

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 september 2001

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Strafwetboek
en de wet op de verzachtende
omstandigheden, wat sommige vormen
van autodiefstal betreft**

(ingediend door mevrouw Joke Schauvliege
en de heren Jo Vandeurzen, Tony Van Parys
en Servais Verherstraeten))

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 septembre 2001

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code pénal et la loi
sur les circonstances atténuantes
en ce qui concerne certaines formes
de vols de voiture**

(déposée par Mme Joke Schauvliege
et MM. Jo Vandeurzen, Tony Van Parys
et Servais Verherstraeten)

SAMENVATTING

Met hun wetsvoorstel beogen de indieners de misdrijven die gemeenzaam car-jacking en home-jacking genoemd worden, nauwkeurig te omschrijven. Voorts voorzien zij in een strafverzwaring wanneer deze misdrijven bijvoorbeeld gepleegd worden bij nacht of door verscheidene personen. Ten slotte wordt de wet op de verzachtende omstandigheden aangepast opdat correctionalisering mogelijk zou blijven.

RÉSUMÉ

Les auteurs de la présente proposition de loi entendent définir de manière précise les infractions que l'on nomme communément car-jacking et home-jacking. Ils prévoient par ailleurs un alourdissement de la peine lorsque ces infractions sont par exemple commises la nuit ou par plusieurs personnes. Enfin, la loi sur les circonstances atténuantes est adaptée afin qu'une correctionnalisation reste possible.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Wetgeving is niet statisch. Er zijn algemeen geldende principes en regels, maar voor de rest verandert wetgeving voortdurend om de vinger aan de pols van de maatschappij te houden. Door de snelle evolutie zijn er in iedere wetgeving lacunes. Het is de grondwettelijke opdracht van de wetgevende macht, van het parlement dus, om die hiaten in te vullen.

Dit wetsvoorstel is een poging om in te gaan op een nood van de maatschappij. Al enkele jaren komen de fenomenen van de zogenaamde home- en carjackings uitgebreid in beeld. Terwijl tien jaar geleden niemand van een home- of carjacking gehoord had, weet nu bijna iedereen wat die Engelse woorden betekenen. De uitgebreide mediaberichtgeving is daar uiteraard niet vreemd aan.

Het is dan ook verwonderlijk dat er rond home- en carjacking nog geen specifieke wetgeving bestaat. Deze vormen van autodiefstal met geweld zijn nergens in de vigerende wetgeving gedefinieerd. Met dit wetsvoorstel wordt dit tekort verholpen.

Momenteel worden home- en carjackers gestraft op basis van de artikelen 468-469 en 471-472 van het Strafwetboek. Die artikelen bepalen dat een carjacker gestraft wordt met tien tot vijftien jaar dwangarbeid (art.471 Strafwetboek) of met vijftien tot twintig jaar dwangarbeid (art.472 Strafwetboek).¹

Dit voorstel beoogt een duidelijke strafmaat voor home- en carjacking in te voeren. De straf zal altijd streng zijn, 15 tot 20 jaar opsluiting (tenzij er verzwarende omstandigheden zijn, dan wordt de straf 20 tot 30 jaar), maar die strengheid is gerechtvaardigd.

Meer en meer zijn gewelddadige autodiefstallen immers het werk van goed georganiseerde bendes. Zo blijkt dat onder meer ex-militairen uit het voormalige Oostblok dikwijls deel uitmaken van goed getrainde dievenbendes. Medelijden is hier allerm minst gepast. Deze bendes moeten extra hard aangepakt worden.

¹ Die dwangarbeid wordt door de wet van 1 augustus 1996 automatisch omgezet tot hetzelfde aantal jaren opsluiting.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La législation n'est pas quelque chose de figé. Il y a certes des principes et des règles immuables, mais, pour le reste, la législation doit être en phase avec la société et donc évoluer en même temps qu'elle. Toutefois, dans notre monde en constante mutation, toute législation présente nécessairement des lacunes. Il incombe constitutionnellement au législateur — c'est-à-dire au parlement — de combler ces lacunes.

La présente proposition de loi vise à répondre à un besoin de la société. Depuis plusieurs années déjà, le *home-jacking* et le *car-jacking* sont régulièrement à la une de l'actualité. Plus personne n'ignore aujourd'hui la signification de ces mots anglais, qui, il y a dix ans, étaient encore totalement inconnus. La couverture médiatique dont bénéficient ces phénomènes y est évidemment pour quelque chose.

Il est dès lors surprenant qu'il n'existe pas encore de législation spécifique sur le *home-jacking* et le *car-jacking*. Ces formes de vol de voiture avec violence ne sont définies nulle part dans la législation en vigueur. La présente proposition de loi vise à mettre un terme à cette anomalie.

À l'heure actuelle, les *home-jackers* et les *car-jackers* sont punis des peines portées aux articles 468-469 et 471-472 du Code pénal, à savoir dix à quinze ans de travaux forcés (article 471) ou quinze à vingt ans de travaux forcés (article 472)¹.

La présente proposition de loi vise à instaurer des peines spécifiques pour sanctionner le *home-jacking* et le *car-jacking*. La peine sera toujours sévère (15 à 20 ans de réclusion et même 20 à 30 ans en cas de circonstances aggravantes), mais cette sévérité est parfaitement justifiée.

De plus en plus de vols de voiture commis avec violence sont effet l'œuvre de bandes bien organisées. On constate notamment que de nombreuses bandes bien entraînées comptent dans leurs rangs des anciens militaires de l'ex-bloc de l'est. La clémence n'est donc pas de mise en l'occurrence. Il faut au contraire faire preuve d'une fermeté toute particulière à l'égard de ces bandes.

¹ Les travaux forcés sont automatiquement commués en réclusion pour le même nombre d'années en vertu de la loi du 1^{er} août 1996.

Een belangrijk bijkomend voordeel van dit voorstel is dat statistieken van het aantal home- en carjackings kunnen worden bijgehouden. Momenteel blijkt het niet mogelijk voor de politiediensten en de architecten van een geïntegreerde parketstatistiek nauwkeurig cijfergegevens bij te houden.

Een degelijke analyse van bepaalde criminaliteitsvormen en hun *modi operandi* moet het mogelijk maken, in functie van een globaal strafrechtelijk beleid, elke stap van de strafrechtelijke afhandeling ervan te evalueren.

Terwijl het relatief eenvoudig is om specifieke *modi operandi* in de initiële processen-verbaal en de informaticaprogramma's op te nemen, wordt de verwerking van de gegevens op het parketniveau, waar men als basis de strafrechtartikels neemt op grond waarvan de vervolging wordt bevolen, heel wat moeilijker.

Met dit wetsvoorstel worden home- en carjacking duidelijk omschreven en kunnen aldus ook verwerkt worden in de parketstatistieken. De verticale integratie van de statistische instrumenten over de verschillende niveaus van de strafprocedure lijkt voorlopig nog altijd een utopie en daarom biedt dit voorstel ook een oplossing voor het probleem van de statistieken in verband met home- en carjacking.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen nadere commentaar.

Art. 2

Met dit artikel wordt beoogd een wettelijke definitie te geven van wat in de volksmond «carjacking» wordt genoemd. De vermelding dat het gestolen voertuig ook het enige voorwerp kan uitmaken van de diefstal is in die zin verhelderend.

De straf die staat op dit misdrijf wordt bepaald in artikel 472 van het Strafwetboek: dwangarbeid van vijftien jaar tot twintig jaar. Deze straf wordt door de wet van 10 juli 1996 tot afschaffing van de doodstraf en tot wijziging van de criminele straffen² automatisch omgezet in opsluiting van dezelfde duur.

² B.S., 1 augustus 1996, p. 20598-20600

Un autre avantage important de la présente proposition de loi est qu'elle permettra d'établir des statistiques sur le nombre de *home-jackings* et de *car-jackings* commis dans notre pays. À l'heure actuelle, les services de police et les concepteurs des statistiques intégrées du parquet ne sont en effet pas en mesure de fournir des chiffres précis à ce sujet.

Une analyse approfondie de certaines formes de criminalité et des *modi operandi* utilisés devrait permettre d'évaluer chaque étape de la procédure pénale en fonction d'une politique globale.

S'il est relativement facile d'intégrer des *modi operandi* spécifiques dans les procès-verbaux initiaux et dans les programmes informatiques, le traitement des données au niveau du parquet, où l'on se fonde sur les articles du Code pénal en vertu desquels les poursuites ont été ordonnées, est, lui, beaucoup plus malaisé.

La présente proposition de loi vise à définir de façon précise le *home-jacking* et le *car-jacking*, ce qui devrait notamment permettre d'intégrer ces phénomènes dans les statistiques du parquet. Étant donné que l'intégration verticale des outils statistiques aux différents stades de la procédure pénale semble, pour l'instant, toujours utopique, la présente proposition offre également une solution en ce qui concerne le problème des statistiques relatives au *home-jacking* et au *car-jacking*.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Art. 2

Cet article vise à donner une définition légale à ce que l'on appelle communément le *car-jacking*. Il est précisé, de manière à ce que les choses soient bien claires, que le véhicule volé peut également constituer l'unique objet du vol.

La peine sanctionnant cette infraction est inscrite à l'article 472 du Code pénal : travaux forcés de quinze à vingt ans. Cette peine est commuée automatiquement en réclusion de même durée en vertu de la loi du 10 juillet 1996 portant abolition de la peine de mort et modifiant les peines criminelles².

² *Moniteur belge* du 1^{er} août 1996, p. 20598-20600

Met dit artikel wordt eveneens beoogd een wettelijke definitie te geven van wat in de volksmond «homejacking» wordt genoemd. De straf die staat op dit misdrijf wordt eveneens bepaald in artikel 472 van het Strafwetboek.

Art. 3

In dit artikel wordt in verzwarende omstandigheden voorzien bij home- en carjacking. Dit artikel is vooral bedoeld tegen de georganiseerde misdaad, in welk geval bijna altijd verscheidene daders optreden. Ook de omstandigheid waarbij openbare kentekens misbruikt worden, wordt strenger gestraft, evenals een diefstal bij nacht. De strafmaat is 20 tot 30 jaar.

Art. 4

Dit artikel zorgt ervoor dat correctionalisering van home- en carjacking mogelijk blijft. Het is immers onmogelijk dat elke home- en carjacking voor het hof van assisen zou gebracht worden.

Joke SCHAUVLIEGE (CVP)
Jo VANDEURZEN (CVP)
Tony VAN PARYS (CVP)
Servais VERHERSTRAETEN (CVP)

Cet article vise également à donner une définition légale à ce que l'on appelle communément le *home-jacking*. La peine sanctionnant cette infraction est elle aussi inscrite à l'article 472 du Code pénal.

Art. 3

Cet article prévoit des circonstances aggravantes en cas de *home-jacking* ou de *car-jacking*. Il s'agit essentiellement de contrer le crime organisé, dans le cadre duquel il y a pratiquement toujours plusieurs auteurs. L'utilisation des insignes d'un fonctionnaire public ainsi que les vols commis la nuit sont sanctionnés plus lourdement. Le taux de la peine est de 20 à 30 ans.

Art. 4

Cet article fait en sorte que la correctionnalisation du *home-jacking* et du *car-jacking* reste possible. Il est en effet impensable que ces infractions soient systématiquement jugées en assises.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 472 van het Strafwetboek, vervangen bij de wet van 2 juli 1975, wordt aangevuld als volgt

«indien de schuldige, om de diefstal te plegen of zijn vlucht te verzekeren, de sleutels van een motorvoertuig of enig ander met een motor aangedreven tuig door middel van bedreiging of geweld doet afgeven, zelfs indien dit motorvoertuig of enig ander met een motor aangedreven vervoermiddel het enige voorwerp van de diefstal uitmaakt;

indien de schuldige, om de diefstal te plegen of zijn vlucht te verzekeren, gebruik maakt van een motorvoertuig of van enig ander met een motor aangedreven vervoermiddel waarvan hij de sleutels wist te verkrijgen door middel van braak, inklimming of valse sleutels, zelfs indien dit motorvoertuig of enig ander met een motor aangedreven vervoermiddel het enige voorwerp van de diefstal uitmaakt.».

Art. 3

In hetzelfde wetboek wordt een artikel 472*bis* ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 472*bis*. In de gevallen van een diefstal zoals omschreven in artikel 472, zesde of zevende onderverdeling, is de straf opsluiting van twintig tot dertig jaar:

indien de schuldigen of een van hen de titel of de kentekens van een openbaar ambtenaar aannemen of een vals bevel van het openbaar gezag inroepen;

indien de diefstal gepleegd wordt bij nacht;

indien de diefstal gepleegd wordt door twee of meer personen.».

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 472 du Code pénal, remplacé par la loi du 2 juillet 1975, est complété par les dispositions suivantes :

« si, pour commettre le vol ou assurer sa fuite, le coupable s'est fait remettre les clefs d'un véhicule automobile ou de tout autre engin motorisé à l'aide de violences ou de menaces, même si ce véhicule automobile ou cet engin motorisé constitue l'unique objet du vol ;

si, pour commettre le vol ou assurer sa fuite, le coupable a utilisé un véhicule automobile ou tout autre engin motorisé dont il a obtenu les clefs par effraction, escalade ou fausses clefs, même si ce véhicule automobile ou cet engin motorisé constitue l'unique objet du vol. ».

Art. 3

Dans le même Code, il est inséré un article 472*bis*, libellé comme suit :

« Art. 472*bis*. Dans les cas de vol de voiture prévus à l'article 472, sixième ou septième sous-alinéa, la peine sera la réclusion de vingt à trente ans :

si les coupables, ou l'un d'eux, ont pris le titre ou les insignes d'un fonctionnaire public ou ont allégué un faux ordre de l'autorité publique ;

si le vol a été commis la nuit ;

si le vol a été commis par deux ou plusieurs personnes. ».

Art. 4

In artikel 2, derde lid, 3°, van de wet van 4 oktober 1867 op de verzachtende omstandigheden, gewijzigd bij de wet van 10 juli 1996, worden, tussen de woorden «artikel 472» en de woorden «van het Strafwetboek», de woorden «of 472*bis*» ingevoegd.

5 juli 2001

Joke SCHAUVLIEGE (CVP)
Jo VANDEURZEN (CVP)
Tony VAN PARYS (CVP)
Servais VERHERSTRAETEN (CVP)

Art. 4

À l'article 2, alinéa 3, 3°, de la loi du 4 octobre 1867 sur les circonstances atténuantes, modifié par la loi du 10 juillet 1996, les mots « ou 472*bis* » sont insérés entre les mots « l'article 472 » et les mots « du Code pénal ».

5 juillet 2001