

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 november 2001

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**
voor het begrotingsjaar 2002

BELEIDSNOTA

**MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE EN
SOCIALE ECONOMIE**

Voorgaande documenten :

Doc 50 1448/ (2001/2002) :

001 tot 009 : Beleidsnota's.
010 : Ontwerp van algemene uitgavenbegroting.
011 tot 014 : Beleidsnota's.
015 tot 017 : Verantwoordingen.
018 : Amendement.
019 tot 021: Beleidsnota's.
022 : Erratum.
023 en 024 : Beleidsnota.
025 : Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 novembre 2001

**PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2002

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE

**INTEGRATION SOCIALE ET
ECONOMIE SOCIALE**

Documents précédents :

Doc 50 1448/ (2001/2002) :

001 à 009 : Notes de politique générale.
010 : Projet de budget général des dépenses.
011 à 014 : Notes de politique générale.
015 à 017 : Justifications .
018 et : Amendement.
019 à 021: Notes de politique générale.
022 : Erratum.
023 et 024 : Note de politique générale.
025 : Amendements

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000	:	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :		Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV :		Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :		Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :		Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :		Plenum (witte kaft)	PLEN : Séance plénière (couverture blanche)
COM :		Commissievergadering (beige kaft)	COM : Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

I. — HET LENTEPLAN : MEER SOCIALE BESCHERMING EN MEER MENSEN AAN HET WERK

In het kader van het beleid inzake maatschappelijke integratie werd in de eerste 2 jaar van de legislatuur de prioriteit gegeven aan het scheppen van extra tewerkstellingskansen voor bestaansminimum- en steungerechtigden. Op 17 maart 2000 werd daartoe het lenteplan door de regering goedgekeurd.

A. Meer sociale bescherming

Dit plan bevatte diverse maatregelen om de sociale bescherming en de tewerkstelling te verhogen. Zo voorzag het lenteplan een verhoging van de wachtuitkeringen tot het bestaansminimumbedrag vanaf september 2000 voor alleenstaande schoolverlaters van 21 jaar of ouder. Deze maatregel doet recht aan het principe dat sociale zekerheidsuitkeringen in principe niet lager mogen zijn dan bijstandsuitkeringen. Hij heeft bovendien het voordeel dat vermeden kan worden dat mensen zich bij 2 instanties moeten inschrijven om een inkomen tot het bedrag van het bestaansminimum te ontvangen. Bijkomend betekende deze maatregel een financiële verlichting van de lasten voor de lokale besturen. In hetzelfde kader werd met de RVA een veralgemeend systeem uitgewerkt om de toekenning van werkloosheidsuitkeringen in geval van financiële moeilijkheden in een gezin te versnellen en zo het verlenen van voorschotten door de OCMW's te vermijden. De koepels van OCMW's evalueren momenteel het nieuwe systeem.

B. Het lenteplan zet meer mensen aan het werk

De hoofdbrok van het lenteplan betrof maatregelen om de tewerkstellingskansen te verbeteren. Daartoe werden bestaande tewerkstellingssporen versterkt o.a. de sociale tewerkstelling binnen OCMW's in het kader van art. 60 § 7 en art. 61 via de verhoging van de Staatstussenkomst, de uitbreiding van de mogelijkheden inzake terbeschikkingstelling (ook naar de privésector) en de mogelijkheid om tijdelijk deeltijds in te stappen in sociale tewerkstelling. Daarnaast werden nieuwe tewerkstellingssporen ontwikkeld zoals de invoeginterim en de bevordering van de tewerkstelling in de sociale economie.

I. — LE PROGRAMME PRINTEMPS : UNE PROTECTION SOCIALE ACCRUE ET DAVANTAGE DE PERSONNES AU TRAVAIL

Dans le cadre de la politique d'intégration sociale, la priorité a été donnée au cours des 2 premières années de la législature à la création de possibilités d'emploi supplémentaires pour les bénéficiaires du minimum de moyens d'existence et d'une aide sociale financière. A cet effet, le gouvernement a approuvé le programme Printemps le 17 mars 2000.

A. Protection sociale accrue

Ce plan comportait diverses mesures en vue d'accroître la protection sociale et la mise au travail. Ainsi, le programme Printemps prévoyait l'augmentation des allocations d'attente au niveau du minimum de moyens d'existence à partir de septembre 2000 pour les jeunes isolés qui ont terminé les études, âgés de 21 ans ou plus. Cette mesure met en œuvre le principe selon lequel les prestations de sécurité sociale ne peuvent normalement pas être inférieures aux prestations d'assistance. En outre, elle permet d'éviter que les personnes doivent s'inscrire auprès de 2 instances afin de percevoir un revenu atteignant le montant du minimum de moyens d'existence. D'une manière accessoire, cette mesure a permis d'alléger les charges financières des administrations locales. Dans le même cadre, un système généralisé a été mis au point avec l'ONEm en vue d'accélérer l'octroi d'allocations de chômage en cas de difficultés financières au sein d'une famille et afin d'éviter ainsi l'octroi d'avances par les CPAS. Les instances de coordination des CPAS évaluent actuellement le nouveau système.

B. Le programme Printemps permet la mise au travail d'un plus grand nombre de personnes

La majeure partie du programme Printemps était constituée de mesures en vue d'améliorer les possibilités d'emploi. Certaines modalités de mise au travail ont été renforcées à cet effet, entre autres la mise au travail sociale au sein des CPAS dans le cadre de l'art. 60, § 7 et de l'art. 61 par la majoration de la subvention de l'État, l'extension des possibilités de mise à disposition (également pour le secteur privé) et la possibilité d'une mise au travail temporaire à temps partiel. Par ailleurs, des nouvelles opportunités d'emploi ont été créées telles que l'intérim d'insertion et la mise au travail dans le cadre de l'économie sociale.

Dit plan en de gunstige economische conjunctuur van de laatste 2 jaar hebben ervoor gezorgd dat het aantal bestaansminimum- en steungerechtigden ingeschreven in het bevolkingsregister tussen januari '99 en september 2001 met 16% is gedaald, van 83.349 naar 69.459. Van de mensen die vandaag nog bestaansminimum of financiële steun genieten is 12 % tewerkgesteld, tegenover 5,8 % in januari '99. Het bestaansminimum of de steun vormt in dat geval een financiële tussenkomst in het loon of een toelage aan het OCMW wanneer het als werkgever optreedt. In absolute cijfers steeg de tewerkstelling van 4.868 naar 8.593 of een stijging met 75 %.

Uit de cijfers blijkt dat de tewerkstelling in het kader van artikel 60 § 7 het belangrijkste tewerkstellingskanaal blijft. Het in dit verband voorzien van een verhoogde staatstoelage voor steden en gemeenten met een hoge werkloosheidsgraad om specifieke inschakelingsinitiatieven in het kader van artikel 60 § 7 op te zetten, heeft duidelijk zijn vruchten afgeworpen. De projectmatige aanpak, op basis van conventies, gesloten met de Minister betekende voor velen een ontsluiting van het tewerkstellingsbeleid. Niettegenstaande het aantal bestaansminimumgerechtigden daalde, bereikte nagenoeg iedereen een hogere tewerkstellingsgraad. Met het oog op de wedertewerkstelling van cliënten kwamen samenwerkingsverbanden tot stand met andere partners op de lokale arbeidsmarkt. De tewerkstelling werd op een professionele wijze aangepakt. Vaak werden de screeningsmethodes van de bestaansminimum- en steungerechtigden verscherpt teneinde de activerings- of tewerkstellingsmogelijkheid van de betrokkenen in kaart te brengen. Vooral bij de OCMW's die reeds een goed uitgebouwde tewerkstellingsdienst hebben, werden werkervarings- en opleidingstrajecten op maat voorzien en werd het voortraject verder uitgebouwd waardoor ook de moeilijkst bemiddelbaren een kans kregen op tewerkstelling of werkervaring. Ook werd aansluiting gezocht bij sociale economie-initiatieven. Sommige OCMW's waren hierbij zelf initiatiefnemer. Sommige OCMW's schakelden taalleerkrachten in teneinde vreemdelingen toe te leiden naar de arbeidsmarkt. De tewerkstellingen artikel 60 § 7 stegen van 4.495 eenheden op 1 januari 1999 naar 6.930 eenheden op 1 september 2001.

127 OCMW's speelden in op de tewerkstellingsmaatregel waarbij zij mensen in het kader van artikel 60 § 7 kunnen terbeschikkingstellen

Ce programme et la conjoncture économique favorable de ces 2 dernières années ont fait en sorte que le nombre de bénéficiaires du minimum de moyens d'existence et d'une aide sociale financière inscrits au registre de la population a diminué de 16 % entre janvier 1999 et septembre 2001, de 83.349 à 69.459. 12 % des personnes qui bénéficient encore actuellement d'un minimum de moyens d'existence ou d'une aide sociale financière sont mises au travail, contre 5,8 % en janvier 1999. Le minimum de moyens d'existence ou l'aide sociale financière est dans ce cas une intervention financière dans la rémunération ou une subvention du CPAS lorsque celui-ci agit en tant d'employeur. En chiffres absolus, la mise au travail a augmenté de 4.868 à 8.593 emplois, soit un accroissement de 75 %.

Les chiffres font apparaître que la mise au travail dans le cadre de l'article 60, § 7 reste la principale voie d'accès à l'emploi. Le fait d'avoir prévu une subvention de l'État majorée pour les villes et les communes ayant un taux de chômage élevé qui prennent des initiatives d'insertion spécifiques dans le cadre de l'article 60, § 7 a manifestement porté ses fruits. L'approche pragmatique sur la base de conventions signées avec le Ministre a été perçue par bon nombre d'intervenants comme un développement de la politique d'emploi. Malgré le fait que le nombre de bénéficiaires du minimum de moyens d'existence a diminué, un taux d'occupation plus élevé est atteint pratiquement partout. En vue de la remise au travail de clients, des accords de coopération ont été conclus avec d'autres partenaires sur le marché du travail local. La mise au travail a été abordée d'une manière professionnelle. Les méthodes d'évaluation des bénéficiaires du minimum de moyens d'existence ou d'une aide sociale financière ont souvent été renforcées afin d'obtenir un aperçu des possibilités d'activation ou de mise au travail des intéressés. Principalement les CPAS qui disposaient déjà d'un service d'emploi développé ont mis en place des parcours d'expérience professionnelle et de formation sur mesure et le parcours préliminaire a été étendu de sorte que les personnes les plus difficiles à placer pouvaient aussi être mises au travail ou acquérir une expérience professionnelle. Des contacts ont également été établis avec des initiatives d'économie sociale. Certains CPAS ont pris eux-mêmes l'initiative à ce sujet. Certains CPAS ont fait appel à des professeurs de langues afin d'encadrer les étrangers vers le marché du travail. Les mises au travail dans le cadre de l'article 60, § 7 ont augmenté de 4.495 unités au 1^{er} janvier 1999 à 6.930 unités au 1^{er} septembre 2001.

127 CPAS ont appliqué la mesure de mise au travail par laquelle ils pouvaient mettre des personnes dans le cadre de l'article 60, § 7, à la disposition d'initiatives

van inschakelingsinitiatieven in de sociale economie. Een 700-tal cliënten zullen op die wijze worden tewerkgesteld in een sociaal economiebedrijf. Via deze maatregel leren OCMW en sociale economie elkaar kennen en krijgen bestaansminimum- en steungerechtigden een verzekerde plaats binnen het segment van de sociale economie.

Het beste bewijs dat het lenteplan het tewerkstellingsbeleid van het OCMW heeft gestimuleerd, wordt geleverd door de stijging van het aantal tewerkstellingen bij ondernemingen. Sedert 1 januari 1999 zijn de OCMW's erin geslaagd om de terbeschikkingstellingen bij privéondernemingen te verdrievoudigen. Bij de activeringskanalen, zoals de doorstromingscontracten, de smetbanen en het banenplan is er zelfs sprake van een verviervoudiging. Samen zijn deze tewerkstellingen goed voor 1.633 eenheden. Deze tewerkstellingen zijn belangrijk aangezien zij grote doorstromingskansen bevatten. Een werkzekerheid gedurende 2 jaar is voorzien in de activeringsmaatregel van de invoeginterim. De maatregel kwam omwille van de administratieve en juridische moeilijkheden laat op gang. Toch slaagden de OCMW's erin om op een achttal maanden 300 mensen toe te leiden tot een invoegcontract. De contacten tussen de OCMW's en invoegconsulenten naar aanleiding van deze maatregel heeft als belangrijk neveneffect dat sommige cliënten, hoewel zij niet in aanmerking komen voor de invoeginterim, een tewerkstelling krijgen aangeboden via het normale uitzendcircuit. Met het wetsontwerp inzake het recht op maatschappelijke integratie is het de bedoeling om de activering te verruimen door de financiële tussenkomsten niet te beperken tot tussenkomsten in het loon en door zelf initiatief te nemen op het vlak van de inschakelingsprogramma's. De permanente activering in het kader van de sociale economie is een belangrijke maatregel voor bestaansminimum- en steungerechtigden die geen arbeidsplaats kunnen verwerven in het reguliere circuit omwille van fysieke, psychische of sociale beperkingen. Aangezien ook de regionaal bevoegde overheden hun reglementering hiervoor moeten aanpassen, is de permanente activering in het segment van de sociale werkplaatsen pas operationeel sedert 1 juli 2001. Andere vormen van permanente activering moeten nog worden uitgewerkt of operationeel worden gemaakt.

Inmiddels werd de toegang tot de bestaande tewerkstellingsmaatregelen ook uitgebreid tot vreemdelingen ingeschreven in het vreemdelingenregister die gemachtigd zijn tot een verblijf van onbeperkte tijd. Deze uitbreiding werd onder andere voorzien om de geregulariseerde vreemdelingen snel in te schrijven in een inschakelingstraject en daarmee de periode van bijstandsafhankelijkheid zo kort mogelijk te houden.

d'insertion en économie sociale. Environ 700 clients seront ainsi mis au travail dans une entreprise d'économie sociale. Cette mesure permet aux CPAS et à l'économie sociale de se connaître et les bénéficiaires du minimum de moyens d'existence et d'une aide sociale financière sont assurés de leur place au sein du segment de l'économie sociale.

La meilleure preuve que le programme Printemps a permis le développement de la politique d'emploi du CPAS est fournie par l'augmentation du nombre de mises au travail dans les entreprises. Depuis le 1^{er} janvier 1999, les CPAS ont réussi à tripler le nombre de mises à disposition auprès d'entreprises privées. Pour les possibilités d'activation telles que les contrats de transition professionnelle, les emplois Smet et le plan d'embauche, ce nombre a même quintuplé. Il s'agit de 1.633 mises au travail au total. Ces mises au travail sont importantes car elles contiennent d'importantes possibilités de transition professionnelle. Une garantie d'emploi de 2 ans est prévue pour la mesure d'activation de l'intérim d'insertion. Des difficultés administratives et juridiques ont retardé la mise en œuvre de la mesure. Les CPAS ont néanmoins réussi à décrocher un contrat d'insertion pour 300 personnes en huit mois. Les contacts entre les CPAS et les consultants d'insertion suite à cette mesure ont comme effet secondaire majeur que certains clients qui n'entrent pas en considération pour l'intérim d'insertion sont toutefois mis au travail dans le cadre du circuit normal du travail intérimaire. Le projet de loi concernant le droit à l'intégration sociale a pour objectif d'étendre l'activation en ne limitant pas les interventions financières à des interventions salariales et en prenant des initiatives en matière de programmes d'insertion. L'activation permanente dans le cadre de l'économie sociale est une mesure importante pour les bénéficiaires du minimum de moyens d'existence et d'une aide sociale financière qui ne peuvent trouver un emploi dans le circuit régulier en raison de limitations physiques, psychiques ou sociales. Etant donné que les autorités régionales compétentes doivent également adapter leur réglementation à cet effet, l'activation permanente dans le segment des ateliers sociaux n'est opérationnelle que depuis le 1^{er} juillet 2001. D'autres formes d'activation permanente doivent encore être élaborées et mises en œuvre.

Entre-temps, l'accès aux mesures de mise au travail existantes a également été étendu aux étrangers inscrits au registre des étrangers et qui disposent d'un permis de séjour à durée illimitée. Cette extension a entre autres été prévue afin d'intégrer rapidement les étrangers régularisés dans un parcours d'insertion et de réduire ainsi au maximum la période d'assistance.

Vanaf januari 2002 wordt een veralgemeend en vereenvoudigd stelsel van activering en vrijstelling van werkgeversbijdragen van kracht voor uitkeringsgerechtigde werklozen. Via dit stelsel, dat ook voor bestaansminimum- en steungerechtigden zal worden ingevoerd, zullen alle werkgevers met behulp van een in de tijd beperkte loontussenkomst van 20.000 fr. per maand en een gedeeltelijke of volledige vrijstelling van werkgeversbijdragen, werkzoekenden kunnen aanwerven.

Eén van de tewerkstellingssporen in het lente-programma betrof het ESF project inzake tewerkstelling en opleiding van OCMW –cliënten 2000-2006, beter bekend als TOK/EFD.

Op 1 januari 2001 werden de bevoegdheden van de VZW TOK/EFD overgedragen naar de Cel TOK/EFD van het Ministerie van Sociale Zaken.

Vanaf dan beheert de cel TOK/EFD twee projecten van het federale ESF Enkelvoudig Programmatie Document (EPD -Docup) doelstelling 3 prioriteit 2 betreffende de sociale inschakeling. Deze 2 projecten, gefinancierd door het Europees Sociaal Fonds, richten zich tot het OCMW cliënteel. Het hiertoe voorziene jaarlijkse budget bedraagt 200.000.000,-Bef.

Hogergenoemde projecten zien eruit als volgt:

Project Opleiding

Opleidingsprogramma (theorie, praktijk en sociale vorming) afgestemd op cliënten die werken onder een contract art. 60 § 7 van een OCMW.

Financieringswijze:

100.000 BEF per deelnemer jonger dan 25 jaar
150.000 BEF per deelnemer ouder dan 25 jaar

Project Arbeidsbegeleiding

Individueel begeleidingsprogramma vertrekkende vanuit de fases van het professionele inschakelingstraject: gericht op een ruimer cliënteel van het OCMW.

Financieringswijze:

500.000,- Bef per maatschappelijk werker, die voltijds instaat voor het beheer van (minimum) 26 dossiers.

A partir de janvier 2002, un régime généralisé et simplifié d'activation et d'exonération de cotisations patronales sera applicable aux chômeurs indemnisés. Ce système, qui sera également instauré pour les bénéficiaires du minimum de moyens d'existence et d'une aide sociale financière, permettra aux employeurs d'engager des demandeurs d'emploi en leur octroyant une intervention salariale limitée de 20.000 BEF par mois et en leur accordant une exonération partielle ou totale des cotisations patronales.

Une des opportunités d'emploi dans le programme printemps concernait le projet FSE relatif à l'emploi et à la formation des clients des CPAS 2000-2006, mieux connu sous le nom de TOK/EFD

Au 1^{er} janvier 2001 les compétences de l'asbl TOK/EFD ont été transférées à la cellule TOK/EFD du Ministère des Affaires Sociales.

La cellule Tok/EFD a dès lors été amenée à gérer deux projets du Docup fédéral FSE Objectif 3 axe prioritaire 2 visant *l'inclusion sociale*. Ces deux projets cofinancés par le Fonds Social Européen s'adressent à la clientèle des CPAS. L'enveloppe y consacrée s'élève à 200.000.000 BEF.

Les dits projets se définissent comme suit :

Projet de Formation

Programme de formation (théorie, pratique et socialisation) adressé aux clients travaillant sous contrat art. 60 § 7 des CPAS

Modalités financières :

100.000 BEF par participant de moins de 25 ans
150.000 BEF par participant de plus de 25 ans

Projet d'Assistance individuelle à l'insertion professionnelle

Programme d'assistance individuelle instrumentalisé par les étapes du parcours d'insertion professionnelle ; adressé à une clientèle plus large des CPAS.

Modalités financières :

500.000 BEF par travailleur social temps plein affecté à la gestion de 26 dossiers (minimum)

2000 / 2001

Brussels Hoofdstedelijk Gewest :

10 projecten opleiding (176 deeln.)
 11 projecten opleiding (159 deeln.)
 2 projecten arb.begeleid. (52 deeln.)
 7 projecten arb.begeleid. (182 deeln.)

Vlaanderen :

39 projecten opleiding (532 deeln.)
 52 projecten opleiding (543 deeln.)
 20 projecten arb.begeleid. (585 deeln.)
 19 projecten arb.begeleid. (715 deeln.)

Wallonië :

30 projecten opleiding (512 deeln.)
 37 projecten opleiding (489 deeln.)
 1 project arb.begeleid. (26 deeln.)
 19 projecten arb.begeleid. (487 deeln.)

Vooruitzichten 2002

Om het beleid van de sociale inschakeling te versterken door de effectieve deelname aan de arbeidsmarkt van de bestaansminimumtrekkers en vooral van de jongeren, voorziet het TOK/EFD-project 15 nieuwe projecten arbeidsbegeleiding overeenkomstig de eisen van het federale EPD-docup 2000-2006.

De in het lenteplan ingezette extra middelen werden inmiddels ruim terugverdiend, niet enkel financieel maar vooral maatschappelijk. De mensen die dankzij het OCMW een baan vonden hebben meer zekerheid dan vroeger dat ze een zelfstandig leven zonder armoede kunnen opbouwen. De actieve rol van de OCMW's in de toeleiding naar de arbeidsmarkt geeft maatschappelijke werkers een grotere 'jobsatisfactie'. In het verleden zagen ze hun rol immers al te zeer beperkt tot die van 'sociale bankcontact.'

In een solidaire samenleving moet het recht op maatschappelijke integratie en de mogelijkheid om een leven te leiden dat beantwoordt aan de menselijke waardigheid voor eenieder gewaarborgd worden. Om dit te bereiken zijn nieuwe impulsen nodig zowel op het vlak van tewerkstelling, de verhoging van de uitkeringen als inzake het verder activeren van de OCMW's. Daarom werd een nieuw wettelijk kader uitgewerkt.

2000 / 2001

Bruxelles :

10 projets de formation (176 particip.)
 11 projets de formation (159 particip.)
 2 projets d'assistance (52 particip.)
 7 projets d'assistance (182 particip.)

Flandre :

39 projets de formation (532 particip.)
 52 projets de formation (543 particip.)
 20 projets d'assistance (585 particip.)
 19 projets d'assistance (715 particip.)

Wallonie :

30 projets de formation (512 particip.)
 37 projets de formation (489 particip.)
 1 projet d'assistance (26 particip.)
 19 projets d'assistance (487 particip.)

Perspectives 2002

Afin de confirmer la politique d'inclusion sociale par la participation effective des minimexés et particulièrement des jeunes au marché de l'emploi, le projet TOK/EFD prévoit d'accueillir 15 nouveaux projets d'assistance conformément aux exigences du Docup fédéral de la programmation 2000-2006.

Les moyens supplémentaires mis en œuvre dans le cadre du programme Printemps ont déjà largement été récupérés, non seulement financièrement mais surtout d'un point de vue social. Les personnes qui ont retrouvé un emploi grâce au CPAS sont à présent plus sûres de pouvoir vivre d'une manière autonome sans connaître la pauvreté. Le rôle plus actif des CPAS dans leur encadrement vers le marché du travail procure aux travailleurs sociaux une plus grande satisfaction professionnelle. En effet, par le passé, ils estimaient que leur rôle était trop limité à celui d'un «bancontact social».

Dans une société solidaire, le droit à l'intégration sociale et la possibilité de mener une existence conforme à la dignité humaine doivent être garantis pour tous. Des nouvelles impulsions sont nécessaires pour atteindre cet objectif tant en ce qui concerne l'emploi que l'augmentation des prestations et la poursuite de l'activation des CPAS. Un nouveau cadre légal a été élaboré à cet effet.

II. — HET RECHT OP MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE

Na de uitwerking van het Lenteprogramma dat tot doel had zoveel mogelijk personen die moeten leven van een minimumuitkering te integreren door nieuwe tewerkstellingsmogelijkheden in te voeren, werd de modernisering van het bestaansminimum aangevat door de indiening van het wetsontwerp inzake het “recht op maatschappelijke integratie”. Dit ontwerp werd op 7 september 2001 door de Ministerraad goedgekeurd.

De wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum is niet meer aangepast aan de grondige economische en sociale veranderingen. Deze wet houdt geen rekening met de diversiteit van de huidige nieuwe gezinstructuren, waaronder diegene die specifiek is ontstaan uit de jongerenemancipatie. De opvatting van het bestaansminimum enkel als financiële sociale steun is achterhaald gebleken. Een bijgewerkt sociaal beleid moet de steeds groter wordende kloof dichten tussen de actieve bevolking en diegenen die moet leven van een sociale uitkering. De integratie van de minst bedeelde personen moet dan ook deel uitmaken van een dynamisch beleid gericht op maatschappelijke inschakeling en op verantwoord solidariteit door iedereen een recht op persoonlijke emancipatie te garanderen in de plaats van een strikt financieel bijstandsbeleid.

A. Subjectief recht op maatschappelijke integratie

Rekening houdend met het feit dat de groep jonge gerechtigden op het bestaansminimum jonger dan 25 jaar op 10 jaar tijd is verdrievoudigd en dat deze 20.797 gerechtigden in 2000 25,8 % van het totaal aantal gerechtigden vertegenwoordigden, moet de dynamiek die in 1993 op gang werd gebracht met de integratiecontracten, namelijk voor de jongeren tussen 18 en 25 jaar, en die vervat is in het « Urgentieprogramma voor een meer solidaire samenleving », voortgezet en uitgebreid worden.

De toegang tot loonarbeid is de beste manier om zelfstandig te kunnen leven. Het recht op maatschappelijke integratie zal door het OCMW naar gelang van het geval gewaarborgd worden :

- ofwel door middel van een eerste werkervaring ;
- ofwel door een opleiding, studies of een geïndividualiseerd maatschappelijk traject waardoor de kansen om een eerste job te vinden toenemen.

II. — LE DROIT A L'INTEGRATION SOCIALE

Après avoir mis en œuvre le programme printemps qui avait pour but d'insérer un maximum de personnes qui vivaient d'une allocation minimum par la création de nouvelles possibilités de mise au travail, la modernisation du minimum de moyens d'existence a été entamée par le dépôt du projet de loi relatif au “droit à l'intégration sociale”. Ledit projet a été approuvé le 7 septembre 2001 par le Conseil des Ministres.

La loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence n'est plus adaptée aux profonds changements économiques et sociaux. Les diversités des nouvelles structures familiales actuelles, dont spécifiquement celle issue de l'émancipation des jeunes, ne sont plus rencontrées par cette loi. Il s'avère que la conception du minimum de moyens d'existence au titre d'une seule aide sociale financière est dépassée. Une politique sociale actualisée doit réduire la fracture grandissante entre la population active et la population vivant d'une allocation sociale. C'est pourquoi l'intégration des personnes les plus démunies doit correspondre à une politique dynamique tournée vers l'insertion sociale et la solidarité responsable en permettant à chacun de se voir garantir un droit à l'émancipation personnelle remplaçant une politique d'assistance strictement financière.

A. Le droit subjectif à l'intégration sociale

Considérant que le groupe des jeunes bénéficiaires du minimum de moyens d'existence âgé de moins de 25 ans a triplé en 10 ans et que ce nombre de 20.797, représentait en 2000, 25,8 % des bénéficiaires, la dynamique déjà initiée en 1993 par les contrats d'intégration sociale, notamment pour les jeunes de 18 à 25 ans, contenue dans le « Programme d'urgence pour une société plus solidaire », doit être poursuivie et amplifiée.

L'accès à un emploi rémunéré constitue la forme privilégiée de l'acquisition de l'autonomie. La garantie du droit à l'intégration sociale sera offerte par le CPAS, selon le cas d'espèce :

- soit par une première expérience professionnelle ;
- soit par la formation, des études ou un parcours social individualisé permettant d'augmenter les chances d'obtenir un premier emploi.

Het recht op het leefloon blijft behouden in afwachting van het recht op werk, evenals wanneer het proces tot inschakeling in het beroepsleven en integratie in de samenleving om gezondheids- of billijkheidsredenen niet kan worden opgestart of voortgezet.

Gelet op het feit dat de OCMW's meer inspanningen leveren voor het tewerkstellen van jongeren, kunnen zij volgens het wetsontwerp rekenen op bijkomende financiële middelen voor de kosten van hun sociaal en administratief personeel.

Wanneer de persoon nog niet geschikt is voor een arbeidstraject, legt een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie de modaliteiten vast waaronder betrokkene stapsgewijs tot een actieve participatie aan het maatschappelijk leven kan bereiken. Soms is het verrichten van maatschappelijk zinvolle activiteiten nodig om deze personen uit hun isolement te halen vooraleer ze het proces kunnen aanvatten dat tot tewerkstelling leidt.

De OCMW's, al dan niet in samenwerking met de verenigingen, kunnen verschillende initiatieven nemen opdat de personen terug vertrouwen zouden krijgen in hun eigen capaciteiten (gespreksgroepen, gemeenschappelijke sociale activiteiten, ...). Op eigen initiatief kan de persoon vrijwilligerswerk doen met het oog op zijn maatschappelijke inschakeling voor zover deze stap zijn professionele inschakeling niet hypothekeert.

Wat betreft de leeftijdscategorie van de personen ouder dan 25 jaar, zal het OCMW de betrokkenen eveneens bijstaan in hun zoektocht naar werk, waarbij zij tijdens deze periode of indien hun doel niet wordt bereikt financieel worden geholpen met een « leefloon » als waarborg voor hun verbintenis in het kader van een inschakelingsproces. Deze verbintenis wordt concreet uitgewerkt in de vorm van een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie om de hindernissen inzake maatschappelijke inschakeling voor iedereen afzonderlijk uit de weg te ruimen.

Het OCMW moet aldus niet enkel een bescherming tegen maatschappelijke uitsluiting bieden, maar eerst en vooral een springplank voor integratie zijn.

B. Verhoging van het leefloon

Aangezien het minimuminkomen de jongste tijd niet meer werd verhoogd ondanks de economische groei, heeft het wetsontwerp in financiële middelen voorzien om dit inkomen vanaf 1 januari 2002 met 4 % te verho-

Le droit au revenu d'intégration est octroyé dans l'attente du droit à l'emploi, de même si, pour raison de santé ou d'équité, le processus d'insertion socioprofessionnel ne peut être entamé ou poursuivi.

Compte tenu de cet effort accru des CPAS concernant la mise à l'emploi des jeunes, des moyens financiers supplémentaires relatifs aux frais de personnel social et administratif leur sont reconnus par le projet de loi.

Lorsque la personne n'est pas prête à entrer dans un processus d'insertion professionnelle, un projet individualisé d'intégration sociale pourra définir les modalités de l'insertion sociale de la personne afin de favoriser progressivement sa participation active dans la société. Des activités de resocialisation sont parfois nécessaires pour sortir les personnes de leur isolement avant de pouvoir entamer un processus menant à l'emploi.

Au sein des CPAS ou en partenariat avec le monde associatif, différentes initiatives peuvent être développées pour permettre aux personnes de retrouver confiance dans leurs capacités (groupes de dialogues, activités sociales collectives, ...).

De sa propre initiative, la personne peut également mener des activités bénévoles pour favoriser sa resocialisation sans que cela n'entrave son processus d'insertion professionnelle.

En ce qui concerne la tranche d'âge des personnes de plus de 25 ans, le CPAS accompagnera également les intéressés dans leur démarche de recherche d'un emploi en leur assurant durant cette période ou si cet objectif n'aboutit pas, l'aide financière sous la forme du « revenu d'intégration » constituant la garantie de leur engagement dans une démarche d'insertion. Cet engagement se concrétise sous la forme d'un projet individualisé d'intégration sociale de nature à éliminer les obstacles à l'insertion sociale dans chaque cas d'espèce.

Ainsi, le CPAS ne doit pas être uniquement un rempart contre l'exclusion sociale, mais il doit être avant tout un tremplin vers l'intégration.

B. Une majoration du revenu d'intégration

Comme le revenu minimum n'a plus connu d'augmentation ces derniers temps malgré la croissance économique, le projet de loi a prévu des moyens financiers en vue de l'augmentation de ce revenu de 4 % à

gen om het verschil met het inkomen van de actieve bevolking te verkleinen.

Een tweede verhoging met 6 % is later voorzien. Deze verhoging komt neer op 1 miljard BEF per procent. Een koppeling aan de welvaart zal afhangen van de actiemiddelen en strategische opties die zullen voortvloeien uit de discussies in de globale context van rondetafelconferenties over de sociale solidariteit.

C. Gelijke behandeling tussen gebruikers

Minimumnorm voor personeelskosten

Teneinde de kwaliteit van de dienstverlening van het OCMW te waarborgen inzake de sociale begeleiding en de gelijke behandeling van de aanvragen van de gerechtigden, wordt een eerste stap in de richting van een personeelsnorm gezet. Een forfaitaire financiering voor de administratiekosten van het beheer van een dossier maatschappelijke integratie is voortaan voorzien als tegemoetkoming in de personeelskosten.

Integratie van de vreemdelingen in het bevolkingsregister

Het persoonlijk toepassingsgebied van het recht op het leefloon wordt verruimd tot de personen van vreemde nationaliteit teneinde een gelijke behandeling tussen de Belgen en de personen van vreemde nationaliteit ingeschreven in het bevolkingsregister in te stellen. Een echt beleid van gelijke kansen wordt zodoende gevoerd om deze doelgroep de mogelijkheid te geven werk te vinden en de hindernissen voor hun integratie te overwinnen.

D. Versterking van het recht van de gebruikers

Om voor de gebruikers de principes gewaarborgd bij het Handvest van de sociaal verzekerde van 11 april 1995 (in werking getreden op 1 januari 1997) beter in de wet tot uiting te laten komen, werden sommige wijzigingen of toevoegingen ten opzichte van de wet van 1974 gedaan. Alhoewel de wet van 1974 haar tijd reeds ver vooruit was wat betreft de rechten die later door het Handvest zouden gewaarborgd worden, versterkt het huidige wetsontwerp aldus het recht van de gebruikers op sommige punten.

partir du 1^{er} janvier 2002 afin de diminuer l'écart avec le revenu de la population active.

Une seconde augmentation de 6 % est prévue ultérieurement. Celle-ci représente 1 milliard BEF par pour cent. Une liaison au bien-être dépendra des moyens d'action et des choix stratégiques qui résulteront des discussions dans le contexte global de tables rondes de la solidarité sociale.

C. Egalité de traitement entre usagers.

Une norme minimale de personnel

En vue de garantir une qualité de prestation fournie par le CPAS en termes d'accompagnement social ainsi qu'une égalité entre les bénéficiaires dans le traitement de leur demande, un premier pas dans le sens de la définition d'une norme en matière de personnel est entrepris. Un financement forfaitaire des frais administratifs liés à la gestion d'un dossier d'intégration sociale est désormais prévu à titre d'intervention dans les frais de personnel.

L'intégration des étrangers inscrits au registre de la population

Le champ d'application personnel du droit au revenu d'intégration est élargi en ce qui concerne les personnes de nationalité étrangère afin d'instaurer un égalité de traitement entre les Belges et les personnes de nationalité étrangère inscrites au registre de la population. De la sorte, une véritable politique d'égalité des chances est menée afin de permettre à ce public cible d'accéder à l'emploi et de vaincre les obstacles à leur intégration.

D. Le renforcement du droit des usagers

En vue d'améliorer pour les usagers la lisibilité dans la loi des principes garantis par la Charte de l'assuré social du 11 avril 1995 (entrée en vigueur au 1^{er} janvier 1997), certaines modifications ou ajouts par rapport à la loi de 1974 sont effectués. Bien que la loi de 1974 était déjà fort en avance sur son temps concernant les droits garantis ultérieurement par la Charte, le présent projet de loi renforce ainsi le droit des usagers sur certains points.

E. Aanpassing van de wet aan de sociale evoluties

Gelet op de diversiteit van de samenlevingsverbanden tussen partners werden de definities of de bedragen van de categorieën van gerechtigden dienovereenkomstig aangepast.

De categorie van de echtgenoten die onder hetzelfde dak wonen is afgeschaft en wordt vervangen door een geïndividualiseerd recht op maatschappelijke integratie voor iedere partner.

Naar het model van de werkloosheidsreglementering wordt een verhoogd bedrag erkend voor de personen die effectief onderhoudsgeld betalen ten gunste van kinderen ingevolge een echtscheiding of een scheiding.

Evenzo wordt een verhoogd bedrag toegekend aan ieder van beide ouders wanneer zij, in geval van echtscheiding of scheiding, het co-ouderschap ten opzichte van hun kinderen uitoefenen.

III. — NAAR EEN PRO-ACTIEVE ROL VOOR DE OCMW'S

Het wetsontwerp inzake het recht op maatschappelijke integratie vergt veel bijkomende inspanningen van de OCMW's. Van hen wordt een actieve, ondersteunende rol verwacht om samen met de betrokkenen een zinvolle en duurzame maatschappelijke inschakeling te realiseren. Een goede integratie en sociale begeleiding staat of valt met de maatschappelijke werkers in de OCMW's. Voor het eerst wordt daarom werk gemaakt van een forfaitaire financiering voor het personeel van het OCMW in het kader van de nieuwe leefloonwet.

Om OCMW's in staat te stellen om sneller, vroeger en dus beter in te spelen op toekomstige problemen, zijn bijkomende maatregelen noodzakelijk. Te vaak worden OCMW's geconfronteerd met mensen wiens moeilijkheden torenhoog zijn opgelopen, waardoor een proces van reïntegratie veel moeilijker en langduriger is. Te weinig ook treden OCMW's zelf pro-actief op in risicosituaties. OCMW's moeten beter gewapend worden om sociale en financiële problemen niet enkel te genezen maar ook te voorkomen.

Eén van die verontrustende maatschappelijke risicosituaties, bestaat in het toenemend aantal mensen met schuldoverlast. Eind 2000 stonden er 385.465 perso-

E. Adaptation de la loi aux évolutions sociales

Compte tenu de la diversité des modes de vie entre partenaires, les définitions ou montants des catégories de bénéficiaires sont adaptées en conséquence.

La catégorie des conjoints vivant sous le même toit est supprimée et remplacée par un droit individualisé à l'intégration sociale de chacun des partenaires.

A l'instar de la réglementation sur le chômage, un montant majoré est reconnu en faveur des personnes qui supportent effectivement le paiement d'une pension alimentaire en faveur d'enfants suite à un divorce ou une séparation.

De même, le bénéfice d'un montant majoré est également reconnu en faveur de chacun des deux parents lorsque, suite à un divorce ou à une séparation, ces derniers ont obtenu et exercent une garde alternée à l'égard de leurs enfants.

III. — VERS UN RÔLE PROACTIF DES CPAS

Le projet de loi sur le droit à l'intégration sociale exige de nombreux efforts supplémentaires de la part des CPAS. On attend de leur part un rôle actif de soutien pour parvenir avec la personne intéressée à une intégration judicieuse et durable. Une bonne intégration sociale et une bonne guidance sociale sont possibles grâce aux CPAS et aux travailleurs sociaux. C'est pourquoi, pour la première fois, on procède à un financement forfaitaire du personnel du CPAS dans le cadre de la nouvelle loi sur le revenu d'intégration.

Afin de donner la possibilité aux CPAS d'agir plus rapidement, de façon plus précoce et donc pour mieux agir face aux problèmes futurs, des mesures complémentaires sont nécessaires. Les CPAS sont trop souvent confrontés à des personnes dont les difficultés sont devenues colossales, ce qui rend une réintégration beaucoup plus difficile et plus longue. Les CPAS n'agissent que trop peu souvent de façon proactive dans les situations à risque. Les CPAS doivent être mieux armés pour non seulement guérir mais aussi prévenir les problèmes sociaux et financiers.

L'augmentation du nombre de personnes confrontées à un surendettement constitue une de ces préoccupantes situations sociales à risques. A la fin de l'année

nen geregistreerd in de Centrale voor Kredieten aan Particulieren van de Nationale Bank van België, de zogenaamde Negatieve Kredietcentrale, tegenover 352.335 in 1995, dit is een stijging met 9,4 % op 5 jaar tijd. Van de meerderjarige bevolking heeft 4,8 % momenteel overmatige schulden. Ook het aantal contracten waarvoor men betalingsachterstand heeft, is in dezelfde periode toegenomen van 430.401 naar 517.690 of een stijging met 20 %. Anders gezegd steeds meer mensen hebben steeds meer schulden. Mensen worden geregistreerd in de negatieve centrale wanneer ze meer dan 3 maanden achterstand hebben met een betaling bv. voor een aankoop op krediet of een hypothecaire lening die ze hebben aangegaan.

Een dienst voor schuldbemiddeling in elk OCMW

Om hieraan een oplossing te geven heeft de regering op 20 september beslist om in elk OCMW een dienst voor schuldbemiddeling op te richten. Deze dienst zal instaan voor de sociale en financiële begeleiding van mensen met schuldoverlast nl. het bemiddelen rond afbetalingsplannen met de schuldeisers, het verhinderen van afsluitingen van energie, het leren beheren van het beschikbare budget, e.d. Daarnaast zal het OCMW ook met financiële steun kunnen tussenkomen voor de betaling van achterstallige facturen maar ook in de kosten voor het plaatsen van budgetmeters of meer veilige en meer efficiënte toestellen die energie verbruiken. De aanpak is dus zowel preventief als curatief.

Hiervoor worden de middelen van de Sociale Fondsen Gas en Elektriciteit ingezet, die vanaf volgend jaar worden opgetrokken van 7,9 miljoen EURO (320 miljoen Belgische frank) naar 42,6 miljoen EURO (1,72 miljard Belgische frank) per jaar. Deze fondsen worden gespijsd met een heffing op de transporttarieven voor energie.

Met deze middelen zullen de OCMW's personeel kunnen aanwerven voor een totaal bedrag van 1,14 miljard Belgische Frank (BEF), wat overeenkomt met ten minste 760 voltijdse krachten. Daarnaast wordt 580 miljoen Belgische Frank (BEF) ter beschikking gesteld voor de toekenning van financiële steun voor de aanzuivering van achterstallige facturen, plaatsing van budgetmeters e.d.

In het kader van de bestrijding van de schuldoverlast heeft de regering tevens de wet betreffende de Centrale voor Kredieten aan Particulieren uitgewerkt, die op 25 september in het Belgisch Staatsblad is verschenen. Via deze wet wordt de Positieve Kredietcentrale opgericht, waarin alle consumenten- en hypothecaire

2000, 385.465 personnes étaient enregistrées à la Centrale des crédits aux particuliers de la Banque Nationale de Belgique contre 352.335 en 1995, soit une augmentation de 9,4 % en 5 ans. Parmi la population majeure, 4,8 % présentent des dettes excessives. Le nombre de contrats pour lesquels des retards de paiement sont enregistrés est passé au cours de la même période de 430.401 unités à 517.690 unités, soit une augmentation de 20 %. Autrement dit, de plus en plus de gens ont de plus en plus de dettes. Les personnes sont enregistrées à la centrale négative lorsqu'elles présentent un retard de trois mois pour le remboursement par exemple d'un achat à crédit ou d'un emprunt hypothécaire qu'ils ont contracté.

Un service de médiation de dettes dans chaque CPAS

Pour apporter une solution à cela, le gouvernement a décidé le 20 septembre de créer dans chaque CPAS un service de médiation de dettes. Ce service assurera la guidance sociale et financière de personnes en situation de surendettement, entre autres en négociant des plans de paiement avec les créanciers, en empêchant les coupures de fourniture d'énergie, en apprenant à gérer le budget disponible, etc. En outre, le CPAS pourra intervenir financièrement pour le paiement de factures impayées mais aussi pour les frais de placement de compteurs à budget ou le placement d'équipements consommateurs d'énergie plus sûrs et plus efficaces. L'approche est -donc aussi préventive que curative.

A cet effet, les moyens des Fonds Sociaux Gaz et Electricité sont engagés. A partir de l'année prochaine, ils passeront de 7,9 millions EURO (320 millions de BEF) à 42,6 millions EURO (1,72 milliards de BEF) par an. Ces fonds sont alimentés par une taxe sur les tarifs de transports d'énergie.

Grâce à ces moyens, les CPAS pourront engager du personnel pour un montant total de 1,14 milliards BEF, ce qui correspond à minimum 760 emplois à temps plein. En outre, 580 millions BEF sont mis à disposition pour l'attribution d'aide financière pour l'apurement de factures impayées, le placement de compteurs à budget, etc.

Dans le cadre de la lutte contre le surendettement, le gouvernement a également retravaillé la loi sur la Centrale des crédits aux particuliers, parue au Moniteur belge le 25 septembre. Par cette loi, la Centrale positive des crédits voit le jour. Celle-ci comprend les crédits à la consommation et les crédits hypothécaires

kredieten aan gezinnen worden geregistreerd en niet enkel die met een betalingsachterstand. De Positieve Kredietcentrale zal begin 2003 operationeel zijn. De Positieve Kredietcentrale is een belangrijk preventief instrument in de strijd tegen overmatige schuldenlast omdat het kredietverstrekkers in staat stelt met meer inzicht in de financiële mogelijkheden van mensen kredieten te verlenen.

ARMOEDEBESTRIJDING

De strijd tegen armoede en sociale uitsluiting blijft voor de Federale regering een topprioriteit. Binnen de nationale context wordt een meersporenbeleid uitgewerkt om de multi-dimensionaliteit van armoede aan te pakken. Sinds Lissabon staat de strijd tegen armoede en sociale uitsluiting bovendien ook prominent op de Europese agenda ingeschreven. Ook binnen de Europese context wil de Federale overheid dan ook haar inspanningen verder zetten en versterken.

BELGIE

Kader

De **coördinatie** van het armoedebeloid wordt op Belgische vlak verzekerd via de aanstelling in het Koninklijk besluit van 20 juli 1999 houdende vaststelling van bepaalde ministeriële bevoegdheden van de Minister van Maatschappelijke Integratie als bevoegd voor armoedebeloid, via de Interministeriële Conferentie Sociale Integratie en Sociale Economie en via het «Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting».

Een belangrijk referentiepunt in het armoedebeloid is het **Samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de bestendiging van het armoedebeloid** (afgesloten op 5 mei 1998). Dit Samenwerkingsakkoord biedt een kader om een geïntegreerd armoedebeloid te voeren. Immers, gezien de bevoegdheidsverdeling tussen de federale en de Gemeenschappen- en Gewestregeringen en de vaststelling dat tal van beleidsdomeinen een gedeelde bevoegdheid kennen, is samenwerking noodzakelijk om op de vele dimensies van sociale uitsluiting te kunnen ingrijpen. Naast het engagement van alle regeringen in dit land om in de schoot van de Interministeriële Conferentie Sociale Integratie en Sociale Economie inzake armoedebestrijding samen te werken is één van de belangrijkste verwezenlijkingen de oprichting van een «Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting».

des familles et plus uniquement ceux qui présentent un retard de paiement. La Centrale positive des crédits sera opérationnelle au début de l'année 2003. Cette Centrale positive des crédits est un instrument de prévention important dans la lutte contre le surendettement car elle permet aux créanciers d'octroyer des crédits en ayant un aperçu plus grand des possibilités financières des personnes.

LUTTE CONTRE LA PAUVRETE

Pour le gouvernement fédéral, la lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale reste une priorité absolue. A l'intérieur du contexte national, une politique à voies multiples est élaborée permettant une approche multidimensionnelle des problèmes liés à la pauvreté. Depuis Lisbonne, la pauvreté occupe une place prépondérante à l'agenda européen. Aussi dans le contexte européen, l'autorité fédérale a l'intention de poursuivre et de renforcer ses efforts.

BELGIQUE

Contexte

Sur le plan belge, la **coordination** de la politique en matière de pauvreté est assurée via la désignation par l'AR du 20 juillet 1999 déterminant certaines compétences ministérielles du Ministre de l'Intégration sociale comme compétent pour la politique en matière de pauvreté, via la Conférence interministérielle de l'Intégration sociale et de l'Economie sociale et via le «Service de Lutte contre la pauvreté, la précarité d'existence et l'exclusion sociale».

Un point de référence important dans la politique relative à la lutte contre la pauvreté, est l'**Accord de coopération entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions relatif à la continuité de la politique en matière de pauvreté** (conclu le 5 mai 1998). Cet Accord de coopération offre un cadre permettant de mener une politique intégrée en matière de pauvreté. En effet, étant donné la répartition des compétences entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions et que pour nombre de domaines politiques il y a des compétences partagées, une collaboration est nécessaire afin de pouvoir répondre aux multiples dimensions de l'exclusion sociale. Outre l'engagement de tous les gouvernements de collaborer au sein de la Conférence interministérielle de l'Intégration sociale relative à la lutte contre la pauvreté, une des réalisations les plus importantes est la création du «Service de Lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale».

Dit Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting is in de eerste plaats een overlegplatform tussen de armen en hun verenigingen waar armen het woord nemen enerzijds, en beleidsverantwoordelijken, ambtenaren en onderzoekers, anderzijds.

Rode draad doorheen de werking van het Steunpunt is de methodiek van dialoog. De basis hiervoor werd gelegd in de opmaak van het Algemeen Verslag over de Armoede (AVA - 1994) dat zelf het typevoorbeeld is van een dialoog tussen de mensen die in armoede leven, hun verenigingen en burgers die door hun (beroeps) positie met armoede en sociale uitsluiting te maken hebben zoals hulpverleners en andere specialisten. Het AVA is en blijft voor de regeringen van ons land een richtsnoer voor specifieke initiatieven op vlak van armoedebestrijding.

Aan de dialoog wordt ondertussen verder gebouwd. Een evenwicht vinden tussen de tijd die nodig is om het vertrouwen te winnen van armen, de tijd om inhoudelijk iedereen voldoende voor te bereiden, enz, enerzijds en de politieke dynamiek van besluitvorming, anderzijds blijft een uitdaging. De context evolueert uiteraard ook. Er zijn meer verenigingen. Meer expertise. Meer ervaring. Ook dat is een realiteit die voor een «modernisering» van de dialoog-methode van belang is.

Binnen de Interministeriële Conferentie Sociale Integratie en Sociale Economie werd beslist de werking van het Steunpunt te verzelfstandigen. De uitbreiding van de taken en bevoegdheden van het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en Racismebestrijding en de evoluties op Europees niveau, met de doorgedreven aanpak van armoede en sociale uitsluiting lagen aan de basis van deze beslissing.

Consequentie is dat alle regeringen het samenwerkingsakkoord (cfr supra) aanvullen met de overeengekomen modificaties.

Daarnaast is er het inhoudelijke punt van de werking zelf. Het Steunpunt krijgt meer en meer erkenning en ook meer en meer opdrachten. Dat is positief in de zin dat de strijd tegen armoede en sociale uitsluiting geconcretiseerd wordt in beleidsinitiatieven. Anderzijds noopt het ook tot een organisatie dit tegemoet kan komen aan de vele vragen. Door het Beheerscomité is een voorstel tot versterking uitgewerkt dat als basis dient voor een actualisering van het takenpakket en noodzakelijke personele en financiële middelen.

Le «Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale» constitue une plate-forme de concertation entre les associations qui donnent la parole aux pauvres d'une part et les responsables politiques, les fonctionnaires et les chercheurs, d'autre part.

La méthode du dialogue est le fil rouge qui traverse le fonctionnement du Service. La base en a été créée lors de la rédaction du Rapport Général sur la Pauvreté (RGP – 1994) qui est un exemple type d'un dialogue entre les personnes vivant dans la pauvreté, leurs associations et les citoyens qui, par leur position (professionnelle) sont impliqués dans la lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale comme les prestataires d'aide et d'autres spécialistes. Pour les gouvernements de notre pays, le RGP est et restera une directive pour les initiatives spécifiques dans le domaine de la lutte contre la pauvreté.

L'élaboration du dialogue est poursuivie. Trouver un équilibre entre le délai nécessaire pour gagner la confiance des pauvres, le temps requis pour préparer suffisamment tout le monde au niveau du contenu, etc. d'une part et la dynamique politique relative au processus décisionnel d'autre part, reste un défi. Il y a plus d'associations, plus d'expertise, plus d'expérience. Ceci est également une réalité qui a son importance pour une «modernisation» de la méthode du dialogue.

Au sein de la Conférence interministérielle de l'Intégration sociale et de l'Economie sociale il a été décidé d'accorder une plus grande autonomie au fonctionnement du Service. L'élargissement des missions et des compétences du Centre pour l'Egalité des Chances et la Lutte contre la Racisme et les évolutions au niveau européen, avec l'approche approfondie des problèmes liés à la pauvreté et à l'exclusion sociale, étaient à la base de cette décision.

La conséquence en est que tous les gouvernements complètent l'accord de coopération (voir supra) avec les modifications convenues.

Il y a en outre le point concernant le contenu du fonctionnement même. Le service est de plus en plus reconnu et reçoit de plus en plus de missions. Ceci est positif dans ce sens que la lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale est concrétisée ainsi dans des initiatives politiques. D'autre part, une organisation susceptible de répondre aux multiples questions est requise. Le Comité de gestion a élaboré une proposition pour le renforcement qui servira de base pour une actualisation du paquet de tâches et pour les moyens financiers et au niveau du personnel.

Ondertussen wordt invulling gegeven aan de bestaande opdrachten. Zo is in het Samenwerkingsakkoord voorzien (artikel 2) dat om de twee jaar een Verslag over Bestaansonzekerheid, Armoede, Sociale uitsluiting en Ongelijke Toegang tot de Rechten wordt opgemaakt. Gezien de Europese actualiteit is op vraag van de minister van Maatschappelijke Integratie die termijn voor het eerste rapport ingekort tot anderhalf jaar. Op die manier is er een werkstuk dat naar de Europese collega's kan dienen als voorbeeld van een actuele invulling van de methodiek van dialoog.

In artikel 4 § 1 van het Samenwerkingsakkoord is bovendien voorzien dat het Rapport via de Interministeriële Conferentie Sociale Integratie en Sociale Economie, overhandigd wordt aan de federale regering, en aan de Gewest- en Gemeenschapsregeringen die zich ertoe verbinden het over te maken aan hun Raden, parlementen of vergaderingen. De federale regering bezorgt het na de ontvangst aan de Nationale Arbeidsraad en aan de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven die op hun beurt binnen de maand een advies uitbrengen namelijk over de gebieden die tot hun taken behoren. De gemeenschappen en Gewesten vragen eveneens advies aan hun adviesorganen die op dit vlak bevoegd zijn volgens dezelfde procedure. (art. 4§2) Alle ondertekende partijen verbinden er zich tevens toe een debat te houden over de inhoud van het verslag en van de adviezen, inzonderheid aanbevelingen en voorstellen van het Verslag. (art. 4 § 3).

Deze procedure maakt van het Rapport een openbaar document dat de discussie over de invulling van een armoedebeleid door de verschillende partners zal voeden.

Daarnaast wordt elk jaar een vooruitgangsrapport inzake de uitvoering van dit AVA opgemaakt. Het biedt een algemeen overzicht van de beleidsinspanningen van de verschillende regeringen. Tegen halfweg 2002 zal de nieuwe versie klaar zijn.

EUROPA

KADER

In Lissabon is de verdere uitbouw van een meer sociaal Europa prominent op de agenda gekomen. De Europese Raad van Lissabon heeft in zijn conclusies gesteld dat het aantal mensen dat in Europa onder de armoedegrens leeft en sociaal uitgesloten is, onaanvaardbaar hoog blijft. De nieuwe kennismaatschappij biedt mogelijkheden om sociale uitsluiting te verminderen, door de economische voorwaarden te schep-

Entre-temps les missions existantes sont réalisées. L'article 2 de l'Accord de coopération prévoit ainsi que tous les deux ans un Rapport sur la précarité d'existence, la pauvreté, l'exclusion sociale et l'inégalité d'accès aux droits' sera rédigé. Vu l'actualité européenne et sur demande du ministre de l'Intégration sociale, ce délai pour un premier rapport a été abrégé à un an et demi. Il en résulte un ouvrage qui, vis-à-vis des collègues européens, peut servir d'exemple pour une réalisation concrète de la méthode du dialogue.

L'article 4 § 1 de l'Accord de coopération prévoit en outre que le Rapport sera transmis via la Conférence interministérielle de l'Intégration sociale et de l'Economie sociale au gouvernement fédéral et aux gouvernements des Communautés et des Régions qui s'engagent à le transmettre aux conseils, parlements ou assemblées. Le gouvernement est chargé de le transmettre après sa réception au Conseil national du travail et au Conseil central de l'économie qui à leur tour émettent un avis concernant les domaines qui relèvent de leurs missions. Les Communautés et les Régions demandent également l'avis de leurs organes consultatifs compétents en la matière suivant la même procédure (art. 4§2). Tous les partis signataires s'engagent également à débattre sur le contenu du rapport et des avis, particulièrement sur les recommandations et les propositions du rapport (art. 4 § 3).

Cette procédure a pour effet que le Rapport devient un document public qui alimentera la discussion sur la mise en oeuvre d'une politique en matière de pauvreté par les différents partenaires.

Il sera en outre rédigé une fois par an un rapport d'avancement relatif à l'exécution de ce RGP. Il offrira un aperçu général des efforts politiques des différents gouvernements. La nouvelle version sera terminée vers le milieu de 2002.

EUROPE

CONTEXTE

A Lisbonne, la poursuite du développement d'une Europe plus sociale a occupé une place prépondérante. Le Conseil européen a souligné à Lisbonne que le nombre de personnes vivant en Europe en-dessous du seuil de la pauvreté et qui sont victimes d'exclusion sociale reste élevé, ce qui est inadmissible. La nouvelle société de la connaissance peut offrir les possibilités de réduire l'exclusion sociale, en créant les conditions

pen voor grotere welvaart, door meer groei en werkgelegenheid en door nieuwe mogelijkheden te creëren voor maatschappelijke participatie. Om het risico van een kenniskloof te vermijden en deze mogelijkheden maximaal te benutten, moet er alles aan gedaan worden om vaardigheden te verbeteren, ruime toegang tot kennis en kansen te bevorderen en werkloosheid te bestrijden. Bovendien moeten stappen worden gezet om de armoede definitief uit te roeien.

De Europese Raad van Nice heeft daarop de gemeenschappelijke doelstellingen voor de strijd tegen armoede en sociale uitsluiting goedgekeurd. Vier politieke hoofddoelstellingen moeten vanaf nu de inspanningen van de lidstaten oriënteren, te weten :

- De deelname aan tewerkstelling en de toegang van allen tot middelen, rechten, goederen en diensten bevorderen
- Risico's van uitsluiting voorkomen
- Optreden ten behoeve van de meest kwetsbaren
- Alle actoren mobiliseren

De lidstaten werden uitgenodigd om nationale actieplannen op te stellen. Deze actieplannen bevatten concrete beleidsdoelstellingen op het vlak van sociale insluiting en de bestrijding van armoede. Via de open methode van coördinatie moeten acties op beleids terreinen als werkgelegenheid, onderwijs en opleiding, (publieke) gezondheid en huisvesting en voor specifieke doelgroepen (o.a. minderheden, kinderen, ouderen, personen met een handicap) ontwikkeld worden. Er moeten indicatoren vastgelegd worden om de voortgang te kunnen opvolgen.

De Europese Raad van Stockholm heeft op haar beurt opgeroepen om de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling in te bouwen in de Lissabon-strategie. De toekomstige Europese Raden zullen daarom sociale, economische en milieugebonden dimensies vooropstellen in een perspectief van duurzame ontwikkeling. In deze context maakt het *NAPincl* duidelijk deel uit van de strategie inzake duurzame ontwikkeling. Bovendien heeft België in Stockholm ook het mandaat gekregen voorstellen van indicatoren uit te werken voor de Top van Laken eind dit jaar.

De uitwerking van een Belgisch Nationaal Actieplan Sociale Insluiting (*NAPincl*) is gezien de juridische en structurele context geen evidentie. In ons land is het

économiques en vue d'un plus grand bien-être, en favorisant la croissance et l'emploi et en créant de nouvelles possibilités de participation sociale. En vue d'éviter le risque d'un fossé dans le domaine des connaissances et d'utiliser au mieux ces possibilités, il faut tout mettre en œuvre afin d'améliorer les aptitudes, de stimuler un large accès à la connaissance et aux opportunités et de combattre le chômage. Par ailleurs, des actions doivent être menées afin d'éradiquer définitivement la pauvreté.

Le Conseil européen de Nice a approuvé à ce sujet les objectifs communs pour la lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale. Quatre principaux objectifs politiques doivent dorénavant orienter les efforts des États membres, à savoir :

- promouvoir la participation à l'emploi et l'accès de tous aux ressources, aux droits, aux biens et services,
- prévenir les risques d'exclusion,
- agir en faveur des plus vulnérables,
- mobiliser l'ensemble des acteurs.

Les États membres ont été invités à rédiger des plans d'action nationaux. Ces plans d'action contiennent des objectifs politiques concrets dans le domaine de la lutte contre la pauvreté, et de l'exclusion sociale'. Via la méthode ouverte de la coordination, des actions sur des domaines politiques comme l'emploi, l'enseignement et la formation, la santé(publique), et le logement et pour des groupes-cibles spécifiques (entre autres des minorités, des enfants, des personnes âgées, des personnes handicapées) doivent être développées. Des indicateurs permettant un suivi des avancements doivent être définis.

Le Conseil européen de Stockholm a appelé clairement à l'intégration des objectifs de développement durable dans la stratégie de Lisbonne. Les futurs sommets européens articuleront désormais les dimensions sociale, économique et environnementale dans une perspective de développement durable. Dans ce cadre, le *PANincl* s'inscrit clairement dans cette stratégie de développement durable. A Stockholm la Belgique a en outre reçu le mandat d'élaborer des indicateurs pour le Sommet de Laeken à la fin de cette année.

Etant donné le contexte juridique et structurel, l'élaboration d'un Plan d'action national Belge (*PANincl*) n'est pas une évidence. Dans notre pays la lutte contre

bestrijden van sociale uitsluiting immers een gedeelde verantwoordelijkheid, waarin de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en de Federale Regering evenwaardige partners zijn, elk met eigen specifieke bevoegdheden; bevoegdheden die soms doorheen beleids-terreinen snijden (bv arbeid, gezondheid,...). De aanpak van een multidimensioneel probleem als armoede en sociale uitsluiting steunt dan ook op de actieve samenwerking tussen alle beleidsniveaus.

Deze feitelijke gegevenheid heeft in hoge mate zowel het proces als het product beïnvloed. Het eerste NAPincl plan werd opgemaakt door de federale regering en de deelregeringen samen. Dat betekent dat meer dan 30 ministers hebben meegeschreven aan het Belgische plan.

Het federale luik werd reeds op 17 oktober van vorig jaar aangenomen. Het is een van de samenstellende delen van het NAPincl.

INHOUD

Het *NAPincl* integreert concrete acties waarover al een beslissing is gevallen binnen de diverse regeringen om de armoede en sociale uitsluiting aan te pakken op het vlak van inkomen, tewerkstelling, huisvesting, onderwijs en gezondheid voor de periode 2001-2003 binnen één kader. Basis voor de bijdragen vanuit de verschillende regeringen zijn eigen beleidsteksten en politieke beslissingen. Die zijn dus in eerste instantie autonoom uitgebouwd en dan op de centrale gesprekstafel gebracht.

Het evolutief karakter van het actieplan moet toelaten om in de komende jaren de verschillende beleidsinitiatieven van de federale Staat, de Gewesten en de Gemeenschappen beter te coördineren en te mobiliseren in functie van de gemeenschappelijke sociale doelstelling van de Raden van Lissabon, Nice en Stockholm.

Anderzijds maakt een dergelijke werkwijze ook de sterkte uit van het proces. Het *NAPincl* is een actieplan in de letterlijke betekenis van het woord. De inhoud bevat concrete beleidsinitiatieven. Het gaat verder dan louter beleidsintenties. Bij de evaluatie zal dan ook afgetikt worden op concrete realisaties.

Het *NAPincl* vertrekt van de vaststelling dat armoede en sociale uitsluiting multidimensioneel zijn en dus op verschillende terreinen ineens moeten worden aangepakt. Iedereen heeft recht op kwaliteitsvol werk, huis-

l'exclusion sociale est en effet une responsabilité partagée, pour laquelle les gouvernements des entités fédérées sont des partenaires équivalents et qui ont chacun leurs compétences spécifiques ; compétences qui traversent parfois les domaines politiques (comme par exemple le travail, les soins de santé,...) ; l'approche d'un problème multidimensionnel comme celui de la pauvreté et de l'exclusion sociale, se base donc sur une collaboration active entre tous les niveaux politiques.

Ces éléments de fait ont largement influencé tant le processus que son produit. Un premier PANincl. a été rédigé conjointement par le gouvernement fédéral et les entités fédérées. Ceci signifie que plus de 30 ministres ont collaboré à la rédaction de ce plan belge. Le volet fédéral, qui est une des composantes de ce PANincl. a déjà été approuvé le 17 octobre de l'année passée.

CONTENU

Le *PANincl.* intègre des actions concrètes sur lesquelles une décision a déjà été prise au sein des différents gouvernements en vue d'une approche de la pauvreté et de l'exclusion sociale dans le domaine du revenu, l'emploi, le logement, l'enseignement et les soins de santé pour la période 2001-2003 à l'intérieur d'un cadre. La base des contributions de la part des différents gouvernements sont des textes et des décisions politiques qui sont en premier lieu développés de manière autonome pour être discutés par après autour d'une table ronde.

La caractère évolutif du plan d'action doit permettre de mieux coordonner les différentes initiatives politiques entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions et de les mobiliser en fonction de l'objectif social commun des conseils de Lisbonne, de Nice et de Stockholm.

D'autre part, une telle méthode constitue également la force du processus. Le *PANincl.* est un plan d'action au sens littéral du terme. Son contenu comprend des initiatives politiques concrètes. Il dépasse les simples intentions politiques. Lors de son évaluation il sera par conséquent tenu compte des réalisations concrètes.

La *PANincl.* part de la constatation que la pauvreté et l'exclusion sociale sont multidimensionnelles et qu'ils nécessitent donc une approche simultanée sur des terrains différents. Tout un chacun a droit à un emploi de

vesting, onderwijs,... het staat in België in de Grondwet ingeschreven. Armoede voorkomen moet als «normaal» in beleidsinitiatieven ingebouwd worden. Voor wie dan nog uit de boot valt, moet een vangnet van sociale zekerheid en bijstand worden gespannen. Sinds het Algemeen Verslag over de Armoede heeft België ook een traditie van dialoog met sociaal uitgesloten en «verenigingen waar armen het woord nemen». Dat model is een voorloper in Europa en wordt bovendien verder verfijnd.

ANALYSE

Om een goed beeld te krijgen van de armoede en de sociale uitsluiting in België werd een lijst van indicatoren opgesteld en werden gegevens verzameld gebaseerd op het European Community Household Panel. Dit heeft het voordeel dat er gewerkt is met gegevens die vergelijkbaar zijn met de andere EU - lidstaten.

De multidimensionele benadering van armoede en sociale uitsluiting die aan de basis ligt van het Belgische *NAPincl*, is ook bij de ontwikkeling van een set van indicatoren gehanteerd. Volgende dimensies werden onderscheiden: inkomen, arbeid, huisvesting, gezondheid, onderwijs, maatschappelijke integratie en participatie. Er werd ook een inspanning gedaan om het juiste evenwicht te verzekeren tussen monetaire en niet-monetaire indicatoren.

Voor elke dimensie werden verschillende cruciale sleutelindicatoren geïdentificeerd. Sleutelindicatoren moeten niet alleen geschikt zijn om snapshots te nemen, ze moeten ook gebruikt kunnen worden om ontwikkelingen in de tijd op te volgen (monitoring). Er werden een twintigtal sleutelindicatoren geselecteerd met inbegrip van de zeven structurele indicatoren van de Europese Commissie met betrekking tot sociale cohesie.

Aan de Europese structurele indicatoren zijn andere sleutelindicatoren toegevoegd die ook andere domeinen bestrijken. Bovendien werden in bijkomende orde en ter aanvulling van de sleutelindicatoren een aantal secundaire indicatoren ontwikkeld.

Voor sommige dimensies wordt er een «te ontwikkelen indicator» voorgesteld. De redenen hiervoor zijn divers. Soms konden niet tijdig cijfers worden geproduceerd omwille van definitieproblemen (bvb. multidimensionele deprivatie index), soms waren geen geschikte en/of geharmoniseerde data beschikbaar.

qualité, à un logement, à un enseignement, ..., comme explicité dans la Constitution belge. La lutte contre la pauvreté doit être intégrée dans les initiatives politiques comme un élément «normal». Pour les laissés-pour-compte, un filet de sécurité sociale et d'aide sociale et doit être tendu. Depuis le rapport général sur la pauvreté, la Belgique aussi connaît la tradition du dialogue avec les exclus sociaux et les «associations qui donnent la parole aux pauvres». C'est un modèle précurseur en Europe qui est encore affiné.

ANALYSE

Pour avoir un bon aperçu de la pauvreté et de l'exclusion sociale, une liste d'indicateurs a été rédigée en Belgique et des données basées sur l'European Community Household Panel ont été rassemblées. Ceci a l'avantage de pouvoir travailler sur des données comparables avec celles des autres États-membres.

L'approche multidimensionnelle de la pauvreté et de l'exclusion sociale qui est à la base du *PANincl* belge, a également servi de base pour le développement d'un ensemble d'indicateurs. Les dimensions suivantes ont été distinguées : revenu, travail, logement, santé, enseignement, intégration sociale et participation. Un effort a été consenti pour assurer le bon équilibre entre les indicateurs monétaires et non-monétaires.

Pour chaque dimension différents indicateurs-clés cruciaux ont été identifiés. Des indicateurs-clés ne servent pas seulement à prendre des vues instantanées, ils doivent aussi permettre de suivre des développements dans le temps (monitoring). Une vingtaine d'indicateurs clés ont été sélectionnés y compris les sept indicateurs structurels de la Commission européenne relatifs à la cohésion sociale.

D'autres indicateurs ont été ajoutés aux indicateurs structurels européens qui couvrent aussi d'autres domaines. A titre complémentaire et pour compléter les autres indicateurs clés, un nombre d'indicateurs secondaires ont été développés.

Pour certaines dimensions, un «indicateur à développer» est proposé. Les raisons sont diverses. Parfois les chiffres n'ont pas pu être produits à temps à cause de problèmes de définition (par exemple l'indice de privation multidimensionnel), parfois des données appropriées et/ou harmonisées n'étaient pas disponibles.

Deze indicatoren laten de lidstaten toe op geharmoniseerde wijze te rapporteren over hun eigen NAPincl en tegelijk nuttige instrumenten voor te leggen aan de Commissie.

België kent een sterk uitgebouwd systeem van sociale bescherming.

Zonder de sociale transfers in de Sociale Zekerheid en Sociale Bijstand zou nagenoeg 1 Belg op 2 (47%) overeenkomstig de Europese norm een laag inkomen en een armoederisico hebben. Dankzij de pensioenen wordt dit teruggebracht tot 29 % en op basis van andere sociale transfers tot 15 %. Laag inkomen betekent minder dan 60 % van de mediaan. Dit betekent dat 15 % van de bevolking niet beschikt over een equivalent netto-inkomen van 331.234 BEF op jaarbasis voor een alleenstaande. Wordt de grens verlaagd tot 50 % van het equivalent inkomen (276.028 BEF) dan bedraagt het percentage mensen met een laag inkomen 10 %. Bij 40% van de mediaan (220.822 BEF) daalt het verder tot 6% . Het aantal mensen dat langdurig (dit wil zeggen gemeten over 3 verschillende jaren) met een laag inkomen moet blijven leven is 7,7 %. (5 % bij 50 % mediaan en 3 % bij 40 % van de mediaan). We beschouwen dit percentage als het percentage monetaire armen. In het kader van het armoede- en insluitingsbeleid wil België zijn aandacht vooral richten op die groepen.

ACTIES

In het kader van het *NAPincl* hebben de regeringen concrete engagementen genomen, dit betekent dat de geformuleerde beleidsmaatregelen in uitvoering zijn of op stapel staan. Dit *NAPincl* is geen losstaand document. Het *NAPincl* heeft dan ook inhoudelijke linken met het Nationaal Actieplan Werkgelegenheid, het Federaal Plan Duurzame Ontwikkeling, de diverse regionale beleidsdocumenten (o.a. Vlaams Armoedeplan, het Contrat d'Avenir pour la Wallonie,...),...

Opgehangen aan de agenda van Nice wordt in het *NAPincl* een overzicht gegeven van acties die de verschillende regeringen bovenop de bestaande inspanningen in de komende periode zullen uitvoeren. De acties zijn even zovele grote en kleine maar levensbelangrijke ingrepen om armoede terug te dringen.

Meer werk en sociale bescherming

Een voldoende hoog inkomen is de beste dam tegen armoede en sociale uitsluiting. Daarvoor zijn werk en een hoog niveau van sociale bescherming via sociale

Ces indicateurs permettent aux États membres de faire un rapport harmonisé sur leur propre *PANincl*. et de présenter parallèlement des instruments utiles à la Commission.

La Belgique connaît un système très développé de protection sociale.

Sans les transferts de la Sécurité sociale et de l'aide sociale pratiquement 1 Belge sur 2 (47 %) aurait un bas revenu et risquerait de tomber dans la pauvreté. Grâce aux pensions, ce nombre est ramené à 29% et sur la base d'autres transferts sociaux à 15%. Un bas revenu est un revenu qui se situe au-dessous des 60% du médian. Ceci signifie que 15% de la population ne dispose pas d'un revenu net équivalent de 331.234 BEF sur base annuelle pour une personne isolée. Si le seuil est ramené à 50% du revenu équivalent (276.028 BEF) le pourcentage de personnes à bas revenu est de 10%. A 40% du médian (220.822 BEF) ce pourcentage baisse encore à 6%. Le pourcentage de personnes qui est obligé de vivre longtemps (c'est-à-dire mesuré lors de 3 mesurages de pauvreté consécutifs) d'un bas revenu s'élève à (7,7%). (5 % pour 50 % du médian et 3 % pour 40 % du médian). Nous considérons ce pourcentage comme le pourcentage de pauvres point de vue financier. Dans la cadre de sa politique en matière de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale, la Belgique veut se concentrer surtout sur ces groupes.

ACTIONS

Dans le cadre du *PANincl*, les gouvernements ont pris des engagements concrets, ce qui signifie que les mesures politiques formulées sont en exécution ou le seront bientôt. Ce *PANincl*. n'est pas un document isolé ; au niveau du contenu le *PANincl*. est lié au Plan d'action national emploi, au Plan fédéral pour le développement durable, aux divers documents politiques régionaux (entre autres le Vlaams Armoedeplan, het Contrat d'Avenir pour la Wallonie,...),...

Lié à l'agenda de Nice, le *PANincl*. donne un aperçu des actions que les gouvernements mettront en œuvre dans la période à venir outre les efforts déjà existants. Les actions sont donc autant d'interventions importantes et modestes mais essentielles pour repousser la pauvreté.

Plus de travail et plus de protection sociale

Avoir un revenu suffisamment élevé est la meilleure protection contre la pauvreté et l'exclusion sociale. Un emploi et un niveau élevé de protection sociale via des

uitkeringen de beste instrumenten. Er wordt een uitdrukkelijke link gelegd naar het NAP Werkgelegenheid.

Het *NAPincl* bevat heel wat maatregelen om de tewerkstellingskansen van risicogroepen te verbeteren, zoals de startbanen voor jongeren waardoor al meer dan 50.000 jongeren een baan hebben gevonden, het lenteprogramma voor bestaansminimum- en steungerechtigden waardoor de tewerkstelling bij die groep op 2 jaar tijd al met 75 % is toegenomen maar waarvan sommige maatregelen nu pas op volle snelheid komen, de specifieke opleidings- en inschakelingstrajecten van de regio's, waarbij men via een meer persoonlijke aanpak mensen helpt bij het vinden van een job. Het plan bevat ook de engagementen van de deelregeringen inzake het scheppen van meer kinderopvangplaatsen.

Werk wordt financieel aantrekkelijker gemaakt door o.a. de verlaging van de persoonlijke bijdrage voor de lage lonen, het tijdelijk behoud van verhoogde kinderbijslag indien men een job aanvaardt, de maatregelen inzake de aftrek van beroepskosten in de fiscaliteit.

De federale regering is eveneens vanaf dit jaar gestart met het verhogen van de laagste uitkeringen voor werklozen, voor de invalide werknemers, voor de oudste pensioenen, de tegemoetkomingen aan gehandicapten, het bestaansminimum en de steun. Voor die sociale maatregelen is dit jaar 2 miljard en volgend jaar 10 miljard ingeschreven. Bovendien maakt België ook volop werk van de modernisering van de bijstandstelsels met de IGO (Inkomensgarantie voor Ouderen) en de modernisering van de bestaansminimumwet.

Meer, betere en betaalbare huisvesting

Op het vlak van huisvesting hebben lage inkomensgroepen 3 belangrijke problemen: het beperkte aanbod aan huurwoningen, de kwaliteit van de woningen en hun betaalbaarheid. Ze wonen in kwalitatief slechtere woningen en er is het probleem van betaalbaarheid omdat de prijzen op de private huurmarkt in verhouding bovenmatig stijgen.

Het aantal personen dat in een huurwoning woont met huurprijzen die verbonden zijn aan het inkomen, wordt in België op 6% geschat. Anderen wonen in minder kwaliteitsvolle woningen met minder comfort en de

allocations sociales sont les meilleurs instruments. Un lien clair est établi avec le PAN Emploi.

Le *PANincl* contient donc nombre de mesures pour améliorer la mise au travail des groupes à risques : les premiers emplois jeunes, le rosetta plan grâce auquel plus de 50.000 jeunes ont trouvé un emploi, le programme printemps pour la mise au travail des bénéficiaires du minimum d'existence et d'aide sociale, qui a fait augmenter de 75% en deux ans la mise au travail de ce groupe, mais dont certaines mesures viennent d'atteindre actuellement le rythme de croisière, les trajectoires spécifiques de formation et d'insertion organisées par les régions, qui permettent d'aider les gens dans leur recherche d'un emploi via une approche plus personnelle. Le plan contient aussi des engagements émanant des entités fédérées en matière de création de plus de garderies d'enfants.

Il y a aussi des mesures pour rendre le travail plus attractif, comme la diminution de la contribution personnelle pour les bas revenus, la conservation provisoire de l'allocation familiale majorée si on accepte un emploi, et dans la fiscalité, la déduction des frais professionnels.

A partir de cette année, le gouvernement fédéral a lancé l'augmentation des allocations les plus basses pour chômeurs avec 832 BEF par mois, pour les travailleurs invalides, pour les pensions les plus anciennes, les allocations pour personnes handicapées, le minimum d'existence et l'aide sociale. Pour ces mesures sociales, 2 milliards ont été inscrits cette année-ci et 10 milliards pour l'année suivante. La Belgique réalise également la modernisation des régimes d'allocations en créant la garantie de revenu pour personnes âgées (GRAPA) et en modernisant la loi sur le minimum de moyens d'existence.

Plus de logements meilleurs et plus accessibles

Sur le plan du logement, les groupes des bas revenus sont confrontés à trois difficultés importantes: l'offre limitée de logements en location, la qualité des logements et leur accès financier. Ils habitent dans des logements qualitativement mauvais et le problème de l'accès financier se pose car les prix sur le marché privé de la location augmentent proportionnellement de façon démesurée.

Le nombre de personnes qui habitent dans un logement de location avec des prix de location liés au revenu, est estimé à 6% en Belgique. Les autres habitent dans des logements qualitativement plus mauvais

laatste 15 jaren overstijgen de prijzen op de private huurmarkt voor de huur van kamers en appartementen de index met 46%.

De Gewesten engageren zich dan ook om het sociaal woningpatrimonium uit te breiden en de kwaliteit ervan te verbeteren (15.000 woningen op 5 jaar tijd in Vlaanderen). Bovendien steunen alle Gewesten de initiatieven als sociaal verhuurkantoren, die woningen op de private markt huren, opknappen en aan redelijke prijzen verhuren aan lage inkomensgroepen. De federale regering wil vooral werken aan de correctere relatie prijs – kwaliteit op de private huurmarkt en daarvoor de huurwet aanpassen. Ook de regio's werken daaraan via de invoering van huurtoelatingen, die kwaliteitsgaranties voorzien alvorens men woningen te huur mag aanbieden. Daarnaast wil de federale regering huurbemiddelingscommissies installeren zoals in Vlaanderen en in Nederland, met de bedoeling huurconflicten zoveel mogelijk buiten de rechtbank om te lossen.

Beperken van de kosten van het ziek zijn

Arm maakt ziek en ziek maakt arm. De vaststelling is dubbel: armoede vergroot het risico op gezondheidsproblemen en gezondheidsproblemen – zeker wanneer die zich chronisch voordoen of bij lage inkomensgroepen – doen het risico op armoede aanzienlijk toenemen. Ondanks vele reeds genomen maatregelen zoals de uitbreiding van het WIGW statuut tot 13 % van de bevolking, worden sommige groepen nog steeds geconfronteerd met een te hoge gezondheidskost, waardoor zij soms omwille van financiële redenen een beroep op zorg uitstellen.

Op gebied van gezondheidszorgen bestaat er een structurele tussenkomst in de vorm van een maximale gezondheidsfactuur. De federale overheid wil een algemene bescherming voorzien tegen de gezinsuitgaven voor de persoonlijke bijdrage in de verzekerde tussenkomsten van de ziekteverzekering. Er zal een maximale gezondheidsfactuur ingevoerd worden die inhoudt dat de persoonlijke bijdragen voor de prestaties van de verplichte ziekteverzekering een bepaalde redelijke uitgavengrens niet overschrijden, rekening houdend met het inkomen.

De maximale gezondheidsfactuur stelt een absoluut plafond in voor de remgelden die door een gezin effectief betaald zijn voor noodzakelijke gezondheidszorgen in de loop van een burgerlijk jaar. Zij zal erover waken dat de kosten voor iedereen binnen redelijke grenzen blijven. Daarnaast bouwen de regio's een fijnmazig netwerk uit van (geïntegreerde) toegankelijke

avec moins de confort et les prix du secteur privé du marché locatif pour les chambres et appartements dépassent les 15 dernières années l'indice de 46%.

Les régions s'engagent par conséquent à développer le patrimoine immobilier social (en Flandre de 15.000 logements en 5 ans) et à en améliorer la qualité. Les régions appuient en outre des initiatives des agences sociales de location, qui louent des logements dans le secteur privé, les rénovent et les louent à des prix raisonnables. Le gouvernement fédéral veut surtout insister sur un meilleur rapport qualité-prix et veut adapter dans ce sens la loi relative aux baux à loyer. Aussi les régions font le même travail via l'introduction de permis de location, qui prévoient des garanties de qualité avant qu'on puisse offrir des logements en location. Au niveau fédéral on envisage d'installer des commissions de médiation comme en Flandre et comme aux Pays-Bas, dans le but de régler les conflits relatifs à des problèmes de location en dehors des tribunaux.

Limiter les coûts de la maladie

La pauvreté rend malade et la maladie rend pauvre. La constatation est double: la pauvreté fait augmenter le risque des problèmes de santé – surtout en cas de maladies chroniques ou auprès des catégories des bas revenus. Malgré de nombreux efforts comme l'extension du statut VIPO à 13 % de la population, certains groupes sont toujours confrontés à un coût trop élevé de soins de santé, ce qui les oblige parfois à reporter le recours aux soins de santé pour des raisons financières.

Sur le plan de la santé, il y a une intervention structurelle moyennant la facture de santé maximale. L'autorité fédérale veut prévoir une protection générale contre les dépenses familiales pour la contribution personnelle dans les prestations assurées de l'assurance-maladie. Une facture de santé maximale sera introduite qui implique que les contributions personnelles pour les prestations de l'assurance-maladie obligatoire ne dépasseront pas un seuil raisonnable de dépenses, compte tenu du revenu.

La facture maximale instaure un plafond absolu pour les tickets modérateurs qui sont payés par un ménage de fait au cours d'une année civile pour des soins de santé nécessaires et remboursés. Elle veillera à ce que les frais demeurent dans les limites raisonnables pour tout le monde. En outre, les régions mettent en œuvre un réseau serré de soins de santé de première

eerstelijnsgezondheidszorg, komen ze tussen in de kosten, zorgen ze voor opvang van specifieke groepen (bv. daklozen).

De onderwijskansen opkrikken

Onderwijs is een belangrijke hefboom om uit armoede te geraken. Zeker in een kennismaatschappij. Maar nog steeds is de drempel hoog. Kinderen waarvan de ouders laagopgeleid zijn, krijgen minder kansen. Omdat er financiële drempels zijn. De kosteloosheid van het onderwijs, die gegarandeerd is door de Grondwet is nog geen feit. Maar ook omdat ze cultureel en sociaal minder gewapend zijn.

Kinderen uit lage inkomensgroepen zijn oververtegenwoordigd in het bijzonder onderwijs.

De Gemeenschappen doen inspanningen om de kostprijs naar beneden te halen, door de studiebeurzen te verhogen en toegankelijker te maken, maar ook door de tussenkomsten in werkingskosten van de scholen te verhogen bv. voor zwemmen en de aanschaf van boeken. Elke gemeenschap ondersteunt ook specifieke scholen met veel kinderen uit lage inkomensgroepen.

De overgang van school naar arbeidsmarkt, vormt zeker een probleem in het technisch en beroepsonderwijs. Alle Gemeenschappen nemen daarom maatregelen om de drop-out tegen te gaan en ervoor te zorgen dat het technisch onderwijs beter afgestemd is op de arbeidsmarkt, via de aanpassing van het systeem alternerend leren en werken, via de verhoging van de uitrustingsfondsen voor de scholen en via het opzetten van regionale technologische centra in samenwerking met de diensten voor arbeidsbemiddeling. Ook worden de inspanningen inzake vorming opgevoerd voor die jongeren die de school verlaten zonder diploma.

OPVOLGING

Met de publicatie van dit eerste NAPinl is het werk niet af. Het is slechts een eerste stap in een proces van beleidsopbouw die armoede en sociale uitsluiting moeten tegengaan. Zowel op Europees als op Belgisch vlak.

De mate waarin de opvolging wordt opgebouwd is dus een kritische succesfactor om tot een efficiënt en effectief beleid van sociale insluiting te komen.

Alle stakeholders worden verenigd in een participatief proces dat zowel op ambtelijk als op politiek niveau de

ligne accessibles (intégrés), elles interviennent dans les frais et assurent l'accueil de groupes spécifiques (par exemple les sans-abri).

Améliorer les chances d'enseignement

L'enseignement constitue un levier important pour sortir de la pauvreté. Surtout dans une société de la connaissance. Mais l'obstacle est toujours important. Trop important. Les enfants dont les parents sont peu scolarisés ont des chances réduites. Parce que les obstacles sont financiers. La gratuité de l'enseignement, garanti par la Constitution, est loin d'être un fait. Mais également parce qu'il existe des obstacles culturels et sociaux.

Les enfants de groupes à revenus modestes se retrouvent proportionnellement plus dans l'enseignement spécial.

Les Communautés fournissent dès lors des efforts pour abaisser le coût (par exemple en corrigeant les bourses d'études et en les rendant plus accessibles), mais aussi en augmentant les frais de fonctionnement des écoles, par exemple pour la natation et pour l'acquisition de livres. Chaque communauté soutient aussi des écoles spécifiques fréquentées par beaucoup d'enfants des groupes à bas revenus.

La transition de l'école au marché du travail, constitue également un problème surtout dans l'enseignement technique et professionnelle. Toutes les communautés prennent donc des mesures pour combattre le 'drop-out' et veilleront à une meilleure harmonisation de l'enseignement technique et du marché du travail, via le système de l'enseignement et du travail alternant, via une augmentation des fonds pour l'équipement et via la création de centres technologiques en collaboration avec les offices de l'emploi. Les efforts en matière de formation pour les jeunes sans diplôme seront également renforcés.

SUIVI

La publication de ce premier PANinl ne signifie pas que le travail soit terminé. Ce n'est qu'une première démarche dans un processus d'élaboration d'une politique visant à lutter contre la pauvreté et l'exclusion sociale tant au niveau européen qu'au niveau belge.

La stratégie adoptée pour assurer le suivi, constitue un facteur de succès critique afin d'arriver à une politique efficace et effective d'inclusion sociale.

Tous les stakeholders sont réunis dans un processus participatif qui doit accompagner le suivi tant au

opvolging moet begeleiden. Jaarlijks -en dus een eerste keer in mei 2002- komt er een opvolgingsrapport dat de voortgang van de uitvoering opmeet en aanbevelingen formuleert voor de verdere aanpak.

Tijdens het Belgisch voorzitterschap zal aandacht gaan naar uitwisseling van de inspanningen die in de diverse lidstaten worden geleverd. Op 17 oktober wordt een eerste samenvattend rapport van en door de Europese Commissie voorgesteld met de bijdragen van alle lidstaten. Uitwisseling en verdieping rond gezamenlijke doelstellingen en indicatoren is een belangrijke leidraad van de sociale agenda.

Op Belgisch niveau wordt de opvolging voorzien binnen de Interministeriële Conferentie Sociale Integratie en Sociale Economie. Om garanties in te bouwen voor een inclusieve uitwerking van een insluitingsbeleid zal een administratieve onderbouw via interdepartementaal overleg binnen de verschillende Administraties uitgebouwd worden.

De uitvoering van de acties, de opvolging en evaluatie zullen gebeuren in dialoog met alle stakeholders waarbij de doelgroep zelf een prominente plaats inneemt. Structureel is de betrokkenheid o.a. verzekerd in de werking van het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid & sociale uitsluiting, maar zowel bij de uitwerking van het *NAPincl* als bij de algemene uitbouw van het beleid zelf zal meer werk worden gemaakt van een inhoudelijk meer kwalitatieve invulling van het luik dialoog.

Ten slotte is er nog het punt van de indicatoren. Het in het analysegedeelte van het *NAPincl* opgenomen cijfermateriaal, vormt een eerste aanzet. Het *NAPincl* zal gebruikt worden als een sleutelinstrument voor een oefening van 'statistical capacity building'. Tegen het *NAPincl* 2003 moet het derhalve mogelijk zijn betere en/of nieuwe indicatoren te ontwikkelen voor de verschillende domeinen, zeker waar die vandaag niet voldoende gedekt zijn.

De betrokkenheid slaat ook op de dialoog rond indicatoren. Dat zijn immers niet alleen technische referentiepunten. Belangrijk is dat er een draagvlak is bij alle betrokkenen.

Jaarlijks en dus een eerste keer in mei 2002 komt er een opvolgingsrapport dat de voortgang van de uitvoering opmeet en aanbevelingen formuleert voor de verdere aanpak. Een tweede *NAPincl* moet binnen-geleverd worden tegen 1 juni 2003.

niveau officieel qu'au niveau politique. Chaque année et donc pour la première fois en mai 2002, un rapport du suivi sera publié en vue d'évaluer la progression de la mise en œuvre et de formuler des recommandations pour une nouvelle approche.

Lors de la Présidence belge, une attention particulière sera donnée à la présentation et à l'échange d'informations sur les efforts consentis dans les différents États membres. Le 17 octobre un premier rapport récapitulatif de et par la Commission européenne est présenté avec les contributions de tous les États membres. Des échanges et un approfondissement autour des objectifs communs sont des directives importantes pour l'agenda social.

Au niveau belge, le suivi est prévu au sein de la Conférence interministérielle de l'Intégration sociale et de l'Economie sociale. Pour prévoir des garanties pour une élaboration inclusive de la politique inclusive, un appui administratif via une concertation interdépartementale à l'intérieur des différentes administrations sera développé.

La mise en oeuvre des actions, le suivi et l'évaluation s'effectueront en dialogue avec tous les stakeholders tout en conférant une place importante au groupe-cible même. La participation est structurellement assurée dans le fonctionnement du Service de Lutte contre la pauvreté, la précarité d'existence et l'exclusion sociale, mais tant au niveau de l'élaboration du *PANincl*. que pour le développement général de la politique, une plus grande importance sera accordée à une réalisation plus qualitative du volet dialogue.

Il reste le point des indicateurs. Les données chiffrées insérées dans la partie du *PANincl*. consacrée à l'analyse est une première amorce. Le *PANincl*. servira d'instrument clé pour un exercice de 'statistical capacity building'. Vers 2003 il doit par conséquent être possible de développer de meilleurs et/ou de nouvelles indicateurs pour des domaines divers, surtout là où ces derniers ne sont pas suffisamment couverts aujourd'hui.

La participation se rapporte aussi au dialogue autour des indicateurs, qui ne sont pas uniquement des points de référence techniques. Ce qui est important c'est qu'il y ait un soutien de la part de tous les participants.

Chaque année et donc pour la première fois en mai 2002, un rapport du suivi sera publié en vue d'évaluer la progression de la mise en œuvre et de formuler des recommandations pour une nouvelle approche. Un deuxième *PANincl*. doit être introduit pour le 1^{er} juin 2003.

Uiteraard is het de bedoeling om naast de opvolging van het geheel ook de specifiek federale actiepunten te vertalen naar de praktijk, zowel op juridisch als – waar nodig en eventueel ten experimentelen titel – op financieel vlak.

DE SOCIALE ECONOMIE IN EEN STROOMVERSNELLING

1. Het samenwerkingsakkoord voor de Sociale Economie

De coördinerende rol van de federale overheid en het onder haar impuls afgesloten samenwerkingsakkoord hebben een stimulerend effect voor de ontwikkeling van de sociale economie. Het samenwerkingsakkoord sociale economie, getekend op 4 juli 2000 en afgekondigd door de wet van 26 juni 2001, vormt het raamakkoord m.b.t. het beleid inzake sociale economie. De samenwerking tussen de federale en regionale ministers van sociale economie, economie en tewerkstelling is een solide basis om de ontwikkeling van de sociale economie blijvend te stimuleren en te streven naar een meerwaarden-economie.

Het akkoord draagt tevens bij tot de uitwisseling van waardevolle ideeën en visies tussen regio's waardoor sociale economie bijkomende regionale impulsen krijgt.

In 2002 zet de federale overheid een bedrag van 500 miljoen frank (12.394.676 euro) (en eventueel bijkomende middelen) in, ter cofinanciering van bijkomende gezamenlijke maatregelen met de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap. De evaluatie van de acties van de voorbije 2 jaren zal de basis vormen voor de nieuwe initiatieven.

De federale overheid wil tijdens het jaar 2002 m.b.t. de gezamenlijke engagementen de nadruk leggen op:

- de verdere groei van de tewerkstellingskansen binnen de sociale economie, zodat de doelstelling m.b.t. de verdubbeling van het aantal jobs (voor de periode 1999-2004) kan gerealiseerd worden;
- de ontwikkeling van statistische informatie of een meetpost, zodat de resultaten van het samenwerkingsakkoord ook effectief gemeten kunnen worden en de sociale economie in de nationale rekeningen zichtbaar wordt gemaakt;
- een harmonisatie en afstemming van de tewerkstellingsmaatregelen tussen verschillende overheden.

Il est évident que, outre le suivi de l'ensemble, le but est de traduire les points d'action typiquement fédéraux vers la pratique, tant sur le plan juridique – là où c'est nécessaire et éventuellement à titre d'expérience – que sur le plan financier.

L'ÉCONOMIE SOCIALE EN MOUVEMENT

1. L'accord de coopération relatif à l'économie sociale

Le rôle de coordination exercé par l'autorité fédérale et l'accord de coopération signé sous son impulsion stimulent le développement de l'économie sociale. L'accord de coopération relatif à l'économie sociale signé le 4 juillet 2000 et approuvé par la loi du 26 juin 2001 constitue l'accord-cadre pour la politique en matière d'économie sociale. La coopération entre les ministres fédéraux et régionaux de l'économie sociale, de l'économie et de l'emploi est un fondement solide permettant de stimuler de manière permanente le développement de l'économie sociale et de tendre vers une économie plurielle.

L'accord contribue par ailleurs à l'échange de vues et d'idées riches entre les régions, de sorte que l'économie sociale bénéficie d'impulsions régionales supplémentaires.

En 2002, l'autorité fédérale affectera un montant de 500 millions de francs (12.394.676 euros) (et éventuellement des moyens supplémentaires) au cofinancement de mesures communes complémentaires avec les Régions et la Communauté germanophone. L'évaluation des actions de ces 2 dernières années servira de base à de nouvelles initiatives.

Au cours de l'année 2002, l'autorité fédérale souhaite mettre l'accent, en ce qui concerne les engagements communs, sur

- la poursuite du développement des possibilités d'emploi au sein de l'économie sociale, de sorte que l'objectif du doublement du nombre d'emplois (pour la période 1999-2004) peut être réalisé;
- le développement des informations statistiques ou d'un observatoire, de sorte que les résultats de l'accord de coopération puissent effectivement être mesurés et que l'économie sociale apparaisse clairement dans les comptes nationaux;
- une harmonisation et une concordance entre les mesures en matière d'emploi des différentes autorités.

– Blijvende aandacht voor een evenredige vertegenwoordiging van bestaansminimumgerechtigden in de te realiseren jobs.

De federale overheid heeft al heel wat van haar federale engagementen ingevuld. Op een aantal vlakken willen wij onze inspanningen verder zetten of intensifiëren:

– BTW-verlaging voor sociale economie-ondernemingen in bepaalde sectoren;

– sociale clausules in overheidsopdrachten;

– verhoogde staatstussenkomst met toepassing van art. 60 § 7 en ter beschikking stelling aan de sociale economie;

– activering van de uitkeringen in het kader van de tewerkstellingen in de sociale inschakelingseconomie en buurtdiensten.

In 2002 willen wij ook werk maken van een evaluatie en mogelijke hervorming van de rechtsvormen die door de sociale economieondernemingen gebruikt worden. Meer specifiek gaat het hier in de eerste plaats over de vennootschap met sociaal oogmerk.

Al deze thema's worden verder in deze nota uitgebreid besproken.

2. Voortgezet overleg

Het overleg tussen de verschillende partners die betrokken zijn in het beleid betreffende de sociale economie zal ook volgende jaar worden voortgezet. Zo is er overleg en afstemming van het federale beleid in de 'Interdepartementale Projectgroep Sociale Economie'; is er overleg en afstemming van het beleid tussen de federale staat en de Gewesten en Duitstalige Gemeenschap in het 'Interministerieel Overlegcomité Sociale Economie' en is er op specifieke momenten overleg met de sector voorzien.

In al deze activiteiten vervult de cel sociale economie steeds een centrale rol.

2.1 De Interdepartementale Projectgroep «Sociale Economie»

De «Interdepartementale Projectgroep Sociale Economie» die instaat voor de ontwikkeling en afstemming

– une attention permanente pour une représentation proportionnelle des bénéficiaires du minimum de moyens d'existence dans les jobs à réaliser.

L'autorité fédérale a déjà rempli bon nombre de ses engagements fédéraux. Nous voulons poursuivre et intensifier nos efforts dans une série de domaines:

– réduction de la TVA pour les entreprises d'économie sociale dans certains secteurs;

– clauses sociales dans les marchés publics;

– subvention majorée de l'État en application de l'art. 60, § 7 et mise à la disposition de l'économie sociale;

– activation des prestations dans le cadre des mises au travail en économie sociale d'insertion et dans les services de proximité.

En 2002, nous souhaitons également évaluer et réformer éventuellement les formes juridiques que prennent les entreprises d'économie sociale. D'une manière plus spécifique, il s'agit ici en premier lieu de la société à finalité sociale.

Tous ces thèmes sont abordés plus en détails ci-après.

2. Poursuite de la concertation

La concertation entre les différents acteurs de la politique en matière d'économie sociale sera également poursuivie l'année prochaine. Ainsi, une concertation et une harmonisation de la politique fédérale ont lieu au sein du Groupe de projet interdépartemental économie sociale; une concertation et une harmonisation de la politique entre l'État fédéral et les Régions et la Communauté germanophone sont recherchées au sein du Comité de concertation interministériel économie sociale et une concertation avec le secteur est prévue à des moments spécifiques.

Pour toutes ces activités, la cellule économie sociale exerce toujours un rôle central.

2.1 Le Groupe de projet Interdépartemental «Economie Sociale»

Le «Groupe de Projet Interdépartemental Economie Sociale», chargé du développement et de l'harmonisa-

van het federale beleid sociale economie blijft zijn centrale rol vervullen. Ook nu wordt van deze projectgroep verwacht dat zij enerzijds adviezen zullen uitbrengen inzake het algemene federale beleid m.b.t. sociale economie en dat zij anderzijds in samenwerking met externe experts in subwerkgroepen van deze interdepartementale werkgroep dieper zullen ingaan op een aantal specifieke thema's. Veelal zal het hier gaan om de verdere uitwerking van de thema's die in het verleden zijn opgestart, maar kunnen er ook nieuwe werkgroepen worden opgericht. Zo zal bijvoorbeeld een nieuwe werkgroep worden opgericht die zich in eerste instantie specifiek zal toelagen op het formuleren van een reactie vanuit de Belgische federale overheid op het groenboek betreffende Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen (CSR) dat dit jaar door de Europese Commissie werd uitgebracht.

2.2 Overlegcomité

De opvolging van de uitvoering van het samenwerkingsakkoord zal verder gebeuren in het kader van het «Interministerieel Overlegcomité». Dit comité is opgericht in het kader van het samenwerkingsakkoord sociale economie en staat in voor de uitwerking, opvolging en evaluatie van het samenwerkingsakkoord. Op basis van een evaluatie van de stand van zaken van het samenwerkingsakkoord en van de verwezenlijkingen van de periode 2000-2001 zullen nieuwe initiatieven worden overeengekomen die een verdere uitwerking moeten geven aan dit kaderakkoord teneinde de vooropgestelde doelstellingen te behalen.

Het «Interministerieel Overlegcomité» bewijst echter niet alleen zijn nut in het kader van de uitvoering van het samenwerkingsakkoord, maar is ook een uitstekend instrument om te komen tot een maximale afstemming van maatregelen en een meer coherent beleid inzake sociale economie tussen de verschillende beleidsniveaus in dit land.

2.3 Overlegmomenten met de sector

Teneinde een beleid te voeren dat afgestemd is op de noden van de sociale economiesector willen wij op specifieke momenten, rond concrete thema's de betrokken actoren uit de sector bijeenbrengen. Op deze manier willen wij niet enkel van de sector horen welke de pijnpunten zijn, maar willen wij ook samen met hen nagaan welke oplossingen mogelijk zijn en willen wij ook de effecten van de genomen maatregelen evalueren. Een goede communicatie met de sector zorgt daarboven dat innovatieve ideeën doorgang vinden naar het beleidsniveau.

tion de la politique fédérale en matière d'économie sociale, continue de jouer son rôle central. Ce groupe de travail devrait encore à l'avenir formuler des avis au sujet de la politique fédérale générale concernant l'économie sociale, d'une part, et approfondir certains thèmes spécifiques en collaboration avec des experts externes au sein de sous-groupes de travail de ce groupe de travail interdépartemental, d'autre part. Il s'agira surtout de continuer de développer les thèmes déjà abordés par le passé, mais des nouveaux groupes de travail peuvent aussi être créés. Ainsi, un nouveau groupe de travail s'attachera en premier lieu et d'une manière spécifique à formuler une réaction de l'autorité fédérale belge au livre vert concernant la production socialement responsable (CSR), publié cette année par la Commission européenne.

2.2 Comité de concertation

Le suivi de l'exécution de l'accord de coopération sera assuré par le «Comité de concertation Interministériel». Ce comité a été créé dans le cadre de l'accord de coopération relatif à l'économie sociale et est chargé de la mise en œuvre, du suivi et de l'évaluation de l'accord de coopération. Sur la base d'un point de la situation de l'accord de coopération et d'une évaluation des réalisations au cours de la période 2000-2001, des nouvelles initiatives seront décidées, qui doivent être prises dans le prolongement de cet accord-cadre afin d'atteindre les objectifs fixés.

Le «Comité de concertation Interministériel» n'est pas uniquement utile dans le cadre de l'exécution de l'accord de coopération mais il est aussi un excellent instrument en vue d'une harmonisation optimale des mesures et d'une politique plus cohérente en matière d'économie sociale entre les différents niveaux de pouvoir du pays.

2.3 Temps de concertation avec le secteur

Afin de mener une politique axée sur les besoins du secteur de l'économie sociale, nous souhaitons rassembler les acteurs concernés du secteur à des moments spécifiques, autour de thèmes concrets. Nous voulons ainsi non seulement apprendre du secteur quels sont les problèmes, mais aussi rechercher ensemble des possibilités de solutions et évaluer les mesures qui ont été prises. Par ailleurs, une bonne communication avec le secteur permet de véhiculer des idées novatrices au niveau politique.

Bovendien streven wij ook een zo groot mogelijke transparantie na in het beleid t.a.v. sector, wat o.a. wordt verwezenlijkt via de uitbouw van een website.

Een vlotte doorstroming van informatie in de inderdepartementale werkgroepen naar de sector zal nagestreefd worden via de organisatie van open chantiers.

De Cel Sociale Economie zal op die manier instaan voor de uitvoering van de brugfunctie tussen het beleid en de sociale economiesector.

3. Het federaal beleid in uitvoering

3.1 Transversale maatregelen ter ondersteuning en versterking van de sociale economie

a. Stimulering van de toepassing van geïntegreerde kwaliteitszorg binnen de sociale economie

Kwaliteitszorg is in de reguliere economie goed ingeburgerd, als strategisch instrument voor een onderneming. Geïntegreerde kwaliteitszorg is een continu leerproces waarbij alle aspecten van een onderneming worden belicht teneinde de werking van de onderneming te optimaliseren, zowel t.o.v. haar intern als haar extern functioneren.

Men merkt dat in de nieuwe kwaliteitszorg-methodieken steeds meer maatschappelijke doelstellingen ingebed worden. Men streeft naar een management met aandacht voor alle betrokkenen in de samenleving. Voor de sociale economie is dit natuurlijk prioritair. Het lijkt dan ook logisch dat sociale economie ondernemingen op de kar springen. In de praktijk merken we echter dat de toepassing ervan in de sociale economie ondernemingen heel wat moeilijkheden met zich mee brengt, o.a. omwille van de tijdsinvestering en financiële draagkracht van deze ondernemingen. De koepelorganisaties van de sociale economie zijn zich van dit probleem bewust en willen hier verandering in brengen.

Vanuit de overheid zullen wij dan ook op twee manieren ondersteuning bieden teneinde kwaliteitszorg binnen sociale economiebedrijven meer ingang te laten vinden. Enerzijds willen wij dit doen a.d.h.v. premies voor ondernemingen die kwaliteitszorgprocessen opzetten, anderzijds via de aanpassing of afstemming van bestaande methodieken op de realiteit van sociale economieondernemingen.

Par ailleurs, nous rechercherons aussi la plus grande transparence de la politique menée à l'égard du secteur, un objectif auquel contribue le développement d'un site web.

Via l'organisation de chantiers ouverts, on favorisera une communication rapide des informations dans les groupes de travail interdépartementaux par secteur.

La cellule économie sociale servira ainsi de passerelle entre le secteur de l'économie sociale et les responsables politiques.

3. L'exécution de la politique fédérale

3.1 Mesures transversales en vue de soutenir et de renforcer l'économie sociale

a. Stimulation de l'application d'un souci de qualité intégré au sein de l'économie sociale

La qualité est une préoccupation constante de l'économie régulière, comme instrument stratégique d'une entreprise. Un souci de qualité intégré est un apprentissage continu par lequel tous les aspects d'une entreprise sont examinés en vue d'optimiser le fonctionnement de l'entreprise, tant interne qu'externe.

On remarque que les nouvelles méthodes de souci de la qualité incluent de plus en plus des objectifs sociaux. Une gestion accordant une attention à tous les individus dans la société est recherchée. Pour l'économie sociale, cet aspect est naturellement prioritaire. Il semble dès lors logique que les entreprises d'économie sociale s'associent à ce mouvement. Toutefois, nous constatons dans la pratique que cet objectif pose bon nombre de problèmes aux entreprises d'économie sociale, entre autres en raison du temps qui doit y être consacré et des possibilités financières des entreprises. Les organisations de coordination de l'économie sociale sont conscientes de ce problème et recherchent des solutions.

En tant qu'autorité, nous soutiendrons de deux manières la volonté d'intégrer le souci de la qualité dans les entreprises d'économie sociale. D'une part, au moyen de primes destinées aux entreprises qui instaurent des processus de souci de la qualité; d'autre part, en adaptant ou en harmonisant les méthodes existantes en fonction de la réalité des entreprises d'économie sociale.

– Premies ter bevordering van kwaliteitszorg in de sociale economie

Het is belangrijk dat ook sociale economie-ondernemingen hun werking en hun relaties met hun verschillende stakeholders (belanghebbenden) doorlichten en een continu verbeteringsproces opzetten teneinde een kwalitatieve werking van de onderneming na te streven. Het opzetten van een kwaliteitszorgsysteem binnen een onderneming vergt heel wat middelen en tijdsinvestering, die ondernemingen uit de sociale economie niet altijd kunnen vrijmaken. Door een deel van de financiële last die hiermee gepaard te vergoeden willen wij hen toch overtuigen.

– Afstemming van bestaande methodieken op de realiteit van sociale economieondernemingen

De verschillende modellen voor kwaliteitszorg zijn niet altijd aangepast, of houden niet altijd rekening met de specifieke situatie waarbinnen sociale economie-ondernemingen opereren of de specifieke doelstellingen die zij nastreven.

Daarom zal een externe organisatie worden gevraagd om op basis van de ervaringen uit de (pilot)projecten een bestaande methodiek af te stemmen, of meer toepasbaar te maken op de sociale economie. Dit moet leiden tot een praktisch instrument dat gemakkelijk bruikbaar is in de sociale economieondernemingen.

b. Een garantiefonds voor investeringen in de sociale economie

Noodzakelijke investeringen in sociale economie ondernemingen blijven te vaak uit omdat men niet voldoende garanties kan bieden teneinde voldoende (betaalbare) kredieten te krijgen. Sociale economie initiatieven hebben veelal geen handelspand om in borg te stellen (sociale werkplaatsen zijn bijvoorbeeld verplicht een vzw statuut aan te nemen, waardoor zij bijgevolg niet geregistreerd kunnen worden in het handelsregister). Solidaire borg van de leden van de Raad van Bestuur is vaak de enige mogelijke vorm van borgstelling. Deze vorm van borgstelling draagt onze voorkeur niet vermits de leden van de Raad van Bestuur een vrijwillig engagement opnemen, dat hun op die manier wel voor grote persoonlijke risico's zet.

Het probleem stelt zich minder voor wat betreft de aankoop van onroerend goed, vermits hier een hypothecaire borg mogelijk is. Dit neemt niet weg dat de verbouwing of aanpassing van een pand aan veiligheid-

– Primes en vue de promouvoir le souci de la qualité dans l'économie sociale

Il importe que les entreprises d'économie sociale examinent également leur fonctionnement et leurs relations avec leurs différents stakeholders (personnes qui ont un intérêt) et qu'elles s'engagent dans un processus d'amélioration continu afin de rechercher un fonctionnement quantitatif de l'entreprise. La mise en place d'un système de souci de la qualité au sein d'une entreprise demande beaucoup de moyens et de temps, que les entreprises d'économie sociale ne peuvent pas toujours libérer. Nous voulons néanmoins les convaincre en indemnisant une partie de la charge financière qui y est liée.

– Adaptation des méthodes existantes à la réalité des entreprises d'économie sociale

Les différents modèles de souci de la qualité ne sont pas toujours adaptés à la situation spécifique dans laquelle les entreprises d'économie sociale opèrent ou aux objectifs spécifiques qu'elles cherchent à atteindre, ou n'en tiennent pas toujours compte.

Une organisation externe sera dès lors chargée d'adapter les méthodes actuelles ou de les rendre plus applicables à l'économie sociale, sur la base des expériences des projets (pilotes). Un instrument pratique devra en résulter, que les entreprises d'économie sociale pourront facilement utiliser.

b. Un fonds de garantie pour les investissements en économie sociale

Les investissements nécessaires en entreprises d'économie sociale ne sont souvent pas effectués en raison du manque de garanties suffisantes afin d'obtenir des crédits indispensables (abordables). Les initiatives d'économie sociale n'ont souvent pas de bâtiment commercial pouvant servir de garantie (les ateliers sociaux sont ainsi obligés d'avoir un statut d'asbl, de sorte qu'ils ne peuvent être enregistrés au registre de commerce). Une garantie solidaire des membres du Conseil d'administration est souvent le seul mode de cautionnement. Nous ne sommes pas favorables à ce type de cautionnement car les membres du Conseil d'administration s'engagent ainsi volontairement d'une manière qui les expose à d'importants risques personnels.

Le problème se pose dans une moindre mesure en ce qui concerne l'achat de biens immobiliers car une garantie hypothécaire est possible dans ce cas. Il n'empêche que la transformation ou l'adaptation d'un bâti-

snormen en andere eisen van bv. subsidiërende overheden een grote financiële investering vragen, waarvoor dan weer geen borgen voorzien zijn.

De federale overheid wil hierop een antwoord bieden door middel van de oprichting van een waarborgfonds ter garantie van investeringen in de sociale economie.

c. Fiscaliteit: BTW-hervorming

De toepassing van het koninklijk besluit van 20 september 2000 tot vaststelling van een beperkt BTW-percentage voor de instellingen van sociale aard zorgt voor een aantal problemen.

Zowel in Vlaanderen als in Wallonië en Brussel stellen zich – rekening houdend met de specificiteit van de sector - problemen wat betreft de interpretatie van sommige voorwaarden en de mogelijkheden om ze na te leven.

De federale Regering verbindt zich ertoe hiervoor een oplossing te helpen zoeken.

Daarenboven zou in Wallonië en in Brussel het toepassingsgebied van dit koninklijk besluit vanaf 1 januari 2002 zich niet langer uitstrekken tot de meeste ondernemingen van sociale economie die actief zijn op het gebied van afvalverwerking en –recyclage. (indien een erkenning als federale inschakelingsbedrijven specifiek in het kader van het banenplan – wat een tijdelijke oplossing was - niet wordt verlengd).

Een eigen erkenningsregeling voor kringloopcentra op regionaal niveau is hier de enige mogelijkheid.

d. Rechtsvormen ter versterking van de ontwikkeling van de sociale economie

– De vennootschap met een sociaal oogmerk

De vennootschap met een sociaal oogmerk is een juridische revolutie in die zin dat individuen een economische activiteit kunnen uitoefenen die van commerciële aard is maar met een sociaal oogmerk. De vennootschap met een sociaal oogmerk is echter weinig aantrekkelijk om twee redenen : de zeer strikte voorwaarden om dit statuut te bekomen en het weinig voordelig fiscaal statuut.

Tijdens het jaar 2001 heeft een studie de belangrijkste hindernissen voor de oprichting van een vennootschap met een sociaal oogmerk in kaart gebracht.

ment aux normes de sécurité et à d'autres exigences des pouvoirs qui octroient les subventions demandent des investissements plus importants pour lesquels aucune garanties n'est prévue.

L'autorité fédérale souhaite résoudre le problème par la création d'un fonds de garantie pour les investissements en économie sociale.

c. Fiscalité: réforme de la TVA

L'arrêté royal du 20 septembre 2000 fixant un taux de TVA réduit applicable aux organismes à caractère social pose un nombre de problèmes quant à son application.

Tant en Flandre, qu'en Wallonie et à Bruxelles, des problèmes se posent quant à l'interprétation de certaines conditions et les possibilités de les respecter, compte tenu de la spécificité du secteur.

Le gouvernement fédéral s'engage à permettre de trouver une solution à cela.

En outre, en Wallonie et à Bruxelles, le champ d'application de cet arrêté royal risque, à partir 1^{er} janvier 2002, de ne plus couvrir la plupart des entreprises d'économie sociale actives dans le recyclage et la récupération des déchets (si une reconnaissance en tant qu'entreprises fédérales d'insertion spécifiques dans le cadre du plan d'embauche, ce qui était une solution provisoire, n'est pas prolongée).

Un règlement propre d'agrégation pour les centres kringloop au niveau régional est ici la seule possibilité.

d. Formes juridiques permettant le renforcement et le développement de l'économie sociale

– La société à finalité sociale

La société à finalité sociale est une révolution juridique dans la mesure où les individus peuvent réaliser une activité économique dont l'objet est commercial mais en ayant une finalité sociale. Néanmoins, la société à finalité sociale est peu attractive. Cela s'explique pour deux raisons : les conditions très strictes pour obtenir ce statut et le statut fiscal peu avantageux.

Dans le courant de l'année 2001, une étude a identifié quels étaient les obstacles majeurs à la création d'une société à finalité sociale.

De onderwerping van de meeste vennootschappen met een sociaal oogmerk aan de vennootschapsbelasting en niet aan de personenbelasting (zoals voor de VZW's) is een van de voornaamste nadelen.

Onder andere door middel van een hervorming van de toepasselijke fiscaliteit voor dergelijke vennootschappen, onderzoekt de Regering hoe de hindernissen uit de weg te ruimen opdat de ondernemingen van sociale economie dergelijk statuut zouden kunnen aannemen.

– Het Europees statuut voor de coöperatieve ondernemingen

Eén van de prioriteiten van het Belgische Voorzitterschap is vooruitgang te boeken in het dossier van het statuut van de Europese coöperatieven. Reeds bij het uitwerken van de Europese interne markt heeft men immers gemerkt dat de samenwerking tussen coöperatieven uit verschillende lidstaten gehinderd wordt door nationale wettelijke en administratieve regelgeving. Om de coöperatieven over de Europese binnengrenzen heen te laten samenwerken, en de netwerking van dergelijke bedrijven op Europees niveau te stimuleren, is een nieuw Europees juridisch instrument nodig.

Mede op vraag van de coöperatieve bewegingen, zet België zich maximaal in om zo snel mogelijk te komen tot een akkoord m.b.t. het Europees statuut. Het is echter naar alle waarschijnlijkheid niet mogelijk de realisatie van het project nog tijdens het Belgisch voorzitterschap te beëindigen. Daarom engageren wij ons om de Spaanse overheid (die in het voorjaar 2002 voorzitter is van de Europese Unie) te ondersteunen in de opvolging van dit dossier.

Twee tekstvoorstellen liggen op de tafel. De eerste tekst is een ontwerp - verordening die de basisregels geeft voor de oprichting van een Europese coöperatieve. De andere is een ontwerp - richtlijn die specifieke regels vooropzet voor de informatie en participatie van de werknemers in deze typische ondernemingsvorm. Het is immers de bedoeling de eigenheid van coöperatieve ondernemingen in de teksten zelf te erkennen. Het statuut van de Europese coöperatieve moet het de betrokken ondernemingen mogelijk maken om gezamenlijke activiteiten te ontwikkelen met partners uit andere Europese landen, zonder echter hun autonomie en specificiteit te verliezen.

Deze twee dossiers betreffen verschillende bevoegdheidsterreinen: justitie, arbeid en tewerkstelling, economische zaken, sociale economie. Om het over-

L'assujettissement de la majorité des sociétés à finalité sociale à l'impôt des sociétés plutôt qu'à l'impôt des personnes morales (comme c'est le cas pour les ASBL) constitue un des inconvénients majeurs.

Le gouvernement recherche, via notamment une réforme de la fiscalité applicable à ce type de société, à supprimer les entraves à l'adoption par les entreprises d'économie sociale de ce type de statut.

– Le statut européen pour les entreprises coopératives

Une des priorités de la Présidence belge est de progresser dans le dossier du statut des coopératives européennes. En effet, il est déjà apparu lors de la réalisation du marché interne européen que la collaboration entre des coopératives de différents pays était entravée par des législations et réglementations administratives nationales. En vue d'une collaboration transfrontalière des coopératives et afin de stimuler la constitution de réseaux de ces entreprises au niveau européen, un nouvel instrument juridique européen est nécessaire.

Entre autres à la demande des mouvements de coopératives, la Belgique s'efforce au maximum d'obtenir un accord au sujet du statut européen. Toutefois, il ne sera probablement pas possible d'aboutir à la réalisation du projet au cours de la Présidence belge. Nous nous engageons dès lors à soutenir les autorités espagnoles (l'Espagne assurera la Présidence de l'Union européenne au début de 2002) pour le suivi de ce dossier.

Deux propositions de texte ont été soumises. Le premier texte est un projet de règlement comportant les règles de base pour la création d'une coopérative européenne. Le deuxième texte est un projet de directive fixant des règles spécifiques pour l'information et la participation des travailleurs au sein de cette entreprise typique. En effet, il s'agit de reconnaître la spécificité des entreprises coopératives dans les textes mêmes. Le statut de la coopérative européenne doit permettre aux entreprises concernées de développer des activités communes avec des partenaires d'autres pays européens, sans pour autant perdre leur autonomie et spécificité.

Les deux dossiers concernent divers domaines de compétences: la justice, le travail et l'emploi, les affaires économiques, l'économie sociale. Pour la concer-

leg tussen de verschillende partners en de coherentie tussen de twee dossiers te bewaken, verzekert de Minister van sociale economie een coördinerende rol. In de interdepartementale projectgroep worden vertegenwoordigers van het Ministerie van Justitie, het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid en het Ministerie van Economische Zaken en de Cel sociale economie samen met vertegenwoordigers uit de coöperatieve beweging bijeengebracht. Ook in 2002 zullen de werkzaamheden van deze werkgroep verder worden gezet, en dit in functie van de verdere werkzaamheden op Europees niveau én de implementatie van het Europees statuut in de praktijk.

Ten slotte willen we er nog op wijzen dat er nog twee dossiers in het kader van de sociale economie voorliggen die nauw verwant zijn met het statuut van de coöperatieve: de ontwerp teksten voor Europese verenigingen en voor Europese mutualiteiten. De Minister van Sociale Economie zal ook de vooruitgang in deze dossiers opvolgen.

e. Invoering van sociale dimensies in de overheidsopdrachten: de sociale clausules

Overheidsbestellingen hebben voornamelijk tot doel goederen te leveren, diensten te verlenen of werken uit te voeren voor de Staat. Dit belet evenwel niet dat sociale overwegingen zoals de bevordering van de tewerkstelling en opleiding de doelstellingen van doeltreffendheid en rentabiliteit kunnen aanvullen.

Naar het model van wat reeds bestaat in de drie Gewesten van het land werd aldus een omzendbrief betreffende de invoering van sociale dimensies in de overheidsopdrachten opgemaakt.

Deze sociale clausule verplicht de opdrachtnemende onderneming bijkomend personeel in dienst te nemen.

In een eerste fase zou ze gelden voor de opdrachten van werken die door de Regie der Gebouwen zijn gesloten voor een bedrag boven de 11 miljoen frank en met een duur van 60 werkdagen.

De sociale clausule is overigens niet de enige bestaande mogelijkheid om een sociale clausule in overheidsopdrachten op te nemen.

De voorkeur zou aldus ook kunnen gegeven worden aan ondernemingen die acties voeren inzake inschakeling of opleiding door arbeid.

Ten slotte heeft de Regering ook ingezien dat de ondernemingen van sociale economie moesten ingelicht en opgeleid worden op het gebied van overheidsopdrachten.

tation entre les différents partenaires et afin de conserver la cohérence entre les deux dossiers, le Ministre de l'Economie sociale joue un rôle de coordination. Le groupe de projet interdépartemental rassemble des représentants du Ministère de la Justice, du Ministre de l'Emploi et du Travail et du Ministère des Affaires économiques, la cellule économie sociale et les représentants du mouvement des coopératives. Les travaux de ce groupe de travail seront poursuivis en 2002, en fonction des activités menées au niveau européen et de la mise en pratique du statut européen.

Signalons qu'il existe encore deux autres dossiers dans le cadre de l'économie sociale qui sont étroitement liés au statut de la coopérative: les projets de textes pour les associations européennes et pour les mutualités européennes. Le Ministre de l'Economie sociale se tiendra au courant des progrès réalisés dans ces dossiers.

e. Introduction de dimensions sociales dans les marchés publics : les clauses sociales

La finalité essentielle des commandes publiques est d'approvisionner l'État en biens, services ou travaux. Cela n'empêche toutefois pas que des considérations sociales telles que la promotion de l'emploi et la formation, peuvent s'ajouter aux objectifs d'efficacité et de rentabilité.

Aussi, à l'instar de ce qui existe déjà dans les trois Régions du pays, une circulaire relative à l'introduction de clauses sociales dans les marchés publics de travaux a été élaborée.

Cette clause sociale impose à l'entreprise adjudicataire l'embauche de personnel supplémentaire.

Dans un premier temps, elle viserait les marchés de travaux conclus par la Régie des bâtiments dont le montant dépasse 11 millions de francs et d'une durée de 60 jours ouvrables.

En outre, la clause sociale n'est pas la seule possibilité existante à l'ouverture des marchés publics à une dimension sociale. D'autres pistes sont à l'étude.

Il s'agit notamment de la possibilité d'introduire une préférence en faveur d'entreprises ayant une action en faveur de l'insertion ou de la formation par le travail.

Enfin, le Gouvernement s'est rendu compte de la nécessité d'informer et de former les entreprises d'économie sociale en matière de marchés publics.

Deze ondernemingen hebben het immers moeilijk om het nodige te doen om op een doeltreffende manier te kunnen deelnemen aan overheidsopdrachten, wat tijdens het hele proces in hun nadeel speelt. Dit heeft onder andere te maken met het gebrek aan praktische informatie over de bestaande opdrachten in hun sector en met het gebrek aan opgeleid personeel en aan technische bijstand voor het voorbereiden van de offertes en het oplossen van bestaande problemen.

De Regering onderzoekt de mogelijke oprichting van een cel binnen de cel Sociale economie, die dergelijke ondernemingen zou moeten opleiden en inlichten op het gebied van de procedures betreffende overheidsopdrachten.

3.2 Specifieke maatregelen in het kader van de uitvoering van de drie pijlers

a. Sociale inschakelingseconomie

– Naar een harmonisering van tewerkstellingsmaatregelen van toepassing op de sociale economie

In artikel 4 van het samenwerkingakkoord dat op 4 juli 2000 werd gesloten tussen de federale Staat, de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap, hebben alle partijen zich ertoe verbonden de federale en gewestelijke maatregelen maximaal op elkaar af te stemmen zodat ze elkaar aanvullen en elkaar versterken, onder andere op basis van de volgende principes : doeltreffendheid (de doelgroep bereiken), eenvoud (procedures, betalingsmodaliteiten) voor de administratie, de gebruiker en de onderneming, complementariteit en zekerheid (duidelijke interpretaties).

In dit kader werden namelijk de workshops van de sociale inschakelingseconomie tijdens het jaar 2000 gehouden, waarbij de veldwerkers hun eisen hebben kunnen mededelen. Ze wensten onder andere een vereenvoudiging en een harmonisering van de verschillende reglementeringen betreffende het statuut van de werknemers en van de werkgevers.

Om daaraan gevolg te geven werd tijdens het jaar 2001 door het Hoger Instituut Voor de Arbeid een onderzoek uitgevoerd. Daarin wordt een inventaris opge maakt van de problemen die de actoren van de sociale inschakelingseconomie ondervinden bij de toepassing van de verschillende zowel federale als regionale reglementeringen en wordt naar oplossingen gezocht.

Een wetenschappelijke werkgroep, samengesteld uit de auteurs van de studie, uit vertegenwoordigers van

En effet, ces entreprises ont beaucoup de difficultés à s'organiser en vue de participer efficacement aux marchés publics et cela les handicape tout au long du processus. Cela est dû entre autres au manque de renseignements pratiques sur les marchés existants dans leur secteur, au manque de personnel formé et d'assistance technique nécessaire à la préparation des offres et à la gestion des problèmes en cours.

Aussi, le Gouvernement étudie les possibilités d'instituer une cellule au sein de la cellule économie sociale qui aurait pour mission de former et d'informer ce type d'entreprises aux procédures relatives aux marchés publics.

3.2 Mesures spécifiques dans le cadre de l'exécution des trois piliers

a. Economie sociale d'insertion

– Vers une harmonisation des mesures de mise au travail applicables à l'économie sociale

Dans l'article 4 de l'accord de coopération conclu le 4 juillet 2000 entre l'État fédéral, les Régions et la Communauté germanophone, toutes les parties se sont engagées à harmoniser au maximum les mesures fédérales et régionales pour que celles-ci se complètent et se renforcent, entre autres sur la base des principes suivants : efficacité (atteindre le groupe visé), simplicité (procédures, modalités de paiement) pour l'administration, l'utilisateur et l'entreprise, complémentarité et certitude (interprétations précises).

Dans ce cadre notamment, eurent lieu durant l'année 2000, les chantiers de l'économie sociale d'insertion au cours desquels les acteurs de terrain purent faire part de leurs revendications. Ils exprimèrent notamment le souhait d'une simplification et d'une harmonisation des différentes réglementations relatives au statut des travailleurs et des employeurs.

Afin de répondre à ces demandes, une étude a été réalisée durant l'année 2001 par l'Institut Supérieur du Travail. Cette étude répertorie les problèmes rencontrés par les acteurs de l'économie sociale d'insertion dans l'application des différentes réglementations tant fédérales que régionales et tente d'y apporter des solutions.

Un groupe de travail scientifique composé des auteurs de l'étude, de représentants de l'économie so-

de sociale economie en uit medewerkers van de Minister van Sociale Economie, onderzoekt thans dit verslag om de hoofdlijnen voor de eerste hervormingen aan te duiden.

De Regering wil rekening houden met de toekomstige conclusies van deze werkgroep om de reglementering van toepassing op de actoren van de sociale inschakelingseconomie op een doeltreffende manier te hervormen.

– De toepassing van het Lenteprogramma in de sociale economie

De sociale inschakelingseconomie omvat het geheel van initiatieven van de sociale economie met als belangrijke doelstelling de herinschakeling van kansengroepen via een economische activiteit. In het kader van het Lenteprogramma werden twee maatregelen opgenomen die kaderen in de ontwikkeling van de sociale economie en de sociale inschakelingseconomie:

- de verhoogde toelage van de staat aan de OCMW's voor de aanwerving van bestaansminimum- en steungerechtigden met toepassing van artikel 60, § 7 bij een ter beschikking stelling aan sociale economie-initiatieven;

- de uitbreiding van de activeringsprogramma's (SINE) in het kader van de ontwikkeling van de sociale economie-initiatieven en in een latere fase van de buurt-diensten;

8 maanden na de lancering van de maatregelen waren reeds een 300 tal mensen aan de slag met toepassing van de verhoogde toelage van de staat met toepassing van art. 60 § 7 bij een ter beschikking stelling aan sociale economie-initiatieven. De maatregel zal in 2002 nog beter gepromoot worden, waardoor we willen komen tot 625 nieuwe banen in de sociale economie.

SINE bestaat uit een permanente activering van het bestaansminimum of de financiële maatschappelijke hulp in het kader van een tewerkstelling in bepaalde sociale economie-ondernemingen. Wij willen – in overleg met de regio's - het toepassingsgebied van deze maatregel in 2002 uitbreiden tot de buurt-diensten, zij het met iets striktere toetredingsvoorwaarden voor de doelgroepwerknemers (voor SINE volstaat momenteel 1 dag bestaansminimum of financiële maatschappelijke hulp) én met een beperking in de tijd. Door de toepassing van deze uitbreiding moeten de organisaties in de sector van de buurt-diensten in staat worden gesteld kwalitatieve dienstverleningen uit te bouwen, arbeid op maat te creëren en aangepaste kwalificeringstrajecten te voorzien.

ciale et de collaborateurs du Ministre de l'économie sociale étudie actuellement ce rapport afin d'en dégager les axes prioritaires qui donneront lieu aux premières réformes.

Le Gouvernement veut prendre en compte les conclusions qui émaneront de ce groupe de travail afin de réformer de manière efficace la réglementation s'appliquant aux acteurs de l'économie sociale d'insertion.

– L'application du programme Printemps en économie sociale

L'économie sociale d'insertion comprend l'ensemble des initiatives de l'économie sociale, avec comme objectif principal la réinsertion de catégories de personnes ayant des potentialités par une activité économique. Dans le cadre du programme Printemps, deux mesures ont trait au développement de l'économie sociale et de l'économie sociale d'insertion :

- la subvention majorée de l'État aux CPAS pour l'engagement de bénéficiaires du minimum de moyens d'existence ou d'une aide sociale financière en application de l'article 60, § 7 lors d'une mise à la disposition d'initiatives d'économie sociale;

- l'extension des programmes d'activation (ESI) dans le cadre du développement des initiatives d'économie sociale et dans une phase ultérieure des services de proximité;

8 mois après l'entrée en vigueur des mesures, déjà 300 personnes étaient mises au travail en donnant droit à la subvention majorée de l'État en application de l'art. 60, § 7 lors d'une mise à la disposition d'initiatives d'économie sociale. La mesure sera encore stimulée en 2002, avec comme objectif 625 nouveaux emplois en économie sociale.

L'ESI consiste en une activation permanente du minimum de moyens d'existence ou de l'aide sociale financière dans le cadre d'une mise au travail dans certaines entreprises d'économie sociale. Nous voulons, en concertation avec les régions, étendre le champ d'application de cette mesure en 2002 aux services de proximité, mais en prévoyant des conditions d'accès plus strictes pour les travailleurs des groupes cibles (pour l'ESI, 1 journée de bénéfice du minimum de moyens d'existence ou d'une aide sociale financière suffit actuellement) et une limitation dans le temps). Grâce à cette extension, les organisations du secteur des services de proximité doivent pouvoir développer un service de qualité, créer un travail sur mesure et prévoir des parcours de qualification adaptés.

– Informatie en Communicatie Technologie (ICT)

De achterstand van de 'kansengroepen' in onze samenleving dreigt alsmaar groter te worden.

Niet alleen wordt voor hen de afstand tot de arbeidsmarkt groter, ook de digitale kloof dreigt onoverbrugbaar te worden. Meer en meer mensen dreigen ook op dit vlak in een sociaal isolement te verzeilen, wat de achterstand nog doet toenemen.

Een mogelijkheid om de afstand tot de arbeidsmarkt te verkleinen is de computer als activeringsmiddel in te schakelen.

We willen er dan ook naar streven de kansengroepen aansluiting te laten vinden bij de digitale maatschappij.

Het bijbrengen van elementaire kennis inzake computers en software kan een extra middel zijn om de kansen op maatschappelijke (her)integratie van de kansengroepen te vergroten.

In meer en meer beroepen is een dergelijke (basis)kennis een vereiste geworden.

Het wegnemen van de «computerangst» kan hun kansen op de arbeidsmarkt alleen maar vergroten en kan bijdragen tot een groter gevoel van eigenwaarde.

Een positiever zelfbeeld kan een eerste stap zijn om een nieuwe stap naar werk te zetten en het sociaal isolement te doorbreken.

b. Buurtdiensten/diensteneconomie

In het kader van de uitbouw van de tweede pijler van het samenwerkingsakkoord, de diensteneconomie en de buurtdiensten werd eind 2001 een experimentenfonds gelanceerd. Dit experimentenfonds heeft twee doelstellingen:

1. Het stimuleren van innovatieve experimenten door het verlenen van projectsteun, rekening houdend met de andere financieringsmiddelen voor de diensteneconomie en de buurtdiensten;

Het formuleren van een beleidsadvies om te evolueren tot een duurzame en betaalbare diensteneconomie.

Het gaat om een tijdelijke actie om de ontwikkeling

– Technologie de l'Information et de la Communication (ICT)

Le retard accumulé par les 'groupes à risques' menace de devenir plus important dans notre société.

Non seulement le fossé entre ceux-ci et le marché du travail grandit, mais la fracture numérique menace également de devenir insurmontable. De plus en plus de personnes sont menacées d'isolement social sur ce plan, ce qui accroît encore leur retard.

Un moyen de réduire ce retard par rapport au marché du travail est d'introduire l'ordinateur comme moyen d'activation.

Nous souhaitons dès lors permettre aux groupes à risques de rejoindre la société numérique.

La récolte de connaissances élémentaires relatives aux ordinateurs et aux logiciels peut constituer un moyen supplémentaire pour accroître les chances de (ré)intégration sociale des groupes à risques.

De telles connaissances (de base) sont devenues une nécessité pour de plus en plus de métiers.

Faire disparaître leur «crainte de l'informatique» ne peut qu'accroître leurs chances sur le marché du travail. Et peut contribuer à un plus grand sentiment de dignité.

Une image de soi plus positive peut constituer la première étape d'un nouveau processus de mise au travail et d'enrayement de l'isolement social.

b. Services de proximité / économie de services

Un fonds d'expériences a été mis sur pied à la fin de l'année 2001 dans le cadre du développement du deuxième pilier de l'accord de coopération, à savoir l'économie de services et les services de proximité. Ce fonds d'expériences a deux objectifs:

La stimulation d'expériences innovantes en fournissant une assistance aux projets, compte tenu des autres moyens de financement pour l'économie de services et les services de proximité;

La formulation d'une recommandation politique en vue d'évoluer vers une économie de services durable et abordable.

Il s'agit d'une action temporaire afin de stimuler da-

van de buurtdiensten/ diensteneconomie extra te stimuleren. Tegelijkertijd wordt gezocht naar meer structurele oplossingen. We voorzien in het jaar 2002 een uitbreiding van het samenwerkingsakkoord in functie van de ontwikkeling van de buurtdiensten/ diensteneconomie. Een bedrag gelijk aan het bedrag dat in 2001 aan het experimentenfonds werd besteed zou hierdoor kunnen opgenomen worden binnen het samenwerkingsakkoord. Dit moet mede de uitwerking van meer structurele oplossingen mogelijk maken. Wij denken bijvoorbeeld aan de reeds hoger genoemde uitbreiding van de activering van uitkeringen, maar ook aan een vraagsolvabilisering en sociale tarifiering. Hiervoor is meer overleg met de actoren noodzakelijk, alsook overleg met de dienstensectoren waarin zij actief zijn.

c. Meerwaardeneconomie

De derde pijler van het samenwerkingsakkoord sociale economie gaat specifiek over de ontwikkeling van een meerwaardeneconomie. Dit is een economie waarin diverse waarden worden gevaloriseerd. Niet enkel economische of financiële waarden zijn van belang, maar ook sociale en ecologische waarden moeten in aanmerking worden genomen. Hoeksteen van het beleid tot de ontwikkeling van deze meerwaardeneconomie, dat sterk gelinkt is met duurzame ontwikkeling, vormt de bevordering en de ontwikkeling van het maatschappelijk verantwoord ondernemen. Belangrijk hierbij is de betrokkenheid van alle stakeholders. Zowel ondernemingen, overheid, vakbonden, N.G.O.'s, consumentenorganisaties, en andere belanghebbenden moeten betrokken worden teneinde een zo breed mogelijk draagvlak te creëren.

De specifieke waarden die gehanteerd worden door de ondernemingen uit de sociale economie maken dat ook zij een belangrijke bijdrage te leveren hebben in dit debat. Een constructieve dialoog tussen de reguliere sector en de sociale economieondernemingen kan voor beiden verrijkend en innovatief werken en de voorwaarden scheppen tot een duurzamere samenleving.

Vanuit het beleidsdomein sociale economie zal in het kader van de bevordering van een meerwaardeneconomie ook in de toekomst worden verder gewerkt rond een aantal specifieke thema's.

– Bevordering van een sociaal verantwoorde productie en het sociaal label

Het wetsontwerp ter bevordering van sociaal verantwoorde productie zal verder uitgewerkt en onder-

vantage le développement des services de proximité / de l'économie de services. Des solutions plus structurelles sont recherchées en même temps. Nous prévoyons une extension de l'accord de coopération en 2002 en fonction du développement des services de proximité / de l'économie de services. Un montant égal à celui consacré en 2001 au fonds d'expériences pourrait ainsi être intégré dans l'accord de coopération, ce qui devrait permettre entre autres la mise en œuvre de solutions plus structurelles. Nous songeons ainsi à l'extension précitée de l'activation des prestations, mais aussi à la réponse à la demande et à la tarification sociale. La concertation avec les acteurs doit être poursuivie à cet effet, ainsi que la concertation avec les secteurs de services au sein desquels ils sont actifs.

c. Economie plurielle

Le troisième pilier de l'accord de coopération relatif à l'économie sociale est axé sur le développement d'une économie plurielle. Cette économie permet de privilégier différentes valeurs. Non seulement les valeurs économiques et financières sont importantes, mais les valeurs sociales et écologiques doivent également être prises en considération. La pierre angulaire de la politique de développement de cette économie plurielle fortement liée au développement durable est la stimulation et l'essor de la production socialement responsable. L'implication de tous les stakeholders est un élément important de ce processus. Tant les entreprises que les pouvoirs publics, les syndicats, les ONG, les organisations de consommateurs et d'autres parties intéressées doivent y être associés afin d'obtenir une base de soutien la plus étendue possible.

Les valeurs spécifiques mises à l'honneur par les entreprises de l'économie sociale font en sorte que celles-ci ont également un rôle important à jouer dans ce débat. Un dialogue constructif entre le secteur régulier et les entreprises d'économie sociale peut être enrichissant pour les deux parties, avoir un effet innovateur et créer les conditions permettant une société plus durable.

Dans le domaine politique de l'économie sociale, certains thèmes spécifiques devront aussi être développés à l'avenir dans le cadre de la stimulation de l'économie plurielle.

– Stimulation d'une production socialement responsable et du label social

Le projet de loi stimulant la production socialement responsable devra spécifiquement être mis en œuvre

steund worden. Zo is de cel sociale economie betrokken bij de uitwerking van de uitvoeringsbesluiten en zal een vertegenwoordiger van de Minister voor Sociale Economie zetelen in het comité ter bevordering van sociaal verantwoorde productie dat een bindend advies zal verlenen aan de Minister van Economie tot het al dan niet toekennen van het sociaal label aan de onderneming die dit heeft aangevraagd.

Een deel van de werkzaamheden m.b.t. dit wetsontwerp zullen gebeuren in het kader van de werkgroep social labelling, die een subwerkgroep is van de Interdepartementale Projectgroep Sociale Economie.

Ook op Europees niveau zullen initiatieven m.b.t. social labelling worden genomen. Zo is de Minister van Sociale Economie nauw betrokken bij de oprichting van een Europees netwerk van organisaties actief op het vlak van ethische handel en Fair Trade. Dit Europees netwerk dat gesteund wordt door de Europese Commissie zal samengesteld zijn uit vertegenwoordigers van N.G.O.'s, syndicaten, consumentenorganisaties en overheden die actief zijn op het vlak van social labelling. Het netwerk zal tot doelstelling hebben overeenstemming te bereiken betreffende een aantal minimale voorwaarden waaraan goede sociale labels moeten voldoen. In een latere fase zal dit netwerk ook in debat treden met de ondernemingen en internationale organisaties.

– De oprichting van een nieuwe werkgroep in het kader van de Interdepartementale Projectgroep sociale economie m.b.t. Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen.

Het groenboek Corporate Social Responsibility dat door de Europese Commissie in juli 2001 werd uitgebracht zal de basis vormen voor de oprichting van een nieuwe werkgroep. Het groenboek dat een overzicht geeft van de bestaande initiatieven en instrumenten, knelpunten en vragen m.b.t. maatschappelijk verantwoord ondernemen roept op tot een brede maatschappelijke discussie over dit onderwerp.

De nieuwe op te richten werkgroep zal in eerste instantie werken aan een standpunt van de Belgische federale overheid m.b.t. het groenboek om zodoende haar bijdrage te leveren in dit debat.

Op termijn zal deze werkgroep zich niet enkel toespitsen op het groenboek, maar moet zij ook uitgroeien tot een interdepartementaal overlegorgaan op federaal niveau over de verschillende aspecten van maatschappelijk verantwoord ondernemen, teneinde te komen tot nieuwe beleidsinitiatieven op dit terrein.

et soutenu. Ainsi, la cellule économie sociale est étroitement associée aux arrêtés d'exécution et un représentant du Ministre de l'Economie sociale siègera au comité de promotion de la production socialement responsable qui formulera un avis contraignant à l'intention du Ministre de l'Economie en ce qui concerne l'octroi ou non du label social à l'entreprise qui en a fait la demande.

Une partie des activités concernant ce projet d'arrêté sera menée dans le cadre du groupe de travail label social, qui est un sous-groupe de travail du Groupe de projet interdépartemental économie sociale.

Des initiatives en matière de labels sociaux seront également prises au niveau européen. Ainsi, le Ministre de l'Economie sociale est étroitement associé à la création d'un réseau d'organisations actives dans le domaine du commerce éthique et du Fair Trade. Ce réseau européen soutenu par la Commission européenne sera composé de représentants d'ONG, de syndicats, d'organisations de consommateurs et de pouvoirs publics actifs dans le domaine des labels sociaux. Le réseau aura pour but de convenir d'une série de conditions minimales auxquelles des labels sociaux de qualité doivent satisfaire. Dans une phase ultérieure, ce réseau entamera également un débat avec les entreprises et les organisations internationales.

– La création d'un nouveau groupe de travail dans le cadre du Groupe de projet interdépartemental économie sociale concernant la production socialement responsable

Le livre vert Corporate Social Responsibility publié par la Commission européenne en juillet 2001 servira de base à la création d'un nouveau groupe de travail. Le livre vert, qui donne un aperçu des initiatives et des instruments, des questions et des problèmes existants au sujet de la production socialement responsable, incite à un large débat social sur ce thème.

Le nouveau groupe de travail à créer déterminera en premier lieu le point de vue de l'autorité fédérale belge concernant le livre vert, afin de lui permettre de participer à ce débat.

A plus long terme, ce groupe de travail ne se limitera pas uniquement à ce livre vert, mais il devra aussi devenir un organe de concertation interdépartemental au niveau fédéral au sujet des divers aspects de la production socialement responsable afin d'encourager des nouvelles initiatives politiques dans ce domaine.

– Ondersteuning van ethisch-financiële producten

Het succes van ethisch-financiële producten kan een belangrijk stimulans vormen tot verduurzaming van de samenleving en tot het in praktijk brengen van een daadwerkelijke meerwaarde-economie.

Teneinde het gebruik van deze ethisch-financiële producten te stimuleren zal vanuit de werkgroep ethisch-financiële producten verder gewerkt worden aan een voorstel rond duurzame projectfondsen. Via fiscale stimulering van duurzame projectfondsen (in het kader van de belastingshervorming) zouden meer middelen ter beschikking kunnen komen voor sociale economieprojecten, biologische landbouw, milieuvriendelijke energie, e.a.

Anderzijds zullen ook initiatieven rond solidaire kredietverlening op maat van de sociale economiesector worden bevorderd. Hierin kan bijvoorbeeld het ondersteunen van FEBEA, een Europese samenwerkingsverband tussen ethische en solidaire financiers, worden gekaderd.

4. Communicatie, promotie en zichtbaarheid van de sociale economie

4.1 Meetpost

Op wetenschappelijk en politiek gebied is er, zowel op nationaal als op Europees vlak, nood aan globale en gestructureerde gegevens over de sociale economie. Zelfs de nationale rekeningen, die de kern uitmaken van de economische informatie beschikken over onvoldoende instrumenten om aan die behoefte te beantwoorden. In opdracht van de Verenigde Naties ontwerpt de John Hopkins Universiteit een handleiding voor het opstellen van een satellietrekening in de non-profit-sector. Eén van de beperkingen van dit systeem is dat de sociale economie voorlopig enkel zou kunnen geïdentificeerd worden a.d.h.v. de juridische statuten van de coöperatieven/verenigingen.

Vermits we in dit project de drie pijlers van het samenwerkingsakkoord niet kunnen onderscheiden van andere verenigingen en/of coöperatieven, werd – complementair - op Belgisch niveau een meetpost van de sociale economie ontwikkeld, gebaseerd op een staalkaart van ondernemingen die hetzij erkend zijn als sociale economie onderneming door de overheid, hetzij zichzelf profileren als zijnde sociale economie door hun lidmaatschap van een koepelvereniging van de sociale economie.

– Soutien de produits éthico-financiers

Le succès des produits éthico-financiers peut être un stimulant important pour la durabilité de la société et la mise en pratique d'une véritable économie plurielle.

Afin de stimuler l'utilisation des ces produits éthico-financiers, le groupe de travail produits éthico-financiers développera davantage une proposition concernant les fonds de projets durables. Par la stimulation fiscale de fonds de projets durables (dans le cadre de la réforme fiscale), des moyens supplémentaires devraient pouvoir être mis à la disposition des projets d'économie sociale, de l'agriculture biologique, des énergies non polluantes, etc.

Par ailleurs, des initiatives en matière de crédits solidaires à la mesure du secteur de l'économie sociale seront également stimulées. Le soutien de FEBEA, un groupement d'intérêt économique européen de financiers éthiques et solidaires, peut s'inscrire dans ce cadre.

4. Communication, promotion et visibilité de l'économie sociale

4.1 Observatoire

Dans le domaine scientifique et politique, des données globales et structurées en matière d'économie sociale sont nécessaires tant au niveau national qu'eupéen. Mêmes les comptes nationaux, qui constituent la base des informations économiques, n'offrent pas assez d'instruments permettant de répondre à ce besoin. A la demande des Nations Unies, l'Université John Hopkins élabore un manuel pour la création d'un compte satellite dans le secteur non marchand. Une des limitations de ce système est le fait que l'économie sociale ne peut actuellement être identifiée qu'au moyen des statuts juridiques des coopératives / associations.

Etant donné que nous ne pouvons distinguer les trois piliers de l'accord de coopération des autres associations et/ou coopératives, un observatoire de l'économie sociale a été mis sur pied - d'une manière complémentaire - en Belgique, basé sur un échantillon d'entreprises qui, soit sont agréées comme entreprises d'économie sociale par les pouvoirs publics, soit se profilent comme des entreprises d'économie sociale par leur affiliation à une organisation de coordination d'économie sociale.

De meetpost van de sociale economie werd op experimentele basis getest in 2001. In 2002 willen wij komen tot een gegronde methodologie die ons in staat kan stellen de evolutie van de sociale economie in al haar aspecten continu op te volgen en een doelgericht beleid te voeren.

4.2 Ondersteunen van initiatieven, netwerken

Toelagen worden toegekend voor de financiering van projecten waarbij de waarden van de meerwaarden-economie worden uitgewerkt, namelijk inschakeling in het beroepsleven, buurtdiensten en maatschappelijk verantwoord ondernemen.

De toelage wordt toegekend voor concrete en in de tijd beperkte projecten met een duidelijke visie en meerwaarde. De voorkeur wordt gegeven aan vernieuwende projecten. De toelage moet als impuls voor een nieuw project dienen, dat achteraf zonder deze toelage zal kunnen voortgezet worden.

Tijdens het jaar 2001 werden toelagen toegekend om onder andere de oprichting van een Europees netwerk van kringloopcentra te ondersteunen.

4.3 Ondersteuning van seminars, colloquia en onderzoeken

Met het oog op een goede opvolging en een correcte beoordeling van het beleid dat op het gebied van sociale economie moet worden gevoerd, beslist de Regering overeenkomsten te sluiten voor het onderzoeken, het ondersteunen en het promoten van de sociale economie.

Een overeenkomst werd aldus gesloten met een firma belast met het ontwikkelen van een databank waarin de ganse reglementering van toepassing op de initiatieven van sociale economie is opgenomen.

Deze databank is vrij raadpleegbaar op de website van de Federale Cel Sociale Economie: www.socialeconomy.fgov.be

L'observatoire de l'économie sociale a été testé en 2001 sur une base expérimentale. En 2002, nous voulons aboutir à une méthodologie fondée qui nous permettra de suivre en permanence l'évolution de l'économie sociale dans tous ses aspects et de mener une politique ciblée.

4.2 Soutien d'initiatives, de réseaux

Des subsides sont accordés pour financer des projets répondant à la mise en œuvre des valeurs de l'économie sociale, plus particulièrement, l'insertion professionnelle, les services de proximité et la production socialement responsable.

La subvention est prévue pour des projets concrets, bien délimités dans le temps, dont l'approche et la plus-value sont claires. Une préférence est accordée aux projets novateurs. La subvention doit servir d'impulsion à un nouveau projet, qui par la suite sera viable sans avoir recours à cette subvention.

Au cours de l'année 2001, des subsides ont été octroyés notamment pour soutenir la création d'un réseau européen pour les centres kringloop.

4.3 Soutien de séminaires, de colloques et de recherches

En vue de s'assurer un bon suivi ainsi qu'une évaluation correcte de la politique à mener en matière d'économie sociale, le Gouvernement décide de conclure des conventions qui ont pour objet l'étude, l'assistance et la promotion de l'économie sociale.

Une convention a été conclue avec une société qui est chargée de développer une base de données répertoriant l'ensemble de la réglementation applicable aux initiatives d'économie sociale.

Cette base de données est consultable sur le site Internet de la Cellule Fédérale d'Economie Sociale : www.socialeconomy.fgov.be

Bijlage

Annexe

GEGEVENS OVER HET BESTAANSMINIMUM EN HET LENTEPROGRAMMA

Het bestaansminimum

Vanaf 1 juni 2001 worden volgende bedragen aan de verschillende categorieën van begunstigten uitgekeerd :

	Jaarbedragen (in BEF)	Maandbedragen (in BEF)
- samenwonende echtgenoten :	355.137	29.595
- iemand die enkel samenwoont, met ofwel een ongehuwd minderjarig kind ten laste ofwel met meer kinderen ten laste onder wie ten minste één ongehuwde minderjarige	355.137	29.595
- alleenstaande	266.352	22.196
- alle anderen die met één of meer personen samenwonen.	177.568	14.797

De federale regering geeft de OCMW's een toelage van ten minste 50% van het uitgekeerde bedrag. De rest komt ten laste van het OCMW..

OCMW's die een groter aantal bestaansminimumgerechtigden ten laste hebben, krijgen ook meer subsidies. Deze maatregel werd ingevoerd door de wet van 12 januari 1993 houdende een urgentieprogramma voor een meer solidaire samenleving en komt voornamelijk voor in de grote steden waar uitsluiting het vaakst voorkomt. Zo wordt de toelage op 60% van het bestaansminimumbedrag gebracht wanneer het OCMW tijdens het voorlaatste jaar gemiddeld maandelijks ten minste 500 gerechtigden had en op 65% wanneer het recht aan minstens 1000 begunstigten werd toegekend.

Vanaf 1994 wordt het recht op de verhoogde toelage toegekend aan een centrum dat voor de eerste maal de drempel van vijfhonderd of duizend rechthebbenden overschrijdt, op voorwaarde dat het aantal rechthebbenden met tenminste 5 % is toegenomen in vergelijking met het voorgaande jaar.

Het urgentieprogramma voor een meer solidaire samenleving heeft bovendien nog een aantal andere subsidieverhogingen ingevoerd:

-100% voor maximaal één jaar voor het bestaansminimum uitgekeerd aan een dakloze die voor het eerst is ingeschreven in het bevolkingsregister van de gemeente;

-100% wanneer het OCMW is opgetreden als werkgever tegenover een bestaansminimumgerechtigde die een werkperiode moet rechtvaardigen welke hem in staat moet stellen de sociale uitkeringen volledig te genieten (werkloosheid, ziekteverzekering);

-70% gedurende ten hoogste 6 maanden wanneer een rechthebbende onder bepaalde voorwaarden een opleiding volgt (minimaal 10 u/week) of tewerkgesteld is ter uitvoering van een contract voor sociale integratie;

-100% van het aanvullende bestaansminimum (de zgn. installatiepremie) uitgekeerd eenmaal in het leven aan iedere persoon die zijn hoedanigheid van dakloze verliest door een woonst te betrekken die hem als

DONNEES CONCERNANT LE MINIMUM DE MOYENS D'EXISTENCE ET LE PROGRAMME PRINTEMPS

Le Minimex

A partir du 1er juin 2001 les montants fixés pour les catégories respectives de bénéficiaires sont les suivants :

	Montant annuel (en BEF)	Montant mensuel (en BEF)
- pour les conjoints vivant sous le même toit :	355.137	29.595
- pour une personne qui cohabite uniquement, soit avec un enfant mineur non marié qui est à sa charge, soit avec plusieurs enfants, parmi lesquels au moins un enfant mineur non marié qui est à sa charge	355.137	29.595
- pour une personne isolée	266.352	22.196
- pour toute autre personne cohabitant avec une ou plusieurs personnes	177.568	14.797

L'Etat fédéral accorde aux C.P.A.S. une subvention égale au minimum à 50 % du montant octroyé. Le reste est à charge du C.P.A.S.

Les C.P.A.S. qui disposent de subventions majorées sont les C.P.A.S. qui ont un nombre plus important de personnes minimexées à leur charge. Cette mesure a été introduite par la loi contenant un programme d'urgence pour une société plus solidaire. Elle concerne le plus souvent les grandes entités urbaines où se concentrent les phénomènes d'exclusion. La subvention est ainsi portée à 60 % du montant du minimex lorsque les C.P.A.S. ont en moyenne mensuelle de la pénultième année au moins cinq cents bénéficiaires et à 65 % lorsque le droit a été octroyé à au moins 1.000 bénéficiaires.

Ce seuil est également conditionné à une augmentation d'au moins 5 % par rapport à l'année antérieure lorsqu'à partir de 1994, un centre dépasse pour la première fois ces seuils.

Le programme d'urgence pour une société plus solidaire a également introduit d'autres majorations de subventions, à savoir :

- 100 % pendant un an maximum pour le minimex accordé à un sans-abri qui est inscrit pour la première fois au registre de la population de la commune ;
- 100 % lorsque le C.P.A.S. a agi en qualité d'employeur à l'égard d'une personne minimexée devant justifier d'une période de travail en vue de lui permettre à terme d'obtenir le bénéfice complet des allocations sociales (chômage, assurance maladie) ;
- 70 % pendant maximum six mois lorsqu'une personne minimexée poursuit dans certaines conditions une formation (minimum 10 h/semaine) ou une mise au travail en exécution d'un contrat d'intégration sociale ;
- 100 % du minimex complémentaire (dit prime d'installation) accordé une fois dans la vie à toute personne qui perd sa qualité de sans-abri en occupant un logement qui lui sert de résidence principale ou à tout bénéficiaire qui résidait en permanence dans une résidence de loisir et de plein air ou un camping-caravanning parce qu'il n'était pas en mesure de disposer d'un autre logement, lorsqu'il quitte définitivement cette résidence pour occuper un logement qui lui sert de résidence principale.

hoofdverblijfplaats dient of aan iedere rechthebbende die bestendig verbleef in een openlucht-recreatief verblijf of een weekendverblijf omdat hij niet in staat was om over een andere woongelegenheden te beschikken, wanneer hij dit verblijf definitief verlaat om een woonst te betrekken die hem als hoofdverblijfplaats dient.

Het profiel van bestaansminimumgerechtigden : steeds jonger en steeds meer vrouwen en alleenstaanden

1. Aantal

Sinds '75 steeg het aantal bestaansminimumgerechtigden constant, van 8.538 in '75 tot 83.784 in januari '98. Vanaf 1999 is er een daling opgetreden : in januari '99 bedroeg het aantal gerechtigden nog 83.521, in januari 2000 wordt een cijfer van 81.722 genoteerd (toestand op basis van registratiegegevens van 587 OCMW's). Het cijfer voor januari 2001 bedraagt 70 364. Dit cijfer is gebaseerd op administratieve gegevens van 537 OCMW's en een raming op basis van het laatst bekende cijfer voor de andere OCMW's.

Het aantal rechthebbenden op bestaansminimum nam in de drie Gewesten telkens toe, maar vanaf januari 1999 is er een daling van het aantal begunstigen, die zich verderzet in januari 2000 . Tussen 2000 en 2001 is de daling uitgesproken met een vermindering van maar liefst 14 %. De uitvoering van het Lenteprogramma (vanaf september 2000) is in zeer hoge mate verantwoordelijk voor deze daling.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van het aantal rechthebbenden per Gewest vanaf 1990.

	Vlaanderen	Wallonië	Brussel	België
1/1990	21.518	21.735	6.226	49.479
1/1991	21.900	23.174	6.685	51.759
1/1992	21.643	24.782	7.449	53.874
1/1993	22.109	26.067	7.883	56.059
1/1994	24.592	28.914	9.218	62.724
1/1995	26.799	32.535	10.406	69.740
1/1996	28.060	35.551	11.722	75.333
1/1997	29.217	38.366	12.893	80.476
1/1998	29.487	40.245	14.052	83.784
1/1999	29.415	39.663	14.443	83.521
1/2000	27.793	39.633	14.296	81.722
1/2001(raming)	23.538	33.969	12.857	70.364

Het geregistreerde aantal BM-gerechtigden geeft enkel het aantal rechthebbenden weer. Het aantal personen dat van het bestaansminimum moet leven ligt, rekening houdend met de gezinstoestand beduidend hoger. Rekening houdend met de toegekende gezinsbedragen en met het aantal alleenstaanden met kinderlast, wordt het aantal personen dat in België van het BM moet leven, geraamd op 120.000.

2. Rechthebbenden per categorie in januari 2001

Le profil des bénéficiaires du minimex

1. Nombre

Depuis '75, le nombre de bénéficiaires du minimex est en augmentation constante : de 8.538 en '75 à 83.784 en janvier '98. Une diminution se manifeste à partir de 1999 : le nombre de bénéficiaires s'élevait encore à 83.521 en janvier '99 et en janvier 2000 le chiffre de 81.722 est noté. (situation sur la base de données d'enregistrement de 587 C.P.A.S.). Pour janvier 2001, le chiffre se monte à 70.364, chiffre qui est basé sur des données administratives de 537 C.P.A.S. et sur une estimation sur base du dernier chiffre connu pour les autres C.P.A.S.

Le nombre de bénéficiaires du minimex a constamment augmenté dans les trois Régions, mais à partir de janvier 1999, il y a eu une diminution du nombre de bénéficiaires, une tendance qui continue en janvier 2000. Entre 2000 et 2001 il y a une baisse manifeste avec une diminution de plus de 14 %. Cette diminution est dans une grande mesure due à la mise en œuvre du Programme printemps (à partir de septembre 2000).

Le tableau ci-après donne un aperçu du nombre d'ayants droit par Région à partir de 1990.

	Flandre	Wallonie	Bruxelles	Belgique
1/1990	21.518	21.735	6.226	49.479
1/1991	21.900	23.174	6.685	51.759
1/1992	21.643	24.782	7.449	53.874
1/1993	22.109	26.067	7.883	56.059
1/1994	24.592	28.914	9.218	62.724
1/1995	26.799	32.535	10.406	69.740
1/1996	28.060	35.551	11.722	75.333
1/1997	29.217	38.366	12.893	80.476
1/1998	29.487	40.245	14.052	83.784
1/1999	29.235	38.988	13.921	82.521
1/2000	27.793	39.633	14.296	81.722
1/2001(incomplet)	23.538	33.969	12.857	70.364

Le nombre de personnes minimexées enregistrées ne donne qu'une idée du nombre d'ayants droit. Le nombre de personnes qui doivent effectivement vivre du minimex est sensiblement plus élevé, compte tenu de la situation familiale des intéressés. Sur la base du nombre de montants minimex liquidés au taux "famille" et du nombre d'isolés avec enfants à charge, il est estimé que près de 130.000 personnes vivent du minimex en Belgique.

Opgedeeld naar categorie en per Gewest kan vastgesteld worden dat alleenstaanden meer dan de helft van de gerechtigden op het bestaansminimum uitmaken.

	Vlaanderen	Wallonië	Brussel	België
Categorie 1 Samenwonende echtgenoten	6,8%	6,1%	10,3%	7,2%
Categorie 2 Alleenst. + Kinderen	19,7%	23%	21,1%	21,5%
Categorie 3 Alleenstaande	55,3%	48,9%	55,4%	52,3%
Categorie 4 Samenwonende	18,6%	22,3%	13,4%	19,4%

Rechthebbers per categorie chronologisch voor België

	Cat. 1	Cat. 2	Cat. 3	Cat. 4
1990	6,9 %	20,4 %	48,0 %	24,7 %
1991	6,6 %	20,0 %	48,4 %	25,0 %
1992	7,0 %	20,2 %	48,5 %	24,3 %
1993	7,1 %	19,8 %	48,7 %	24,4 %
1994	7,1 %	19,1 %	50,1 %	23,6 %
1995	6,9 %	18,9 %	51,8 %	22,4 %
1996	6,8 %	19,0 %	53,4 %	20,7 %
1997	7,0 %	18,8 %	54,4 %	19,8 %
1998	6,8 %	18,8 %	55,7 %	18,7 %
1999	6,8 %	19,0 %	56,1 %	18,1 %
2000	6,7%	19,2%	56,0%	18,1%
2001	7,2%	21,5%	52,3%	19,4%

3. Rechthebbers per geslacht in januari 2001

	Vlaanderen	Wallonië	Brussel
Mannen	40,34%	40,3%	48,76 %
Vrouwen	59,66%	59,7%	51,24 %

Het merendeel van de mannen die bestaansminimum genieten zijn alleenstaand (64,4 %); 1/3 van de vrouwelijke populatie rechthebbers op het bestaansminimum bestaat uit alleenstaande vrouwen met kinderlast.

	Mannen	Vrouwen
Categorie 1 Samenwonende echtgenoten	11,7%	3,9 %
Categorie 2 Alleenst. + Kinderen	2,7 %	34,8 %
Categorie 3 Alleenstaande	64,4 %	44,5%
Categorie 4 Samenwonende	21,2%	16,8%

2. Ayants droit par catégorie en janvier 2001

Répartis en catégories et par Région, nous constatons que les isolés représentent plus de la moitié des bénéficiaires du minimex.

	Flandre	Wallonie	Bruxelles	Belgique
Catégorie 1 Conjoints	6,8 %	6,1 %	10,3 %	7,2 %
Catégorie 2 Isolé + enfants	19,7%	23 %	21,1 %	21,5 %
Catégorie 3 Isolé	55,3 %	48,9 %	55,4 %	52,3 %
Catégorie 4 Cohabitant	18,6 %	22,3 %	13,4 %	19,4 %

Ayants droit par catégorie en Belgique, aperçu chronologique

	Cat. 1	Cat. 2	Cat. 3	Cat. 4
1990	6,9 %	20,4 %	48,0 %	24,7 %
1991	6,6 %	20,0 %	48,4 %	25,0 %
1992	7,0 %	20,2 %	48,5 %	24,3 %
1993	7,1 %	19,8 %	48,7 %	24,4 %
1994	7,1 %	19,1 %	50,1 %	23,6 %
1995	6,9 %	18,9 %	51,8 %	22,4 %
1996	6,8 %	19,0 %	53,4 %	20,7 %
1997	7,0 %	18,8 %	54,4 %	19,8 %
1998	6,8 %	18,8 %	55,7 %	18,7 %
1999	6,8 %	19,0 %	56,1 %	18,1 %
2000	6,7 %	19,2 %	56,0 %	18,1 %
2001	7,2 %	21,5 %	52,3 %	19,4 %

3. Ayants droit par sexe en janvier 2001

	Flandre	Wallonie	Bruxelles
Hommes	40,34 %	40,3 %	48,76 %
Femmes	59,66 %	59,7 %	51,24 %

La majorité des hommes qui touchent le minimex sont des isolés (64,4 %). 1/3 des bénéficiaires féminins sont des femmes seules avec des enfants à charge.

4. Rechthebbenden naar leeftijd in januari 2001

De verdeling volgens leeftijd van het aantal rechthebbenden op het bestaansminimum wordt weergegeven in onderstaande tabel.

	Vlaanderen	Wallonië	Brussel	België
< 17	0,2 %	0,3 %	0,2 %	0,3 %
18-19	7,8 %	11,9 %	6,5 %	9,5 %
20-24	13,3 %	15,3 %	15,6 %	14,7 %
25-29	7,8 %	8,8 %	12,4 %	9,1 %
30-34	7,9 %	8,2 %	11,5 %	8,7 %
35-39	9,9 %	11,3 %	11,8 %	10,9 %
40-44	10,5 %	11,9 %	10 %	11,1 %
45-49	9,8 %	10,9 %	9,1 %	10,2 %
50-54	10,8 %	10,2 %	8,5 %	10,1 %
55-59	10,6 %	6,0 %	6,6 %	7,7 %
60-64	6,7 %	3,3 %	4,6 %	4,7 %
65 +	4,2 %	1,4 %	2,1 %	2,5 %

42% van de genietters van het bestaansminimum is jonger dan 35. Bij de opdeling naar leeftijd en geslacht wordt vastgesteld dat meer dan 37 % van de mannelijke bestaansminimumgerechtigden zich vooral situeren in de leeftijdscategorie 18-30, terwijl vrouwen zich voor meer dan 43 % in de categorie 30-50 bevinden.

Wanneer we de opsplitsing maken voor de laatste jaren in drie leeftijdsgroepen, bekomen we volgende tabel :

	Begunstigden tot 30 jaar	Tussen 30 en 50 jaar	Ouder dan 50 jaar
1/90	23,1 %	46,7 %	30,2 %
1/91	28,5 %	42,9 %	28,6 %
1/92	30,1 %	42,8 %	27,1 %
1/93	31,1 %	43,2 %	25,7 %
1/94	33,7 %	42,9 %	23,4 %
1/95	36,1 %	42,1 %	21,8 %
1/96	37,5 %	41,7 %	20,8 %
1/97	38,4 %	41,3 %	20,3 %
1/98	38,9 %	40,3 %	20,8 %
1/99	38,1 %	40,1 %	21,8 %
1/00	37,0 %	39,9 %	23,1 %
1/01	33,7 %	41,2 %	25,1 %

Als we de evolutie van de leeftijdsgroepen tijdens de laatste tien jaar bekijken, valt op dat de groep van 30 tot 50 jaar vroeger praktisch de helft van de begunstigden vertegenwoordigde, gevolgd door bijna 1 op 3 ouder dan 50 jaar.

Wanneer we ons beperken tot de evolutie van de laatste twee jaar, daalt het aandeel jongeren, terwijl de groep van ouder dan 50 jaar toeneemt.

5. Rechthebbenden per nationaliteit in januari 2001

Op basis van de vigerende wetgeving inzake bestaansminimum is het logisch dat de overgrote meerderheid van het aantal rechthebbenden de Belgische nationaliteit bezit, nl. 86,7 %. De niet-Belgen waaraan BM wordt uitgekeerd zijn voornamelijk EG-onderdanen (7,1 %).

	Hommes	Femmes
Catégorie 1 Conjoints	11,7 %	3,9 %
Catégorie 2 Isolé + enfants	2,7 %	34,8 %
Catégorie 3 Isolé	64,4 %	44,5 %
Catégorie 4 Cohabitant	21,2 %	16,8 %

4. Ayants droit selon l'âge en janvier 2001

La répartition selon l'âge est reprise dans le tableau suivant.

	Flandre	Wallonie	Bruxelles	Belgique
< 17	0,2 %	0,3 %	0,2 %	0,3 %
18-19	7,8 %	11,9 %	6,5 %	9,5 %
20-24	13,3 %	15,3 %	15,6 %	14,7 %
25-29	7,8 %	8,8 %	12,4 %	9,1 %
30-34	7,9 %	8,2 %	11,5 %	8,7 %
35-39	9,9 %	11,3 %	11,8 %	10,9 %
40-44	10,5 %	11,9 %	10 %	11,1 %
45-49	9,8 %	10,9 %	9,1 %	10,2 %
50-54	10,8 %	10,2 %	8,5 %	10,1 %
55-59	10,6 %	6,0 %	6,6 %	7,7 %
60-64	6,7 %	3,3 %	4,6 %	4,7 %
65 +	4,2 %	1,4 %	2,1 %	2,5 %

42% des personnes minimexées a moins de 35 ans. La répartition selon l'âge et le sexe démontre que plus de 37 % des hommes se situe surtout dans la catégorie des 18-30 ans, alors que les femmes se retrouvent pour plus de 43 % dans la catégorie des 30-50 ans.

La ventilation en trois groupes d'âge pour les dernières années donne le résultat suivant :

	Bénéficiaires jusque 30 ans	Entre 30 et 50 ans	Plus de 50 ans
1/90	23,1 %	46,7 %	30,2 %
1/91	28,5 %	42,9 %	28,6 %
1/92	30,1 %	42,8 %	27,1 %
1/93	31,1 %	43,2 %	25,7 %
1/94	33,7 %	42,9 %	23,4 %
1/95	36,1 %	42,1 %	21,8 %
1/96	37,5 %	41,7 %	20,8 %
1/97	38,4 %	41,3 %	20,3 %
1/98	38,9 %	40,3 %	20,8 %
1/99	38,1 %	40,1 %	21,8 %
1/00	37,0 %	39,9 %	23,1 %
1/01	33,7 %	41,2 %	25,1 %

6. Rechthebbenden opgesplitst naar volledig of aanvullend bestaansminimum

Het aantal bestaansminimumgerechtigden kan worden opgesplitst naargelang het bedrag dat het OCMW hen als bestaansminimum toekent, volledig of aanvullend is. Iemand met een volledig bestaansminimum kan echter ook nog andere inkomsten hebben; ze zijn dan vrijgesteld, zoals bij voorbeeld kindergeld dat de begunstigde voor zijn kinderen ontvangt.

Anderzijds kan iemand met een aanvullend bestaansminimum over een zeer beperkte vorm van inkomen beschikken waarmee wel rekening wordt gehouden bij de berekening van de bestaansmiddelen. In dat geval ontvangt hij inderdaad geen volledig bedrag, maar zal zijn aanvullend bestaansminimum slechts iets lager liggen dan het volledig bedrag.

Hieronder volgt een overzicht van het aandeel van de volledige en aanvullende bedragen :

	Volledig	Aanvullend
1/94	65,2 %	34,8 %
1/95	63,6 %	36,4 %
1/96	62,8 %	37,2 %
1/97	61,6 %	38,4 %
1/98	60,9 %	39,1 %
1/99	61,0 %	39,0 %
1/00	61,2 %	38,8 %

Bij de bestaansminimumgerechtigden met een aanvullend bedrag ontvangt bijna 1 op 3 een werkloosheidsuitkering of wachtuitkering. Een overzicht van het aantal BM-gerechtigden met werkloosheidsuitkeringen levert volgende tabel op :

1/94	:	5.211
1/95	:	6.593
1/96	:	8.108
1/97	:	9.750
1/98	:	10.933
1/99	:	10.831
1/00	:	9.942

Bij de begunstigten met werkloosheidsuitkeringen zijn iets meer dan de helft vrouwen. Dit komt min of meer overeen met de verdeling binnen alle dossiers.

Wat de verdeling volgens categorie betreft, zijn er van de begunstigten met werkloosheidsuitkeringen 3,3 % gezinshoofd, 14,6 % alleenstaande met kinderlast, 76,6 % alleenstaande en 5,6 % samenwonende. Hier liggen de verhoudingen wel anders dan bij het totaal aantal BM-gerechtigden, met name een enorm overwicht van de categorie alleenstaanden.

Wat de verdeling naar leeftijd betreft, zijn meer dan 60 % van de begunstigten met werkloosheidsuitkeringen jonger dan 30 jaar, en meer dan 30 % tussen 30 en 50 jaar.

7. Aantal rechthebbenden op bestaansminimum t.o.v. het bevolkingsaantal in januari 2001

In ons land genieten 6,8 mensen op 1.000 bestaansminimum. In Wallonië bedraagt dit aantal 10,1 per duizend, in Brussel 13,3 per duizend, terwijl Vlaanderen slechts 3,9 BM-gerechtigden per 1.000 inwoners telt.

Over een langere periode bekeken is vooral de toename in Brussel en in mindere mate in Wallonië opvallend. In Vlaanderen blijft het aantal BM-gerechtigden t.o.v. de totale populatie nagenoeg constant.

L'évolution pendant les dix dernières années montre qu'à l'époque, le groupe des 30 à 50 ans représentait à peu près la moitié des bénéficiaires, suivi par la catégorie des plus de 50 ans, presque 1 sur 3.

Lorsqu'on se limite à l'évolution des deux dernières années, le nombre de bénéficiaires jeunes du minimex diminue au profit du groupe des plus de 50 ans.

5. Les ayants-droit par nationalité en janvier 2001

Sur la base de la législation en vigueur, il est logique que l'immense majorité des bénéficiaires du minimex, à savoir 86,7 %, soit belge. Les non-Belges touchant le minimex sont essentiellement des ressortissants de la C.E.E. (7,1 %) .

6. Les ayants-droit selon un montant minimex complet ou partiel

Le nombre de bénéficiaires du minimex peut être ventilé selon le montant minimex octroyé par le CPAS, qui peut être complet ou partiel. Une personne percevant le taux complet peut toutefois disposer d'autres revenus mais qui sont immunisés, tels que par exemple les allocations familiales perçues par le bénéficiaire au profit de ses enfants.

Aussi, une personne avec un montant partiel peut disposer d'un revenu très faible, qui est néanmoins pris en compte lors du calcul des ressources. A ce moment-là, cette personne percevra en effet un montant partiel, mais le montant du minimex octroyé ne différera pas fort du montant complet.

Le tableau ci-dessous reprend les proportions entre les minimex complets et partiels :

	Complet	Partiel
1/94	65,2 %	34,8 %
1/95	63,6 %	36,4 %
1/96	62,8 %	37,2 %
1/97	61,6 %	38,4 %
1/98	60,9 %	39,1 %
1/99	61,0 %	39,0 %
1/00	61,2 %	38,8 %

Presque 1 sur 3 bénéficiaires percevant un montant partiel touche une allocation de chômage ou d'attente. Le tableau ci-dessous donne le nombre de bénéficiaires du minimex avec allocations en matière de chômage :

1/94	:	5.211
1/95	:	6.593
1/96	:	8.108
1/97	:	9.750
1/98	:	10.933
1/99	:	10.831
1/00	:	9.942

Un peu plus de la moitié des bénéficiaires avec allocations de chômage sont des femmes. Cette proportion correspond plus ou moins avec la répartition globale.

Pour ce qui est de la ventilation selon la catégorie, 3,3 % des bénéficiaires avec allocations de chômage sont chefs de famille, 14,6 % sont isolés avec enfant(s) à charge, 76,6 % sont isolés et 5,6 % sont cohabitants. Ici, les

Tabel : Evolutie van het aantal BM-gerechtigden t.o.v. de totale populatie uitgedrukt in pro mille

	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001*
Vlaanderen	3,8	4,2	4,6	4,8	4,9	5,0	5,0	4,6	3,9
Wallonië	7,9	8,7	9,8	10,7	11,6	12,0	11,9	11,6	10,1
Brussel	8,3	9,7	10,9	12,4	13,5	14,3	15,1	14,8	13,3
België	5,6	6,2	6,9	7,4	7,9	8,1	8,2	7,9	6,8

* cijfer voor 537 OCMW's

proportions ne correspondent pas du tout avec les autres totaux ; il y a notamment une énorme majorité de personnes isolées.

En ce qui concerne la répartition selon l'âge, plus de 60 % des bénéficiaires avec allocations de chômage ont moins de 30 ans, et plus de 30 % ont entre 30 et 50 ans.

7. Nombre de bénéficiaires du minimex par rapport à la population globale pour le mois de janvier 2001

Dans l'ensemble de notre pays, 6,8 personnes sur 1.000 sont des bénéficiaires du minimex. En Wallonie, le nombre atteint 10,1 pour mille, à Bruxelles, 13,3 pour mille, alors qu'en Flandre, il n'y a que 3,9 bénéficiaires du minimex pour mille habitants.

Si nous examinons la situation sur une plus longue période, nous remarquons surtout l'augmentation du nombre de personnes minimexées à Bruxelles et, dans une moindre mesure, en Wallonie. En Flandre, le nombre de personnes minimexées par rapport à la population globale est resté pratiquement inchangé.

Tableau : Evolution du nombre de bénéficiaires du minimex par rapport à la population globale, exprimé en pro mille.

	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001*
Flandre	3,8	4,2	4,6	4,8	4,9	5,0	5,0	4,6	3,9
Wallonie	7,9	8,7	9,8	10,7	11,6	12,0	11,9	11,7	10,1
Bruxelles	8,3	9,7	10,9	12,4	13,5	14,3	15,1	14,8	13,3
Belgique	5,6	6,2	6,9	7,4	7,9	8,1	8,2	7,9	6,8

*chiffre pour 537 CPAS

HET LENTEPROGRAMMA (monitoring)

Betreffende de monitoring :

Om de weerslag van het lenteprogramma permanent te kunnen evalueren teneinde dit beleid snel te kunnen aanpassen aan de behoeften op het terrein werd een systeem van monitoring ingevoerd op 1 september 2000. Met de medewerking van 61 representatieve OCMW's maakt dit systeem mogelijk dat men snel kan beschikken over gegevens betreffende de tewerkstelling van gerechtigden op het bestaansminimum en op financiële maatschappelijke steun. Deze monitoring berust op overeenkomsten met de betrokken OCMW's.

- aantal tewerkstellingen

	01/1999	09/2000	09/2001
art 60 §7	4 495	6 101	6 930
art 61	116	388	332
activering	257	874	1 331
Totaal	4 868	7 363	8 593

	01/1999	09/2000	09/2001
bestaansminimumgerechtigden	83 349	76 987	69 459
Bestaansminimumgerechtigden zonder wie werkt (1)	78 481	69 911	61 372

(1) BM min art 60§7, art 61 en activering

	01/1999	09/2000	09/2001
Bestaansminimumgerechtigden	83 349	76 987	69 459
Aan het werk	4 868	7 363	8 593
Verhouding bestaansminimumgerechtigden – wie werkt	5.8 %	9.5 %	12.4 %
Totaal	4 868	7 363	8 593

LE PROGRAMME PRINTEMPS (extraits du monitoring)

Concernant le monitoring :

Pour être en mesure d'évaluer en permanence l'impact du programme printemps de façon à pouvoir rapidement adapter cette politique aux exigences du terrain, un système de monitoring a été mis en place le 1^{er} septembre 2000. Ce système permet, avec la collaboration de 61 CPAS représentatifs, de disposer rapidement de données concernant la mise au travail des bénéficiaires du minimex et de l'aide sociale financière. Ce monitoring s'appuie sur des conventions passées avec les CPAS concernés.

- nombre de mises au travail :

	01/1999	09/2000	09/2001
Art. 60	4 495	6 101	6 930
Art. 61	116	388	332
Activation	257	874	1 331
TOTAL	4 868	7 363	8 593

	01/1999	09/2000	09/2001
Bénéficiaires du minimex	83 349	76 987	69 459
bénéficiaires du minimex excepté ceux qui travaillent (1)	78 481	69 911	61 372

(1) Minimexés moins art. 61 en activation

	01/1999	09/2000	09/2001
Bénéficiaires du minimex	83 349	76 987	69 459
Mis au travail	4 868	7 363	8 593
Proportion bénéficiaires du minimex - qui travaille/ travaillent	5.8 %	9.5 %	12.4 %
Total	4 868	7 363	8 593

GEGEVENS OVER HET CONTRACT MET DE BURGER

- evolutie van het aantal daklozen dat een jaar lang een tegen 100% gesubsidieerd bestaansminimum heeft genoten

	Cat. 1	Cat. 2	Cat.3	Cat. 4	TOTAAL
10/93	5	9	110	19	143
01/94	5	8	128	26	167
01/95	6	16	192	30	244
01/96	1	23	189	56	269
01/97	14	26	192	30	262
01/98	21	24	216	29	290
01/99	9	17	154	22	202
01/00	11	12	178	32	233
01/01 *	6	16	190	30	242

* onvolledig

- aantal verhoogde tussenkomsten voor de steden 60%, 65%

OCMW.	60 %	65 %	TOTAAL
vanaf 10/92	19	0	19
vanaf 10/93	13	6	19
vanaf 01/94	14	7	21
vanaf 01/95	13	8	21
vanaf 01/96	11	11	22
vanaf 01/97	8	14	22
vanaf 01/98	8	15	23
vanaf 01/99	12	15	27
vanaf 01/00	12	15	27
vanaf 01/01(1)	12	16	28

(1) Lijst van de gemeenten die in 2001 een verhoogde tussenkomst krijgen

60%

Mechelen, Etterbeek, Vorst, Sint-Joost, Ukkel, Leuven, Brugge, Kortrijk, Chatelet, Moeskroen, Doornik, Hoei

65%:

Antwerpen, Anderlecht, Brussel, Elsene, Molenbeek, Sint-Gillis, Schaarbeek, Oostende, Gent, Charleroi, Mons, La Louvière, Luik, Seraing, Verviers, Namen

DONNEES CONCERNANT LE CONTRAT AVEC LE CITOYEN

- évolution du nombre de SDF qui ont bénéficié pendant une année à 100% d'un minimum d'existence subventionné :

	Cat. 1	Cat. 2	Cat.3	Cat. 4	TOTAAL
10/93	5	9	110	19	143
01/94	5	8	128	26	167
01/95	6	16	192	30	244
01/96	1	23	189	56	269
01/97	14	26	192	30	262
01/98	21	24	216	29	290
01/99	9	17	154	22	202
01/00	11	12	178	32	233
01/01 *	6	16	190	30	242

- nombre d'interventions majorées pour les villes 60%, 65% :

OCMW.	60 %	65 %	TOTAAL
vanaf 10/92	19	0	19
vanaf 10/93	13	6	19
vanaf 01/94	14	7	21
vanaf 01/95	13	8	21
vanaf 01/96	11	11	22
vanaf 01/97	8	14	22
vanaf 01/98	8	15	23
vanaf 01/99	12	15	27
vanaf 01/00	12	15	27
vanaf 01/01(1)	12	16	28

(1) Liste des communes qui bénéficient d'une intervention majorée en 2001 :

60% :

Malines, Etterbeek, Forest, Saint-Josse, Uccle, Louvain, Bruges, Courtaie, Chatelet, Mouscron, Tournai, Huy,

65 % :

Anvers, Anderlecht, Bruxelles, Ixelles, Molenbeek, Saint-Gilles, Schaerbeek, Ostende, Gand, Charleroi, Mons, La Louvière, Liège, Seraing, Verviers, Namur

VOORSCHOTTEN OP ONDERHOUDSGELDEN**AANTAL OCMW's DAT DE WET TOEPAST**

1989 = 100 (17,0 %)
1990 = 198 (33,6 %)
1991 = 348 (59,1 %)
1992 = 389 (66,0 %)
1993 = 405 (68,8 %)
1994 = 427 (72,5 %)
1995 = 450 (76,4 %)
1996 = 471 (80,0 %)
1997 = 483 (82,0 %)
1998 = 503 (85,4 %)
1999 = 506 (85,9 %)
2000 = 506 (85,9 %)

Na 1996, past meer dan 80 % van de OCMW's de wet inzake de voorschotten op onderhoudsgelden toe, deze situatie stabiliseert na een trage start en een geleidelijke vooruitgang

AVANCES SUR PENSIONS ALIMENTAIRES**NOMBRE DE C.P.A.S. QUI APPLIQUENT LA LOI**

1989 = 100 (17,0 %)
1990 = 198 (33,6 %)
1991 = 348 (59,1 %)
1992 = 389 (66,0 %)
1993 = 405 (68,8 %)
1994 = 427 (72,5 %)
1995 = 450 (76,4 %)
1996 = 471 (80,0 %)
1997 = 483 (82,0 %)
1998 = 503 (85,4 %)
1999 = 506 (85,9 %)
2000 = 506 (85,9 %)

Après 1996, plus de 80 % des C.P.A.S. appliquent la loi sur les avances ; cette situation tend à se stabiliser après un démarrage lent et puis une augmentation progressive.

Vanaf 1996 past meer dan 80% van de OCMW's de wet op de voorschotten toe. Dit cijfer lijkt zich nu wat te stabiliseren na een trage start en een geleidelijke toename.

AANTAL BEGUNSTIGDEN

	Brussels Gewest	Waals landsgedeelte	Vlaams landsgedeelte	Algemeen totaal
12/89	14 (5,3 %)	162 (61,4 %)	88 (33,3 %)	264
01/90	16 (4,9 %)	184 (56,6 %)	125 (38,5 %)	325
01/91	27 (3,5 %)	362 (46,4 %)	391 (50,1 %)	780
01/92	93 (5,0 %)	795 (42,6 %)	980 (52,5 %)	1.868
01/93	102 (4,2 %)	1.014 (41,4 %)	1.332 (54,4 %)	2.448
01/94	99 (3,4 %)	1.195 (41,5 %)	1.589 (55,1 %)	2.883
01/95	149 (4,3 %)	1.472 (42,3 %)	1.859 (53,4 %)	3.480
01/96	155 (3,8 %)	1.731 (42,6 %)	2.171 (53,5 %)	4.057
01/97	180 (4,1 %)	1.831 (41,8 %)	2.370 (54,1 %)	4.381
01/98	227 (4,7 %)	2.028 (42,0 %)	2.577 (53,3 %)	4.832
01/99	277 (4,9 %)	2.312 (40,6 %)	3.105 (54,5 %)	5.694
01/00	317 (5,4%)	2.505 (42,9%)	3.023 (51,7%)	5.845
01/01*	329 (6,2%)	2.178 (41,0%)	2.807 (52,8%)	5.314

* Gegevens van 537 OCMW's

Sinds 1992 is het aantal begunstigden sterk toegenomen. Het feit dat onderhoudsplichtigen vanaf 1991 niet langer in België hoefden te verblijven (d.w.z. dat hun adres niet meer bekend hoefde te zijn, ongeacht of zij zich in België of in het buitenland bevinden) heeft hier ongetwijfeld toe bijgedragen;
De stijging van 17,8 % tussen 1998 en 1999 kan voornamelijk toegeschreven worden aan het optrekken van de inkomensgrens.

NOMBRE DE BENEFICIAIRES

	Région Bruxelloise	Région Wallonne	Région Flamande	Total général
12/89	14 (5,3 %)	162 (61,4 %)	88 (33,3 %)	264
01/90	16 (4,9 %)	184 (56,6 %)	125 (38,5 %)	325
01/91	27 (3,5 %)	362 (46,4 %)	391 (50,1 %)	780
01/92	93 (5,0 %)	795 (42,6 %)	980 (52,5 %)	1.868
01/93	102 (4,2 %)	1.014 (41,4 %)	1.332 (54,4 %)	2.448
01/94	99 (3,4 %)	1.195 (41,5 %)	1.589 (55,1 %)	2.883
01/95	149 (4,3 %)	1.474 (42,3 %)	1.859 (53,4 %)	3.482
01/96	155 (3,8 %)	1.731 (42,6 %)	2.171 (53,5 %)	4.057
01/97	180 (4,1 %)	1.831 (41,8 %)	2.370 (54,1 %)	4.381
01/98	227 (4,7 %)	2.028 (42,0 %)	2.577 (53,3 %)	4.832
01/99	277 (4,9 %)	2.312 (40,6 %)	3.105 (54,5 %)	5.694
01/00	317 (5,4 %)	2.505 (42,9 %)	3.023 (51,7 %)	5.845
01/01 *	329 (6,2%)	2.178 (41,0%)	2.807 (52,8%)	5.314

* Chiffres de 537 CPAS

GEMIDDELD ONDERHOUDSGELD

	BRUSSEL	WALLONIE	VLAANDEREN	NATIONAAL GEMIDDELDE
1989	3.705	3.037	2.958	3.046
1990	3.617	3.152	2.863	3.063
1991	4.451	3.317	3.711	3.554
1992	4.335	3.634	4.094	3.910
1993	4.317	3.667	4.001	3.876
1994	4.185	3.764	3.969	3.891
1995	4.522	4.045	4.134	4.113
1996	4.319	3.858	4.117	4.014
1997	4.884	3.962	4.199	4.128
1998	4.374	4.004	4.147	4.098
1999	4.957	4.055	4.216	4.187
2000	4.544	3.930	4.216	4.112
2001	4.063	3.650	3.991	3.901

Toen de wet pas van kracht was, kwamen de laagste onderhoudsgelden waarop voorschotten werden geïnd in het Vlaams Gewest voor: 2.958 BEF en 2.863 BEF tegen 3.037 BEF en 3.152 BEF in Wallonië.

Vanaf 1991 slaat die toestand echter om: de begunstigen in het Vlaams Gewest genieten van dan af gemiddeld hogere onderhoudsgelden dan die in het Waals Gewest: 3.711 BEF tegenover 3.317 BEF

In 1995 wordt gelijkheid benaderd tussen Wallonië en Vlaanderen.

De hoogste gemiddelde onderhoudsgelden worden nog steeds in Brussel uitbetaald.

L'augmentation des bénéficiaires a été très significative à partir de 1992. La suppression de la résidence en Belgique du débiteur d'aliments, à dater de 1991 (au sens où son adresse ne doit même plus être connue, qu'il se trouve en Belgique ou à l'étranger), a dû y contribuer pour une bonne part.

La croissance de 17,8 % en 1999 par rapport à 1998 est largement dû à l'augmentation du plafond maximal de ressources. En janvier 2001, le nombre tend à baisser.

PENSION ALIMENTAIRE MOYENNE

	BRUXELLES	WALLONIE	FLANDRE	MOYENNE NATIONALE
1989	3.705	3.037	2.958	3.046
1990	3.617	3.152	2.863	3.063
1991	4.451	3.317	3.711	3.554
1992	4.335	3.634	4.094	3.910
1993	4.317	3.667	4.001	3.876
1994	4.185	3.764	3.969	3.891
1995	4.522	4.045	4.134	4.113
1996	4.319	3.858	4.117	4.014
1997	4.884	3.962	4.199	4.128
1998	4.374	4.004	4.147	4.098
1999	4.957	4.055	4.216	4.187
2000	4.544	3.930	4.216	4.112
2001	4.063	3.650	3.991	3.901

Lors de la mise en application de la loi, les pensions alimentaires les plus faibles faisant l'objet d'avances se situaient en Région flamande : de 2.958 BEF et 2.863 BEF contre 3.037 BEF et 3.152 BEF en Wallonie.

A partir de 1991, la tendance s'inverse : les bénéficiaires de la région flamande disposent de pensions alimentaires plus élevées en moyenne qu'en Wallonie : 3.711 BEF contre 3.317 BEF.

En 1995, il y a plus ou moins équivalence entre la Flandre et la Wallonie.

Les pensions alimentaires moyennes les plus élevées sont toujours payées en Région bruxelloise.