

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 mei 2001

ONTWERP VAN BIJZONDERE WET
tot herfinanciering van de gemeenschappen
en uitbreiding van de fiscale bevoegdheden
van de gewesten

AMENDEMENTEN

voorgesteld na de indiening van het verslag

Nr. 123 VAN DE HEREN **VAN ROMPUY, LETERME**
EN VERHERSTRAETEN

Art. 57

Dit artikel vervangen als volgt :

«Art. 57. — *Deze wet treedt in werking de dag waarop de bijzondere wet van... 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen in werking treedt.*

Artikel 26 van deze wet treedt buiten werking van zodra het Arbitragehof de overheveling van de gemeente- en provinciewet naar de gewesten of gemeenschappen vernietigt wegens strijdigheid met artikel 162 van de Grondwet.».

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1183/ (2000/2001) :**

- 001 : Ontwerp van bijzondere wet.
- 002 en 003 : Amendementen.
- 004 : Advies van de Raad van State.
- 005 : Amendementen.
- 006 : Erratum.
- 007 : Verslag.
- 008 : Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 mai 2001

PROJET DE LOI SPÉCIALE
portant refinancement des communautés et
extension des compétences fiscales des
régions

AMENDEMENTS

présentés après le dépôt du rapport

N° 123 DE MM. **VAN ROMPUY, LETERME ET**
VERHERSTRAETEN

Art. 57

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 57. — *La présente loi entre en vigueur le même jour que la loi spéciale du ... 2001 portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés.*

L'article 26 de la présente loi cessera de produire ses effets dès que la Cour d'arbitrage aura annulé le transfert des lois communale et provinciale aux régions ou communautés pour incompatibilité avec l'article 162 de la Constitution. ».

Documents précédents :

Doc 50 **1183/ (2000/2001) :**

- 001 : Projet de loi spéciale.
- 002 et 003 : Amendements.
- 004 : Avis du Conseil d'État.
- 005 : Amendements.
- 006 : Erratum.
- 007 : Rapport.
- 008 : Texte adopté par la commission.

VERANTWOORDING

Indien de wet tot financiering van de gemeenschappen en uitbreiding van de fiscale bevoegdheden van de gewesten wel in werking zou treden en de wet houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen niet, omdat er voor het betreffende ontwerp geen tweederde meerderheid wordt gevonden, dan zou dit tot gevolg hebben dat er tegenover de nieuwe financiële middelen voor de gemeenschappen geen bevoegdheidsoverdracht zou staan. Om dit te voorkomen wordt in het eerste lid van het voorgestelde artikel de inwerkingtreding van beide wetten aan elkaar gekoppeld.

De overheveling naar de deelstaten van de bevoegdheid met betrekking tot de gemeente- en provinciewet wordt beschouwd als een essentieel onderdeel van – weliswaar slecht onderhandelde – communautaire akkoord. Als dit element van het akkoord vervalt ten gevolge van een vernietigingsarrest van het Arbitragehof – vernietiging die gelet op het advies van de Raad van State ter zake, allermindst denkbeeldig is – dan moet noodzakelijkerwijs ook een ander als essentieel voorgesteld element van het akkoord vervallen. Dit wordt in het tweede lid van het artikel voorgesteld.

Herman VAN ROMPUY (CVP)
Yves LETERME (CVP)
Servais VERHERSTRAETEN (CVP)

Nr. 124 VAN DE HEER **PONCELET**

Art. 5bis

Een artikel 5bis invoegen, luidend als volgt:

«Art. 5bis. — In titel III van dezelfde bijzondere wet wordt een artikel 3bis ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 3bis. — Voor de toepassing van deze titel wordt verstaan onder:

1° de belasting op de spelen en weddenschappen: de belasting als bedoeld in de artikelen 43, 44, 45, 46, 51 en 52 van titel III «Belasting op de spelen en de weddenschappen» van het koninklijk besluit van 23 november 1965 houdende codificatie van de wettelijke bepalingen betreffende de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen;

2° de belasting op de automatische ontspannings-toestellen: de belasting als bedoeld in de artikelen 76, 77 en 78 van titel IV «Belasting op de automatische ontspanningstoestellen» van hetzelfde koninklijk besluit;

3° de openingsbelasting op de slijterijen van gegiste dranken: de belasting als bedoeld in de artikelen 8 tot 22 van hoofdstuk III «Openingsbelasting op slijterijen

JUSTIFICATION

Si la loi portant refinancement des communautés et extension des compétences fiscales des régions entrain en vigueur et la loi portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés pas, faute de majorité de deux tiers pour adopter le projet en question, il s'ensuivrait qu'il n'y aurait pas de transfert de compétence en contrepartie des nouveaux moyens financiers. Afin d'éviter une telle situation, l'alinéa 1er de l'article proposé prévoit que les deux lois entrent en vigueur en même temps.

Le transfert aux entités fédérées des compétences relatives à la loi communale et à la loi provinciale est considéré comme un élément essentiel de l'accord communautaire – certes, mal négocié. Si cet élément de l'accord est annulé par un arrêt de la Cour d'arbitrage – ce qui, à la lecture de l'avis du Conseil d'État, est tout à fait possible –, un autre élément présenté comme essentiel de cet accord, devra nécessairement disparaître.

N° 124 DE M. **PONCELET**

Art. 5bis

Insérer un article 5bis libellé, comme suit :

«Art. 5bis. — Dans le titre III de la même loi spéciale, il est inséré un article 3bis rédigé comme suit :

«Art. 3bis. — Pour l'application du présent titre il faut entendre par :

1° taxe sur les paris et les jeux : la taxe définie par les articles 43, 44, 45, 46, 51 et 52 du titre III, «Taxe sur les paris et les jeux», de l'arrêté royal portant codification des dispositions légales relatives aux taxes assimilées aux impôts sur les revenus;

2° taxe sur les appareils automatiques de divertissement : la taxe visée aux articles 76, 77, 78 du titre IV, «Taxe sur les appareils de divertissement», de ce même arrêté royal;

3° taxe d'ouverture des débits de boissons fermentées : la taxe établie par les articles 8 à 22 du chapitre III, «Taxe d'ouverture des débits de boissons fermentées»;

van gegiste dranken» van het koninklijk besluit van 3 april 1953 tot samenordering van de wetsbepalingen inzake de slijterijen van gegiste dranken;

4° de rechten van successie voor de rijksinwoners en de rechten van overgang bij overlijden voor de niet-rijksinwoners: de rechten als bedoeld in de artikelen 1 tot 14 van het koninklijk besluit nr. 308 van 31 maart 1936, bekrachtigd bij de wet van 4 mei 1936 tot invoering van het Wetboek der successierechten;

5° de onroerende voorheffing: de belasting als bepaald bij de artikelen 249, 251, 252 en 254 van het koninklijk besluit van 10 april 1992 tot coördinatie van wettelijke bepalingen inzake inkomstenbelastingen;

6° de registratierechten op de overdracht onder bezwarende titel van in België gelegen onroerende goederen, met uitsluiting van de overdrachten die het gevolg zijn van een inbreng in een vennootschap, behalve voor zover het een inbreng betreft door een natuurlijk persoon van een woning in een Belgische vennootschap;

7° de registratierechten op de gedeeltelijke of gehele verdelingen van in België gelegen onroerende goederen, de afstanden onder bezwarende titel, onder mede-eigenaars, van onverdeelde delen in soortgelijke goederen, en de omzettingen als bedoeld in de artikelen 745quater en 745quinquies van het Burgerlijk Wetboek, zelfs indien er geen onverdeeldheid is;

8° de registratierechten op de schenkingen van onroerend goed: de registratierechten die worden geheven op de schenkingen van in België gelegen onroerend goed en op de schenkingen die in een akte of een geschrift zijn vastgesteld;

9° de registratie: het vormvoorschrift als bedoeld in de artikelen 1 tot 9 van het koninklijk besluit nr. 64 van 30 november 1939 houdende het Wetboek van registratie-, hypotheek- en griffierechten;

10° het registratierecht: het recht als bepaald bij de artikelen 10 tot 40 van hetzelfde koninklijk besluit;

11° het kijk- en luistergeld: de heffingen als bedoeld in de artikelen 1 tot 8 van de wet van 26 januari 1960 betreffende de taksen op de toestellen voor het ontvangen van radio-omroepuitzendingen;

12° de verkeersbelasting op de autovoertuigen: de jaarlijkse belasting als bepaald bij de artikelen 3, 4 en 6 van titel II «Verkeersbelasting op de autovoertuigen» van het koninklijk besluit van 23 november 1965 houdende codificatie van de wettelijke bepalingen betreffende de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen;

tées», de l'arrêté royal du 3 avril 1953 coordonnant les dispositions légales concernant les boissons fermentées;

4° droits de succession d'habitants du royaume et droits de mutation par décès de non-habitants du royaume : les droits visés aux articles 1^{er} à 14 de l'arrêté royal n° 308 du 31 mars 1936, confirmé par la loi du 4 mai 1936, établissant le Code des droits de succession;

5° taxe immobilière : la taxe définie aux articles 249, 251, 252 et 254 de l'arrêté royal du 10 avril 1992 portant coordination des dispositions légales relatives aux impôts sur les revenus;

6° droits d'enregistrement sur les transmissions à titre onéreux de biens immeubles situés en Belgique, à l'exclusion des transmissions résultant d'un apport dans une société, sauf dans la mesure où il s'agit d'un apport, fait par une personne physique, dans une société belge, d'une habitation;

7° les droits d'enregistrement sur les partages partiels ou totaux de biens immeubles situés en Belgique, les cessions à titre onéreux, entre copropriétaires, de parties indivises de tels biens, et les conversions prévues aux articles 745quater et 745quinquies du Code civil, même s'il n'y a pas d'indivision;

8° droits d'enregistrement sur les donations de biens immeubles : le droit d'enregistrement perçu sur les donations de biens immeubles situés en Belgique et sur les donations constatées par un acte ou un écrit;

9° enregistrement : la formalité visée aux articles 1^{er} à 9 de l'arrêté royal n° 64 du 30 novembre 1939 contenant le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe;

10° droit d'enregistrement : le droit défini aux articles 10 à 40 du même arrêté royal;

11° redevance radio-télévision; les redevances visées aux articles 1^{er} à 8 de la loi du 26 janvier 1960 relative aux redevances sur les appareils récepteurs de radiodiffusion;

12° taxe de circulation sur les véhicules automobiles : la taxe annuelle définie aux articles 3, 4 et 6 du titre II, «Taxe de circulation sur les véhicules automobiles» de l'arrêté royal du 23 novembre 1965 portant codification des dispositions légales relatives aux taxes assimilées aux impôts sur les revenus;

13° de belasting op de inverkeerstelling: de jaarlijkse belasting als bepaald bij de artikelen 94 en 99 tot 103 van hetzelfde koninklijk besluit;

14° het eurovignet: het jaarlijkse recht voor het gebruik van wegen als bepaald bij de artikelen 2, 3, 4 en 6 van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het Verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de Regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet, overeenkomstig Richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993».

VERANTWOORDING

Het ontwerp van bijzondere wet strekt ertoe de gewesten autonomie op het vlak van de eigen financiering toe te kennen, door hun in een aantal aangelegenheden de exclusieve fiscale bevoegdheid over te dragen.

In het wetsontwerp ontbreekt enige definitie van de aldus overgehevelde materies.

De belasting wordt evenwel aan de hand van vier zeer duidelijke criteria gedefinieerd:

- het materiële criterium: het voorwerp van de belasting;
- het persoonlijke criterium: de belastingplichtige persoon;
- het criterium inzake lokalisatie: de plaats waar de belasting van toepassing is;
- het tijdelijke criterium: de toepassing ervan in de tijd.

Aangezien enige nadere omschrijving van voormelde vier criteria in dit ontwerp ontbreekt, kan men bij de interpretatie van het begrip naar de gewesten overgehevelde «belastbare materie» zowat alle kanten uit. Gevolg: een nog groter risico op een heuse fiscale concurrentieslag tussen de gewesten, op uitwijking om fiscale redenen en op een toename van de delokalisaties.

Blijft enige definitie van de overgedragen belastbare materies uit, dan zet dit ontwerp van bijzondere wet de deur wagenwijd open voor het op gang komen van een ongebreidelde fiscale concurrentie tussen de gewesten onderling.

De belastingplichtige is evenmin afgeschermd tegen de averechtse effecten van het ontbreken van enige definitie van wat onder belastbare materie moet worden verstaan: in de toekomst kan niets een gewest beletten om, in de aangelegenheden die onder dat gewest ressorteren, een belasting te vestigen die, als ze wordt toegepast, ertoe zal leiden dat een zelfde belastingplichtige tweemaal wordt belast.

De Raad van State zelf heeft dat mogelijke effect opgemerkt.

13° taxe de mise en circulation : la taxe annuelle définie aux articles 94 et 99 à 103 de l'arrêté royal précité;

14° eurovignette : le droit d'usage routier annuel défini aux articles 2, 3, 4 et 6 de la loi du 27 décembre 1994 portant assentiment de l'accord relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, signé à Bruxelles le 9 février 1994 entre les gouvernements de la République fédérale d'Allemagne, du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, du Grand-Duché de Luxembourg et du Royaume des Pays-Bas et instaurant une eurovignette, conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993;».

JUSTIFICATION

Le projet de loi spéciale entend conférer aux régions une autonomie de financement propre en leur transférant la compétence fiscale exclusive dans un certain nombre de matières.

Le projet de loi ne comporte aucune définition des matières imposables ainsi transférées.

Or, l'impôt est défini par référence à quatre critères très précis :

- le critère matériel : son objet
- le critère personnel : la personne du redevable
- le critère de localisation : son lieu d'application
- le critère temporel : son application dans le temps

A défaut d'une définition précise de ces quatre critères dans le présent projet de loi, toutes les interprétations seront possibles de la notion de «matière imposable» transférée aux Régions avec pour conséquence un risque encore plus accru d'une totale concurrence fiscale entre les régions, d'une migration fiscale et d'une délocalisation accrues.

Sans définition des matières imposables transférées, le projet de loi spécial est un blanc seing au développement d'une concurrence fiscale effrénée entre régions.

Le contribuable n'est pas davantage à l'abri des effets pervers de cette absence de définition de la matière imposable : rien ne pourra empêcher, à l'avenir, une région d'établir, dans les matières qui lui sont réservées, un impôt qui, par son application, aura pour conséquence de conduire à une double imposition dans le chef d'un même contribuable.

Le Conseil d'Etat lui-même a relevé cet effet possible.

Nr. 125 VAN DE HEER PONCELET

Art. 52bis

Een artikel 52bis invoegen, luidend als volgt:

«Art. 52bis. — In de bijzondere wet van 6 januari 1989 houdende de inrichting, de bevoegdheid en de werking van het Arbitragehof wordt een artikel 3bis ingevoegd, luidend als volgt :

«Art. 3bis. — Voor de beroepen tot vernietiging van een decreet of een regel als bedoeld in artikel 26bis van de Grondwet op grond van de schending van de artikelen 6, § 2 en 9, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, wordt de in artikel 3 bedoelde termijn verlengd met zes maanden te rekenen van het verstrijken van de in artikel 359 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 vastgestelde inkohieringstermijn.».

VERANTWOORDING

De artikelen 6, § 2 en 9, § 1, van de bijzondere financieringswet leggen kwantitatieve beperkingen op aan de bevoegdheid van de gewesten om opcentiemen te heffen, verlagingen toe te staan (in het wetsontwerp aangegeven als «kortingen») of belastingen te verlagen of te verhogen (in het wetsontwerp heeft men het over «algemene belastingverminderingen en –vermeerderingen»). Immers, enerzijds mogen de verlagingen niet hoger liggen dan het bedrag van de opbrengst dat aan het betrokken gewest wordt toegewezen en anderzijds wordt op het totaal van de algemene belastingverlagingen en –verhogingen, de opcentiemen en de kortingen een maximumpercentage toegepast.

Artikel 12 van het ontwerp van bijzondere wet, dat in de bijzondere financieringswet een artikel 9bis invoegt, voorziet in een voorafgaande controle door het Rekenhof. Die controle heeft twee zwakke punten : eensdeels wordt ze uitgevoerd op grond van theoretische prognoses die verkeerd kunnen blijken omdat de door het Rekenhof verstrekte gegevens ontoereikend of onjuist waren, en anderdeels is het advies van het Rekenhof niet bindend voor de betrokken politieke overheid.

Een van onze amendementen heeft tot doel het advies bindend te maken door te bepalen dat het om een gelijkkluidend advies gaat. Het werkt zodoende de eerste voormelde zwakte weg, maar niet de tweede.

Om dat tweede zwakke punt te verhelpen, moet de bijzondere wet van 6 januari 1989 houdende de inrichting, de bevoegdheid en de werking van het Arbitragehof worden gewijzigd zodat het Hof terzake naderhand een controle kan uitoefenen. De in artikel 3 van die wet vastgestelde termijn van zes maanden maakt het niet mogelijk na te gaan of de artikelen 6 en 9 van de bijzondere financieringswet werden geschonden omdat het bedrag van de ontvangst of van het verlies voortvloeiend uit het decreet dat of de ordonnantie die op grond van die bepalingen is vastgesteld pas na de inkohiering van de belasting met zes

N° 125 DE M. PONCELET

Art. 52bis

Insérer un article 52bis, libellé comme suit :

«Art. 52bis. — Dans la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour d'arbitrage, il est inséré un article 3bis rédigé comme suit :

«Art. 3bis. — Pour les recours tendant à l'annulation d'un décret ou d'une règle visée à l'article 26bis de la Constitution qui sont fondés sur la violation des articles 6, § 2 et 9, § 1^{er}, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, le délai prévu à l'article 3 est prolongé jusqu'à six mois après la clôture du délai d'enrôlement prévu, par l'article 359 du Code de l'impôt sur les revenus 1992.».

JUSTIFICATION

Les articles 6, § 2 et 9, § 1^{er}, de la loi spéciale de financement imposent des limites quantitatives au pouvoir des régions de percevoir des centimes additionnels, d'accorder des réductions (qualifiées dans le projet de remises), ainsi que de mettre en œuvre des réductions et des majorations d'impôts (qualifiées dans le projet d'augmentations fiscales générales). En effet, d'une part, les réductions ne peuvent dépasser le montant du produit attribué à la région concernée et, d'autre part, un pourcentage maximal est appliqué au total des réductions et des augmentations générales d'impôt, des centimes additionnels et des remises.

Un contrôle *a priori* par la Cour des comptes est instauré par l'article 12 du projet qui insère un nouvel article 9bis dans la loi spéciale de financement. Le contrôle exercé *a priori* par la Cour des comptes souffre de deux faiblesses : d'une part, il est exercé à partir de projections théoriques qui peuvent s'avérer erronées en raison de l'insuffisance ou de l'inexactitude des données fournies à la Cour et, d'autre part, l'avis donné par la Cour ne lie pas les autorités politiques concernées.

Un des amendements que nous avons déposé tend certes à rendre l'avis obligatoire en prévoyant qu'il s'agit d'un avis conforme. Il rencontre ainsi la première faiblesse énoncée, sans cependant rencontrer la seconde.

Pour rencontrer la seconde faiblesse, il y a lieu de modifier la loi spéciale sur la Cour d'arbitrage afin de permettre à cette dernière d'exercer, en la matière, son contrôle *a posteriori*. En effet, le délai de six mois prévu par l'article 3 de la loi spéciale sur la Cour d'arbitrage ne permet pas un contrôle de la violation des articles 6 et 9 de la loi spéciale de financement dans la mesure où l'ampleur de la recette ou du manque à gagner résultant du décret ou de l'ordonnance prise sur pied de ces dispositions ne peut être appréciée avec certitude qu'après la fin de l'enrôlement de l'impôt. Or c'est précisément de l'ampleur de la recette

kerheid kan worden bepaald. De bestaanbaarheid van de bedoelde norm met de artikelen 6 en 9 van de bijzondere financieringswet hangt echter af van dat bedrag van de ontvangst of van het verlies.

Indien men wil voorkomen dat een of ander gewest ongestraft de door de artikelen 6 en 9 van de bijzondere financieringswet vastgestelde beperkingen schendt, moet men derhalve in de bijzondere wet van 6 januari 1989 houdende de inrichting, de bevoegdheid en de werking van het Arbitragehof bepalen dat de voorzieningstermijn met zes maanden wordt verlengd, te rekenen van het verstrijken van de termijn voor de inkohiering van de belasting.

Nr. 126 VAN DE HEREN PONCELET, COVELIERS, EERDEKENS, BACQUELAINE, VAN DER MAELEN, TAVERNIER EN GOBERT

Art. 9, 10, 11 en 14

In de Franse versie het woord «remises» telkens vervangen door de woorden «réductions d'impôt».

VERANTWOORDING

Het is aangewezen om in de Franse versie het woord «remises» te vervangen door de woorden «réductions d'impôt». In het Frans wordt met een «remise» immers een gunstmaatregel bedoeld, zoals de kwijtschelding van boeten.

Nr. 127 VAN DE HEREN PONCELET, COVELIERS, EERDEKENS, BACQUELAINE, VAN DER MAELEN, TAVERNIER EN GOBERT

Art. 12

In het ontworpen artikel 9bis, eerste lid, na de eerste zin de volgende zin toevoegen: «Hetzelfde geldt voor de amendementen die in commissie zijn goedgekeurd».

VERANTWOORDING

Het is aangewezen dat de overzending ook de amendementen op de diverse wetgevende teksten behelst. Hiermee wordt tegemoetgekomen aan een opmerking van de Raad van State.

Nr. 128 VAN DE HEREN PONCELET, COVELIERS, EERDEKENS, BACQUELAINE, VAN DER MAELEN, TAVERNIER EN GOBERT

Art. 17

In het ontworpen artikel 33bis, § 2, negende lid, een nieuwe zin toevoegen, luidend als volgt: «Het

ou du manque à gagner que dépend la compatibilité de la norme en cause avec les articles 6 et 9 de la loi spéciale de financement.

Par conséquent, si l'on veut que les limites fixées par les articles 6 et 9 de la loi spéciale de financement ne puissent pas être violées en toute impunité par l'une ou l'autre région, il convient de prévoir dans la loi spéciale sur la Cour d'arbitrage une prolongation du délai de recours jusqu'à six mois après la clôture du délai d'enrôlement de l'impôts.

Jean-Pol PONCELET (PSC)

N° 126 DE MM. PONCELET, COVELIERS, EERDEKENS, BACQUELAINE, VAN DER MAELEN, TAVERNIER ET GOBERT

Art. 9, 10, 11 et 14

Dans le texte français proposé, à chaque fois remplacer le mot «remises» par les mots «réductions d'impôt».

JUSTIFICATION

Il se recommande de remplacer dans la version française le mot «remises» par les mots «réductions d'impôt». En français, le terme «remise» s'entend en effet d'une mesure de grâce, telle une remise d'amende.

N° 127 DE MM. PONCELET, COVELIERS, EERDEKENS, BACQUELAINE, VAN DER MAELEN, TAVERNIER ET GOBERT

Art. 12

Insérer à l'article 9bis, alinéa 1^{er}, en projet la phrase suivante après la première phrase: «Il en est de même pour les amendements adoptés en commission».

JUSTIFICATION

Il s'indique que la transmission concerne également les amendements aux divers textes législatifs. Ainsi, il est donné suite à une observation du Conseil d'État.

N° 128 DE MM. PONCELET, COVELIERS, EERDEKENS, BACQUELAINE, VAN DER MAELEN, TAVERNIER ET GOBERT

Art. 17

Ajouter à l'article 33bis, § 2, alinéa 9, en projet, une nouvelle phrase, rédigée comme suit: «Le pro-

betrokken wetsontwerp wordt vóór 1 januari 2002 ingediend bij de Kamer.».

VERANTWOORDING

Het is aangewezen een strikte termijn te bepalen waarbinnen het wetsontwerp dat per belasting de objectieve criteria bepaalt inzake de «ontvangsten bij ongewijzigd beleid» met het oog op de eventuele toepassing van het «vangnet», bij het Parlement moet zijn ingediend.

Nr. 129 VAN DE HEREN PONCELET, COVELIERS, EERDEKENS, BACQUELAINE, VAN DER MAELEN, TAVERNIER EN GOBERT

Art. 11

Het ontworpen artikel 9, §1, vierde lid, aanvullen met de volgende bepaling:

«Het principe van de progressiviteit wordt begrepen als volgt: naarmate het belastbaar inkomen stijgt, mag, naargelang het geval, de verhouding tussen het bedrag van de aftrek tot de verschuldigde personenbelasting voor aftrek niet toenemen of de verhouding tussen het bedrag van de verhoging tot de verschuldigde personenbelasting voor verhoging niet afnemen.».

VERANTWOORDING

Het is aangewezen om het fundamentele principe dat de gewesten de progressiviteit van de personenbelasting niet mogen verminderen op ondubbelzinnige wijze vast te stellen in het beschikking gedeelte van de wet.

Nr. 130 VAN DE HEREN PONCELET, COVELIERS, EERDEKENS, BACQUELAINE, VAN DER MAELEN, TAVERNIER EN GOBERT

Art. 52bis (nieuw)

Een artikel 52bis invoegen, luidend als volgt :

«Art. 52bis. — In de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Arbitragehof wordt een artikel 3bis ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 3bis. — Voor de beroepen tot nietigverklaring van een decreet of een regel bedoeld in artikel 134 van de Grondwet, die gegrond zijn op de schending van de artikelen 6, § 2 en 9, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, begint de termijn van zes maanden waarin artikel 3 voorziet pas te lopen zodra de inkohieringstermijn bepaald in artikel 359 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 verstrekken is.».

jet de loi concerné est déposé à la Chambre avant le 1^{er} janvier 2002.».

JUSTIFICATION

Il se recommande de déterminer un délai strict dans lequel le projet de loi fixant, par impôt, les critères objectifs en matière des «recettes à politique inchangée» en vue d'une application éventuelle du «filet de sécurité», doit être déposé au Parlement.

N° 129 DE MM. PONCELET, COVELIERS, EERDEKENS, BACQUELAINE, VAN DER MAELEN, TAVERNIER ET GOBERT

Art. 11

Compléter l'article 9, §1, alinéa 4 proposé, par la disposition suivante:

«Le principe de progressivité doit être compris comme suit: à mesure que le revenu imposable augmente, le rapport entre le montant de la réduction et celui de l'impôt des personnes physiques dû, avant réduction, ne peut augmenter ou, selon le cas, le rapport entre le montant de l'augmentation et celui de l'impôt des personnes physiques dû, avant augmentation, ne peut diminuer.».

JUSTIFICATION

Il est souhaitable que le principe fondamental selon lequel les régions ne peuvent réduire la progressivité de l'impôt des personnes physiques soit défini de manière non ambiguë dans le dispositif de la loi.

N° 130 DE MM. PONCELET, COVELIERS, EERDEKENS, BACQUELAINE, VAN DER MAELEN, TAVERNIER ET GOBERT

Art. 52bis (nouveau)

Insérer un article 52bis, libellé comme suit :

«Art. 52bis. — Dans la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour d'arbitrage, il est inséré un article 3bis, rédigé comme suit:

«Art. 3bis. — Pour les recours tendant à l'annulation d'un décret ou d'une règle visée à l'article 134 de la Constitution qui sont fondés sur la violation des articles 6, § 2 et 9, § 1^{er}, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, le délai de six mois prévu à l'article 3 ne commence à courir qu'à l'expiration du délai d'enrôlement prévu, par l'article 359 du code de l'impôt sur les revenus 1992.».

VERANTWOORDING

De artikelen 6, § 2, en 9, § 1, van de bijzondere financieringswet leggen kwantitatieve grenzen op aan de bevoegdheid van de gewesten inzake het innen van opcentiemen, het toekennen van verminderingen, alsook het toepassen van belastingverminderingen en –vermeerderingen (die in het ontwerp algemene fiscale verhogingen worden genoemd). Enerzijds mogen de verminderingen het bedrag van de opbrengst die aan het betrokken gewest is toegekend niet overschrijden, en anderzijds wordt een maximumpercentage toegepast op het totaal van de algemene belastingverminderingen en –vermeerderingen, opcentiemen en kortingen.

Artikel 12, dat een nieuw artikel 9bis invoert in de bijzondere financieringswet, voert een *a priori*-controle in door het Rekenhof.

Om het Arbitragehof in staat te stellen de controle achteraf uit te oefenen, wordt voorgesteld de beroepstermijn zo vast te stellen dat ze pas begint te lopen op het tijdstip waarop het mogelijk is na te gaan of de in de wet vastgestelde grenzen niet zijn overschreden.

Er dient te worden gepreciseerd dat de aanslagtermijn bedoeld in artikel 359WIB 92 de gewone termijn is voor de vestiging van de aanslag, die verstrijkt op 30 juni van het jaar dat volgt op dat waarvan het jaartal het aanslagjaar aanduidt.

Jean-Pol PONCELET (PSC)
Hugo COVELIERS (VLD)
Claude EERDEKENS (PS)
Daniel BACQUELAINE (PRL FDF MCC)
Dirk VAN DER MAELEN (SP)
Jef TAVERNIER (AGALEV-ECOLO)
Gérard GOBERT (ECOLO-AGALEV)

JUSTIFICATION

Les articles 6, §2 et 9, §1^{er}, de la loi spéciale de financement imposent des limites quantitatives au pouvoir des régions de percevoir des centimes additionnels, d'accorder des réductions, ainsi que de mettre en œuvre de réductions et des majorations d'impôts (qualifiées dans le projet d'augmentations fiscales générales). En effet, d'une part, les réductions ne peuvent dépasser le montant du produit attribué à la région concernée et, d'autre part, un pourcentage maximal est appliqué au total des réductions et des augmentations générales d'impôt, des centimes additionnels et des remises.

Un contrôle *a priori* par la Cour des comptes est instauré par l'article 12 du projet qui insère un nouvel article 9bis dans la loi spéciale de financement.

Afin de permettre à la Cour d'arbitrage d'exercer, en la matière, son contrôle *a posteriori*, il est proposé de fixer le délai de recours de manière à ce que celui-ci ne commence à courir qu'au moment où il est possible d'apprécier si les limites fixées par la loi ont été franchies.

Il convient de préciser que le délai d'imposition visé à l'article 359CIR 92 est le délai ordinaire d'imposition qui expire le 30 juin de l'année qui suit celle dont le millésime désigne l'exercice d'imposition.