

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 februari 2001

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de artikelen 42bis en 56, § 2, van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders

(ingediend door mevrouw Zoé Genot en de heer Joos Wauters)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 février 2001

PROPOSITION DE LOI

modifiant les articles 42bis et 56, § 2, des lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés

(déposée par Mme Zoé Genot et M. Joos Wauters)

SAMENVATTING

Overeenkomstig de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders kan de kinderbijslag in bepaalde omstandigheden worden verhoogd, onder meer als de rechthebbende (de persoon die het recht op kinderbijslag opent) een uitkeringsgerechtigde volledig werkloze is. Een van de criteria om die verhoogde kinderbijslag te verkrijgen, is dat men «rechthebbende met personen ten laste» moet zijn, volgens de door de Koning gegeven definitie. Zo bepaalt het koninklijk besluit van 12 april 1984 tot uitvoering van de artikelen 42bis en 56, § 2, van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders wat moet worden verstaan onder «rechthebbende met personen ten laste». De in artikel 1, eerste lid, van dat koninklijk besluit gehanteerde techniek brengt echter met zich dat in geval van scheiding de gehuwde en de ongehuwde koppels anders worden behandeld.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe alle kinderen op voet van gelijkheid te behandelen ten aanzien van die wetgeving, ongeacht of hun ouders al dan niet gehuwd zijn.

RÉSUMÉ

Les lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés prévoient dans certaines circonstances des allocations familiales majorées, notamment lorsque l'attributaire (la personne qui ouvre le droit aux allocations) est chômeur complet indemnisé. L'un des critères pour pouvoir en bénéficier est d'être « attributaire ayant personne à charge », selon la définition qu'en donne le Roi. C'est ainsi que l'arrêté royal du 12 avril 1984 portant exécution des articles 42bis et 56, § 2, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés définit ce qu'il faut entendre par « attributaire ayant personne à charge ». La technique utilisée à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de cet arrêté royal a cependant pour conséquence que les couples mariés et non mariés ne sont pas, en cas de séparation, traités de la même façon.

La présente proposition a pour objectif de mettre tous les enfants sur un pied d'égalité au regard de cette législation, qu'ils soient issus ou non d'un couple marié.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Onze samenleving en dus ook de samenstelling van de gezinnen evolueren voortdurend. Naast de «traditionele» gehuwde koppels zijn er nu ook samenwonende koppels, eenoudergezinnen, homoseksuele koppels ...

Ook de situatie van de kinderen verandert. Steeds meer kinderen (hun aantal wordt op 45 % geraamd) worden buiten de wettelijke band van het huwelijk geboren. Dat verschil is nauwelijks merkbaar omdat voornamelijk de administratie weet heeft van de wettelijke situatie van de ouders. Voorts zijn de beledigende uitdrukkingen «bastaard» of «overspelig» kind vrijwel uit het taalgebruik verdwenen. Dat verschil is echter tastbaarder als men de uitkeringen vergelijkt. De wetgeving werd weliswaar aangepast om de verschillen tussen de kinderen te beperken en de internationale bepalingen ter bevordering van een harmonisatie van de rechten van de kinderen worden weliswaar langzamerhand omgezet in de nationale wetgevingen, maar er zijn nog steeds discriminerende bepalingen die de buitenechtelijke kinderen benadelen. Het kind wordt hoe langer hoe meer als een volwaardige persoon aangezien en dergelijke bepalingen zijn dus niet langer aanvaardbaar. De hier voorgestelde wetwijziging, die ertoe strekt de toekenning van de kinderbijslag te harmoniseren zodat ieder kind die tegen dezelfde voorwaarden kan krijgen, is slechts de weergave van de voormelde evolutie.

Overeenkomstig de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders kan de kinderbijslag in bepaalde omstandigheden worden verhoogd, onder meer als de rechthebbende (de persoon die het recht op kinderbijslag opent) een uitkeringsgerechtigde volledig werkloze is. Een van de criteria om die verhoogde kinderbijslag te verkrijgen, is dat men «rechthebbende met personen ten laste» moet zijn, volgens de door de Koning gegeven definitie. Zo bepaalt het koninklijk besluit van 12 april 1984 tot uitvoering van de artikelen 42*bis* en 56, § 2, van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders wat moet worden verstaan onder «rechthebbende met personen

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Notre société est en évolution continue et la composition des ménages n'échappe pas à ce phénomène. La formule «classique» des couples mariés se complète par l'apparition de couples cohabitants, de familles dites « monoparentales », de couples homosexuels ...

La situation des enfants, elle aussi, se transforme. De plus en plus d'enfants (ils sont estimés à 45%) naissent ainsi hors des liens légaux du mariage. Cette différence n'est guère perceptible, la situation légale des parents étant apparente principalement pour l'administration. Dans le langage, d'ailleurs, les mentions infamantes d'enfants bâtards ou adultérins ne sont plus guère utilisées. Elle est pourtant plus tangible lorsqu'il s'agit de comparer les aides sociales. Si la législation s'est adaptée pour réduire les différences entre les enfants, si les dispositions internationales en faveur d'une harmonisation des droits des enfants sont peu à peu transposées dans les législations nationales, des dispositions discriminatoires qui désavantagent les enfants nés hors mariage légal subsistent encore. Ces dispositions ne sont plus acceptables à l'heure où l'enfant est de plus en plus reconnu comme personne à part entière. La modification législative ici proposée et qui vise à harmoniser l'attribution des allocations familiales afin que chaque enfant puisse en bénéficier aux mêmes conditions n'est que le reflet de cette évolution.

Les lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés prévoient dans certaines circonstances des allocations familiales majorées, notamment lorsque l'attributaire (la personne qui ouvre le droit aux allocations) est chômeur complet indemnisé. L'un des critères pour pouvoir en bénéficier est d'être « attributaire ayant personne à charge », selon la définition qu'en donne le Roi. C'est ainsi que l'arrêté royal du 12 avril 1984 portant exécution des articles 42*bis* et 56, § 2, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés définit ce qu'il faut entendre par « attributaire ayant personne à charge ». La technique utilisée à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de cet arrêté

ten laste». De in artikel 1, eerste lid, van dat koninklijk besluit¹ gehanteerde techniek brengt echter met zich dat in geval van scheiding de gehuwde en de ongehuwde koppels anders worden behandeld.

Een en ander is in strijd met de Grondwet en met de strekking van de wetwijzigingen die de gelijkheid tussen natuurlijke en wettelijke kinderen waarborgen. Dit wetsvoorstel wijzigt derhalve de bepalingen die de grondslag vormen van dat koninklijk besluit, zodat het huwelijk niet langer een criterium kan zijn om een onderscheid te maken.

royal¹ a cependant pour conséquence qu'en cas de séparation les couples mariés et non mariés ne sont pas traités de la même façon.

Ceci est contraire à la Constitution et à l'esprit des modifications législatives garantissant l'égalité entre les enfants naturels et légitimes. La présente proposition modifie donc les dispositions qui constituent la base légale de cet arrêté royal afin que l'institution du mariage ne puisse plus constituer un critère de distinction.

Zoé GENOT (AGALEV-ECOLO)
Joos WAUTERS (AGALEV-ECOLO)

¹ «Als rechthebbenden met personen ten laste in de zin van artikel 42bis, vierde lid, en 56, §2, tweede lid, worden beschouwd:

- 1° de rechthebbende die alleen woont met één of meer kinderen waarvoor hij het recht opent op kinderbijslag; de samenwoning met andere dan in 2° bedoelde personen is evenwel geen beletsel;
- 2° de rechthebbende die samenwoont met één of meer kinderen waarvoor hij het recht doet ontstaan op kinderbijslag alsmede met zijn echtgenoot of een persoon van het andere geslacht met wie hij een huishouden vormt;
- 3° de rechthebbende die echtgescheiden of van tafel en bed feitelijk gescheiden is als zijn echtgenoot of gewezen echtgenoot bijslagtrekkend is voor één of meer kinderen waarvoor de rechthebbende het recht opent op kinderbijslag, op voorwaarde dat deze echtgenoot of gewezen echtgenoot geen nieuw huwelijk heeft aangegaan noch een huishouden vormt.»

¹ « Sont considérés comme attributaires ayant personnes à charge au sens des articles 42bis, alinéa 4 et 56, § 2, alinéa 2 :

- 1° l'attributaire qui habite seul avec un ou plusieurs enfants en faveur desquels il ouvre droit à des allocations familiales; la cohabitation avec d'autres personnes que celles visées au 2° n'est toutefois pas un obstacle;
- 2° l'attributaire qui cohabite avec un ou plusieurs enfants en faveur desquels il ouvre le droit à des allocations familiales et avec son conjoint ou avec une personne de l'autre sexe avec laquelle il forme un ménage;
- 3° l'attributaire divorcé, séparé de corps ou séparé de fait, si son conjoint ou ex-conjoint est allocataire pour un ou plusieurs enfants pour lesquels l'attributaire ouvre le droit aux allocations familiales, à condition que ce conjoint ou ex-conjoint n'a pas contracté un nouveau mariage et ne forme pas un ménage. ».

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 42*bis* van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbeijlag voor loonarbeiders, voor het laatst gewijzigd bij de wet van 4 mei 1999, wordt de eerste zin van het vierde lid aangevuld met de woorden «zonder dat de huidige of vroegere burgerlijke staat van de ouders een criterium mag zijn om een onderscheid te maken».

Art. 3

In artikel 56 van diezelfde samengeordende wetten, voor het laatst gewijzigd bij de wet van 22 december 1998, wordt de eerste zin van het tweede lid van paragraaf 2 aangevuld met de woorden «zonder dat de huidige of vroegere burgerlijke staat van de ouders een criterium mag zijn om een onderscheid te maken».

24 januari 2001

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 42*bis* des lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, modifié en dernier lieu par la loi du 4 mai 1999, l'alinéa 4, première phrase, est complété par les mots « sans que la situation matrimoniale, actuelle ou passée, des parents ne puisse constituer un critère de distinction ».

Art. 3

A l'article 56 des mêmes lois coordonnées, modifié en dernier lieu par la loi du 22 décembre 1998, le § 2, alinéa 2, première phrase, est complété par les mots « sans que la situation matrimoniale, actuelle ou passée, des parents ne puisse constituer un critère de distinction ».

24 janvier 2001

Zoé GENOT (AGALEV-ECOLO)
Joos WAUTERS (AGALEV-ECOLO)