

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 juli 2001

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van sommige wetten wat het
bestaansminimum en de mogelijkheid tot
beslag erop betreft**

(ingediend door mevrouw Magda De Meyer)

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Toelichting	4
3. Wetsvoorstel	7

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 juillet 2001

PROPOSITION DE LOI

**modifiant certaines lois en ce qui concerne
le minimum de moyens d'existence et la
saisissabilité de celui-ci**

(déposée par Mme Magda De Meyer)

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Développements	4
3. Proposition de loi	7

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

SAMENVATTING

Wanneer beslag gelegd wordt op het bestaansminimum van een onderhoudsplichtige die zijn onderhoudsverplichtingen niet nakomt, moet de betrokkene vaak opnieuw bij het OCMW aankloppen voor financiële bijstand in de vorm van maatschappelijke dienstverlening. Aangezien het bestaansminimum een belangrijk wapen is in de strijd tegen de armoede, stelt de indienster voor het bedrag van het bestaansminimum voor personen met onderhoudsverplichtingen te verhogen tot dat van het bestaansminimum voor een alleenstaande met kinderen ten laste. Beslag op het bestaansminimum wegens onderhoudsverplichtingen zou enkel nog mogelijk zijn wanneer de onderhoudsplichtige zich met opzet onvermogen heeft gemaakt en op het gedeelte boven het bedrag voor een alleenstaande. Voorts zouden werklozen, om in aanmerking te komen voor een verhoogde uitkering omwille van onderhoudsverplichtingen, moeten bewijzen dat zij daadwerkelijk de onderhoudsuitkering betalen.

Dit wetsvoorstel hangt samen met het wetsvoorstel tot wijziging van de organieke OCMW-wet, wat de regeling van de voorschotten op en de invordering van onderhoudsgelden betreft (DOC 50 1333/001).

RÉSUMÉ

Lorsqu'une saisie est opérée sur le minimum de moyens d'existence d'un débiteur d'aliments qui ne respecte pas ses obligations alimentaires, il est fréquent que l'intéressé doive à nouveau s'adresser au CPAS pour demander une aide financière sous la forme d'une aide sociale. Le minimum de moyens d'existence constituant une arme importante dans la lutte contre la pauvreté, l'auteur propose de porter, en cas d'obligation alimentaire, le montant du minimum de moyens d'existence au niveau du minimum de moyens d'existence, octroyé à un isolé ayant des enfants à charge. On ne pourrait plus opérer de saisie sur le minimum de moyens d'existence, en cas d'obligation alimentaire, que lorsque le débiteur d'aliments a organisé son insolvabilité, et seulement sur la partie excédant le montant alloué à un isolé. De plus, pour pouvoir bénéficier d'une allocation majorée en cas d'obligation alimentaire, les chômeurs devraient apporter la preuve du paiement effectif de la pension alimentaire.

La présente proposition de loi forme un tout avec la proposition de loi modifiant la loi organique des centres publics d'aide sociale en ce qui concerne le régime des avances sur pensions alimentaires et du recouvrement de ces pensions (DOC 50 1333/001).

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het bestaansminimum is in onze samenleving en de opgebouwde sociale bescherming, de laatste redplank om een bestaanswaardig leven te leiden. Beneden dat bedrag is geen menswaardig leven mogelijk. Dit wapen in de strijd tegen de armoede komt in bepaalde gevallen evenwel onder druk te staan. Dat is inzonderheid zo in geval van echtscheiding, zoals trouwens reeds bleek uit het Algemeen Verslag over de Armoede (1994). De recentste cijfers geven ons volgend beeld:

Jaarlijks worden in België ongeveer 25.000 echtscheidingen uitgesproken. In 1998 bestond 19 % van het totaal aantal bestaansminimumtrekkers uit éénoudergezinnen met kinderen ten laste ($\pm$ 15.740 gezinnen).

Bijna 20 % van de gescheiden personen met kinderen krijgt het onderhoudsgeld voor de kinderen niet. En dat percentage stijgt tot 40 % als men rekening houdt met de achterstand in de betalingen van het onderhoudsgeld.

In 1998 hebben de OCMW's 4.490 voorschotten op onderhoudsgeld toegekend, met een gemiddelde som van 4.098 frank per kind.¹

Het komt er dus op aan blijvende aandacht te besteden aan de situatie van de onderhoudsgerechtigde(n). Waar voor de kinderen een voorschottenregeling is uitgewerkt via de tussenkomst van het OCMW (wet van 8 mei 1989), dient dat naar onze mening verruimd te worden naar onderhoudsgelden voor de gewezen echtgenoot zelf. Deze oplossing lijkt ons te verkiezen boven de creatie van een nieuw orgaan en een nieuwe procedure (cfr. de wetsvoorstellen tot instelling van een 'alimentatiefonds').

Maar ook de situatie van de onderhoudsplichtige verdient aandacht.

Mensen die onderhoudsgelden dienen te betalen, kunnen financieel in de problemen geraken. Sinds de

¹ perscommuniqué 8 december 1999 Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten, Afdeling Maatschappelijk Welzijn, «Hoe bestaanswaardig is het beslag op bestaansminimum»

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le minimum de moyens d'existence est, dans notre société et dans notre système de sécurité sociale, la dernière planche de salut qui permette de mener une existence digne de ce nom. Il est impossible de mener une existence conforme à la dignité humaine en deçà de ce minimum. Une hypothèque pèse cependant, dans certains cas, sur cet instrument de lutte contre la pauvreté. Il en va notamment ainsi en cas de divorce, ainsi qu'il a d'ailleurs déjà été souligné dans le Rapport général sur la pauvreté (1994). Les chiffres les plus récents nous permettent de broser le tableau suivant :

En moyenne, chaque année, près de 25.000 divorces sont prononcés en Belgique. En 1998, les familles monoparentales avec charge d'enfant bénéficiant du minimum de moyens d'existence représentaient 19% du nombre total des bénéficiaires du minimum de moyens d'existence, soit quelque 15 740 familles monoparentales.

Près de 20 % des personnes divorcées avec charge d'enfant ne perçoivent pas la pension alimentaire des enfants. Ce pourcentage grimpe à 40% si l'on y inclut les retards dans le paiements des pensions alimentaires.

En 1998, les CPAS ont octroyé 4.490 avances sur pensions alimentaires à des familles monoparentales, le montant moyen de ces pensions alimentaires dues à ces enfants s'élevant à 4.098 francs par enfant.¹

Il s'agit dès lors de demeurer attentif à la situation des créanciers de pensions alimentaires. Alors qu'un système d'avances a été mis au point au profit des enfants par le biais de l'intervention du CPAS (loi du 8 mai 1989), nous estimons que ce système doit être étendu aux pensions alimentaires dues à l'ex-conjoint. Cette solution nous paraît préférable à la création d'un nouvel organe et d'une nouvelle procédure (cf. les propositions visant à instaurer « un fonds des créances alimentaires »).

La situation du débiteur d'aliments mérite toutefois aussi que l'on s'y intéresse.

Les personnes tenues de payer des pensions alimentaires peuvent finir par rencontrer des problèmes

¹ communiqué de presse du 8 décembre 1999 de l'Union des villes et communes belges, Section Aide sociale, intitulé « Tensions alimentaires dans les CPAS »

inwerkingtreding van de wet van 14 januari 1993 is het daarenboven mogelijk beslag te leggen op het volledige bestaansminimum om de betaling van onderhoudsgeld te waarborgen. Dat maakt dat ook dat minimum-inkomen voor een menswaardig bestaan vervalst.

In dergelijke gevallen verleent het OCMW dan veelal een tweede keer financiële bijstand, in de vorm van maatschappelijke dienstverlening.

Een toenemend aantal personen, van wie de sociale uitkeringen of inkomens deels of geheel in beslag genomen worden om onderhoudsgelden te betalen, stappen naar het OCMW om bestaansmiddelen te vragen. Bijna 60 % van de door het OCMW toegekende dienstverlening ingevolge een inbeslagname wegens niet betaling van onderhoudsgeld betreft werklozen die geen inkomsten meer hebben.

Deze maatschappelijke dienstverlening komt -in tegenstelling tot het bestaansminimum dat deels gedragen wordt door de federale overheid- volledig ten laste van het OCMW.

Met dit wetsvoorstel wensen wij voor deze problematiek een oplossing te bieden, dit in navolging van de suggesties van de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten..

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN.

Art. 2

Dit artikel beoogt het bestaansminimum op te trekken voor de persoon met onderhoudsverplichtingen ten aanzien van kinderen. Deze personen worden gelijkgeschakeld met een alleenstaande met kinderen ten laste. Het bestaansminimum wordt in dat geval 28.445 frank, in plaats van 21.334 frank voor alleenstaanden.

Een gelijkaardige verhoging bestaat reeds ingeval van een alleenstaande werkloze die onderhoudsgeld dient te betalen.

Vermits deze verhoging van het bestaansminimum moet toelaten de onderhoudsgelden voor kinderen te betalen, is het aan het OCMW, dat instaat voor de betaling van het bestaansminimum, om toe te kijken dat deze onderhoudsgelden ook effectief betaald worden.

financiers. Depuis l'entrée en vigueur de la loi du 14 janvier 1993, on peut en outre saisir l'intégralité du minimum de moyens d'existence dans le but de garantir le paiement d'une pension alimentaire, de sorte que les intéressés ne peuvent plus disposer de ce revenu minimum pour mener une existence conforme à la dignité humaine.

Dans ces cas, le CPAS accorde souvent une deuxième aide financière sous la forme d'une aide sociale.

Un nombre croissant de personnes, dont les allocations sociales ou les revenus sont saisis en tout ou en partie afin de payer des pensions alimentaires, s'adressent aux CPAS pour solliciter le minimum de moyens d'existence. Près de 60% des dossiers dans lesquels l'aide sociale est accordée par le CPAS à la suite d'une saisie consécutive au non-paiement de pensions alimentaires concernent des chômeurs qui ne disposent plus de revenus.

Cette prestation sociale – contrairement au minimum de moyens d'existence qui est partiellement à la charge de l'autorité fédérale -, est intégralement à la charge du CPAS.

En déposant la présente proposition, nous entendons proposer une solution à ce problème en nous inspirant des suggestions de l'Union des villes et communes belges.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Cet article vise à augmenter le montant du minimum de moyens d'existence pour les personnes qui sont débitrices d'aliments à l'égard d'enfants. Ces personnes sont assimilées à un isolé avec enfants à charge. Dans ce cas, le minimum de moyens d'existence s'élève à 28 445 francs, au lieu de 21 334 pour un isolé.

Il existe déjà une augmentation similaire dans le cas d'un chômeur isolé débiteur d'aliments.

Étant donné que cette augmentation du minimum de moyens d'existence devrait permettre de payer les pensions alimentaires des enfants, il appartient au CPAS auquel incombe le paiement du minimex de veiller à ce que les pensions alimentaires soient effectivement payées.

Art. 3

Dit artikel brengt aan de bestaande regeling twee wijzigingen aan. Vooreerst wordt het beslag op het bestaansminimum zelf beperkt tot de gevallen waarin de onderhoudsplichtige zich met opzet onvermogen maakt.

Een tweede wijziging bestaat erin dat ingeval een verhoogd bestaansminimum is toegekend overeenkomstig het vorige artikel, het deel boven het bestaansminimum alleenstaande voor beslag vatbaar te maken.

Art. 4

Alleenstaande werklozen, die onderhoudsgeld moeten betalen, krijgen een verhoogde werkloosheidsuitkering «gezinshoofd», zonder evenwel te moeten bewijzen dat zij daadwerkelijk het onderhoudsgeld betalen. Dit artikel wil het bewijs van de betaling van het onderhoudsgeld opleggen. Het is aan de uitbetaler om vast te stellen hoe dit bewijs geleverd kan worden.

Magda DE MEYER (SP)

Art. 3

Cet article apporte deux modifications à la réglementation en vigueur. Premièrement, le minimex lui-même n'est saisissable que lorsque le débiteur d'aliments a organisé son insolvabilité.

Une deuxième modification prévoit que si un minimex majoré est accordé conformément à l'article précédent, seule est saisissable la quotité excédant le minimex accordé aux isolés.

Art. 4

Les chômeurs isolés qui sont redevables d'une pension alimentaire perçoivent une allocation de chômage « chef de famille », sans toutefois devoir justifier du paiement effectif de ladite pension. Cet article vise à imposer la preuve du paiement de la pension alimentaire. C'est à l'organisme payeur qu'il appartient de déterminer la manière d'apporter cette preuve.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2, § 1, 2° van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum wordt aangevuld als volgt:

«Wordt hiermee gelijkgesteld, de persoon die alleen woont en onderhoudsuitkeringen betaalt op grond van hetzij een rechterlijke beslissing, hetzij een notariële akte in het kader van een procedure tot echtscheiding of scheiding van tafel en bed door onderlinge toestemming.».

Art. 3

In artikel 1412 van het Gerechtelijk Wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) het eerste lid, 1°, wordt aangevuld als volgt: 'en de onderhoudsplichtige zich met opzet onvermogen heeft gemaakt';

B) Het eerste lid wordt aangevuld met een 3°, luidend als volgt:

«3° op het deel boven het bestaansminimum alleenstaande, wanneer het bestaansminimum is toegekend overeenkomstig artikel 2, § 1, 2°, tweede lid van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op het bestaansminimum en de overdracht of het beslag wordt verricht wegens onderhoudsverplichtingen».

Art. 4

In artikel 110, § 1, 3°, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering worden de woorden 'verschuldigd is' vervangen door het woord 'betaalt'.

8 mei 2001

Magda DE MEYER (SP)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2, § 1^{er}, 2°, de la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence est complété comme suit :

« Lui est assimilée, la personne qui habite seule et est redevable d'une pension alimentaire sur base soit d'une décision judiciaire, soit d'un acte notarié intervenu dans le cadre d'une procédure de divorce ou de séparation de corps par consentement mutuel. ».

Art. 3

À l'article 1412 du Code judiciaire sont apportées les modifications suivantes :

A) l'alinéa 1^{er}, est complété par les mots « et que le débiteur d'aliments s'est volontairement rendu insolvable » ;

B) l'alinéa 1^{er} est complété par un 3°, libellé comme suit :

« 3° à la partie de ces sommes supérieure au minimum de moyens d'existence octroyé à un isolé, lorsque celui-ci est octroyé conformément à l'article 2, § 1^{er}, 2°, alinéa 2, de la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence et que la cession ou la saisie sont opérées en raison d'obligations alimentaires ». »

Art. 4

À l'article 110, § 1^{er}, 3°, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, les mots « est redevable d'une » sont remplacés par les mots « paie une ».

8 mai 2001