

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 april 2001

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de werking van de
nieuwe structuren van de
internationale samenwerking**

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1130/ (2000/2001)** :

001 : Voorstel van resolutie van de dames Laenens en Drion.
002 en 003 : Amendementen.
004 : Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 avril 2001

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**concernant le fonctionnement
des nouvelles structures de
la coopération internationale**

TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES

Documents précédents :

Doc 50 **1130/ (2000/2001)** :

001 : Proposition de résolution de Mmes Laenens et Drion.
002 et 003: Amendements.
004 : Rapport.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CVP	:	<i>Christelijke Volkspartij</i>
FN	:	<i>Front National</i>
PRL FDF MCC	:	<i>Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
PSC	:	<i>Parti social-chrétien</i>
SP	:	<i>Socialistische Partij</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 :	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif</i>
QRVA :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV :	<i>Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)</i>	CRIV :	<i>Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)</i>
CRIV :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV :	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV :	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN :	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN :	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM :	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM :	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. gehoord hebbende:

- de heer Jan De Bock, secretaris-generaal van het Ministerie van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Internationale Samenwerking;
- de heer Etienne De Belder, bijzondere evaluator van de Internationale Samenwerking;
- de heer Luc D'Haese, verantwoordelijke voor het dagelijks beheer van de BTC (Belgische Technische Coöperatie);
- mevrouw Cristina Funes-Noppen, bijzondere commissaris van de Directie-generaal Internationale Samenwerking (DGIS);
- de heer Hugo Ponjaert, adviseur-generaal (D30 – «Indirecte samenwerking») van de Directie-generaal Internationale Samenwerking (DGIS);
- de heer Frédéric Renard, adjunct van de bijzondere commissaris van de Directie-generaal Internationale Samenwerking (DGIS);
- de heer Jos Hendrix, inspecteur van Financiën;
- de heer Patrick Coppens, adjunct-auditeur in het Rekenhof;
- de heer Baudouin Lepecheur, auditeur in het Rekenhof;

B. overwegende dat de hervorming van de Belgische ontwikkelingssamenwerking niet in de laatste plaats gebaseerd is op de aanbevelingen van de Parlementaire Opvolgingscommissie, die daarover in de vorige legislatuur een ruime consensus bereikte;

C. overwegende dat dergelijke verregaande en veel omvattende hervorming verschillende jaren vergt om volledig uitgevoerd te kunnen worden en effect te kunnen sorteren;

D. overwegende dat de uitvoering van de hervorming van nabij opgevolgd moet worden om waar nodig bijgestuurd te kunnen worden;

E. overwegende dat de diensten die verantwoordelijk zijn voor de samenwerking nu evenwel vooral gebaat zijn bij een grotere mate van stabiliteit ten einde de doelmatigheid en de kwaliteit van de Belgische ontwikkelingssamenwerking te garanderen, ongeacht de evolutie van de institutionele hervorming;

F. overwegende dat de Kamer in het kader van haar verantwoordelijkheid de opdracht van de bijzondere evaluator in een afzonderlijke zitting zal evalueren, met het oog op:

A. ayant entendu :

- M. Jan De Bock, secrétaire général du ministère des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et de la Coopération internationale ;
- M. Etienne De Belder, évaluateur spécial de la Coopération internationale ;
- M. Luc D'Haese, responsable de la gestion journalière de la Coopération technique belge (CTB) ;
- Mme Cristina Funes-Noppen, commissaire spéciale de la direction générale de la Coopération internationale (DGCI) ;
- M. Hugo Ponjaert, conseiller général (D30 – « Coopération indirecte ») de la direction générale de la Coopération internationale (DGCI) ;
- M. Frédéric Renard, adjoint de la commissaire spéciale de la direction générale de la Coopération internationale (DGCI) ;
- M. Jos Hendrix, inspecteur des Finances ;
- M. Patrick Coppens, auditeur adjoint à la Cour des comptes ;
- M. Baudouin Lepecheur, auditeur à la Cour des comptes ;

B. considérant que la réforme de la coopération au développement belge s'inspire de manière non négligeable des recommandations formulées par la commission de suivi parlementaire, qui était parvenue à un large consensus sur cette question au cours de la législature précédente ;

C. considérant que plusieurs années sont nécessaires pour qu'une réforme aussi profonde et étendue puisse être totalement mise en œuvre et faire sentir ses effets ;

D. considérant que la mise en œuvre de la réforme doit être suivie de près pour pouvoir être corrigée où cela s'avère nécessaire ;

E. considérant que c'est cependant avant tout d'une plus grande stabilité que les services responsables de la coopération ont aujourd'hui besoin, afin de garantir l'efficacité et la qualité de la coopération au développement belge quelle que soit l'évolution de la réforme institutionnelle ;

F. considérant que, dans le cadre de ses responsabilités, la Chambre évaluera la mission de l'évaluateur spécial lors d'une séance consacrée spécifiquement à cette évaluation, en vue:

- de verbetering van het beheer van de dienst (personeel, financieel, ...);
- de verduidelijking van de positie van de bijzondere evaluator ten aanzien van de diensten van de secretaris-generaal;
- de afstemming van de methodologie aan de internationale normen en aanbevelingen (o.a. OESO-DAC);
- de terugkoppeling van evaluatieresultaten naar de betrokken diensten en organisaties;
- een trimestriële rapportering van de bijzondere evaluator aan de Kamercommissie;

G. overwegende dat de Kamer de consolidatie van de hervorming verder van nabij wenst op te volgen middels:

- een analyse van het verslag van het Rekenhof opgesteld ten behoeve van de staatssecretaris;
- inzage in de verslagen van de 9 werkgroepen die de hervorming begeleiden.

vraagt de federale regering,

1. het organigram van DGIS grondig te evalueren en waar nodig bij te sturen, met het oog op:

- de versterking van de administratie met gekwalificeerd personeel en de spoedige indienstneming van het voor de DGIS zo noodzakelijke statutaire en contractuele personeel;
- het scheppen van dwarsverbindingen en betere mogelijkheden tot interne coördinatie;
- de organisatie van cellen die instaan voor de interne controle enerzijds en kwaliteitsbewaking anderzijds;

2. het beheerscontract tussen de staat en de BTC, dat voor de wettelijke vervaldag moet worden hernieuwd, bij te sturen met het oog op:

- snellere en vereenvoudigde procedures voor de financiering van de BTC en daarbij de hand te houden aan een strikt beheer van de toegewezen fondsen;
- verduidelijking van de rol van de BTC in diverse nieuwe vormen van bilaterale samenwerking (begrotingshulp, schuldkwijtschelding,...);
- realistische termijnen in en soepele toepassing van de beheerscyclus van projecten en andere samenwerkingsvormen, onder meer de gedecentraliseerde samenwerking;

- d'améliorer la gestion du service (au niveau du personnel, au niveau financier,...) ;
- de clarifier la position de l'évaluateur spécial par rapport aux services du secrétaire général ;

- d'aligner la méthodologie sur les normes et recommandations internationales (notamment du CAD de l'OCDE) ;

- d'informer les services et organisations concernés des résultats de l'évaluation ;
- de faire en sorte que l'évaluateur spécial fasse un rapport trimestriel à la commission de la Chambre ;

G. considérant que la Chambre entend continuer à suivre de près la consolidation de la réforme

- en analysant le rapport fait par la Cour des comptes pour le secrétaire d'État ;
- en consultant les rapports des neuf groupes de travail qui encadrent la réforme.

demande au gouvernement fédéral,

1. de procéder à une évaluation approfondie de l'organigramme de la DGCI et, au besoin, de l'adapter, en vue :

- de renforcer l'administration par du personnel qualifié, et de procéder rapidement au recrutement du personnel statutaire et contractuel si nécessaire à la DCGL;
- de créer des liaisons transversales et de renforcer les possibilités de coordination interne ;
- d'organiser des cellules chargées d'assurer le contrôle interne, d'une part, et le contrôle de la qualité, d'autre part ;

2. d'adapter le contrat de gestion entre l'État et la CTB, qui doit être renouvelé avant l'échéance légale, en vue :

- d'accélérer et de simplifier les procédures pour le financement de la CTB tout en maintenant une gestion rigoureuse des fonds alloués ;
- de clarifier le rôle de la CTB dans diverses nouvelles formes de coopération bilatérale (aide budgétaire, remise de dette,...) ;
- d'assouplir l'application du cycle de gestion des projets et des autres formes de coopération, notamment la coopération décentralisée, et de fixer des délais réalistes en la matière ;

3. de wet van 21 december 1998 houdende oprichting van de BTC in dezelfde geest bij te sturen;

4. de politieke afspraken rond de afzonderlijke begrotingen Buitenlandse Zaken en Ontwikkelingssamenwerking te formaliseren;

5. bij de herziening van het statuut van de diplomaten aandacht te besteden aan de specifieke missie en de daaruit volgende taken en bevoegdheden van de attachés voor internationale samenwerking;

6. de in het kader van het Europees voorzitterschap geleverde inspanningen inzake vorming en competentie-opbouw binnen DGIS te bestendigen en de samenwerking tussen DGIS en de andere diensten van Buitenlandse Zaken maximaal te benutten.

3. de modifier dans le même esprit la loi du 21 décembre 1998 portant création de la CTB ;

4. de formaliser les accords politiques relatifs aux budgets propres des Affaires étrangères et de la Coopération au Développement ;

5. d'être attentif, lors de la révision du statut des diplomates, à la mission spécifique des attachés à la coopération internationale et aux tâches et compétences qui en découlent ;

6. de poursuivre, au sein de la DGCI, les efforts qui seront accomplis dans le cadre de la présidence européenne en matière de formation et de développement de compétences et d'exploiter au mieux la collaboration entre la DGCI et les autres services des Affaires étrangères.