

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 september 2001

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de gecoördineerde wet
tot bescherming van de economische
mededinging**

(ingediend door de dames Trees Pieters
en Simonne Creyf)

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Toelichting	4
3. Wetsvoorstel	7

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 septembre 2001

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi coordonnée sur la protection
de la concurrence économique**

(déposée par Mmes Trees Pieters
et Simonne Creyf)

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Développements	4
3. Proposition de loi	7

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : alg.zaken@deKamer.be		e-mail : aff.generales@laChambre.be	

SAMENVATTING

Luidens de mededingingswet moeten concentraties van ondernemingen vooraf gemeld worden aan en goedgekeurd door de Raad voor de Mededinging. Deze meldingsplicht geldt wanneer de betrokken ondernemingen samen een omzet van meer dan 40 miljoen euro totaliseren en minstens twee van de betrokken ondernemingen elk een omzet realiseren van minstens 15 miljoen euro.

Doordat deze aanmeldingsdrempels zo laag zijn, moeten veel ondernemingen een aanvraag doen, alhoewel de concentraties bijna nooit geweigerd worden, aldus de indieners. Dit brengt kosten en administratieve rompslomp mee voor de betrokken ondernemingen en tijdverlies voor de Raad. Zij stellen daarom voor de drempels te verhogen tot respectievelijk 100 en 40 miljoen euro. Voorts beogen zij de termijn voor een concentratie-onderzoek te verkorten.

RÉSUMÉ

La loi sur la concurrence prévoit que les concentrations d'entreprises sont soumises à l'approbation préalable du Conseil de la concurrence. Cette obligation de déclaration s'applique lorsque les entreprises concernées totalisent ensemble un chiffre d'affaires de plus de 40 millions d'euros et qu'au moins deux des entreprises concernées réalisent chacune un chiffre d'affaires d'au moins 15 millions d'euros.

Ces montants étant relativement peu élevés, de nombreuses entreprises doivent introduire une demande, alors que les concentrations ne sont pratiquement jamais refusées. Les auteurs estiment que cette procédure occasionne des frais et de nombreuses formalités aux entreprises concernées et qu'elle constitue en outre une perte de temps pour le Conseil. C'est pourquoi elles proposent de porter à respectivement 100 et 40 millions d'euros les montants minimums inscrits dans la loi. Elles proposent par ailleurs de réduire le délai d'instruction en matière de concentration.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Tijdens de vorige zittingsperiode is door de CVP-senaatsfractie een initiatief genomen om de mededingingswet te wijzigen. Dit wetsvoorstel heeft geleid tot een grondige herschrijving van de mededingingswet. Bij de bespreking in de Kamer bleek er onvoldoende tijd om het wetsontwerp nog te amenderen. Amenderen zou de volledige wetswijziging in het gedrang gebracht hebben.

Bij de bespreking in de Kamercommissie heeft de CVP-fractie een reeks pijnpunten aangekaart. Een van de gevolgen van de discussie in de commissie is geweest dat de drempels voor aanmelding licht werden verhoogd (evenwel via koninklijk besluit). We hebben toen ook gesteld dat we met een eigen wetsvoorstel de ergste pijnpunten wensten te remediëren. Dit wetsvoorstel biedt de mogelijkheid twee essentiële en politiek getinte pijnpunten, terug in de discussie te brengen.

Een opinie-artikel in een *Infor VBO* (van december 1999) gaat over administratieve vereenvoudiging (broodnodig én haalbaar). Het opinie-artikel haalt de wetswijziging aan als één van de typevoorbeelden van administratieve lastenverzwaring door de vorige regering. De twee voorgestelde artikelen spelen hierop in. Ze betreffen de drempels voor het aanmelden van concentraties en de beslissingstermijn inzake concentraties.

Dit wetsvoorstel beoogt de wet tot bescherming van de economische mededinging te versoepelen door de aanmeldingsdrempels bij concentratie-aanvragen te verhogen (artikel 2) en de procedure te versnellen (artikel 3 en 4).

Art. 2

Uit alle tot nog toe gepubliceerde verslagen van de Raad voor de Mededinging blijkt dat de concentratiecontrole bijna nog nooit heeft geleid tot weigering van een concentratie. Toch besteden de Dienst en de Raad aan de goedkeuring van de concentratie-aanvragen veel tijd, tijd die dan niet meer beschikbaar is voor het bestrijden van restrictieve mededingingspraktijken (prijsafspraken, marktverdelingsafspraken, misbruik van machtsposities), wat nochtans een absolute noodzaak

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de la législature précédente, le groupe CVP du Sénat a pris une initiative en vue de modifier la loi sur la protection de la concurrence économique. Cette proposition de loi a débouché sur une refonte de la loi précitée. Au cours de l'examen de ce texte à la Chambre, il s'est avéré qu'il ne restait pas suffisamment de temps pour amender le projet. La présentation d'amendements aurait en effet pu compromettre l'adoption du texte dans son ensemble.

Lors de l'examen du texte en commission de la Chambre, le groupe CVP a soulevé un certain nombre de problèmes. Ce débat en commission a notamment eu pour résultat une légère augmentation du seuil à partir duquel un projet de concentration doit être déclaré (augmentation qui a toutefois été opérée par arrêté royal). Nous avons déjà annoncé, à l'époque, que nous souhaitions remédier aux problèmes les plus criants par le dépôt d'une proposition de loi. Et la présente proposition de loi devrait précisément permettre de remettre à l'ordre du jour deux problèmes essentiels et à connotation politique.

Un article d'opinion paru le 3 décembre 1999 dans l'hebdomadaire *Infor FEB* était consacré à la simplification administrative (« indispensable et réalisable maintenant »). Cet article dénonçait les modifications apportées à la loi sur la concurrence comme des exemples types d'alourdissement des formalités instauré par le gouvernement précédent. Les trois articles proposés tiennent compte de ces critiques en augmentant le seuil à partir duquel un projet de concentration doit être déclaré et en réduisant les délais d'instruction.

La présente proposition de loi vise à assouplir la loi sur la concurrence en augmentant le chiffre d'affaires à partir duquel un projet de concentration doit être déclaré (article 2) et en accélérant la procédure (articles 3 et 4).

Art. 2

Il ressort de tous les rapports publiés jusqu'ici par le Conseil de la concurrence que le contrôle en matière de concentration n'a pratiquement jamais débouché sur un refus. Le Service et le Conseil consacrent néanmoins énormément de temps à l'instruction des demandes de concentration, temps qui ne peut dès lors plus être consacré à la lutte — pourtant indispensable — contre certaines pratiques restreignant la concurrence (accords sur les prix, accords de partage du

is. Anderzijds moeten een ganse reeks bedrijven veel kosten maken die geen enkel maatschappelijk nut hebben.

Vooraf moet nog worden opgemerkt dat bedrijven die niet moeten aanmelden of bedrijven die een toelating tot concentratie hebben gekregen, in ieder geval gehouden blijven aan de bepalingen betreffende de restrictieve mededinging, o.a. die over machtsmisbruik.

Dit artikel beoogt de toepassing van de mededingingswet te optimaliseren door de aanmelding van een concentratie slechts op te leggen aan die bedrijven die eventueel een impact kunnen hebben op de Belgische markt. Dit impliceert een verhoging van de drempels. Daarmee levert dit voorstel een bijdrage tot het verminderen van de administratieve verplichtingen van de ondernemingen.

Wanneer kleinere bedrijven fuseren moeten ze geen concentratie-aanvraag doen. Artikel 11, § 1, van de wet legt hiervoor twee cumulatieve drempels vast : een gezamenlijke omzet die meer bedraagt dan 40 miljoen euro en de omzet van minstens twee van de betrokken bedrijven die meer bedraagt dan 15 miljoen euro.

Gegeven de zeer open Belgische economie, beoogt dit voorstel als drempelwaarden die waarden te hanteren die worden vermeld in de Europese definitie van KMO's. We kunnen er geredelijk van uitgaan dat KMO's geen impact hebben op de markt. In de aanbeveling van de Europese Commissie van 3 april 1996 betreffende de definitie van de kleine en middelgrote ondernemingen (96/280/EG) wordt een KMO gedefinieerd als een onderneming:

- met minder dan 250 werknemers;
- waarvan de jaaromzet de 40 miljoen euro niet overschrijdt of waarvan het balanstotaal 27 miljoen euro niet overschrijdt;
- die het zelfstandigheids criterium in acht neemt.

Dit artikel heeft dus tot gevolg dat de individuele omzet op 40 miljoen euro wordt gebracht en de gezamenlijk omzet op 100 miljoen euro.

Art. 3 en 4

In alle andere Europese landen loopt de eerste fase van een concentratie-onderzoek over maximaal dertig dagen. Alleen de Belgische wetgeving voorziet in een termijn van vijfenveertig dagen.

marché, abus de position dominante). La législation actuelle oblige en outre toute une série d'entreprises à exposer d'importantes dépenses qui n'ont aucune utilité sociale.

Il convient toutefois de souligner que les entreprises qui ne sont pas soumises à l'obligation de déclaration ou qui obtiennent l'autorisation de procéder à une opération de concentration restent en tout état de cause soumises aux dispositions en matière de pratiques restrictives de concurrence, notamment en ce qui concerne les abus de position dominante.

L'article 2 vise à optimiser l'application de la loi sur la concurrence en imposant uniquement une obligation de déclaration aux entreprises dans les cas où la concentration peut avoir un impact sur le marché belge, ce qui implique une augmentation des seuils. La présente proposition contribuera ainsi à réduire les formalités administratives imposées aux entreprises.

Les entreprises de petite taille qui souhaitent fusionner ne sont pas soumises à l'obligation de déclaration préalable. L'article 11, § 1^{er}, de la loi prévoit en effet deux seuils cumulatifs : totaliser un chiffre d'affaires de plus de 40 millions d'euros et réaliser, en ce qui concerne deux au moins des entreprises concernées, un chiffre d'affaires de plus de 15 millions d'euros.

L'économie belge étant particulièrement ouverte, la présente proposition vise à reprendre les mêmes montants que dans la définition européenne de la notion de PME. On peut en effet raisonnablement supposer que les concentrations de PME ne peuvent avoir d'impact sur le marché. La recommandation de la Commission européenne du 3 avril 1996 concernant la définition des petites et moyennes entreprises (96/280/CE) définit comme suit les PME : entreprises

- employant moins de 250 personnes
- et dont: soit le chiffre d'affaires annuel n'excède pas 40 millions d'écus, soit le total du bilan annuel n'excède pas 27 millions d'écus,
- et qui respectent le critère de l'indépendance.

L'article 2 a donc pour effet de porter à 40 millions d'euros le chiffre d'affaires individuel et à 100 millions d'euros le chiffre d'affaires total.

Art. 3 et 4

Dans tous les autres pays d'Europe, la première phase d'une instruction en matière de concentration n'excède pas trente jours. Seule la législation belge prévoit un délai de quarante-cinq jours.

Dit artikel beoogt de termijn terug te brengen tot dertig dagen waardoor de procedure wordt versneld.

Trees PIETERS (CVP)
Simonne CREYF (CVP)

Ces articles visent à ramener le délai en question à trente jours afin d'accélérer la procédure

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 11, § 1, van de wet tot bescherming van de economische mededinging, gecoördineerd op 1 juli 1999, wordt vervangen als volgt:

«§ 1. De bepalingen van deze afdeling zijn slechts van toepassing wanneer de betrokken ondernemingen samen in België een omzet, bepaald volgens de in artikel 46 bedoelde criteria, van meer dan 100 miljoen euro of 4.033.990.000 frank totaliseren en minstens twee van de betrokken ondernemingen elk in België een omzet realiseren van minstens 40 miljoen euro of 1.613.596.000 frank.»

Art. 3

In artikel 32*bis*, § 3, van dezelfde wet wordt het getal «15» vervangen door het getal «10».

Art. 4

In artikel 33, §2. 2, van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht.

A) in het eerste lid, wordt het woord «vijfenveertig» vervangen door het woord «dertig»;

B) in het tweede lid, worden de woorden «een maand» vervangen door de woorden «twintig dagen».

20 juni 2001

Trees PIETERS (CVP)
Simonne CREYF (CVP)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 11, § 1^{er}, de la loi sur la protection de la concurrence économique, coordonnée le 1^{er} juillet 1999, est remplacé par la disposition suivante :

« § 1^{er}. Les dispositions de la présente section ne s'appliquent que lorsque les entreprises concernées totalisent ensemble en Belgique un chiffre d'affaires, déterminé selon les critères visés à l'article 46, de plus de 100 millions d'euros, soit 4 033 990 000 francs et qu'au moins deux des entreprises concernées réalisent chacune en Belgique un chiffre d'affaires d'au moins 40 millions d'euros, soit 1 613 596 000 francs. »

Art. 3

À l'article 32*bis*, § 3, de la même loi, le mot « quinze » est remplacé par le mot « dix ».

Art. 4

À l'article 33, § 2, 2, de la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

A) à l'alinéa 1^{er}, le mot « quarante-cinq » est remplacé par le mot « trente » ;

B) à l'alinéa 2, les mots « d'un mois » sont remplacés par les mots « de vingt jours ».

20 juin 2001