

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 februari 2003

VOORSTEL

tot wijziging van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers teneinde te zorgen voor een dynamischer wetgeving op grond van de verslagen van de commissie voor de Verzoekschriften over de aanbevelingen van het College van de federale ombudsmannen en over de verzoekschriften die ze heeft onderzocht

VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE VOOR HET
REGLEMENT EN VOOR DE HERVORMING VAN DE
PARLEMENTAIRE WERKZAAMHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Kristien GRAUWELS**

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1406/ (2000/2001)** :

- 001 : Voorstel van de heer Decroly, mevrouw De Meyer, de heren Lefevre en Chastel.
002 : Amendement.

Zie ook :

- 004 : Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 février 2003

PROPOSITION

de modification du Règlement de la Chambre des représentants en vue de susciter une action législative plus dynamique à partir des rapports de la commission des Pétitions sur les recommandations du collège des médiateurs fédéraux et sur les pétitions qu'elle a examinées

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION SPÉCIALE
DU RÈGLEMENT ET DE LA RÉFORME DU
TRAVAIL PARLEMENTAIRE
PAR
MADAME **Kristien GRAUWELS**

Documents précédents :

Doc 50 **1406/ (2000/2001)** :

- 001 : Proposition de M. Decroly, Mme De Meyer et MM. Lefevre et Chastel.
002 : Amendement.

Voir aussi :

- 004 : Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : Herman De Croo

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD Pierre Chevalier, Herman De Croo, Arnold Van Aperen.
 CD&V Yves Leterme, Paul Tant, Servais Verherstraeten.
 Agalev-Ecolo Marie-Thérèse Coenen, Kristien Grauwels.
 PS Yvon Harmegnies, Jean-Pol Henry.
 MR Daniel Bacquelaire, Robert Denis.
 Vlaams Blok Jaak Van den Broeck, Francis Van den Eynde.
 SPA André Schellens.
 CDH Raymond Langendries.
 VU&ID Frieda Brepoels.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Willy Cortois, Hugo Coveliers, Bart Somers, Geert Versnick.
 Jos Ansoms, Simonne Creyf, Pieter De Crem, Dirk Pieters.
 Zoé Genot, Simonne Leen, Peter Vanhoutte.
 Claude Eerdeken, Charles Janssens, Patrick Moriau
 Anne Barzin, Philippe Collard, Jacques Simonet.
 Gerolf Annemans, Bart Laeremans, Luc Sevenhans.
 Fred Erdman, Dirk Van der Maelen.
 Luc Paque, Jacques Lefevre.
 Annemie Van de Casteele, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	:	<i>Front National</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
CDH	:	<i>Centre démocrate Humaniste</i>
SPA	:	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 :	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV :	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV :	<i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV :	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV :	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN :	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN :	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM :	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM :	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Het voorliggende voorstel is door uw commissie besproken tijdens haar vergaderingen van 11 en 18 februari 2003.

*
* *

Uw rapporteur legt uit dat de indieners van het voorstel nr. 1406 voorstellen in het Reglement een regeling op te nemen die ervoor zorgt dat elke commissie de aanbevelingen en de verzoekschriften waarover ze van de commissie voor de Verzoekschriften een gunstig verslag heeft gekregen, correct en binnen een redelijke termijn onderzoekt. Zij wijst erop dat op het oorspronkelijke voorstel door een van de indieners een amendement nr. 1 is ingediend (DOC 50 1406/002). Volgens dit amendement, dat het hele voorstel vervangt, moeten de aanbevelingen van het College van de federale ombudsmannen en de door de commissie voor de Verzoekschriften verzonden verzoekschriften minstens éénmaal per kwartaal op de agenda van de bevoegde commissie worden geplaatst. Bovendien kan elke vaste commissie ambtshalve op haar agenda het onderzoek inschrijven van de haar betreffende delen van het jaarverslag van het College van federale ombudsmannen en van de door de assemblee in overweging genomen voorstellen die betrekking hebben op onderdelen van de voornoemde aanbevelingen of verzoekschriften.

De voorzitter legt uit dat ook hij gewonnen is voor een systematisch onderzoek van de verslagen en de aanbevelingen van het College van de federale ombudsmannen in de vaste commissies, maar dat hij tegelijkertijd «ombudspromotoren» in het leven wil roepen die binnen elke vaste commissie zouden toezien op de valorisatie van het werk van de federale ombudsmannen en van de commissie voor de Verzoekschriften. De «ombudspromotoren» zijn geïnspireerd op de «europromotoren» die momenteel al in de vaste commissies zijn aangesteld en wier bestaan bij dezelfde gelegenheid in het Reglement zou worden ingeschreven.

De voorzitter legt dan ook aan de commissie het volgende tekstvoorstel voor :

«Tekst van het voorstel

Artikel 1

Artikel 17 van het Reglement wordt aangevuld als volgt:

MESDAMES, MESSIEURS,

Cette proposition a été examinée par votre commission lors de ses réunions des 11 et 18 février 2003.

*
* *

Votre rapporteuse explique que les auteurs de la proposition n° 1406 proposent un mécanisme réglementaire visant à garantir un examen correct, dans un délai raisonnable, par chaque commission compétente, des recommandations et pétitions sur lesquelles elle a reçu un rapport favorable de la commission des Pétitions. La rapporteuse fait observer qu'un des auteurs a présenté un amendement (n° 1, DOC 50 1406/002) à la proposition initiale. Cet amendement, qui remplace toute la proposition, tend à imposer que les recommandations du collège des médiateurs fédéraux et les pétitions transmises par la commission des Pétitions soient inscrites au moins une fois par trimestre à l'ordre du jour de la commission compétente. Il prévoit en outre que chaque commission permanente peut inscrire d'office à son ordre du jour l'examen des parties du rapport annuel du collège des médiateurs fédéraux qui la concernent, ainsi que l'examen des propositions prises en considération par l'assemblée et ayant pour objet des éléments des recommandations ou des pétitions précitées.

Le président précise qu'il est également favorable à un examen systématique des rapports et des recommandations du collège des médiateurs fédéraux au sein des commissions permanentes, mais qu'il entend créer en même temps des « ombudspromoteurs », qui veilleraient, au sein de chaque commission permanente, à la valorisation du travail des médiateurs fédéraux et de la commission des Pétitions. Les «ombudspromoteurs» s'inspirent des «europromoteurs», qui ont d'ores et déjà été désignés au sein des commissions permanentes et dont l'existence serait par la même occasion consacrée dans le Règlement.

Le président soumet dès lors à la commission la proposition de texte suivante :

« Texte de la proposition

Article 1^{er}

L'article 17 du Règlement est complété comme suit :

«7. In afwijking van nr. 2, houdt de commissie eenmaal per kwartaal een vergadering die bij voorrang gewijd is aan het onderzoek van de aangelegenheden bedoeld in artikel 18, nr. 9.»

Art. 2

Artikel 18 van het Reglement wordt aangevuld als volgt:

«8. Elke vaste commissie stelt een europromotor aan die ermee wordt belast binnen de commissie de uitvoering te volgen van de adviezen, voorstellen van resolutie, aanbevelingen en andere eindteksten van het adviescomité voor Europese Aangelegenheden, alsmede van de voorstellen voor normatieve handelingen en andere documenten van de Europese Commissie die hem worden bezorgd door het secretariaat van het adviescomité.»

«9. Elke vaste commissie wijst een ombudspromotor aan die ermee wordt belast binnen de commissie de behandeling te volgen van de verzoekschriften alsmede van de aanbevelingen van het College van de federale ombudsmannen die door de commissie voor de Verzoekschriften zijn doorverwezen.»

Verantwoording

Het onderhavige voorstel beoogt eensdeels in het Reglement van de Kamer twee van de voorstellen op te nemen die de voorzitter van de commissie voor de Verzoekschriften heeft geformuleerd na afloop van de voorstelling van het jaarverslag 2001 van het College van de federale ombudsmannen, en anderdeels in datzelfde Reglement de recent ingestelde praktijk van europromotoren te bekrachtigen.

Wat het eerste aspect betreft, gaat het erom enerzijds in elke vaste commissie de regel in te voeren van een driemaandelijke vergadering die gewijd is aan de behandeling van de verzoekschriften die door de commissie voor de Verzoekschriften werden doorverwezen en aan de voortgangsbewaking van de aanbevelingen van het College van de federale ombudsmannen, en anderzijds een ombudspromotor in het leven te roepen die zal moeten toezien op de valorisatie van dat werk. Idealiter zou de ombudspromotor een vast of een plaatsvervangend lid van de commissie voor de Verzoekschriften moeten zijn.

Een en ander vereist dat de artikelen 17 (voor het driemaandelijkse debat) en 18 (voor de ombudspromotor) worden gewijzigd. Er is voor gezorgd dat artikel 17 het algemeen karakter en de beknoptheid kan behouden die het vandaag heeft.

« 7. Par dérogation au n° 2, la commission tiendra une réunion par trimestre consacrée par priorité à l'examen des questions visées à l'article 18, n° 9. ».

Art. 2

L'article 18 du Règlement est complété comme suit :

« 8. Chaque commission permanente nomme un europromoteur, qui sera chargé d'assurer le suivi, au sein de la commission, des avis, des propositions de résolution, des recommandations et des autres textes finaux du Comité d'avis chargé de questions européennes, ainsi que des propositions d'actes normatifs et autres documents de la Commission européenne qui lui sont transmis par le secrétariat du Comité. ».

« 9. Chaque commission permanente nomme un ombudspromoteur, qui sera chargé d'assurer le suivi, au sein de la commission, du traitement des pétitions et des recommandations du Collège des médiateurs fédéraux renvoyées par la commission des Pétitions. ».

Justification

La présente proposition tend, d'une part, à inscrire dans le Règlement de la Chambre deux des propositions formulées, par le président de la commission des Pétitions, à l'issue de la présentation du rapport annuel 2001 du collège des médiateurs fédéraux, et, d'autre part, à consacrer dans le Règlement la pratique récente des europromoteurs.

En ce qui concerne le premier volet, il s'agit, d'une part, au sein de chaque commission permanente, d'instaurer la règle d'une réunion trimestrielle consacrée au traitement des pétitions renvoyées par la commission des Pétitions et au suivi des recommandations formulées par le collège des médiateurs fédéraux, et, d'autre part, de mettre en place un ombudspromoteur qui devra veiller à la valorisation de ce travail ; idéalement, l'ombudspromoteur devrait être par ailleurs membre, effectif ou suppléant, de la commission des Pétitions.

La modification des articles 17 (pour le débat trimestriel) et 18 (pour l'ombudspromoteur) du Règlement s'impose ; on a veillé à garder à l'article 17 le caractère général et la concision qu'il présente aujourd'hui.

In dit voorstel wordt niet uitdrukkelijk voorzien in de mogelijkheid voor de commissie voor de Verzoekschriften om gemeenschappelijke vergaderingen te houden met vaste commissies, hoewel die mogelijkheid behoort tot de beslissingen die genomen werden om de behandeling van de verzoekschriften in de Kamer te verbeteren. De mogelijkheid voor twee of meer commissies om gemeenschappelijke vergaderingen te houden wordt immers door het Reglement toegelaten (cfr. art. 19, nr. 2, tweede lid, 25bis, nr. 4, en 63, nr. 4, c.). Een wijziging van het Reglement in die zin lijkt bijgevolg overbodig.

Ter wille van de samenhang moet voorts de praktijk van de europromotoren worden geformaliseerd door artikel 18 van het Reglement te wijzigen. Er zij aan herinnerd dat de conferentie van voorzitters de beslissing om in elke commissie een europromotor aan te wijzen, heeft aangenomen tijdens haar vergadering van 23 februari 2000, maar dat die beslissing, twee jaar nadien, nog niet in het Reglement is omgezet.

Zowel de ombudspromotor als de europromotor worden door de vaste commissies in hun midden benoemd, terwijl de eerste europromotoren door de Voorzitter werden aangesteld. De voorgestelde aanwijzingsprocedure is de procedure die gebruikt wordt voor de aanwijzing van de eerste en de tweede ondervoorzitters van een vaste commissie. Het staat aan de commissie voor het Reglement om eventueel een andere aanwijzingsprocedure te kiezen (aanwijzing door de voorzitter van de Kamer).».

*
* *

Uw rapporteur merkt op dat voorstel 1406 verder gaat dan het technische voorstel van de voorzitter, omdat het in een meer systematisch onderzoek van de verslagen van het College van de federale ombudsmannen voorziet. Zij vraagt zich voorts af of men niet uitdrukkelijk zou kunnen bepalen dat de jaarverslagen en de tussentijdse verslagen systematisch worden opgesplitst en naar de bevoegde vaste commissie verzonden.

Mevrouw Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) vindt het een goed idee om in iedere vaste commissie ombudspromotoren aan te stellen.

Uw rapporteur is het daar ten gronde mee eens, maar wijst erop dat de rol van de ombudspromotor in de vaste commissies dan wel méér moet zijn dan louter informatief. Er moeten aan zijn actie dan ook echte gevolgen worden verbonden.

La possibilité, pour la commission des Pétitions, de tenir des réunions communes avec des commissions permanentes n'a pas été formellement reprise dans la présente proposition, bien qu'elle figure au nombre des décisions prises pour améliorer le traitement des pétitions à la Chambre, car la tenue de réunions communes à deux ou plusieurs commissions figure déjà dans le Règlement (cf. art. 19, n°2, alinéa 2, 25bis, n° 4, et 63, n° 4, c.). Une modification du Règlement en ce sens apparaît donc superflue.

Par ailleurs, dans un souci de cohérence, il convient également de formaliser la pratique des europromoteurs, en modifiant l'article 18 du Règlement. Pour rappel, la décision de désigner, au sein de chaque commission permanente, un europromoteur a été adoptée par la conférence des présidents lors de sa réunion du 23 février 2000, mais à ce jour, deux ans après sa mise en œuvre, n'a pas encore été traduite dans le Règlement.

On observera que tant l'ombudspromoteur que l'europromoteur sont nommés par les commissions permanentes en leur sein, alors que c'est le président qui a désigné les premiers europromoteurs. Le mode de nomination proposé est celui qui vaut pour les première et deuxième vice-présidences des commissions permanentes ; il appartient à la commission du Règlement de faire, le cas échéant, le choix d'un autre mode de désignation (désignation par le président de la Chambre).».

*
* *

Votre rapporteuse fait observer que la proposition 1406 va plus loin que la proposition technique formulée par le président, étant donné qu'elle prévoit un examen plus systématique des rapports émanant du Collège des médiateurs fédéraux. Par ailleurs, l'intervenante se demande si l'on ne pourrait pas prévoir expressément de scinder systématiquement les rapports annuels et les rapports intermédiaires et de les transmettre à la commission permanente compétente.

Mme Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) approuve l'idée de désigner des ombudspromoteurs au sein de chaque commission permanente.

Votre rapporteuse partage cette idée quant au fond, mais fait observer que l'ombudspromoteur ne peut se cantonner, au sein des commissions permanentes, dans un rôle purement informatif. Toute initiative de sa part doit dès lors avoir des effets concrets.

De voorzitter stelt vast dat er in de commissie alvast een consensus lijkt te bestaan om in het Reglement het bestaan van de europromotoren te bevestigen en dat van de ombudspromotoren in te schrijven. Zou een oplossing erin kunnen bestaan om aan artikel 18 van het Reglement een nr. 10 toe te voegen, dat bepaalt dat elke vaste commissie éénmaal per kwartaal een vergadering houdt die bij voorrang gewijd is aan de punten aangebracht door de europromotoren en de ombudspromotoren?

Mevrouw Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) vindt dat een goed idee maar wijst erop dat er ook een link moet blijven bestaan met wat er in de commissie voor de Verzoekschriften gebeurt. De vaste commissies moeten zich verplicht voelen om éénmaal per kwartaal de hen overgezonden verzoekschriften op hun agenda te plaatsen.

Uw rapporteur voegt eraan toe dat het inschrijven van dergelijke regel in het Reglement niet vrijblijvend is. Indien dat gebeurt, moet de naleving van die bepaling ook effectief worden afgedwongen.

De voorzitter is het daarmee eens. Hij vindt dat men de commissiesecretariaten op dat stuk een meer actieve rol moet laten spelen, door systematisch de europromotoren en de ombudspromotoren in de vaste commissies te brieven over wat er in de commissie voor de Verzoekschriften gebeurt. Het secretariaat van de commissie voor de Verzoekschriften zou – onder het toezicht van de commissievoorzitter – ook kunnen belast worden met het ‘versnijden’ van de jaarverslagen en tussentijdse verslagen en met de verzending van de diverse delen naar de bevoegde vaste commissies.

Uw rapporteur en *mevr. Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo)* vinden dat een interessante idee. Zij wijzen er echter op dat er vanwege de vaste commissies ook een reactie moet komen op de overgezonden verslagen en verzoekschriften. Zo zou het secretariaat van de commissies waarnaar de verzoekschriften en verslagen werden verzonden, de commissie voor de Verzoekschriften moeten informeren over het gevolg dat eraan is gegeven.

*
* *

Tijdens de vergadering van 18 februari 2003 legt *de voorzitter* een compromisvoorstel voor, dat rekening houdt met de tijdens de vergadering van 11 februari 2003 gevoerde discussie.

Le président constate qu'un consensus semble déjà se dégager au sein de la commission en vue de confirmer, dans le Règlement, l'existence des europromoteurs et d'y inscrire celle des ombudspromoteurs. Ne pourrait-on pas, à cet effet, ajouter à l'article 18 du Règlement un n° 10 prévoyant que chaque commission permanente se réunit une fois par trimestre afin d'examiner en priorité les questions soulevées par les europromoteurs et les ombudspromoteurs ?

Mme Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) approuve l'idée du président, mais souligne qu'il faut conserver le contact avec la commission des Pétitions et être au fait de ses travaux. Les commissions permanentes doivent se sentir obligées de mettre, une fois par trimestre, à leur ordre du jour l'examen des pétitions qui leur ont été envoyées.

Votre rapporteuse ajoute que si l'on inscrit cette règle dans le Règlement, c'est pour que celle-ci soit effectivement respectée. Il conviendra donc de veiller à ce qu'il en soit ainsi.

Le président partage ce point de vue. Il estime qu'il faut faire jouer aux secrétariats des commissions un rôle plus actif à cet égard, en informant systématiquement les europromoteurs et les ombudspromoteurs des commissions permanentes de ce qui se passe au sein de la commission des Pétitions. Le secrétariat de la commission des Pétitions pourrait également – sous la surveillance du président de la commission – être chargé du « découpage » des rapports annuels et des rapports intermédiaires, ainsi que de l'envoi des diverses parties aux commissions permanentes compétentes.

Votre rapporteuse et *Mme Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo)* estiment que c'est une idée intéressante. Elles soulignent toutefois que les commissions permanentes devraient également réagir aux rapports et aux pétitions qui sont transmis. C'est ainsi que le secrétariat des commissions auxquelles sont transmis les pétitions et les rapports, devrait informer la commission des Pétitions de la suite qui a y été donnée.

*
* *

Au cours de la réunion du 18 février 2003, le président présente une proposition de compromis tenant compte de la discussion qui a eu lieu au cours de la réunion du 11 février 2003.

«Voorstel van consensustekst*Artikel 1*

Artikel 17 van het Reglement wordt aangevuld als volgt:

«7. Onverminderd het bepaalde in het nr. 5 schrijft elke vaste commissie eenmaal per kwartaal op haar agenda een vergadering in die gewijd is aan het onderzoek van:

1° de delen van de jaarverslagen en de tussentijdse verslagen van het College van de federale ombudsmannen, die haar met toepassing van artikel 95ter, nr. 1, b) door de commissie voor de Verzoekschriften zijn overgezonden ;

2° de verzoekschriften waarover de commissie voor de Verzoekschriften gunstig heeft geadviseerd en waarvan het verslag aan de vaste commissie is overgezonden».

Art. 2

Artikel 18 van het Reglement wordt aangevuld als volgt:

«8. Elke vaste commissie stelt een europromotor aan die ermee wordt belast binnen de commissie de uitvoering te volgen van de adviezen, voorstellen van resolutie, aanbevelingen en andere eindteksten van het adviescomité voor Europese Aangelegenheden, alsmede van de voorstellen voor normatieve handelingen en andere documenten van de Europese Commissie die hem worden bezorgd door het secretariaat van het adviescomité.».

«9. Elke vaste commissie wijst een ombudspromotor aan die ermee wordt belast binnen de commissie de behandeling te volgen van de in artikel 17, nr. 7 bedoelde verslagen en verzoekschriften die haar door de commissie voor de Verzoekschriften zijn overgezonden.».

Mevrouw Magda De Meyer (sp.a) vindt de voorgestelde tekst evenwichtig, maar stelt vast dat er niet meer wordt gesproken van de aanbevelingen van de ombudsmannen, maar alleen van hun jaarverslagen en tussentijdse verslagen. Zou het niet zinvol zijn, het begrip 'aanbevelingen' uitdrukkelijk te vermelden in het voorgestelde nr. 7 van artikel 17 ?

De commissie stemt met dat voorstel in en vraagt dat de tekst in die zin wordt aangepast.

« Projet de texte consensuel*Article 1^{er}*

L'article 17 du Règlement est complété comme suit :

« 7. Sans préjudice du n° 5, chaque commission permanente inscrit à son ordre du jour une fois par trimestre une réunion consacrée à l'examen :

1° des parties des rapports annuels et des rapports intermédiaires du Collège des médiateurs fédéraux, qui lui sont transmises par la commission des Pétitions conformément à l'article 95ter, n° 1, b) ;

2° des pétitions sur lesquelles la commission des Pétitions a formulé un avis favorable et dont le rapport a été transmis à la commission permanente. ».

Art. 2

L'article 18 du Règlement est complété comme suit :

« 8. Chaque commission permanente nomme un europromoteur, qui sera chargé d'assurer le suivi, au sein de la commission, des avis, des propositions de résolution, des recommandations et des autres textes finaux du Comité d'avis chargé de questions européennes, ainsi que des propositions d'actes normatifs et autres documents de la Commission européenne qui lui sont transmis par le secrétariat du Comité. ».

« 9. Chaque commission permanente nomme un ombudspromoteur, qui sera chargé d'assurer le suivi, au sein de la commission, des rapports et pétitions visés à l'article 17, n° 7, qui lui auront été transmis par la commission des Pétitions. ».

Mme Magda De Meyer (sp.a) constate que si le texte proposé est équilibré, il n'y est plus question des recommandations des médiateurs. Seuls sont en effet mentionnés leurs rapports annuels et leurs rapports intermédiaires. Ne conviendrait-il pas, toutefois, de mentionner explicitement la notion de «recommandations» au n° 7 de l'article 17 proposé ?

La commission se rallie à cette proposition et demande que le texte soit modifié en conséquence.

Mevrouw Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) stelt vast dat er in het consensusvoorstel, in tegenstelling tot wat het geval is in het voorstel nr. 1406, niet uitdrukkelijk staat dat de ombudsmannen kunnen worden gehoord.

De voorzitter antwoordt dat het zijns inziens niet nodig is zulks uitdrukkelijk te bepalen. De commissies kunnen immers toepassing maken van de algemene regel die bepaalt dat zij experten kunnen horen.

Mevrouw Coenen merkt voorts op dat de periodiciteit voor de tussentijdse verslagen duidelijk is. Maar is één vergadering per kwartaal niet wat weinig voor de bespreking van de verzoekschriften die aan de vaste commissies zijn overgezonden?

De voorzitter antwoordt dat éénmaal per kwartaal een gewaarborgd minimum is. Het staat aan de vaste commissies om eventueel zélf, op grond van de concrete omstandigheden, te beslissen om meer vergaderingen te wijten aan de verzoekschriften.

De commissie bevestigt tot slot het standpunt dat ze ook al tijdens de vorige vergadering heeft aangenomen: aan de griffier wordt gevraagd om het secretariaat van de commissie voor de Verzoekschriften op te dragen een procedure uit te werken om de ombudspromotoren actief en systematisch te informeren over wat er in de commissie voor de Verzoekschriften gebeurt.

*
* *

De voorzitter stelt voor om te stemmen over het bovenstaande voorstel van consensusstekst.

De commissie stemt met dat voorstel in.

Artikel 1, gewijzigd zoals hierboven overeengekomen, wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Het gehele voorstel, aldus gewijzigd, wordt eenparig aangenomen.

Bijgevolg dienen zowel voorstel 1406 als het oorspronkelijke technische voorstel van de voorzitter geen doel meer.

De rapporteur,

De voorzitter,

Kristien GRAUWELS

Herman DE CROO

Mme Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) constate que, contrairement à la proposition n° 1406, la proposition de consensus n'indique pas explicitement que les médiateurs peuvent être entendus.

Le président répond qu'il ne juge pas utile de l'indiquer explicitement. En effet, les commissions peuvent appliquer la règle générale qui dispose qu'elles sont habilitées à entendre des experts.

Mme Coenen fait en outre observer que si la périodicité est clairement établie en ce qui concerne les rapports intermédiaires, on peut se demander s'il est judicieux de ne prévoir qu'une seule réunion par trimestre pour l'examen des pétitions transmises aux commissions permanentes.

Le président répond qu'il s'agit là d'une garantie minimale, et que c'est aux commissions permanentes qu'il appartient, le cas échéant, de décider, en fonction de circonstances concrètes, si elles souhaitent consacrer un plus grand nombre de réunions aux pétitions.

La commission confirme enfin le point de vue qu'elle défendait déjà lors de la réunion précédente : il est demandé au greffier de charger le secrétariat de la commission des Pétitions d'élaborer une procédure permettant d'informer activement et systématiquement les ombudspromoteurs des activités de cette commission.

*
* *

Le président propose de mettre aux voix la proposition de texte de consensus mentionnée plus haut.

La commission marque son accord sur cette proposition.

L'article 1^{er}, modifié ainsi qu'il a été convenu plus haut, est adopté à l'unanimité.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition de texte, telle qu'elle a été modifiée, est adopté à l'unanimité.

Dès lors, tant la proposition n° 1406 que la proposition technique originale du président deviennent sans objet.

La rapporteuse,

Le président,

Kristien GRAUWELS

Herman DE CROO