

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 oktober 2001

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**
voor het begrotingsjaar 2002

BELEIDSNOTA

van de federale politie en de geïntegreerde
werking voor het begrotingsjaar 2002

Voorgaand document :

Doc 50 **1448/ (2001/2002)** :
001 : Beleidsnota.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 octobre 2001

**PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2002

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE

de la police fédérale et du fonctionnement
intégré pour l'année budgétaire 2002

Document précédent :

Doc 50 **1448/ (2001/2002)** :
001: Note de politique générale.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

1. Algemene context

De wet tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, van 7 december 1998 (WGP) is in werking getreden op 1 januari 2001. Deze wet houdt een volledige hervorming in van het Belgische politielandschap. Het is onmiskenbaar een uitdaging met fundamentele en zeer diepgaande wijzigingen in talrijke domeinen.

De inplaatsstelling van deze nieuwe politiestructuur is een proces dat verscheidene jaren vergt. Het jaar 2001 is vooral als een overgangsjaar te beschouwen. Maar ook in 2002 zullen nog belangrijke inspanningen geleverd moeten worden om de hervorming op termijn succesvol af te ronden.

De federale politie is op 1 januari 2001 definitief van start gegaan.

Sedert 1 april 2001 is het nieuwe statuut voor de leden van zowel de federale als de lokale politie in werking getreden. Hiermee is opnieuw een belangrijke stap gezet in het raam van de politiehervorming.

Tegen uiterlijk begin 2002 worden de lokale politiediensten opgericht. De territoriale brigades van de federale politie zullen dan normaliter allemaal geïntegreerd zijn in de lokale politie.

Het is nu reeds duidelijk dat er het komende jaar nog voortgewerkt moet worden aan de verdere uitbouw van de federale politie en aan de implementatie van de lokale politie. De volledige politiehervorming in al haar aspecten zal trouwens pas na verloop van een aantal jaren als definitief afgesloten kunnen worden beschouwd.

2. De geïntegreerde werking van de politiediensten

Om tot een geïntegreerde structuur en werking te komen waarbij de autonomie van beide niveaus bewaard blijft, bestaan er tussen die niveaus mechanismen, die zorgen voor harmonisering en integratie.

Dankzij een identieke werving en opleiding en een enig statuut met inbegrip van de tucht – kan het personeel werken in een geest van samenwerking en met mogelijkheid tot mobiliteit.

Het gemeenschappelijk beheer van de informatie, alsook gemeenschappelijke telecommunicatie en informatica zijn voor de integratie noodzakelijk.

1. Contexte général

La loi organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, du 7 décembre 1998 (LPI) est entrée en vigueur dans sa totalité le 1^{er} janvier 2001. Cette loi implique une réforme totale du paysage policier belge. C'est un défi incontestable comportant des modifications fondamentales et très profondes dans de nombreux domaines.

La mise en place de cette nouvelle structure policière est un processus qui prend plusieurs années. L'année 2001 doit surtout être considérée comme constituant une année de transition. Mais en 2002 également, d'importants efforts devront être fournis pour réussir la réforme dans les délais.

Le 1^{er} janvier 2001, la police fédérale a définitivement démarré.

Depuis le 1^{er} avril 2001, le nouveau statut des membres, tant de la police fédérale que de la police locale, est entré en vigueur. Ainsi, un pas important a à nouveau été franchi dans le cadre de la réforme de la police.

Au plus tard pour le début de l'année 2002, les services de la police locale seront créés. Les brigades territoriales de la police fédérale seront alors normalement toutes intégrées dans la police locale.

Il est déjà clair aujourd'hui que l'année prochaine encore, il faudra poursuivre la construction de la police fédérale et la mise en oeuvre de la police locale. La réforme complète de la police dans tous ses aspects ne pourra être considérée comme définitivement clôturée que dans quelques années.

2. Le fonctionnement intégré des services de police

Pour arriver à une structure et à un fonctionnement intégrés respectant l'autonomie des deux niveaux, il existe des mécanismes intermédiaires qui garantissent l'harmonisation et l'intégration.

Grâce à un recrutement et à une formation identiques ainsi qu'à un statut unique – y compris la discipline – le personnel peut travailler dans un esprit de collaboration et avec possibilité de mobilité.

La gestion commune de l'information, ainsi que des télécommunications et une informatique communes, sont nécessaires à l'intégration.

Om de samenwerking en harmonie tussen de verschillende elementen van het geheel mogelijk te maken, voorziet de wet op de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus (WGP) in verschillende integratie- en zelfs osmosemechanismen:

1° eenheid van statuut (art. 119, WGP). Dit geldt onder meer voor selectie, werving, vorming, bevordering, evaluatie, tucht, bezoldiging, pensioenen. Dit geldt ook voor het statutair niet politiepersoneel;

2° periodiek op te stellen veiligheidsplannen (art. 4, 36 en 37, WGP), die onder andere de coördinatie van het beheer en het optreden van beide politieniveaus beogen;

3° mobiliteit (art. 128, 47, 2° lid en 106, 3° lid, WGP): alle betrekkingen binnen beide niveaus (federaal en lokaal) zijn toegankelijk voor elk personeelslid van het ene of het andere niveau dat de vereiste voorwaarden vervult;

4° aanwezigheid op beide niveaus van afgevaardigden van het andere niveau (art. 96 en 105, 4° lid, WGP): krachtens artikel 96, WGP, zullen leden van de lokale politiediensten gedetacheerd worden (maar met behoud van hun hoedanigheid van lokale politiemann) naar de federale politie, zelfs om er leidinggevende functies uit te oefenen (door de Koning te bepalen). Artikel 105, WGP voorziet in detacheringen in omgekeerde zin inzake gerechtelijke politie: het gaat om verbindingsambtenaren van de gedeconcentreerde gerechtelijke diensten (één per gerechtelijk arrondissement) bij de lokale politiediensten, die er een coördinatie- en ondersteuningstaak zullen vervullen;

5° overlegmechanismen (art. 35, WGP en art. 9 van de wet op het politieambt, vervangen door art. 162, WGP): bedoelde bepalingen organiseren een lokaal overleg, een provinciaal overleg en een recherche-overleg (per gerechtelijk arrondissement), waar overheden, afgevaardigden van de federale politie en van de lokale politiekorpsen samen de veiligheidsproblemen en de mogelijke oplossingen bespreken.

Deze mechanismen doen geen afbreuk aan de autonomie van beide niveaus. Elk niveau ressorteert onder verschillende overheden: de lokale politiekorpsen ressorteren onder het gezag van de lokale bestuurlijke en gerechtelijke overheid en de federale politie staat onder het gezamenlijk gezag van de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie. Beide niveaus moeten

Afin de permettre la collaboration et l'harmonie entre les différents éléments de l'ensemble, la loi sur la police intégrée, structurée à deux niveaux (LPI) prévoit différents mécanismes d'intégration, voire d'osmose:

1° unicité de statut (art. 119, LPI). Il s'applique entre autres à la sélection, au recrutement, à la formation, à la promotion, à l'évaluation, à la discipline, à la rémunération, aux pensions. Ce statut unique concerne également le personnel statutaire sans compétence policière;

2° élaboration périodique de plans de sécurité (art. 4, 36 et 37, LPI) visant entre autres la coordination de la gestion et de l'intervention des deux niveaux de police;

3° mobilité (art. 128, 47, 2° alinéa et 106, 3° alinéa, LPI): tous les emplois au sein des deux niveaux (fédéral et local) sont accessibles à tous les membres du personnel de l'un ou de l'autre niveau qui remplissent les conditions requises;

4° présence aux deux niveaux de représentants de l'autre niveau (art. 96 et 105, 4° alinéa, LPI): en vertu de l'article 96, LPI, des membres des services de la police locale seront détachés (mais en conservant leur qualité de policier local) à la police fédérale, même pour y exercer des fonctions dirigeantes (à déterminer par le Roi). L'article 105, LPI prévoit des détachements dans le sens inverse en matière de police judiciaire: il s'agit de fonctionnaires de liaison des services judiciaires déconcentrés (un par arrondissement judiciaire) auprès des services de la police locale, qui y rempliront une mission de coordination et d'appui;

5° mécanismes de concertation (art. 35, LPI et art. 9 de la loi sur la fonction de police, remplacé par l'art. 162, LPI): les dispositions visées organisent une concertation locale, une concertation provinciale et une concertation de recherche (par arrondissement judiciaire), dans lesquelles les autorités, les représentants de la police fédérale et des corps de la police locale traitent ensemble des problèmes de sécurité et des éventuelles solutions à y apporter.

Ces mécanismes ne portent pas préjudice à l'autonomie des deux niveaux. Chaque niveau relève d'autorités distinctes: les corps de la police locale dépendent de l'autorité administrative et judiciaire locale et la police fédérale relève de l'autorité conjointe des ministres de l'Intérieur et de la Justice. Les deux niveaux doivent assurer ensemble la fonction de police inté-

samen instaan voor de geïntegreerde politiezorg en garanderen de overheid en de burger een minimale gelijkwaardige dienstverlening over het gehele grondgebied van het Rijk (art. 3, 4° lid, WGP).

Om deze algemene doelstelling eenvormig en ge-coördineerd te bereiken, bepaalt de Koning de normen inzake uitrusting, bewapening, organisatie en werking van de politiediensten (zie de art. 141 en 142, WGP). Wat de lokale politiekorpsen betreft, voorzien de artikelen 87 tot 89, WGP in specifiek toezicht op de naleving van deze normen.

3. De federale politie

3.1. Het gezag over de federale politie

3.1.1. Inzake organisatie en beheer (art. 98, WGP)

De federale politie ressorteert dienaangaande onder de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken, die gezamenlijk optreden om de essentiële beslissingen te nemen:

- de algemene principes inzake de organisatie, de werking en het algemeen beheer van de federale politie;
- de bevoegdheden van de commissaris generaal, van de bestuurlijke directeurs coördinatoren, van de directeurs van de gerechtelijke diensten en van de directeurs generaal;
- de organieke koninklijke besluiten inzake de federale politie;
- de algemene beleidsnota met betrekking tot de federale politie in het raam van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting.

Voor de kwesties van dagelijks beheer (individuele dossiers, administratieve procedures, voorbereiding van overheidsopdrachten, ...), ressorteert de federale politie enkel onder de minister van Binnenlandse Zaken. Deze laatste zal er echter zijn collega van Justitie bij betrekken telkens wanneer een wettelijke of reglementaire bepaling daarin voorziet of wanneer de afhandeling van die dossiers van dagelijks beheer de algemene directie van de gerechtelijke politie, de gerechtelijke diensten of het beheer van de politionele informatie rechtstreeks beïnvloedt.

De uitvoeringsmodaliteiten zijn vervat in het protocol van 29 december 2000 inzake het gezamenlijk be-

grée et garantir à l'autorité et au citoyen un service minimal équivalent sur tout le territoire du Royaume (art. 3, 4° alinéa, LPI).

Afin d'atteindre cet objectif général de manière uniforme et coordonnée, le Roi arrête les normes en matière d'équipement, d'armement, d'organisation et de fonctionnement des services de police (voir art. 141 et 142, LPI). En ce qui concerne les corps de la police locale, les articles 87 à 89, LPI, prévoient le contrôle spécifique du respect de ces normes.

3. La police fédérale

3.1. Les autorités de la police fédérale

3.1.1. En matière d'organisation et de gestion (art. 98, LPI)

La police fédérale est placée à cet égard sous l'autorité des ministres de la Justice et de l'Intérieur, qui agissent conjointement pour prendre les décisions essentielles:

- les principes généraux ayant trait à l'organisation, au fonctionnement et à la gestion générale de la police fédérale;
- les compétences du commissaire général, des directeurs coordinateurs administratifs, des directeurs des services judiciaires et des directeurs généraux;
- les arrêtés royaux organiques ayant trait à la police fédérale;
- la note de politique générale relative à la police fédérale dans le cadre du projet de budget général des dépenses.

En ce qui concerne les questions de gestion quotidienne (dossiers individuels, procédures administratives, préparation des marchés publics, ...), la police fédérale dépend uniquement du ministre de l'Intérieur. Cependant, ce dernier y associera son collègue de la Justice chaque fois qu'une disposition légale ou réglementaire le prévoit ou lorsque le traitement de ces dossiers de gestion journalière influence directement la direction générale de la police judiciaire, les services judiciaires ou la gestion de l'information policière.

Les modalités d'exécution sont mentionnées dans le protocole du 29 décembre 2000 ayant trait à la ges-

heer van de federale politie door de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie.

3.1.2. Inzake het vervullen van de opdrachten

De opdrachten van bestuurlijke politie worden uitgevoerd onder het gezag van de bestuurlijke overheden: de burgemeesters, de gouverneurs en de minister van Binnenlandse Zaken (art. 97 § 1, WGP).

De opdrachten van gerechtelijke politie worden uitgeoefend onder het gezag van de procureurs des Konings, de onderzoeksrechters, de procureurs-generaal, de magistraten van het federaal parket, het college van procureurs generaal en de minister van Justitie. De wet Franchimont bepaalt dat deze opdrachten uitgeoefend worden onder de leiding van de procureur des Konings of van de onderzoeksrechter (art. 97 § 2, WGP).

De opdrachten inzake de politie van de hoven en de rechtbanken, de politie van de gevangenen en de bescherming van de overbrenging van gevangenen worden uitgevoerd onder het gezag van de minister van Justitie (art. 97 § 3 WGP).

3.2. De leiding van de federale politie

De federale politie staat onder de leiding van de commissaris generaal (art. 99, WGP), maar de directeurs generaal beschikken over bevoegdheden die gezamenlijk zijn vastgelegd door beide ministers, inzake de interne organisatie van hun algemene directie en het beheer ervan inzake personeel, werking en investeringen (art. 98, 2° lid, WGP en KB 3 september 2000). Oordeelt de commissaris generaal dat een beslissing van een directeur generaal het nationaal veiligheidsplan schendt of afbreuk doet aan de werking van de andere algemene directies of aan de coherente werking van de federale politie, dan kan hij die beslissing herroepen. Terzake wordt in fine aan de beide ministers een arbitragebevoegdheid voorbehouden (zie art. 100, al. 2 en 3, WGP).

3.3. De kaders van de federale politie

De federale politie is samengesteld uit een operationeel en uit een administratief en logistiek kader.

Het operationeel kader omvat statutaire politieambtenaren die zelf onderverdeeld zijn in drie kaders: basis, midden en officierenkader (art. 117, WGP).

tion conjointe de la police fédérale par le ministre de l'Intérieur et le ministre de la Justice.

3.1.2. Concernant l'accomplissement des missions

Les missions de police administrative sont exercées sous l'autorité des autorités administratives: les bourgmestres, les gouverneurs et le ministre de l'Intérieur (art. 97 § 1^{er}, LPI).

Les missions de police judiciaire sont exécutées sous l'autorité des procureurs du Roi, des juges d'instruction, des procureurs généraux, des magistrats du parquet fédéral, du collège des procureurs généraux et du ministre de la Justice. La loi Franchimont stipule que ces missions sont exécutées sous la direction du procureur du Roi ou du juge d'instruction (art. 97 § 2, LPI).

Les missions qui ont trait à la police des cours et tribunaux, la police des prisons et la protection du transfert de détenus peuvent être exécutées sous l'autorité du ministre de la Justice (art. 97 § 3, LPI).

3.2. La direction de la police fédérale

La police fédérale est placée sous la direction du commissaire général (art. 99, LPI), mais les directeurs généraux disposent de compétences qui sont fixées conjointement par les deux ministres, en matière d'organisation interne de leur direction générale et la gestion de celle ci en matière de personnel, de fonctionnement et d'investissements (art. 98, 2 ° alinéa, LPI et AR 3 septembre 2000). Si le commissaire général estime qu'une décision d'un directeur général porte atteinte au plan national de sécurité ou nuit au fonctionnement des autres directions générales ou au fonctionnement cohérent de la police fédérale, il peut annuler ladite décision. In fine, une compétence d'arbitrage est attribuée aux deux ministres (voir art. 100, alinéas 2 et 3, LPI).

3.3. Les cadres de la police fédérale

La police fédérale est composée d'un cadre opérationnel et d'un cadre administratif et logistique.

Le cadre opérationnel est composé de fonctionnaires de police statutaires répartis en trois cadres: le cadre de base, le cadre moyen et le cadre d'officiers (art. 117, LPI).

Het administratief en logistiek kader omvat niet-politiemensen, die hetzij:

- 1° statutair personeel zijn van dit kader;
- 2° statutair personeel zijn die in dat kader aangewend worden overeenkomstig de mobiliteitsregeling;
- 3° contractueel zijn. Daarnaast is er nog het personeel belast met specifieke hulptaken, dat enkel contractueel kan zijn.

Zolang niet alle betrekkingen van het administratief en logistiek kader bezet worden door niet politieel personeel, kunnen leden van het operationeel kader op hun verzoek, hetzij naar dit kader overgaan, hetzij er tijdelijk dergelijke betrekkingen uitoefenen (art. 118, § 3 WGP).

3.4. De algemene organisatiestructuur van de federale politie

In uitvoering van artikel 98, lid 1, WGP, bepaalt het reeds vermelde koninklijk besluit van 3 september 2000 het aantal algemene directies van de federale politie.

De federale politie telt vijf algemene directies: De algemene directie bestuurlijke politie; de algemene directie gerechtelijke politie; de algemene directie operationele ondersteuning; de algemene directie personeel; en de algemene directie materiële middelen. Elke algemene directie wordt geleid door een directeur generaal, bijgestaan door een adjunct-directeur generaal. Elke algemene directie telt een aantal directies en diensten. In totaal zijn er dertig directies, die elk geleid worden door een directeur. Verder beschikt de commissaris generaal binnen de federale politie over vier directies:

- 1° De directie «geïntegreerde werking van de politie»
- 2° De directie «relaties met de lokale politie»
- 3° De directie «coördinatie en werking van de federale politie»
- 4° De directie «beleid inzake internationale politieamenwerking»

Daarnaast is er op zijn niveau nog een dienst «pers en public relations».

Le cadre administratif et logistique comprend des personnes sans compétence de police, qui soit:

- 1° sont du personnel statutaire de ce cadre;
- 2° sont du personnel statutaire employées dans ce cadre conformément au règlement de la mobilité;
- 3° sont contractuelles. En outre, il y a aussi le personnel chargé de tâches spécifiques auxiliaires qui ne peut être que contractuel.

Aussi longtemps que tous les emplois du cadre administratif et logistique ne sont pas occupés par du personnel sans compétence de police, des membres du cadre opérationnel peuvent à leur demande, soit passer dans ce cadre, soit y exercer temporairement de tels emplois (art. 118, § 3, LPI).

3.4. La structure générale de l'organisation de la police fédérale

En exécution de l'article 98, alinéa 1^{er}, LPI, l'arrêté royal précité du 3 septembre 2000 détermine le nombre de directions générales de la police fédérale.

La police fédérale compte cinq directions générales: La direction générale de la police administrative; la direction générale de la police judiciaire; la direction générale de l'appui opérationnel; la direction générale des ressources humaines et la direction générale des moyens en matériel. Chaque direction générale est dirigée par un directeur général, assisté par un directeur général adjoint. Chaque direction générale comprend des directions et des services. Au total, il y a trente directions, chacune dirigée par un directeur. En outre, le commissaire général dispose de quatre directions au sein de la police fédérale:

- 1° La direction «fonctionnement policier intégré»
- 2° La direction «relations avec la police locale»
- 3° La direction «fonctionnement et coordination de la police fédérale»
- 4° La direction «politique en matière de coopération policière internationale»

En plus, il y a également un service «presse et relations publiques» à son niveau.

Overeenkomstig het Octopusakkoord, heeft de federale politie een matrix structuur, met volgende karakteristieken:

- 1° minder hiërarchisch;
- 2° meer verantwoordelijkheid en meer autonomie voor de componenten;
- 3° flexibel;
- 4° aangepast aan de veranderingen;
- 5° aangepast aan een geïntegreerd functioneren, zowel horizontaal als vertikaal;
- 6° een structuur die cultuurverandering mogelijk maakt.

De gedeconcentreerde diensten van de federale politie

De coördinatie en steundiensten (CSD) en de arrondissementale gerechtelijke diensten (GDA) van de federale politie vormen een belangrijke functionele band tussen de federale en de lokale politie. Zij bevinden zich op het gerechtelijk arrondissementeel niveau. De organisatie en de werking van deze diensten worden verduidelijkt in de richtlijn van de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie van 29 december 2000.

Elke dienst wordt geleid door een directeur-coördinator of gerechtelijk directeur. Zij onderhouden bijzondere informatieve en dienstbetrekkingen met de bevoegde overheden. Zij moeten hun activiteiten coördineren. De commissaris generaal ziet hierop toe.

3.5. De missie van de federale politie

Een grondige analyse van alle teksten over de geïntegreerde politie (Octopus akkoord, wet op de geïntegreerde politie, uitvoeringsbesluiten, het federaal veiligheids- en detentieplan en het nationaal veiligheidsplan) heeft geleid tot het formuleren van volgende missie van de federale politie:

De federale politie draagt, samen met de lokale politie, bij tot de verhoging van de veiligheid, tot het behoud en de ontwikkeling van de democratische rechtsstaat, door de politiezorg integraal en geïntegreerd te verzekeren en een minimale gelijkwaardige dienstverlening over het gehele grondgebied te waarborgen.

Conformément à l'accord Octopus, la police fédérale s'articule en une structure matricielle dont les caractéristiques sont les suivantes :

- 1° moins hiérarchique;
- 2° plus de responsabilité et d'autonomie pour ses composantes;
- 3° flexible;
- 4° adaptée aux changements;
- 5° adaptée à un fonctionnement intégré, aussi bien horizontal que vertical;
- 6° une structure rendant possible les changements de culture.

Les services déconcentrés de la police fédérale.

Les services de coordination et d'appui (SCA) et les services judiciaires d'arrondissement (SJA) de la police fédérale constituent un lien fonctionnel important entre la police fédérale et la locale. Ils se situent au niveau de l'arrondissement judiciaire. L'organisation et le fonctionnement de ces services sont explicités dans la directive des ministres de l'Intérieur et de la Justice du 29 décembre 2000.

Chaque service est dirigé par un directeur coordinateur ou un directeur judiciaire. Ils entretiennent des relations particulières au niveau des informations et de service avec les autorités compétentes. Ils doivent coordonner leurs activités. Le commissaire général y veille.

3.5. La mission de la police fédérale

Une analyse approfondie de tous les textes sur la police intégrée (accord Octopus, loi sur la police intégrée, arrêtés d'exécution, le plan fédéral de sécurité et de détention et le plan national de sécurité) a abouti à la formulation suivante de la mission de la police fédérale:

La police fédérale contribue, avec la police locale, au renforcement de la sécurité, au maintien et au développement de l'état de droit démocratique en assurant la fonction de police par une approche globale et intégrée et en garantissant un service minimal équivalent sur l'ensemble du territoire.

Zij doet dit,

1° met inachtneming van de principes van specialiteit en subsidiariteit, door :

- a. het uitvoeren van gespecialiseerde en bovenlokale opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie;
- b. het leveren van steun aan de politieoverheden en de lokale politiediensten;

2° met professionalisme, slagkracht en de bezorgdheid problemen op te lossen, samen met de andere betrokken actoren, om de veiligheidsproblemen beter te beheersen en zelfs terug te dringen.

3.6. De werking van de federale politie

Het is een permanent streefdoel van de federale politie een performant functionerende instelling te maken. Dit houdt in dat de werking van de federale politie op vier fundamentele basisprincipes moet steunen, waar tussen een evenwicht moet worden gezocht: de legitimiteit, de effectiviteit, de kwaliteit en de efficiëntie.

De belangrijkste uitgangspunten voor de werking van de federale politie zijn verder :

1° de gezagsafhankelijkheid, zoals benadrukt in onder meer het Octopusakkoord, de wet op het politiebambt en de wet op de geïntegreerde politie;

2° de wettelijkheid van het optreden;

3° het respect voor de rechten en vrijheden van elke burger;

4° de proportionaliteit bij het aanwenden van geweld door het steeds te beperken tot het strikte minimum;

5° een externe gerichtheid, waarbij rekening wordt gehouden met de noden, de behoeften en de verwachtingen van de bevoegde overheden, de bevolking en de andere politiediensten;

6° een democratisch functioneren, door blijk te geven van openheid en transparantie, door loyaal bij te dragen tot de ontwikkeling en uitvoering van het veiligheidsbeleid zoals bepaald door de overheden, en door het afleggen van rekenschap;

Elle le fait,

1° dans le respect des principes de spécialité et de subsidiarité, en:

- a. exécutant les missions spécialisées et supralocales de police administrative et de police judiciaire;
- b. fournissant un appui aux autorités de police et aux polices locales;

2° avec professionnalisme, détermination et le souci de résoudre les problèmes, en collaboration avec les autres acteurs concernés, dans le but de mieux maîtriser, voire de réduire les problèmes de sécurité.

3.6. Le fonctionnement de la police fédérale

Constituer une institution fonctionnant de manière performante est un objectif permanent de la police fédérale. Cela implique que le fonctionnement de la police fédérale doit reposer sur quatre principes de base fondamentaux, entre lesquels il faut trouver un équilibre: la légitimité, l'effectivité, la qualité et l'efficacité.

Les principes essentiels du fonctionnement de la police fédérale sont:

1° la subordination à l'autorité, comme le soulignent notamment l'accord Octopus, la loi sur la fonction de police et la loi organisant un service de police intégré;

2° la légalité de l'intervention;

3° le respect des droits et libertés de chaque citoyen;

4° la proportionnalité dans le recours à la violence en la limitant toujours au strict minimum;

5° une ouverture vers l'extérieur, dans laquelle il est tenu compte des nécessités, des besoins et des attentes des autorités compétentes, de la population et des autres services de police;

6° un fonctionnement démocratique, en faisant preuve d'ouverture et de transparence, en contribuant loyalement au développement et à l'exécution de la politique de sécurité telle que déterminée par les autorités, et en rendant compte;

7° een permanent streven naar integriteit. Integriteit is essentieel voor de politieorganisatie. Daarmee staat of valt haar geloofwaardigheid;

8° de inachtneming van de principes van specialiteit en subsidiariteit.

3.7. De uitvoering van de opdrachten

De federale politie zal, wat de uitvoering van haar opdrachten betreft:

1° zich verder progressief toespitsen op de haar in de WGP toegewezen bevoegdheden en opdrachten: meer in het bijzonder het gespecialiseerde en supra-lokale optreden in het raam van de uitvoering van opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie, met inachtneming van de principes van specialiteit en subsidiariteit, evenals ondersteunende opdrachten voor de lokale politiediensten en voor de politieoverheden;

2° permanent aandacht hebben voor de geïntegreerde werking van de politiediensten, met bijzondere bezorgdheid voor de samenwerking en de integratiebevordering binnen de perken van haar opdrachten;

3° een voortdurende bezorgdheid aan de dag leggen voor een legitieme, effectieve en efficiënte werking en het streven naar een continue verbetering van de dienstverlening.

4. Het nationaal veiligheidsplan

4.1. Algemeen

Krachtens artikel 92, WGP moet de federale politie het nationaal veiligheidsplan voorbereiden en bijdragen tot de uitvoering ervan.

Het nationaal veiligheidsplan is het instrument waarmee de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie gestalte geven aan het algemeen politiebeleid en aan de principes inzake aanwending en coördinatie (van het beheer en de interventies) van de federale en de lokale politie.

Het omvat:

– een globale en geïntegreerde veiligheidsaanpak: de lokale overheden moeten met deze aanpak rekening houden bij de voorbereiding van de zonale veiligheidsplannen (art. 4, WGP);

7° une recherche permanente de l'intégrité qui est essentielle pour l'organisation de police. Sa crédibilité dépend de cette intégrité;

8° l'observation des principes de spécialité et de subsidiarité.

3.7. L'exécution des missions

En ce qui concerne l'exécution de ses missions, la police fédérale:

1° se concentrera progressivement sur les compétences et missions qui lui sont assignées dans la LPI: plus particulièrement l'intervention spécialisée et supralocale dans le cadre de l'exécution des missions de police administrative et judiciaire, dans le respect des principes de spécialité et de subsidiarité, ainsi que les missions d'appui aux services de la police locale et aux autorités policières;

2° sera attentive en permanence au fonctionnement intégré des services de police, avec une attention particulière pour la collaboration et la promotion de l'intégration dans les limites de ses missions;

3° accordera une attention constante à un fonctionnement légitime, effectif et efficient et tendra vers une amélioration continue du service rendu.

4. Le plan national de sécurité

4.1. Généralités

En exécution de l'article 92, LPI, la police fédérale doit préparer le plan national de sécurité et contribuer à sa réalisation.

Le plan national de sécurité est l'instrument dont se servent les ministres de l'Intérieur et de la Justice pour donner corps à la politique policière générale et aux principes relatifs à la mise en oeuvre et à la coordination (de la gestion et des interventions) de la police fédérale et locale.

Il comprend:

– une approche globale et intégrée de la sécurité: les autorités locales doivent tenir compte de cette approche dans la préparation des plans zonaux de sécurité (art. 4, LPI);

– de opdrachten en prioritaire doelstellingen van de federale politie, bepaald door de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken, en de wijze waarop ze worden verwezenlijkt (art. 92, 2 ° lid, 2 °, WGP);

– de verdeling van de personele en materiële middelen over de algemene directies en diensten (art. 92, 2 ° lid, 2 °, WGP).

Het nationaal veiligheidsplan wordt tweejaarlijks door beide ministers opgesteld aan de hand van het door de federale politie voorbereide document. Zij winnen vooraf het gemotiveerd advies in van de federale politieraad. Dit gemotiveerd advies wordt aan het Parlement medegedeeld samen met de krachtlijnen van het plan (art. 4, 2 ° lid WGP, gewijzigd bij de wet van 2 april 2001, B.S. 14 04 01, en art. 7, 2 ° lid, WGP).

4.2. Nationaal veiligheidsplan 2001-2002 en nationaal veiligheidsplan 2003-2004

In 2000 werd een eerste nationaal veiligheidsplan opgemaakt dat geldt als testplan voor 2001 en 2002. Uiteraard zal de federale politie de doelstellingen van dat plan verder realiseren wat de delen betreft die haar rechtstreeks aanbelangen.

Daarnaast moet het volgende nationaal veiligheidsplan (2003-2004) worden voorbereid in 2002 en goedgekeurd zijn voor het einde van dat jaar. De voorbereiding ervan zal gebeuren volgens een welbepaald planningsproces. Alle belanghebbende actoren zullen daarbij nauw betrokken worden.

4.3. De verdeling van de personele en materiële middelen van de federale politie

Het eerste nationaal veiligheidsplan bevat geen verdeling van de personele en materiële middelen van de federale politie. Dit kon toen nog niet. Met het oog op het volgende nationaal veiligheidsplan is in 2001 een strategische denkoefening verricht om de beschikbare capaciteit van de federale politie (i. e. na transfer van 7.539 leden van het operationeel kader en van een deel van het logistiek kader naar de lokale politie) te verdelen over de algemene directies en diensten.

Uitgangspunt hierbij was dat de hervorming van de politiediensten moet getuigen van een bereidheid tot veranderen die niet beperkt mag blijven tot het veranderen van structuren, maar ook vertaald moet worden in nieuwe uitdagingen, opdrachten en diensten, rekening houdend met de principes van het Octopus-akkoord.

– les missions et les objectifs prioritaires de la police fédérale, tels que fixés par les ministres de la Justice et de l'Intérieur, ainsi que la manière dont ils sont réalisés (art. 92, 2 ° alinéa, 2 °, LPI);

– la répartition des moyens en personnel et en matériel entre les directions générales et services (art. 92, 2 ° alinéa, 2 °, LPI).

Le plan national de sécurité est élaboré tous les deux ans par les deux ministres sur base du document préparé par la police fédérale. Ils recueillent au préalable l'avis motivé du conseil fédéral de police. Cet avis motivé est communiqué au Parlement avec les lignes de force du plan (art. 4, 2 ° alinéa, LPI, modifié par la loi du 2 avril 2001, MB 14 04 01 et l'art. 7, 2 ° alinéa, LPI).

4.2. Plan national de sécurité 2001-2002 et plan national de sécurité 2003-2004

En 2000, un premier plan national de sécurité servant de plan de base pour 2001 et 2002 a été établi. La police fédérale continuera bien entendu la réalisation des objectifs de ce plan en ce qui concerne les parties qui la concernent directement.

De plus, le plan national de sécurité suivant (2003-2004) doit être préparé en 2002 et être approuvé pour la fin de cette année. Il sera préparé conformément à un processus de planning déterminé. Tous les acteurs concernés y seront impliqués de près.

4.3. La répartition des moyens personnels et matériels de la police fédérale

Le premier plan national de sécurité ne contient pas de répartition des moyens en personnel et en matériels de la police fédérale. Ce n'était pas encore possible. En vue du prochain plan national de sécurité, une réflexion stratégique a été effectuée en 2001 pour répartir la capacité disponible de la police fédérale (i. e. après le transfert de 7.539 membres du cadre opérationnel et d'une partie du cadre logistique à la police locale) entre les directions générales et services.

Le point de départ était que la réforme des polices témoigne d'une volonté de changement qui ne peut se limiter à des changements de structures, mais doit également se traduire en nouveaux défis, missions et services qui tiennent compte de l'accord Octopus.

Een analyse van alle basisteksten en inzonderheid vanuit de rol die van de federale politie verwacht wordt in het kader van de te leveren bijdrage inzake veiligheid en geïntegreerde werking, heeft het mogelijk gemaakt een aantal strategisch belangrijke uitgangspunten af te leiden, die rechtstreeks of onrechtstreeks een weerslag hebben op de capaciteitsproblematiek van de federale politie en richtinggevend zijn voor de werking ervan.

Die in aanmerking genomen strategische uitgangspunten zijn de volgende:

- 1° de continuïteit;
- 2° de integratie van verschillende diensten;
- 3° de geïntegreerde werking, met inbegrip van de steun van de federale politie aan de overheden en aan de lokale politie;
- 4° de geïntegreerde aanpak van de veiligheid;
- 5° een performante politiedienst;
- 6° het verzekeren van een minimale gelijkwaardige dienstverlening over het gehele grondgebied;
- 7° specialiteit en subsidiariteit;
- 8° samenwerking en mobiliteit;
- 9° zo weinig mogelijk overhead en zo weinig mogelijk politiemensen in administratieve en logistieke functies.

Rekening houdend met deze strategische uitgangspunten, zijn dan de strategische en operationele doelstellingen bepaald. Om deze doelstellingen te bereiken, moeten activiteiten worden bepaald die leiden tot een middelenallocatie. Die strategische denkoefening heeft geleid tot een personeelsformatie die op termijn (zonder inbegrip van het effectief van de algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie) en afhankelijk van de budgettaire middelen, 12.894 personeelsleden zou tellen, waarvan 9.681 leden zouden behoren tot het operationeel kader en 3.213 deel zouden uitmaken van het administratief en logistiek kader. Hierbij zouden dan nog een aantal gedetacheerden van de lokale politie worden gevoegd.

Deze 12.894 effectieven zouden gespreid worden over de strategische activiteitsdomeinen van de federale politie. In het bijzonder zou de verdeling als volgt verlopen:

Une analyse de tous les textes de base et particulièrement du rôle que l'on attend de la police fédérale dans le cadre de la contribution à la sécurité et au fonctionnement intégré a permis de déduire une série de points de départ stratégiques importants qui ont un impact direct ou indirect sur la problématique de la capacité de la police fédérale et sont indicatifs pour en déterminer le fonctionnement.

Les conclusions stratégiques prises en compte peuvent être précisées comme suit :

- 1° la continuité;
- 2° l'intégration des différents services;
- 3° le fonctionnement intégré, y compris l'appui de la police fédérale aux autorités et à la police locale;
- 4° l'approche intégrée de la sécurité;
- 5° un service de police performant;
- 6° l'assurance d'un service minimal équivalent sur tout le territoire;
- 7° la spécialité et la subsidiarité;
- 8° la collaboration et la mobilité;
- 9° le moins possible d'overhead et le moins possible de policiers dans des fonctions administratives et logistiques.

En tenant compte de ces conclusions stratégiques, les objectifs stratégiques et opérationnels ont alors été définis. Pour atteindre ces objectifs, il faut déterminer des activités qui déboucheront sur une allocation des moyens. Cette réflexion stratégique a abouti à un cadre de personnel qui atteindrait à terme (sans compter l'effectif de l'inspection générale de la police fédérale et de la police locale), en fonction des moyens budgétaires, 12.894 membres du personnel, dont 9.681 membres appartiendraient au cadre opérationnel et 3.213 feraient partie du cadre administratif et logistique. A cela, il faudrait encore ajouter une série de détachés de la police locale.

Cet effectif de 12.894 serait réparti dans les domaines d'activités stratégiques de la police fédérale, et plus particulièrement de la manière suivante :

1° 36,5 % van de effectieven zouden worden toegevoegd aan de algemene directie bestuurlijke politie voor het vervullen van gespecialiseerde en supralokale opdrachten en van steunopdrachten van bestuurlijke politie;

2° 33,4 % van de effectieven zouden worden toegevoegd aan de algemene directie gerechtelijke politie voor het vervullen van gespecialiseerde en supralokale opdrachten en van steunopdrachten van gerechtelijke politie;

3° 9,6 % van de effectieven zouden worden toegevoegd aan de algemene directie operationele steun voor het leveren van gespecialiseerde operationele steun aan de politiediensten;

4° 8,7 % van de effectieven zouden worden toegevoegd aan de algemene directie personeel voor het leveren van niet gespecialiseerde operationele steun aan de politiediensten en aan de overheden inzake human resources;

5° 9,3 % van de effectieven zouden worden toegevoegd aan de algemene directie materiële middelen voor het leveren van niet-operationele steun aan de politiediensten inzake middelen en financiën;

6° 2,2 % van de effectieven zouden worden toegevoegd aan het commissariaat-generaal voor het leveren van niet operationele steun aan de politiediensten en aan de overheden inzake politiebeleid;

7° 0,3 % van de effectieven zouden worden toegevoegd aan de algemene inspectie.

Op die manier zou, enerzijds, in een permanent steunaanbod worden voorzien, zowel operationeel als niet operationeel (inzake politiebeleid, human resources, middelen en financiën), ten belope van 30 % van de totale capaciteit. Anderzijds, zou 80 % van de capaciteit van de federale politie voorbehouden worden voor operationele opdrachten (de operationele steun inbegrepen), m. a. w. voor de kerntaken van de federale politie.

Bedoeling is dat deze beoogde personeelsformatie gefaseerd zou worden bereikt, waarbij uiteraard kan worden bijgestuurd volgens de nieuwe noden die zich zouden aandienen. De evolutie zal jaarlijks tot uiting komen in de begroting en tweejaarlijks in het nationaal veiligheidsplan.

De hierboven vermelde percentages zullen nog worden bijgestuurd rekening houdend met de resultaten

1° 36,5 % des effectifs seraient attribués à la direction générale de la police administrative pour remplir les missions spécialisées et supralocales et les missions d'appui de police administrative;

2° 33,4 % des effectifs seraient attribués à la direction générale de la police judiciaire pour remplir les missions spécialisées et supralocales et les missions d'appui de police judiciaire;

3° 9,6 % des effectifs seraient attribués à la direction générale de l'appui opérationnel pour l'appui opérationnel spécialisé aux services de police;

4° 8,7 % des effectifs seraient attribués à la direction générale des ressources humaines pour l'appui non opérationnel spécialisé aux services de police et aux autorités en matière de ressources humaines;

5° 9,3 % des effectifs seraient attribués à la direction générale des moyens en matériel pour l'appui non opérationnel aux services de police en matière de moyens et de finances;

6° 2,2 % des effectifs seraient attribués au commissariat général pour l'appui non opérationnel aux services de police et aux autorités en matière de politique policière ;

7° 0,3 % des effectifs seraient attribués à l'inspection générale.

De cette manière serait assuré de manière permanente un appui opérationnel et non opérationnel (en matière de politique policière, de ressources humaines, de moyens et de finances) s'élevant à 30 % de la capacité totale. 80 % de la capacité de la police fédérale serait ainsi réservée aux missions opérationnelles (y inclus l'appui opérationnel), c. à d. pour les tâches principales de la police fédérale.

Le but serait d'atteindre le cadre de personnel souhaité en plusieurs phases, que l'on pourrait adapter selon les nouveaux besoins qui se présenteraient. L'évolution se manifesterait annuellement dans l'élaboration du budget et tous les deux ans dans le plan national de sécurité.

Les pourcentages mentionnés ci dessus seront encore adaptés en tenant compte des résultats de l'audit

van de audit die momenteel plaatsvindt en die afgerond dient te zijn tegen het einde van 2001.

5. Bijzondere aandachtspunten voor 2002

De belangrijkste beleidsvoornemens en uitdagingen voor de federale politie voor het komende begrotingsjaar worden voor een groot deel nog mee bepaald door het nog voort te zetten implementatieproces van de geïntegreerde politie gestructureerd op twee niveaus. Daarnaast blijven ook de doelstellingen van het eerste nationaal veiligheidsplan bijzondere aandachtspunten vormen.

De inspanningen die in 2001 werden geleverd (in het bijzonder met als doel het verzekeren van de continuïteit, het voortwerken aan de integratie van systemen en procedures en het leveren van de ondersteuning rekening houdend met de daarvoor toegekende budgettaire middelen), zullen onverdroten worden voortgezet in 2002. Op het terrein is er nog veel te doen. De gevraagde inspanningen rechtvaardigen de noodzakelijke middelen.

Om het welslagen van de hervorming van de politiediensten en de goede werking van de federale politie te verzekeren, zal ook in 2002 nog voortgewerkt moeten worden aan volgende strategische prioriteiten of kritieke succesfactoren:

1° het optimaliseren van de informatiehuishouding en de communicatiesystemen;

2° het verminderen van de bureaucratie door het maximaliseren van de ondersteuning binnen de federale politie, met het oog op een eenvoudige, vlotte en flexibele werking;

3° het herinrichten van de infrastructuur, met het oog op het integreren van verschillende diensten in één locatie;

4° het inplaatsstellen van een systeem inzake capaciteitsmeting en – opvolging;

5° het optimaliseren van de samenwerking bij de fenomeenaanpak;

6° het bevorderen van de samenwerking, de synergie en het overleg, met het oog op een betere geïntegreerde werking binnen de federale politie.

actuellement en cours, lequel devra être terminé pour la fin 2001.

5. Points d'intérêt particuliers pour 2002

Les projets de gestion les plus importants et les défis majeurs pour la police fédérale pour l'année budgétaire à venir sont encore déterminés en grande partie par le processus de mise en oeuvre, encore à poursuivre, de la police intégrée structurée à deux niveaux. En outre, les objectifs du premier plan national de sécurité constituent également des points d'intérêt particuliers.

Les efforts qui ont été fournis en 2001 (plus particulièrement dans le but d'assurer la continuité, la poursuite de l'intégration des systèmes et des procédures et la fourniture de l'appui en tenant compte des moyens budgétaires octroyés à cette fin) seront poursuivis assidûment en 2002. Sur le terrain, il y a encore beaucoup de travail à accomplir. Les efforts demandés justifient les moyens nécessaires.

Pour garantir le succès de la réforme des services de police ainsi que le bon fonctionnement de la police fédérale, il faudra également se consacrer en 2002 à la mise en oeuvre des priorités stratégiques ou des facteurs critiques de succès suivants:

1° l'optimisation de l'administration de l'information et des systèmes de communication;

2° la diminution de la bureaucratie par la maximalisation de l'appui au sein de la police fédérale en vue d'un fonctionnement simple, rapide et flexible;

3° la réorientation de l'infrastructure en vue d'intégrer les divers services dans un site;

4° la mise en oeuvre d'un système de suivi et de mesure de la capacité;

5° l'optimisation de la coopération dans l'approche des phénomènes;

6° la promotion de la coopération des synergies et de la concertation en vue d'un meilleur fonctionnement au sein de la police fédérale.

6. Kredietvorming en structuur van de begroting van de federale politie

Zoals aangekondigd in de beleidslijn van de begroting 2001, was de eerste begroting van de federale politie een overgangsbegroting, die steunde op de bestaande structuren van de algemene politiesteundienst, de rijkswacht en de gerechtelijke politie.

In 2001 werden die diverse begrotingen samengevoegd en geherstructureerd en moest ook de meerkost van het nieuwe personeelsstatuut, van kracht sinds 1 april 2001, toegevoegd worden, tesamen met de repercussies hiervan op de bijdragen voor sociale zekerheid.

Thans wordt de begroting 2002 ingediend volgens een begrotingsstructuur die de definitieve vorm van de federale politie weerspiegelt, en waarvan de organisatie afdelingen overeenstemmen met de belangrijkste afdelingen van de organisatie.

6.1. De begrotingsprogrammastructuur van de federale politie 2002

De structuur van de federale politie werd in 2001 definitief in plaats gesteld.

De nieuwe begrotingsprogrammastructuur 2002 steunt op het Koninklijk Besluit van 3 september 2000 met betrekking tot de commissaris-generaal en de algemene directies van de federale politie.

Die programmastructuur omvat de volgende organisatieafdelingen

OA 40 Commissariaat generaal en diensten;

OA 41 Bestuurlijke politie;

OA 42 Gerechtelijke politie;

OA 43 Operationele ondersteuning;

OA 44 Middelen in personeel;

OA 45 Materiële middelen;

OA 60 Algemene inspectie van de politie;

OA 90 Federale dotatie en federale steun (en geïntegreerde werking).

6. Genèse et structure du budget de la police fédérale

Comme annoncé dans la ligne de politique du budget 2001, le premier budget de la police fédérale était un budget de transition, qui se fondait sur les structures existantes du service général d'appui policier, de la gendarmerie et de la police judiciaire.

En 2001, ces divers budgets furent groupés et restructurés et le surcoût du nouveau statut du personnel, en vigueur à partir du 1 avril 2001, dut également y être ajouté de même que ses répercussions sur les cotisations de sécurité sociale.

Présentement, le budget 2002 est introduit selon une structure budgétaire reflétant la forme définitive de la police fédérale et dont les divisions organiques correspondent aux divisions les plus importantes de l'organisation.

6.1. La structure de programme budgétaire 2002 de la police fédérale

La structure de la police fédérale a été définitivement mise en place en 2001.

La nouvelle structure de programme budgétaire 2002 est basée sur l'arrêté royal du 3 septembre 2000 concernant le commissaire général et les directions générales de la police fédérale.

Cette structure de programme comprend les divisions organiques suivantes:

DO 40 Commissariat général et services;

DO 41 Police administrative;

DO 42 Police judiciaire;

DO 43 Appui opérationnel;

DO 44 Moyens en personnel;

DO 45 Moyens matériels;

DO 60 Inspection générale de la police;

DO 90 Dotation fédérale et appui fédéral (et fonctionnement intégré).

Elke organisatieafdeling (behalve OA 90) bevat voor eerst een programma «Bestaansmiddelen», waarin de vaste personeelsuitgaven zijn ondergebracht, d. w. z. de wedden, vaste vergoedingen en toelagen die niet prestatiegebonden zijn.

Daarnaast omvat elke organisatieafdeling (behalve OA 90) een programma «Coördinatie en Werking». Hierin vinden we een activiteit «Personeel» en een activiteit «Werking en uitrusting». De activiteit «Personeel» behelst alle variabele prestatiegebonden toelagen en vergoedingen, de activiteit «Werking en uitrusting» alle werkings en uitrustingsmiddelen.

De organisatieafdeling DO 40 – «Commissaris-generaal en diensten» bevat bovendien twee specifieke programma's: Wetenschappelijk onderzoek en het Administratief en Technisch Secretariaat.

In het programma «Werking en uitrusting» van de organisatie afdeling «Operationele ondersteuning», is de Telematica ondergebracht in een afzonderlijke activiteit.

Aan de organisatieafdelingen «Middelen in personeel» (DO 44) en «Materiële middelen» (DO 45) zijn de uitgaven toegevoegd, die ofwel gemeenschappelijk ofwel ondeelbaar zijn.

Die niet verdeelde kredieten zullen in de rechtvaardigingen per organisatieafdeling gespecificeerd worden.

Daarenboven zijn in de organisatieafdeling «Middelen in personeel» (DO 44), afzonderlijke activiteiten bepaald voor «Medische zorgen», «Sociale werking» en «Scholen en vorming». In de organisatieafdeling «Materiële middelen» (DO 45) is het Begrotingsfonds der Federale politie voor Prestaties t. o. v. derden ondergebracht.

De organisatieafdeling «Federale dotatie en federale steun» (OA 90) houdt twee programma's in.

In het programma «Federale dotatie» zijn de middelen opgenomen van de dotatie aan de politiezones en gemeenten ingevolge de overdracht van 7.539 rijkswachters, een deel van het CALOG en hulppersoneel, de bijdrage in de meerkost ingevolge het nieuwe statuut van de verloning der ex gemeentepolitie en de impact op de sociale bijdragen.

Chaque division organique (à l'exception de la DO 90) comprend en premier lieu un programme «Moyens de subsistance», dans lequel sont mentionnées les dépenses fixes de personnel, c'est-à-dire, les rémunérations, les indemnités et allocations fixes qui ne sont pas liées à des prestations.

Ensuite, chaque division organique (à l'exception de la DO 90) comprend un programme «Coordination et fonctionnement». On y trouve une activité «Personnel» et une activité «Fonctionnement et équipement». L'activité «Personnel» reprend toutes les indemnités et allocations variables liées à des prestations, l'activité «Fonctionnement et équipement» tous les moyens de fonctionnement et d'équipement.

La division organique DO 40 – «Commissariat général et services» comprend également deux programmes spécifiques: Recherche scientifique et le Secrétariat Administratif et Technique.

Dans le programme «Fonctionnement et équipement» de la division organique «Appui opérationnel», la Télématic est mentionnée dans une activité séparée.

Aux divisions organiques «Moyens en personnel» (DO 44) et «Moyens matériels» (DO 45) sont ajoutées les dépenses qui sont soit communes, soit indivisibles.

Les crédits non répartis seront cependant spécifiés dans les justifications par division organique.

En sus, des activités séparées sont définies dans la division organique «Moyens en personnel» (DO 44) pour «Soins médicaux», «Fonctionnement social» et «Ecoles et formation». Dans la division organique «Moyens matériels» (DO 45) a été repris le Fonds budgétaire de la police fédérale pour prestations pour tiers.

La division organique «Dotation fédérale et appui fédéral» (DO 90) comprend deux programmes:

Dans le programme «Dotation fédérale» sont repris les moyens de la dotation aux zones de police et communes suite au transfert de 7.539 gendarmes, une partie du personnel CALOG et auxiliaire, la contribution au surcoût dû au nouveau statut de la rémunération de l'ex police communale et l'impact sur les cotisations sociales.

Het programma « Federale steun en geïntegreerde werking» omvat de middelen die bestemd zijn om de uitgaven te dekken die betrekking hebben op een aantal steunactiviteiten ten voordele van de lokale politie om de geïntegreerde werking te bevorderen.

6.2. Kredietvorming

De kredieten die in de begroting 2001 nog werden ingeschreven in de oude structuur (behalve OA 90), namelijk de algemene politiesteundienst, de rijkswacht en de gerechtelijke politie, werden herschikt in de nieuwe programmastructuur.

De per organisatieafdeling gevraagde vaste en variabele personeelskredieten vloeien voort uit de budgettering van het over de verschillende organisatie afdelingen verdeelde effectief.

Dit effectief werd voor 2002 voor het operationele kader vastgesteld op 10.605 personeelsleden (10.206 + aspiranten) en voor het CALOGpersoneel op 2.407 personeelsleden. Dit stemt overeen met het gemiddelde effectief van 2002.

De verdeling van dit beschikbare personeel van het operationeel kader, het CALOG en hulppersoneel over de verschillende organisatieafdelingen, houdt uiteraard rekening met de op termijn beoogde personeelsformatie die besproken werd onder punt 4.3. supra.

De evolutie van de personeelskredieten 2002 ten opzichte van 2001 is het gevolg van de toepassing der voorziene index, het gewijzigde effectief en de gevolgen van de ondertussen uitgevoerde inschaling van elk personeelslid in de nieuwe barema's.

De impact van de meerkost van het nieuwe personeelsstatuut en de gewijzigde pensioensregeling behelst vier maanden meer dan in 2001, aangezien het nieuwe statuut van kracht is geworden op 1 april 2001.

De werkings en investeringsmiddelen zijn bijna volledig terug te vinden in de programma's «Coördinatie en Werking» van elke organisatieafdeling.

Wegens hun natuur (medische zorgen, sociale dienst) of wegens redenen van goed beheer, werden bepaalde kredieten echter niet verdeeld. Die kredieten zijn gegroepeerd in de OA's 44 en 45. In de mate van het mogelijke wordt de toewijzing per begunstigde OA gegeven in de respectieve verantwoording.

Le programme « Appui fédéral et fonctionnement intégré» comprend les moyens destinés à couvrir les dépenses ayant trait à un certain nombre d'activités d'appui au profit de la police locale dans le but de promouvoir le fonctionnement intégré.

6.2. Genèse des crédits

Les crédits qui ont encore été inscrits dans le budget 2001 dans l'ancienne structure (à l'exception de la DO 90), notamment le service général d'appui policier, la gendarmerie et la police judiciaire, ont été repris dans la nouvelle structure de programme.

Les crédits fixes et variables de personnel demandés par division organique proviennent de la budgétisation de l'effectif réparti entre les différentes divisions organiques.

Pour le cadre opérationnel, cet effectif a été fixé en 2002 à 10.605 membres du personnel (10.206 + élèves) et pour le personnel CALOG à 2.407 membres du personnel. Ceci correspond à l'effectif moyen de 2002.

La répartition de ce personnel disponible du cadre opérationnel, du personnel CALOG et du personnel auxiliaire entre les différentes divisions organiques, tient évidemment compte du cadre de personnel visé à terme qui a été discutée au point 4.3. supra.

L'évolution des crédits de personnel 2002 par rapport à 2001 est la conséquence de l'application de l'index prévu, de l'effectif modifié et des effets de l'insertion réalisée entre temps de chaque membre du personnel dans les nouveaux barèmes.

L'impact du surcoût du nouveau statut du personnel et du régime de pension modifié compte quatre mois de plus qu'en 2001, vu que le nouveau statut est entré en vigueur à partir du 1^{er} avril 2001.

Les moyens en fonctionnement et investissement se retrouvent presque intégralement dans les programmes «Coordination et fonctionnement» de chaque division organique.

Certaines dépenses spécifiques n'ont cependant pas été réparties et cela en raison même de leur nature (soins médicaux, service social) ou pour des raisons de saine gestion. Ces crédits sont groupés dans les DO 44 et 45. Dans la mesure du possible, l'affectation par DO bénéficiaire a été donnée dans les justifications respectives.

Het programma « Dotatie » van de organisatieafdeling 90 bevat de bijdrage van de federale overheid in de personeels-, de werkings- en de investeringsuitgaven van de lokale politie en in de meerkost voortvloeiend uit de stijging van de patronale bijdragen.

De nodige bedragen die aan de meergemeenten-politiezones en gemeenten zullen worden toegekend, zijn onder meer bedoeld om de kosten van de overgedragen personeelsleden van het federale niveau aan het lokale niveau te financieren alsook de bijkomende kosten van de sociale bijdragen.

Daarenboven wordt tussenbeide gekomen in de meerkost van het statuut van de leden van de gemeentepolitie.

Ook zijn bedragen toegevoegd om correcties uit te voeren op de verdeling t. o. v. bepaalde deficitaire zones en gemeenten en om de mobiliteit te bevorderen. Verder wordt bijgedragen in de kost van het burgerpersoneel van het politieluik van het veiligheidscontract.

De federale dotatie bedraagt in het totaal 574.914.000 euro.

Het tweede programma, binnen de organisatieafdeling 90 (Federale steun en geïntegreerde werking) bevat de budgetten om aan de nieuwe behoeften tegemoet te komen.

Die nieuwe behoeften betreffen een aantal steunopdrachten van de federale politie ten voordele van de lokale politie, die door de wet op de geïntegreerde politie en of het koninklijk besluit houdende de bevoegdheden van de commissaris-generaal en de directeur-generaal van de federale politie worden opgelegd.

Als voorbeelden kunnen geciteerd worden: de medische dienst, de sociale dienst, het sociaal secretariaat.

Daarnaast zijn ook kredieten ingeschreven, die de geïntegreerde werking moeten mogelijk maken en bevorderen. Hierin vinden we bijvoorbeeld de uitgaven voor de nieuwe leerlingen en voornamelijk de middelen voor de telematica en informatica projecten.

Het totaal bedrag uitgetrokken voor deze steun bedraagt 74.087.000 euro, wat een stijging met bijna 30 % vormt ten opzichte van de initiële begroting 2001.

Le programme « Dotation » de la division organique 90 comprend la contribution de l'autorité fédérale aux dépenses de personnel, de fonctionnement et d'investissement de la police locale et au surcoût découlant de l'augmentation des cotisations patronales.

Les montants nécessaires qui seront attribués aux zones de police pluricommunales et aux communes visent entre autres à financer les coûts des membres du personnel transférés du niveau fédéral vers le niveau local ainsi que les coûts supplémentaires des cotisations sociales.

En plus, une intervention aura lieu dans le surcoût du statut des membres de l'ex police communale.

Des montants sont également ajoutés pour opérer des corrections sur la répartition entre certaines zones et communes déficitaires et afin de promouvoir la mobilité. Enfin, une contribution dans le coût du personnel civil du volet policier du contrat de sécurité est prévue.

La dotation fédérale s'élève au total à 574.914.000 euro.

Le deuxième programme, au sein de la division organique 90 (Appui fédéral et fonctionnement intégré), reprend les budgets destinés à rencontrer les besoins nouveaux.

Ces besoins nouveaux ont trait à un certain nombre de missions d'appui de la police fédérale au profit de la police locale imposées par la loi sur la police intégrée et/ou l'arrêté royal concernant les compétences du commissaire général et les directions générales de la police fédérale.

Peuvent être cités à titre d'exemples: le service médical, le service social, le secrétariat social.

En plus, des crédits sont également inscrits afin de rendre possible et de promouvoir le fonctionnement intégré. On y trouve par exemple les dépenses pour les nouveaux élèves et principalement les moyens pour les projets de télématic et d'informatique.

Le montant total prévu pour cet appui s'élève à 74.087.000 euro, ce qui correspond à une augmentation de presque 30 % par rapport au budget initial 2001.