten zou dit een verbetering zijn. Eveneens de aanschaf van een tweede toestel kan nodig zijn. Zo kan iedereen gescreend worden de dag van de asielaanvraag en worden de centra, de OCMW's en LOI's geen bijkomende screeningsopdracht. Een zekere marge laat tevens toe om op dagen waar er meer asielaanvragen zijn, toch iedereen te screenen.

2.4.4 Het onthaal van niet-begeleide of alleenstaande minderjarige asielzoekers (AMA's)

Niet-begeleide minderjarige asielzoekers vormen een bijzondere populatie binnen het onthaalsysteem. Zij zijn een uiterst kwetsbare groep en vereisen dan ook een bijzondere benadering. Niet alleen vereisen zij een bijzondere begeleiding (bv. school), zij zijn ook zeer kwetsbaar voor lieden met minder eerbare bedoelingen (bv. mensenhandel, prostitutie).

Het aantal alleenstaande minderjarige asielzoekers is de afgelopen jaren steeds toegenomen, met een sterke stijging de laatste maanden. Het betreft voor het merendeel adolescenten tussen de 16 en 18 jaar.

Momenteel verblijven er 160 alleenstaande minderjarige asielzoekers in de federale opvangcentra; daarnaast verzorgt het R.K.-centrum te Deinze nog specifiek een twintigtal opvangplaatsen voor minderjarige asielzoekers. De open onthaalcentra worden evenwel meermaals geconfronteerd met een minderjarige die het onthaalcentrum verlaat, al dan niet zonder een adres achter te laten. Het centrum heeft hier geen verhaal tegen. Vele jongeren worden immers aangetrokken door de soms door de buitenwereld voorgerekte idee dat ze alleen kunnen gaan wonen en ook nog kunnen genieten van een uitkering in geld.

communautaires concernées qui veillent entre autres à la prévention contre la tuberculose, sont conscientes de la problématique mais elles n'obtiennent pas assez de moyens de leurs autorités compétentes pour mettre en œuvre une solution structurelle.

Un dépistage limité de l'intoxication par la tuberculose a lieu depuis le 1^{er} mars 1999. L'infrastructure actuelle installée par la Direction de l'administration de l'Intégration sociale, en l'absence d'autres initiatives en la matière, auprès de l'Office des étrangers, est fonctionnelle. Un contrôle professionnel supplémentaire est toutefois recommandé. C'est pourquoi il est nécessaire que le dépistage de la tuberculose se fasse à l'office des étrangers sous le contrôle d'un médecin résident. Ceci constituerait également une amélioration pour la lecture des résultats. L'achat d'un deuxième appareil peut également être utile. De cette manière, tout le monde peut subir le dépistage le jour de la demande d'asile et les centres, les CPAS et les IAL ne constitueront plus des lieux où un dépistage doit être effectué. Une certaine marge permet en outre d'effectuer le dépistage pour chacun pour les jours lors desquels le nombre de demandes d'asile est plus important.

2.4.6. Accueil de demandeurs d'asile mineurs d'âge isolés ou non accompagnés (DAMANA)

Les demandeurs d'asile mineurs d'âge non accompagnés sont un groupe de population particulier dans le régime d'accueil. Ils constituent un groupe extrêmement vulnérable et requièrent dès lors une approche spéciale. Ils ont non seulement besoin d'un accompagnement spécifique (par ex. scolaire) mais sont aussi plus vulnérables face à des personnes ayant des intentions indécentes (par ex. traite des êtres humains, prostitution).

Le nombre de demandeurs d'asile mineurs d'âge non accompagnés croît constamment ces dernières années et a fortement augmenté ces derniers mois. Il s'agit pour la plupart d'adolescents entre 16 et 18 ans.

Actuellement, 160 demandeurs d'asile mineurs sont hébergés dans les centres d'accueil fédéraux; en outre, le centre de la C.R. à Deinze dispose spécifiquement d'une vingtaine de places d'accueil pour demandeurs d'asile mineurs d'âge. Les centres d'accueil ouverts sont cependant souvent confrontés au fait qu'un mineur d'âge quitte le centre d'accueil, en communiquant une adresse ou non. Le centre ne peut s'y opposer. En effet, beaucoup de jeunes sont attirés par l'idée parfois préconçue par le monde extérieur qu'ils peuvent vivre seuls tout en bénéficiant d'une prestation en espèces.

Een duidelijk beleid ten gunste van alleenstaande minderjarige asielzoekers wordt bemoeilijkt door allerlei bevoegdheidsvraagstukken.

De Gemeenschappen zijn bevoegd voor het beleid inzake bijzondere jeugdzorg. Het blijft evenwel moeilijk tot zeer moeilijk voor de asielinstanties om een beroep te kunnen doen op deze opvangstructuren.

Op initiatief van de federale overheid werden vorig jaar reeds 2 bijkomende opvanginitiatieven voor alleenstaande minderjarige asielzoekers uitgewerkt.

Ten eerste werden in een afzonderlijke vleugel van het Klein Kasteeltje 20 opvangplaatsen gecreëerd, daarnaast werd met het OCMW van Assesse een conventie gesloten voor de opvang van 16 alleenstaande minderjarige asielzoekers, voornamelijk zonder financiële steun van de Franse Gemeenschap. Ook met de OCMW's van Ieper en Wervik zijn conventies afgesloten voor de opvang van 30 AMA's.

Ondanks inspanningen van de federale overheid bestaat er nog steeds geen akkoord op het vlak van de opvang van deze doelgroep. Gezien de nood acuut blijft heeft de Minister voor Maatschappelijke Integratie de verantwoordelijkheid genomen om, in navolging van de leefgroep die werd gecreëerd in het Klein Kasteeltje, nog andere centra te voorzien van een specifieke opvang voor minderjarigen. De centra van Kapellen, Sint-Truiden, Florennes, Westende, Arendonk en Jodoigne zullen eveneens een leefgroepwerking organiseren samen goed voor zo'n 250 AMA's. Bedoeling is de minderjarige een individuele trajectbegeleiding te kunnen aanbieden waardoor hij de nodige zelfredzaamheid kan verwerven. Op die manier wordt binnen ons eigen opvangnetwerk een structurele oplossing geboden. Dit aanbod sluit overigens geen andere initiatieven uit. Bedoeling blijft om de niet begeleide minderjarige op termijn door te verwijzen naar diensten van de gemeenschappen. Nu kan de tijd die ze in een opvangcentrum verblijven aangewend worden om ook een voorbereiding op zelfstandigheid te verwerven.

Daarnaast dient eveneens de problematiek van de «voogdij» over deze alleenstaande minderjarigen geregeld te worden. Artikel 63 en volgende van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn lost in de praktijk geenszins alle problemen op. Een ontwerp van regeling, uitgewerkt in een werkgroep met vertegenwoordigers van de verschillende betrokken partijen, is tijdens de vorige legislatuur door de toenmalige minister van Binnenlandse Zaken overgemaakt aan zijn collega van Justitie.

Une politique claire à l'égard des demandeurs d'asile mineurs d'âge non accompagnés est entravée par divers problèmes en matière de compétences.

Les Communautés sont compétentes pour la politique en matière d'aide à la jeunesse. Toutefois, les instances qui s'occupent des demandeurs d'asile ne peuvent que difficilement voire très difficilement recourir à ces structures d'accueil.

À l'initiative des autorités fédérales, 2 initiatives d'accueil supplémentaires pour des demandeurs d'asile mineurs d'âge ont été mises en œuvre.

En premier lieu, 20 places d'accueil ont été créées dans une aile séparée du Petit Château. En outre, une convention a été conclue avec le CPAS d'Assesse pour l'accueil de 16 demandeurs d'asile mineurs d'âge non accompagnés, jusqu'à présent sans l'aide financière de la Communauté française. Des conventions pour l'accueil de 30 DAMANA ont également été conclues avec les CPAS d'Ypres et de Wervik.

En dépit des efforts des autorités fédérales, l'accueil de ce groupe cible ne fait encore l'objet d'aucun accord. Compte tenu de l'acuité du problème, le Ministre de l'Intégration sociale a pris la responsabilité de prévoir à l'instar de la communauté créée au Petit Château un accueil spécifique pour les mineurs d'âge dans d'autres centres. Les centres de Kapellen, Saint-Trond, Florennes, Westende et Jodoigne organiseront également une action communautaire pour 250 DAMANA. L'objectif est de pouvoir offrir au mineur d'âge un accompagnement afin de pouvoir acquérir une autonomie suffisante. Une solution structurelle est ainsi offerte au sein de notre propre réseau d'accueil. Cette offre n'exclut d'ailleurs pas d'autres initiatives. L'objectif reste l'orientation future des mineurs non accompagnés vers les services des Communautés. Le temps qu'ils passent dans un centre d'accueil peut à présent être mis à profit pour également les préparer à leur autonomie.

Par ailleurs, il faut également régler la problématique de la «tutelle» de ces mineurs d'âge non accompagnés. Les articles 63 et suivants de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale ne résolvent certainement pas tous les problèmes dans la pratique. Un projet de réglementation, mis au point par un groupe de travail composé de représentants des différentes parties concernées a été transmis lors de la législature précédente par le ministre de l'Intérieur de l'époque à son collègue de la Justice.

Op initiatief van de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie werd een werkgroep opgericht van hun vertegenwoordigers en de vertegenwoordigers van de Ministers van Maatschappelijke Integratie, Volksgezondheid en veldwerkers die de begeleiding van niet-begeleide buitenlandse minderjarigen (NBM) verzorgen. Bedoeling is binnen het Ministerie van Justitie de oprichting van een 'Dienst Voogdij' die een specifieke voogdij uitoefent over deze NBM die kandidaat-vluchteling zijn of zich aan de grens bevinden zonder de documenten op grond waarvan zij het grondgebied mogen betreden. Deze dienst voogdij is opgevat als een centraliserende en coördinerende instantie voor alle onder voogdij geplaatste NBM. Deze dienst is bevoegd voor de bescherming en de vertegenwoordiging van NBM door de aanwijzing van een voogd. De dienst zou de betrokken voogden centraliseren. Een ontwerp van wet wordt voorbereid door de Minister van Justitie.

3. De vrijwillige terugkeer en emigratie van asielzoekers

3.1. Het Centrum voor Vrijwillige Terugkeer en Ontwikkeling (CVTO)

De minister van Maatschappelijke Integratie biedt alle asielzoekers – ongeacht de stand van hun asielprocedure - de mogelijkheid om vrijwillig terug te keren naar hun land van herkomst. Er wordt daartoe intensief samengewerkt met de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM), het Opvangcentrum voor de Integratie van Vluchtelingen (OCIV) en het Centre pour l'Intégration des Réfugiés (CIRE) die samen met de bevoegde Ministers het CVTO vormen.

Een asielzoeker die beroep wenst te doen op het REAB-programma voor vrijwillige terugkeer kan zich inschrijven in één van de lokale partnerkantoren van IOM. IOM-Brussel regelt de terugvlucht (charter of lijn-vliegtuig) en begeleidt het vertrek. Elke terugkerende asielzoeker krijgt een terugkeerpremie van maximum 10.000fr.

Het CVTO wordt integraal gefinancierd door de Belgische Staat. Ter institutionalisering van dit centrum hebben de ministers van Maatschappelijke Integratie, Buitenlandse Zaken, Binnenlandse Zaken en de staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking een kaderovereenkomst met IOM gesloten aangevuld met protocol tussen IOM, OCIV, CIRE en de Belgische staat.

Naast het gewone terugkeerprogramma REAB wordt binnen het kader van het CVTO de mogelijkheid gebo-

A l'initiative des ministres de l'Intérieur et de la Justice, un groupe de travail a été mis en place, comprenant leurs délégués et les délégués des Ministres de l'intégration sociale, de la Santé publique et des acteurs de terrain qui prennent soin de l'accompagnement des demandeurs d'asile mineurs d'âge non accompagnés (DAMANA). Le but est d'installer au sein du Ministère de la Justice un 'service Tutelle' chargé de la tutelle spécifique des ces DAMANA qui sont des candidats réfugiés ou qui se trouvent à la frontière sans les documents leur permettant d'accéder au territoire. Ce service Tutelle est conçu comme une instance de centralisation et de coordination pour tous les DAMANA placés sous tutelle. Ce service est compétent pour la protection et la représentation des DAMANA par la désignation d'un tuteur. Le service centraliserait les tuteurs concernés. Un projet de loi est préparé par le ministre de la Justice.

3. Retour volontaire et émigration de demandeurs d'asile

3.1. Le Centre pour le Retour Volontaire et la Réintégration (CRVR)

Le ministre de l'Intégration sociale offre à tous les candidats réfugiés – indépendamment de la phase de la procédure dans laquelle se trouve leur demande – la possibilité de retourner volontairement dans leur pays d'origine. Une collaboration intense a lieu à cet effet avec l'Organisation internationale pour la Migration (OIM), le «*Opvangcentrum voor de Integratie van Vluchtelingen*» (OCIV) et le Centre pour l'Intégration des Réfugiés (CIRE) qui constituent avec les Ministres compétents le CRVR.

Un demandeur d'asile qui souhaite faire appel au programme REAB peut s'inscrire auprès d'un des bureaux locaux des partenaires de l'OIM. L'OIM-Bruxelles s'occupe du vol de retour (vol charter ou régulier) et assiste l'intéressé lors du départ. Chaque demandeur d'asile qui retourne dans son pays d'origine reçoit une prime de retour de 10.000 F maximum.

Le CRVR est financé intégralement par l'État belge. Afin d'institutionnaliser ce centre, les ministres de l'Intégration sociale, des Affaires Étrangères, de l'Intérieur et le Secrétaire d'État à la Coopération au Développement ont conclu un accord-cadre avec l'OIM complété par un protocole entre l'OIM, l'OCIV, le CIRE et l'État belge.

Outre le programme REAB ordinaire, la possibilité est offerte dans le cadre du CRVR d'organiser de fa-

den om occasioneel en afhankelijk van de noden speciale terugkeer- en reïntegratieprogramma's voor bijzondere doelgroepen (bv. 2000: RKB, bijzonder programma voor de heropbouw en herintegratie van Kosovaarse ontheemden, slachtoffers van de burgeroorlog) te organiseren. Hiervoor kunnen via de staatssecretaris van Ontwikkelingssamenwerking bijkomende kredieten voorzien worden.

Het CVTO werd opgericht om de vrijwillige terugkeer te stimuleren, uitgeprocedeerden beter te informeren, het REAB-programma volledig te institutionaliseren en de verschillende terugkeer- en reïntegratieprogramma's beter op elkaar af te stemmen.

4. Federaal agentschap voor de opvang van asielzoekers (FAO)

Op de ministerraad van 16.02.01 werd de oprichting beslist van het «Federaal Agentschap voor de Opvang van asielzoekers (FAO). Deze moet instaan voor het beheer van en de coördinatie tussen de verschillende pijlers van het onthaalnetwerk.

Het eigen beheer voor de operationalisering van de infrastructuur is noodzakelijk om op een snelle en flexibele manier aan de snel wijzigende instroom te kunnen voldoen.

De missie van het Federaal Agentschap voor de Opvang van asielzoekers is de organisatie van de humane opvang van asielzoekers in België. De opvang van asielzoekers moet efficiënt georganiseerd worden zodat de komst van de asielzoekers soepel kan opgevangen worden door de Belgische samenleving en overheid. Bovendien moet de opvang de nodige kwaliteitsgaranties bieden aan de betrokkenen.

In uitvoering van de beslissing van de Ministerraad dd 16.02.01 wordt het «Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers» opgericht. Bedoeling is de vijf onthaalmodi inzake vluchtelingenopvang te integreren en een effectieve kwaliteitscontrole uit te bouwen.

Het onthaalnetwerk telt ongeveer 13.000 opvangplaatsen. Bovendien is in uitvoering van verschillende beslissingen van de Ministerraad een bijkomende uitbreiding van 4.420 plaatsen gespreid over de onthaalmodi in uitvoering.

De organisatie en het beheer van deze opvangplaatsen vergt een doorgedreven centrale coördinatie. Ook zullen er voor de verschillende onthaalmodi uniforme kwaliteitsnormen moeten worden opgesteld. Het Agentschap wordt belast met de controle op de nale-

çon occasionnelle et en fonction des besoins des programmes de retour et de réintégration spéciaux visant des groupes cibles spécifiques (par exemple 2000: RKB, programme spécifique pour la reconstruction et la réintégration des Kosovars dépayés, victimes de la guerre civile). A cet effet, des crédits supplémentaires peuvent être prévus par le Secrétaire d'État à la Coopération au Développement.

Le CRVR a été créé afin d'encourager le retour volontaire, de mieux informer les déboutés, d'institutionnaliser totalement le programme REAB et de mieux harmoniser les divers programmes de retour et de réintégration.

4. Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile (AFA)

La création de «l'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile» (AFA) a été décidée lors du Conseil des ministres du 16.02.01. Cette agence est chargée de la gestion et de la coordination entre les différents piliers du réseau d'accueil. La gestion propre du fonctionnement opérationnel de l'infrastructure est nécessaire afin de pouvoir faire face rapidement et avec souplesse aux brusques afflux de demandeurs d'asile.

L'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile a pour mission d'organiser l'accueil de demandeurs d'asile en Belgique conformément à la dignité humaine. L'accueil de demandeurs d'asile doit être organisé d'une manière efficace de sorte que la société et les autorités belges peuvent faire face avec souplesse à l'arrivée des demandeurs d'asile. En outre, l'accueil doit offrir les garanties de qualité nécessaires aux intéressés.

«L'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile» est créée en exécution de la décision du Conseil des ministres du 16.02.01. L'objectif est d'intégrer les cinq structures d'accueil et de mettre en place un contrôle effectif de la qualité.

Le réseau d'accueil regroupe environ 13.000 places d'accueil. Par ailleurs, en exécution de différentes décisions du Conseil des ministres, une extension supplémentaire de 4.420 places réparties entre les structures d'accueil est en cours.

L'organisation et la gestion de ces places d'accueil exigent une forte coordination centrale. Des normes de qualité uniformes devront également être fixées pour les différentes structures d'accueil. L'Agence est chargée de contrôler le respect de ces normes de qualité.

ving van die kwaliteitsnormen. Er worden sanctioneringsmechanismen voorzien ten aanzien van de contracterende partijen voor de niet-naleving van de vooropgestelde kwaliteitsnormen.

Het Agentschap zal de huidige diensten bevoegd voor de opvang van de vluchtelingen van het Ministerie van Sociale Zaken, Bestuursdirectie Maatschappelijke Integratie incorporeren. Concreet gaat het om de coördinatiecel, de dispatchingcel, de medische diensten, en de cel tweede lijnsopvang. Ook zal er een afsplitsing gemaakt worden van de diensten toelage en controle en een deel van de personeelsdienst. In de schoot van het agentschap zal een uitgebreid personeelskader voorzien worden voor de controle op en de bewaking van de kwaliteit van de in de verschillende modi geboden opvang.

Het agentschap zal ook instaan voor de coördinatie van het Centrum voor Vrijwillige Terugkeer en Reïntegratie met behoud van de bestaande structuren en beslissingsmechanismen en voor de projecten in uitvoering in het kader van het Europees Vluchtelingenfonds. Specifieke aandacht zal besteed worden aan de opvang van bijzondere doelgroepen zoals AMA's of slachtoffers van mensenhandel.

Het FAO is een autonoom agentschap onder het hiërarchisch gezag van de minister van Maatschappelijke Integratie dat instaat voor de opvang van vluchtelingen en aan de opvang gerelateerde dienstverlening. De kerntaken zijn:

- Verwerven, beheren en afstoten van accommodaties
- Intake, doorverwijzing en uitstroom asielzoekers
- Verstrekken van materiële hulp, psychosociale en medische begeleiding en andere diensten
- Coördinatie van medische zorg en voorzieningen
- Voorlichting en verwijzing
- Informatie en begeleiding bij de asielprocedure
- Onderwijs en Dagprogramma
- Communicatie en bevordering van het maatschappelijk draagvlak
- Begeleiding van specifieke doelgroepen

Des mécanismes de sanction sont prévus à l'égard des parties contractantes en cas de non-respect des normes de qualité prévues.

L'Agence incorporera les services actuels du Ministère des Affaires sociales, Administration de l'Intégration sociale, chargés de l'accueil des réfugiés. Concrètement, il s'agit de la cellule de coordination, de la cellule de dispatching, des services médicaux et de la cellule accueil de deuxième ligne. Une scission sera également opérée par rapport aux services Subventions et Contrôle et Personnel. L'Agence aura un cadre du personnel étendu en vue du contrôle et de la surveillance de la qualité de l'accueil offert dans les différentes structures.

L'Agence sera également chargée de la coordination du Centre pour le retour volontaire et la réintégration, tout en conservant les structures actuelles et les mécanismes de décision et pour les projets en cours dans le cadre du Fonds européens des réfugiés. Une attention particulière sera consacrée à l'accueil de groupes cibles particuliers tels que les DAMANA ou les victimes de la traite des êtres humains.

L'AFA est une agence autonome sous l'autorité hiérarchique du ministre de l'Intégration sociale, chargée de l'accueil des réfugiés et de l'assistance liée à l'accueil. Ses principales missions sont les suivantes:

- Acquisition, gestion et vente de capacités d'hébergement
- Admission, réorientation et envoi de demandeurs d'asile
- Fourniture d'une aide matérielle, d'un accompagnement psychosocial et médical et d'autres services
- Coordination de soins et d'équipements médicaux
- Information et réorientation
- Information et accompagnement lors de la procédure de demande d'asile
- Enseignement et programme de jour
- Communication et stimulation de l'assise sociale
- Accompagnement de groupes cibles spécifiques

– Kwaliteitsnormering en controle

– Conventieopvang (Rode Kruis, Croix Rouge, Socialistische Mutualiteit, OCIV, CIRE, OCMW's, niet-publieke partners)

– Studie van de opvangmodaliteiten

– Contacten met andere beleidsniveau's (EU, regio's), departementen, en internationale organisaties

Om uitvoering te geven aan de art. 58 en 59 van de programmawet werden in de Ministerraad dd. 20.9.01 twee in de Ministerraad overlegde koninklijke besluiten genomen goedgekeurd. Een eerste betreffende de structuur, organisatie en de werking van het FAO en een tweede houdende de diverse bepalingen betreffende het personeel van het FAO. De minister van Maatschappelijke Integratie wil begin 2002 klaar zijn met de werving van het Directiecomité.

– Fixation des normes de qualité et contrôle

– Accueil conventionnel (Croix-Rouge, Rode Kruis, Mutualité socialiste, OCIV, CIRE, CPAS, partenaires non publics)

– Etude des modalités d'accueil

– Contacts avec les autres niveaux de pouvoir (UE, régions), départements et organisations internationales

En vue de l'exécution des articles 58 et 59 de la loi-programme, deux arrêtés royaux délibérés en Conseil des ministres ont été approuvés lors du Conseil des ministres du 20.09.01. Le premier concerne la structure, l'organisation et le fonctionnement de l'AFA et le deuxième contient diverses dispositions relatives au personnel de l'AFA. Le ministre de l'Intégration sociale veut que le recrutement du Comité de direction soit prêt pour le début de l'année 2002.