

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 juni 2001

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 53*octies*
van het Wetboek van de belasting
over de toegevoegde waarde**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Aimé DESIMPEL**

INHOUD

I. Inleiding van één van de indieners van het wetsvoorstel	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	6
Errata	6

Voorgaand document :

Doc 50 **1286/ (2000-2001)** :

001 : Wetsvoorstel ingediend door de heer van Weddingen, mevrouw
Moerman, de heren Gobert, Tavernier, Chabot en Vanvelthoven.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 juin 2001

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 53*octies*
du Code de la taxe
sur la valeur ajoutée**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Aimé DESIMPEL**

SOMMAIRE

I. Exposé d'un des auteurs de la proposition de loi	3
II. Discussion	3
III. Votes	6
Errata	6

Document précédent :

Doc 50 **1286/ (2000-2001)** :

001 : Proposition de loi déposée par M. van Weddingen, Mme Moerman,
MM. Gobert, Tavernier, Chabot et Vanvelthoven.

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :

Voorzitter / Président : Olivier Maingain

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Aimé Desimpel, Fientje Moerman, Ludo Van Campenhout.
CVP	Yves Leterme, Dirk Pieters, Karel Pinxten.
AGALEV-Ecolo	Gérard Gobert, Jef Tavernier.
PS	Jacques Chabot, François Dufour.
PRL FDF MCC	Olivier Maingain, Eric van Weddingen.
Vlaams Blok	Alexandra Colen, Hagen Goyvaerts.
SP	Peter Vanvelthoven.
PSC	Jean-Pol Poncelet.
VU&ID	Alfons Borginon.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Willy Cortois, Pierre Lano, Georges Lenssen, Tony Smets.
Greta D'Hondt, Mark Eyskens, Daniël Vanpoucke, Herman Van Rompuy.
Zoé Genot, Muriel Gerken, Lode Vanoost.
Léon Campstein, Claude Eerdeken, Bruno Van Grootenbrulle.
Philippe Collard, Serge Van Overtveldt, N.
Gerolf Annemans, Roger Bouteca, Francis Van den Eynde.
Ludwig Vandenhove, Henk Verlinde.
Raymond Langendries, Jean-Jacques Viseur.
Danny Pieters, Karel Van Hoorebeke.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 12 juni 2001.

I.— INLEIDING VAN EEN VAN DE INDIENERS VAN HET WETSVORSTEL

De heer Eric van Weddingen (PRL FDF MCC) stelt vast dat de BTW-aangiften op dit ogenblik nog altijd op papieren drager worden verstuurd. Artikel 53octies, § 2, van het BTW-Wetboek, ingevoegd bij artikel 65 van de wet van 28 december 1992 tot wijziging van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde en het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten (*Belgisch Staatsblad* van 31 december 1992, eerste uitgave) bepaalt evenwel dat de minister van Financiën of zijn afgevaardigde kunnen toestaan dat «de in de artikelen 53, eerste lid, 3°, en 53ter bedoelde aangiften worden ingediend en dat de in de artikelen 53quinquies tot 53septies bedoelde gegevens worden medegedeeld door middel van procedures waarbij informatica- en telegeleidingstechnieken worden aangewend».

Om zulks mogelijk te maken, behoort echter bewijskracht te worden verleend aan de door de BTW-plichtige bezorgde gegevens, als die door het bestuur op een elektronische drager worden verwerkt, geregistreerd, bewaard en gereproduceerd. Dat is de grond van dit wetsvoorstel.

Het bestuur kan door deze maatregel met name zijn archiveringsmoeilijkheden in aanzienlijke mate wegwerken.

II. — BESPREKING

De minister van Financiën bevestigt dat hij al geruime tijd werkt aan de aanpassing van diverse koninklijke besluiten, teneinde het de BTW-plichtige mogelijk te maken zijn aangifte elektronisch te versturen. Tot op heden is er echter geen wettelijke regeling voor het vraagstuk van de bewijskracht van de gegevens die worden geregistreerd, bewaard of gereproduceerd door middel van die nieuwe technieken van gegevensverwerking. De minister verheugt zich dan ook over dit wetgevend initiatief, waardoor de overgang naar de elektronische aangifte kan worden versneld.

De heer Yves Leterme (CVP) geeft aan dat zijn fractie achter dit wetsvoorstel staat. Wanneer echter zal het volgens de minister organisatorisch mogelijk zijn dat alle BTW-plichtigen een elektronische aangifte indienen? Hoeveel mensen moeten worden ingezet om de vigerende regeling inzake aangiften uitvoering te geven, en hoeveel voor de nieuwe regeling?

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi au cours de sa réunion du 12 juin 2001.

I. — EXPOSÉ D'UN DES AUTEURS DE LA PROPOSITION DE LOI

M. Éric van Weddingen (PRL FDF MCC) constate que les déclarations à la TVA sont actuellement encore toujours transmises sur support papier. Or, en vertu de l'article 53octies, §2, du Code de la TVA, inséré par l'article 65 de la loi du 28 décembre 1992 modifiant le Code de la taxe sur la valeur ajoutée et le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe (*Moniteur belge* du 31 décembre 1992, 1^{ère} édition), le ministre des Finances ou son délégué peuvent autoriser le dépôt des déclarations (article 53, alinéa 1^{er}, 3°, et 53ter) et la communication des renseignements prévue par les articles 53quinquies à 53septies, par une procédure utilisant les techniques de l'informatique ou de la télématique.

Pour pouvoir procéder de la sorte, il convient néanmoins d'accorder une force probante aux informations fournies par l'assujetti dès lors que celles-ci sont traitées, enregistrées, conservées ou reproduites par l'administration sur un support électronique. C'est l'objet de la présente proposition de loi.

Cette mesure permettra notamment à l'administration de réduire considérablement son problème d'archivage.

II. — DISCUSSION

Le ministre des Finances confirme qu'il travaille depuis un certain temps à l'adaptation de plusieurs arrêtés royaux qui doivent permettre à l'assujetti de transmettre sa déclaration à la TVA par voie électronique. Toutefois, à ce jour, la législation ne régle pas le problème de la force probante des informations enregistrées, conservées ou reproduites au moyen de ces nouvelles techniques de traitement des informations. Le ministre se réjouit donc de la présente initiative qui devrait accélérer le passage à la déclaration par voie électronique.

M. Yves Leterme (CVP) indique que son groupe est favorable à la présente proposition de loi. Il souhaiterait néanmoins savoir quand le ministre estime pouvoir organiser la transmission des déclarations à la TVA par voie électronique pour l'ensemble des assujettis.

Quels sont les moyens humains nécessaires pour appliquer le système de déclaration actuel par rapport au nouveau système ?

Rijzen er thans echt moeilijkheden in verband met de archivering van de gegevens? Kan de minister aangeven hoeveel ruimte vrijkomt zo de BTW-aangiften elektronisch worden verstuurd?

Ter afronding verwijst de spreker naar een passage uit de toelichting bij het wetsvoorstel, te weten: «het komt aan de administratie toe om te oordelen of zij in het kader van haar administratieve organisatie de papieren dragers na verwerking ervan al dan niet vernietigt of dat zij die geheel of gedeeltelijk gedurende een bepaalde tijd bewaart» (DOC 50 1286/001, blz. 4). Komt de rechtszekerheid van de BTW-plichtige daardoor niet in het gedrang?

De heer Hagen Goyvaerts (Vlaams Blok) vraagt hoe lang de BTW-gegevens op dit ogenblik worden bijgehouden.

Hij waarschuwt voor de aanwending van de scanningmethode, die volgens hem niet betrouwbaar genoeg is om een massa cijfermateriaal en andere gegevens te verwerken. Ter zake verwijst hij naar de moeilijkheden die bij verkiezingen zijn opgedoken bij de optische lezing van de stemmen.

De minister verklaart dat de BTW-documenten thans tien jaar lang worden bewaard.

De regeling om elektronisch aangiften te versturen, zal geleidelijk uitvoering krijgen. Het is de bedoeling dat op termijn alle aangiften (inzake BTW, douane, personenbelasting) elektronisch kunnen worden verstuurd. De minister acht het echter niet onwaarschijnlijk dat een aantal belastingplichtigen er de voorkeur aan zal blijven geven de aangifte op papieren drager in te dienen.

Het spreekt voor zich dat zodra de elektronische regeling van kracht is, alle soortgelijke verrichtingen bewijskrachtig zullen zijn.

De minister stelt dat zal worden gewerkt met een «veiligheidsperiode», waarin beide archiveringswijzen (papieren én elektronische archivering) naast elkaar blijven bestaan. In dat verband verwijst hij naar de bewaring van de hypotheeken, waarvoor sinds 1 januari 2001 uitsluitend wordt gewerkt met een beveiligde scanner, ter vervanging van de manuele transcriptie; één jaar lang werd die methode vooraf uitgetoetst, terwijl tegelijk ook de transcriptie werd behouden.

Inzake archivering en handmatige verwerking van de documenten wijst de minister erop dat de huidige behandeling van de BTW aangiften op de manuele encoding van de op papier ontvangen gegevens steunt. Die procedure vergt belangrijke menselijke middelen om de wettelijke termijnen inzake belastinginning na te kun-

Des problèmes réels se posent-ils actuellement en matière de stockage des informations ? Le ministre peut-il évaluer l'espace libéré en cas de transmission des déclarations à la TVA par voie électronique ?

Enfin, M. Leterme constate que selon les développements de la proposition de loi (DOC 50 1286/001, p. 4), «il appartiendra à l'administration d'apprécier dans le cadre de son organisation administrative si elle détruit ou non les supports papier après traitement ou si elle les conserve en tout ou en partie durant un certain délai.» Un risque ne se pose-t-il dès lors pas pour le contribuable en termes de sécurité juridique ?

M. Hagen Goyvaerts (Vlaams Blok) demande quel est le délai de conservation actuel des documents relatifs à la TVA.

Il met en garde contre l'utilisation de la procédure de scanning qui est, selon lui, trop peu fiable pour traiter une masse importante de données chiffrées et autres. Il se réfère aux problèmes rencontrés avec le système de lecture optique pour les résultats électoraux.

Le ministre indique que le délai de conservation des documents TVA est pour l'instant de dix ans.

Le système de transmission électronique sera mis en place de manière progressive. L'objectif est à terme de permettre que toutes les déclarations (TVA, douanes, IPP) puissent se faire par voie électronique même si le ministre n'exclut pas qu'un certain nombre de contribuables préféreront continuer à déposer leur déclaration sur un support papier.

Il va de soi que dès que le système électronique fonctionnera, la force probante sera accordée à l'ensemble des opérations de ce type.

Le ministre prévoit une période de sécurité pendant laquelle les deux formes de conservation (support papier et stockage électronique) seront maintenues. Il cite l'exemple de la conservation des hypothèques qui, depuis le 1^{er} janvier 2001, utilise exclusivement un scanner sécurisé en lieu et place du système de copie manuscrite. Pendant un an, le système a préalablement été testé en parallèle avec le maintien des copies.

Concernant les économies réalisées en termes d'archivage et de manutention de documents, le ministre indique que le traitement actuel des déclarations TVA repose sur l'encodage manuel de données reçues sous forme papier. Cette procédure requiert des ressources humaines importantes pour pouvoir respecter les délais

nen leven en lijdt aan een gebrek aan voldoende werkposten om gemakkelijk het beoogde doel te halen. Daarenboven zijn de procedures omslachtig, bron van fouten en tenslotte kostelijk voor de administratie en de belasting en BTW plichtigen.

Voor wat enkel de BTW aangifte betreft, verzekeren 190 voltijdse personen, verdeeld over 242 controlekantoren, de verwerking van de aangiftes (2.800.000 tegen een gemiddelde invoer (encoding) van 6 minuten 45 seconden per aangifte gedurende gemiddeld 220 werkdagen). Die 2.800.000 aangiftes «op papier» moeten natuurlijk, na de verwerking, behoorlijk worden opgeslagen.

De prioriteit bij de elektronische overdracht werd gelegd bij de BTW aangifte.

Alleen voor wat deze aangifte betreft, zou het gebruik van de nieuwe technieken ongeveer 150 personen ontslaan van ondankbare en monotone taken.

De formulieren zullen in deze volgorde worden gescand: de BTW aangifte, de BTW listings en de aangiftes bedrijfsvoorheffing.

Als voorbeeld : 415.102 jaarlijkse klantenlistings en 193.431 uittreksels 1999 die respectievelijk 9.762.463 en 1.732.578 lijnen bevatten - elke lijn bevat in principe 5 gegevens - werden in 1999 ingevoerd.

Na een eerste proefperiode zal om te beginnen aan een doelgroep de mogelijkheid worden geboden om de BTW-aangifte elektronisch in te dienen. Zo kan de respons van de BTW-plichtigen worden geëvalueerd. Die eerste fase zou nog dit jaar moeten doorgaan. De regeling zal vervolgens geleidelijk tot alle BTW-plichtigen worden uitgebreid.

Wellicht zal een hoog percentage van het bedrag van de BTW-ontvangsten heel snel via de nieuwe aangifte-regeling worden ingediend. De toestand ligt waarschijnlijk anders op het stuk van het aantal aangiftes, omdat heel veel BTW-plichtigen nog enige tijd hun aangiftes op papieren drager zullen versturen.

Tot slot onderstreept de minister dat de bewijskracht van elektronische verrichtingen heel wat groter is geworden in het financiële verkeer, niet alleen in de banken de financiële wereld, maar ook in de sector van de sociale zekerheid.

De heer Yves Leterme (CVP) wijst met klem op de gevaren van de scanning-methode. Hij brengt in herinnering dat bij de verkiezingen van 13 juni 1999 de manuele hertelling van de stemmen in het kanton

légaux en matière de perception des impôts et souffre d'un manque de postes de travail en nombre suffisant pour atteindre aisément son objectif. De plus, les procédures sont fastidieuses, source d'erreurs et finalement coûteuses pour l'administration et les contribuables et assujettis.

En ce qui concerne la seule déclaration TVA, 190 personnes en unité temps plein réparties sur 242 offices de contrôle assurent le traitement des déclarations (2.800.000 à raison d'une moyenne de traitement (encodage) de 6 minutes 45 secondes par déclaration pendant une moyenne de 220 jours de travail). Ces 2.800.000 déclarations «papier» doivent bien sûr, après traitement, faire l'objet d'un archivage adéquat.

La priorité pour la transmission électronique a été donnée à la déclaration TVA.

Rien qu'en ce qui concerne cette déclaration, le recours aux techniques nouvelles devrait libérer environ 150 personnes de tâches ingrates et répétitives.

Les documents scannés seront dans l'ordre de priorité : la déclaration TVA, les listings TVA, les déclarations au précompte professionnel.

A titre informatif 415.102 listings clients annuels et 193.431 relevés 1999 comportant respectivement 9.762.463 et 1.732.578 lignes - chaque ligne contient en principe 5 données - ont été encodés en 1999.

Après une première phase de tests, la possibilité sera d'abord offerte à un public cible d'introduire sa déclaration à la TVA par voie électronique de manière à évaluer la réaction des assujettis. Cette première phase devrait encore pouvoir se dérouler cette année. Progressivement, le système sera ensuite généralisé à l'ensemble des assujettis.

En valeur, le nouveau système de déclaration devrait très vite porter sur un pourcentage élevé des déclarations à la TVA. En nombre, la situation sera probablement différente : un très grand nombre d'assujettis risquent en effet de continuer pendant un certain temps encore à rentrer leurs déclarations sur support papier.

Enfin le ministre souligne qu'en matière de relations financières, la force probante des liaisons électroniques s'est développée très fortement non seulement dans le secteur bancaire et financier, mais également dans le secteur de la sécurité sociale.

M. Yves Leterme (CVP) insiste sur les dangers liés à la procédure de scanning et rappelle que le recomptage manuel des résultats électoraux dans le canton de Zonnebeke lors des élections du 13 juin 1999 a démon-

Zonnebeke heeft aangetoond dat optische lezing weinig betrouwbaar is. Om die reden vraagt hij met aandring dat het bestuur ter zake omzichtig zou optreden en de papieren dragers na verwerking niet te snel zou vernietigen.

De minister is ervan overtuigd dat de regeling door middel van elektronische aangiften meer zekerheid biedt dan optische lezing. Zulks neemt evenwel niet weg dat hij er bij het bestuur op zal aandringen om ter zake de nodige omzichtigheid aan de dag te leggen.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 3, alsmede het gehele wetsvoorstel, worden met inbegrip van de verbeteringen aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

ERRATA

1) Artikel 2 dient *in limine* als volgt te worden gelezen: «Artikel 53*octies* van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, ingevoegd bij de wet van 28 december 1992, wordt aangevuld met een § 3, luidend als volgt:».

2) In de Nederlandse tekst van het voorgestelde artikel 53*octies*, § 3, dienen de woorden «in artikelen 53, eerste lid, 3°, 53*ter* (...)» te worden gelezen als «in de artikelen 53, eerste lid, 3°, 53*ter* (...)».

De rapporteur,

Aimé DESIMPEL

De voorzitter,

Olivier MAINGAIN

tré le peu de fiabilité de la lecture optique. C'est pourquoi il insiste pour que l'administration fasse preuve de prudence et évite de détruire trop rapidement les supports papier après traitement.

Le ministre se déclare convaincu que le système de déclaration électronique offre davantage de sécurité que le système de lecture optique, ce qui ne l'empêchera néanmoins pas d'insister auprès de l'administration pour qu'elle fasse preuve de la nécessaire prudence en la matière.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 3, ainsi que l'ensemble de la proposition de loi, y compris les corrections, sont adoptés par 8 voix et 1 abstention.

ERRATA

Il y a lieu de lire la phrase liminaire de l'article 2 comme suit : «L'article 53*octies* du Code de la taxe sur la valeur ajoutée, inséré par la loi du 28 décembre 1992, est complété par un § 3, rédigé comme suit :»

Dans le texte néerlandais de l'article 53*octies*, § 3, proposé, il y a lieu de lire «in de artikelen 53, eerste lid, 3°, (...)»

Le rapporteur,

Aimé DESIMPEL

Le président,

Olivier MAINGAIN