

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 november 2001

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**
voor het begrotingsjaar 2002

BELEIDSNOTA - LANDBOUW

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 novembre 2001

**PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2002

NOTE DE POLITIQUE - POLITIQUE AGRICOLE

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1448/ (2001/2002)** :

001 tot 009 : Beleidsnota's.
010 : Ontwerp van algemene uitgavenbegroting.
011 tot 014 : Beleidsnota's.
015 tot 017 : Verantwoordingen.
018 : Amendement.
019 tot 021 : Beleidsnota's.
022 : Erratum.

Documents précédents :

Doc 50 **1448/ (2001/2002)** :

001 à 009 : Notes de politique générale.
010 : Projet de budget général des dépenses.
011 à 014 : Notes de politique générale.
015 à 017 : Justifications .
018 et : Amendement.
019 à 021 : Notes de politique générale.
022 : Erratum.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

BELEIDSDOMEIN LANDBOUW

In toepassing van de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen en de bijzondere wet tot herfinanciering van de gemeenschappen en uitbreiding van de fiscale bevoegdheden van de gewesten, worden de landbouwbevoegdheden ten principale aan de gewesten overgedragen.

Om een goede continuïteit van de diensten te verzekeren, is een overgangperiode gedurende 2002 voorzien. Door het ongewijzigde beleid, zullen de bestaande administraties hun taken verder invullen voor rekening van de gewesten.

Om het overzicht op de overdrachten te bewaren, voert men een O.A. 58 in met een structuur volgens 3 programma's (1 per Gewest) en waarin de bedragen worden ingeschreven zoals bepaald in de financieringswet. De uitgaven voor rekening van de gewesten zullen met ingang van 1 januari 2002 op deze O.A. worden aangekend.

Veiligheid van de Voedselketen

Als gevolg van de regionalisering van de landbouwbevoegdheid enerzijds en de oprichting van een Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Voedselveiligheid en Leefmilieu en het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen anderzijds rijzen zowel in de schoot van de personeelsformatie als bij de betrokken sectoren de nodige vragen i.v.m. het geboden toekomstperspectief.

De op handen zijnde reorganisatie dient strikt te verlopen volgens de inzichten, vervat in het ontwerp van Europese verordening mbt de voedselveiligheid en dient eveneens in overeenstemming te zijn met de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekcommissie "dioxine" en diverse andere parlementaire aanbevelingen. Bijgevolg dient een functionele scheiding te worden gerealiseerd tussen beleidsvoorbereidende en beleidsuitvoerende opdrachten. De onafhankelijke positie van het wetenschappelijk onderzoek ivm de veiligheid van de voedselketen tav de beleidsvoorbereidende en beleidsuitvoerende opdrachten dient maximaal te worden verzekerd. De respectieve organigrammen van zowel de op te richten FOD als het in opbouw zijnde federaal agentschap, zoals o.m. aangeduid in het businessplan van de gedelegeerd bestuurder, beantwoorden volkomen aan deze doelstellingen.

DOMAINE POLITIQUE AGRICOLE

En application de la Loi spéciale du 13 juillet 2001 portant transfert de diverses compétences aux régions et Communautés et de la loi spéciale du 13 juillet 2001 portant refinancement des communautés et extension des compétences fiscales des régions, les compétences agricoles principales sont transférées aux régions.

En vue d'assurer une bonne continuité des services une période de transition est prévue durant l'année 2002. A politique inchangée, les administrations existantes continueront à remplir leur mission pour compte des régions.

Afin de veiller à la visibilité des transferts, on crée une nouvelle division organique, D.O. 58, structurée en 3 programmes (1 par Région) et au sein desquels les montants sont inscrits comme prévu par la loi de financement. Les dépenses, pour le compte des Régions, seront imputées à partir du 1er janvier 2002 sur cette D.O.

Sécurité de la Chaîne alimentaire

La régionalisation des compétences agricoles, d'une part, et la création, d'autre part, d'un Service Public Fédéral Santé publique, Sécurité alimentaire et Environnement et de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire, soulève des questions à propos des perspectives d'avenir, et ce aussi bien au sein des effectifs de personnel que parmi les secteurs concernés.

La réorganisation en cours doit se dérouler strictement selon les vues reprises dans le projet de règlement européen en matière de sécurité alimentaire, et doit également être en conformité avec les recommandations de la commission parlementaire d'enquête « dioxine » et diverses autres recommandations parlementaires. Par conséquent, une séparation fonctionnelle doit être réalisée entre les missions de préparation de la politique et les missions de mise en oeuvre de la politique. L'indépendance de la recherche scientifique à l'égard des missions de préparation et d'exécution de la politique en matière de sécurité de la chaîne alimentaire doit être assurée au maximum. Les organigrammes respectifs tant du SFP à créer que de l'agence fédérale en cours d'élaboration, comme cela a été notamment indiqué dans le business plan de l'administrateur délégué, répondent parfaitement à ces objectifs.

Als gevolg van deze ontwikkelingen dient het begrotingsjaar 2002 duidelijk als een overgangsjaar beschouwd te worden. Het zou inderdaad door de sector, inzonderheid deze van de landbouwproductie, als een moeilijk te verklaren signaal worden begrepen indien deze periode van relatieve organisatorische onzekerheid zou leiden tot ingrijpende en fundamentele wijzigingen inzake beleidsopties. Dit geldt met name vooral voor de bevoegdheden mbt de veiligheid van de voedselketen, het diergezondheidsbeleid, het beleid inzake plantenbescherming en grondstoffen. Bijgevolg dienen minstens voor wat deze overgangperiode betreft, de overheid-sengagementsen tav de betrokken sectoren scrupuleus te worden nagekomen. Anderzijds biedt de integratie van omvangrijke bevoegdheidspakketten en opdrachten in de schoot van het federaal agenschap de mogelijkheid om maximaal het schaalvoordeel te benutten, wat moet leiden tot een verhoogde efficiëntie mbt het aanwenden van de beschikbare middelen.

De integratie van het Centrum voor Onderzoek in Diergeneeskunde en Agrochemie in de wetenschappelijke onderzoeksinstellingen van Volksgezondheid biedt op termijn de gelegenheid om de onderzoeksactiviteiten beter af te stemmen op de respectieve bevoegdheden van de FOD Volksgezondheid en deze van het federaal agenschap. De voorbereidende activiteiten mbt inventarisatie van de onderzoeksactiviteiten, het investeringsbeleid, de huisvestingsproblematiek en het personeelskader werden door de Minister van Volksgezondheid in samenwerking met de diensten opgestart. Het ligt in de bedoeling de afzonderlijke onderzoeks-entiteiten te laten opgaan in één enkele wetenschappelijke inrichting. Dit moet o.m. naast de beoogde afstemming van de onderzoeksopdracht op de bevoegdheden, toelaten om een verhoogde kostenefficiëntie te bewerkstelligen vooral met name inzake het te voeren investeringsbeleid en de werkingskosten en zal de dienst in de mogelijkheid stellen een aangepast en efficiënt personeelsbeleid te voeren in functie van de vastgestelde noden.

Wat het gesubsidieerd contractueel onderzoek betreft, werd vastgesteld dat een vrij grote analogie bestaat inzake procedures voor toewijzing van onderzoekskredieten tussen deze gehanteerd door DG6 – Ministerie van Landbouw en het Ministerie van Volksgezondheid.

Het ligt in de bedoeling deze procedures verder te objectiveren en via een ruimere bekendheid ook toegankelijker te maken voor de verschillende onderzoeksinstellingen in ons land.

A la suite de ces évolutions, l'exercice budgétaire 2002 doit être clairement considéré comme un exercice de transition. Le secteur, et particulièrement celui de la production agricole, comprendrait en effet comme un signal difficilement explicable que cette période de relative incertitude organisationnelle aboutisse à des changements radicaux et fondamentaux des options stratégiques. En l'occurrence, cette remarque est surtout applicable aux compétences relatives à la sécurité de la chaîne alimentaire, à la politique de santé animale, à la politique en matière de protection des végétaux et aux matières premières. Par conséquent, il faut que les engagements des pouvoirs publics à l'égard des secteurs concernés soient scrupuleusement respectés, au moins pour cette période de transition. D'autre part, l'intégration d'importants paquets de compétences et de missions au sein de l'agence fédérale permet de profiter au maximum des avantages d'échelle, ce qui doit aboutir à une efficacité accrue en termes d'utilisation des moyens disponibles.

L'intégration du Centre de Recherches Vétérinaires et Agrochimiques dans les établissements de recherche scientifique de la Santé publique offre à terme l'occasion de mieux aligner les activités de recherche sur les compétences respectives du SPF Santé publique et de l'agence fédérale. Les activités préparatoires en matière d'inventaire des activités de recherche, de la politique d'investissement, de la question de l'hébergement et du cadre de personnel ont été entamées par la Ministre de la Santé publique en collaboration avec les services. L'objectif est d'intégrer les entités de recherche séparées en un seul établissement scientifique, ce qui, outre l'alignement visé de la mission de recherche sur les compétences, devrait permettre de réaliser une efficacité accrue des coûts, surtout en ce qui concerne la politique à mener en matière d'investissement et de coûts de fonctionnement ; et par ailleurs, le service aura ainsi l'opportunité de mener une politique appropriée et efficace en matière de personnel, en fonction des besoins fixés.

En ce qui concerne la recherche contractuelle subventionnée, on a constaté qu'il existe une analogie assez grande en matière de procédures d'attribution des crédits de recherche entre celles appliquées par la DG6 – Ministère de l'Agriculture et le Ministère de la Santé publique.

Il est dans les intentions de poursuivre l'objectivation de ces procédures et également de les rendre plus accessibles aux différents établissements de recherche de notre pays, ceci par le biais d'une publication plus large.

Vanzelfsprekend zal ons land haar verplichtingen en engagementen uit het verleden verder onverkort opnemen.

Il va de soi que notre pays continuera à honorer intégralement ses obligations et engagements du passé.