

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 januari 2001

VOORSTEL

tot invoeging van een artikel 93^{quater} in het Reglement, met het oog op de toepassing van artikel 1^{quinquies} van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers

VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE
VOOR HET REGLEMENT EN VOOR DE
HERVORMING VAN
DE PARLEMENTAIRE WERKZAAMHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Paul TANT**

INHOUDSOPGAVE

I. Inleiding door de voorzitter	3
II. Bespreking	5
III. Stemming	10

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 janvier 2001

PROPOSITION

tendant à insérer un article 93^{quater} dans le Règlement en vue de l'application de l'article 1^{quinquies} de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION SPÉCIALE
DU RÈGLEMENT ET
DE LA RÉFORME DU TRAVAIL PARLEMENTAIRE
PAR
M. **Paul TANT**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif du président	3
II. Discussion	5
III. Vote	10

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Herman De Croo

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Willy Cortois, Herman De Croo, Arnold Van Aperen.
CVP	Paul Tant, Marc Van Peel, Servais Verherstraeten.
Agalev-Ecolo	Marie-Thérèse Coenen, Joos Wauters.
PS	Yvon Harmegnies, Jean-Pol Henry.
PRL FDF MCC	Daniel Bacquelaire, Robert Denis.
Vlaams Blok	Jaak Van den Broeck, Francis Van den Eynde.
SP	André Schellens.
PSC	Jean-Pol Poncelet.
VU&ID	Frieda Brepoels.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Hugo Coveliers, Tony Smets, Bart Somers, Geert Versnick.
Jos Ansoms, Simonne Creyf, Pieter De Crem, Dirk Pieters.
Zoé Genot, Simonne Leen, Peter Vanhoutte.
Claude Eerdeken, Charles Janssens, Patrick Moriau.
Philippe Collard, François-Xavier de Donnée, Jean-Paul Moerman.
Gerolf Annemans, Bart Laeremans, Luc Sevenhans.
Fred Erdman, Dirk Van der Maelen.
Raymond Langendries, Jacques Lefevre.
Annemie Van de Casteele, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volsunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het voorliggende voorstel besproken tijdens haar vergadering van 23 januari 2001.

I. — INLEIDING DOOR DE VOORZITTER

De voorzitter legt uit dat artikel 1 *quinquies* van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers, voorziet in een plafond voor de wedden ontvangen door een volksvertegenwoordiger of senator wegens mandaten, functies of openbare ambten van politieke aard die hij uitoefent naast zijn parlementair mandaat. De som van deze wedden mag de helft van het bedrag van de parlementaire vergoeding niet overschrijden.

Het laatste lid van het voornoemde artikel bepaalt dat «*het reglement van elke assemblee (...) nadere regels op(stelt) voor de uitvoering van deze bepalingen.*» Aangezien de bewuste bepaling in werking treedt op 31 januari 2001 is het hoog tijd dat de Kamer in haar Reglement de noodzakelijke bepalingen opneemt.

De voorzitter wijst er ook op dat het wenselijk is dat de regels die in de reglementen van de diverse assemblees worden ingeschreven, zonet identiek dan toch minstens gelijklopend zijn. Daarom is er op 19 januari 2001 in het kader van de zgn. «Conferentie van de voorzitters van de zeven assemblees» overleg gepleegd. Tijdens dat overleg werd overeenstemming bereikt over een aantal principes. Het onderstaande tekstvoorstel bouwt voort op de consensus die tijdens die vergadering van de Conferentie is bereikt.

« Tekst van het voorstel

In Titel V, Hoofdstuk Ibis, van het Reglement een artikel 93quater invoegen, luidend als volgt :

«Art. 93quater¹ — 1. Met het oog op de toepassing van artikel 1^{quinquies} van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewe-

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition au cours de sa réunion du 23 janvier 2001.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU PRÉSIDENT

Le président explique que l'article 1^{er} *quinquies* de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives fixe un plafond aux indemnités perçues par un député ou un sénateur en raison de mandats, fonctions ou charges de nature politique qu'il exerce en plus de son mandat parlementaire. Le total de ces indemnités ne peut dépasser la moitié du montant de l'indemnité parlementaire.

Le dernier alinéa de l'article précité dispose que «*Le règlement de chaque assemblée organise les modalités d'exécution de ces dispositions.*» Étant donné que la disposition en question entre en vigueur le 31 janvier 2001, il est urgent que la Chambre insère les dispositions qui s'imposent dans son Règlement.

Le président attire également l'attention sur le fait qu'il serait souhaitable que les règles inscrites dans les règlements des différentes assemblées soient sinon identiques, du moins parallèles. Une concertation a dès lors eu lieu le 19 janvier 2001 au sein de la « Conférence des présidents des sept assemblées ». Un certain nombre de principes ont été approuvés au cours de cette concertation. Le texte proposé, tel qu'il figure ci-dessous, a été élaboré sur la base du consensus qui s'est dégagé au cours de cette réunion de la Conférence.

« Texte de la proposition

Dans le Titre V, Chapitre I^{er}bis, du Règlement, insérer un article 93quater, rédigé comme suit :

«Art. 93quater¹ — 1. Lors de son entrée en fonctions, chaque membre de la Chambre communique au président toutes les données utiles relatives aux autres mandats, fonctions et charges publics d'ordre politique qu'il exerce, en vue de l'application de l'article 1^{er} *quinquies*

¹ Dit artikel treedt in werking op 31 januari 2001.

¹ Cet article entre en vigueur le 31 janvier 2001.

zen leden van de Wetgevende Kamers², deelt elk lid van de Kamer aan de Voorzitter bij het opnemen van zijn mandaat alle nuttige gegevens mee met betrekking tot de openbare mandaten, openbare functies en openbare ambten van politieke aard die hij uitoefent.

Het lid stelt de voorzitter in kennis van elke wijziging dienaangaande.

2. Het plafond bedoeld in het eerste lid van het voornoemde artikel 1quinquies wordt vastgesteld door [het bureau op voorstel van] de Conferentie van de voorzitters van de zeven parlementaire assemblees. Het wordt voor het einde van de maand januari in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd.

3. Het bureau bepaalt op voorstel van het college van quaestoren de andere regels die nodig zijn ter uitvoering van artikel 1quinquies van de voornoemde wet.»

Verantwoording

Artikel 1quinquies van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers, bepaalt een plafond voor de wedden ontvangen door een volksvertegenwoordigers of senator wegens mandaten, functies of openbare ambten van politieke aard die hij uitoefent naast zijn parlementair mandaat. De som van deze wedden mag de helft van het bedrag van de parlementaire vergoeding niet overschrijden.

² Art. 1quinquies: «Het bedrag van de vergoedingen, wedden of presentiegelden, ontvangen als bezoldiging voor de door het lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers of Senaat naast zijn parlementair mandaat uitgeoefende activiteiten, mag de helft van het bedrag van de parlementaire vergoeding niet overschrijden. Voor de berekening van dat bedrag komen in aanmerking de vergoedingen, wedden of presentiegelden voortvloeiend uit de uitoefening van een openbaar mandaat, openbare functie of openbaar ambt van politieke aard.

Zo het in het eerste lid vastgestelde plafond wordt overschreden, wordt de parlementaire vergoeding verminderd, behalve wanneer het mandaat van lid van de Kamer van Volksvertegenwoordigers of van senator gecumuleerd wordt met een mandaat van burgemeester, schepen of voorzitter van een raad voor maatschappelijk welzijn. In dat geval wordt de wedde van burgemeester, schepen of voorzitter van een raad voor maatschappelijk welzijn verminderd.

Nemen de in het eerste en tweede lid vermelde activiteiten een aanvang of een einde tijdens de duur van het parlementair mandaat, dan brengt het betrokken parlementslid de voorzitter van zijn assemblee daarvan op de hoogte.

Het reglement van elke assemblee stelt nadere regels op voor de uitvoering van deze bepalingen.»

de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives².

Il informe le président de toute modification de sa situation à cet égard.

2. Le plafond visé à l'alinéa 1^{er} de l'article 1^{er}quinquies précité est fixé par [le Bureau, sur proposition de] la Conférence des présidents des sept assemblées parlementaires. Il est publié au Moniteur belge avant la fin du mois de janvier.

3. Le bureau définit, sur la proposition du collège des questeurs, les modalités d'exécution de l'article 1^{er}quinquies de la loi précitée.»

Justification

L'article 1^{er}quinquies de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, fixe un plafond aux indemnités perçues par un député ou un sénateur en raison des mandats, fonctions ou charges de nature politique qu'il exerce en plus de son mandat parlementaire. Le total de ces indemnités ne peut dépasser la moitié du montant de l'indemnité parlementaire.

² Art. 1^{er}quinquies : «Le montant des indemnités, traitements ou jetons de présence perçus en rétribution des activités exercées par le membre de la Chambre des représentants ou du Sénat en dehors de son mandat parlementaire, ne peut excéder la moitié du montant de l'indemnité parlementaire.

Sont pris en considération pour le calcul de ce montant les indemnités, traitements ou jetons de présence découlant de l'exercice d'un mandat, d'une fonction ou d'une charge publiques d'ordre politique.

En cas de dépassement de la limite fixée à l'alinéa 1^{er}, le montant de l'indemnité parlementaire est diminué, sauf lorsque le mandat de membre de la Chambre des Représentants ou de sénateur est cumulé avec un mandat de bourgmestre, d'échevin ou de président d'un conseil de l'aide sociale. Dans ce cas, le traitement afférent au mandat de bourgmestre, d'échevin ou de président d'un conseil de l'aide sociale est diminué.

Lorsque les activités visées aux alinéas 1^{er} et 2 débutent ou prennent fin en cours de mandat parlementaire, le parlementaire concerné en informe le président de son assemblée.

Le règlement de chaque assemblée organise les modalités d'exécution de ces dispositions.»

De uitvoering van dit artikel doet een aantal vragen rijzen, met name wat betreft de mandaten waarop de limiet van toepassing is en wat betreft de manier waarop de parlementaire vergoeding moet worden verminderd. Die vragen zijn hier echter niet aan de orde. Ze zijn besproken op het niveau van de Conferentie van de zeven parlementsvoorzitters en zullen ten gepaste tijde worden voorgelegd aan de bevoegde organen van iedere assemblee (in het geval van de Kamer het Bureau).

Het laatste lid van artikel 1quinquies verplicht de diverse assemblees echter ook nadere regels voor de uitvoering van deze bepalingen in hun respectieve reglementen op te nemen.

Wat hier ter goedkeuring aan de commissie voor het Reglement wordt voorgelegd, is een 'modeltekst' die door een werkgroep van de zeven assemblees is uitgewerkt en die middels een wijziging door de Conferentie van de voorzitters van de zeven parlementaire assemblees is goedgekeurd.

De wijziging bestaat hierin dat het jaarlijkse plafondbedrag zal worden vastgesteld door de Conferentie van de zeven voorzitters. Het staat aan de commissie te beslissen of dat bedrag nog moet worden bevestigd door het bureau van de Kamer (in welk geval het bureau hoe dan ook zou zijn gebonden door het op het niveau van de zeven voorzitters vastgestelde bedrag), dan wel of de beslissing van de Conferentie van de zeven voorzitters volstaat.

De datum van inwerkingtreding van het nieuwe Reglementsartikel is gelijkgeschakeld met de datum van inwerkingtreding van het voornoemde artikel 1quinquies, met name 31 januari 2001.»

II. — BESPREKING

1. Welke mandaten moeten worden aangegeven?

De heer Van den Eynde vraagt wat wordt verstaan onder «de openbare mandaten, openbare functies en openbare ambten van politieke aard die hij uitoefent».

De voorzitter antwoordt dat de door de wet beoogde openbare mandaten, openbare functies of openbare ambten van politieke aard kunnen worden opgesplitst in drie categorieën:

- (a) de bij verkiezing verleende lokale mandaten;

L'exécution de cet article suscite un certain nombre de questions, à savoir les mandats auxquels la limitation est applicable, et la manière dont l'indemnité parlementaire doit être réduite. Ces questions ne sont pas abordées ici. Elles sont pour l'instant toujours en discussion au sein de la Conférence des sept présidents d'assemblée et seront, en temps utile, soumises aux organes compétents de chaque assemblée (dans le cas de la Chambre, c'est le Bureau).

Le dernier alinéa de l'article 1^{er}quinquies oblige cependant les diverses assemblees à adopter des modalités d'exécution dans leurs règlements respectifs.

Ce qui est ici soumis à l'approbation de la Commission du Règlement, est un texte modèle qui a été élaboré par un groupe de travail des sept assemblees et qui a été approuvé par la Conférence des présidents des sept assemblees parlementaires, moyennant une modification.

La modification consiste en ce que le montant annuel plafonné sera fixé par la Conférence des sept présidents. Il appartient à la Commission de décider si ce montant doit encore être confirmé par le Bureau de la Chambre (auquel cas, le Bureau serait lié par le montant fixé par la Conférence des sept présidents) ou si la décision de la Conférence des sept présidents suffit.

La date d'entrée en vigueur de ce nouvel article du Règlement est alignée sur celle de l'article 1^{er}quinquies, soit le 31 janvier 2001. ».

II. — DISCUSSION

1. Quels sont les mandats qui doivent être déclarés ?

M. Van den Eynde demande ce qu'il faut entendre par « mandats, fonctions et charges publics d'ordre politique qu'il exerce ».

Le président répond que les mandats, fonctions et charges publics d'ordre politique visés par la loi peuvent être répartis en trois catégories :

- (a) les mandats locaux attribués par voie d'élection ;

Het betreft hier zowel mandaten als lid van een gemeenteraad, een districtsraad of een raad voor maatschappelijk welzijn, als mandaten van burgemeester, schepen of voorzitter van een raad voor maatschappelijk welzijn. Er zij overigens opgemerkt dat het mandaat van provincieraadslid dient te worden toegevoegd aan de lijst voor de leden van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap.

(b) de mandaten uitgeoefend in een openbare of particuliere instelling,

- als vertegenwoordiger van het Rijk,
- als vertegenwoordiger van een gemeenschap of een gewest,
- als vertegenwoordiger van een provincie,
- als vertegenwoordiger van een gemeente.

Het criterium is hier de aanwijzing door een politieke overheid.

(c) de andere openbare mandaten, openbare functies of openbare ambten van politieke aard.

De heer Bacquelaine wijst erop dat die laatste categorie een restcategorie is, waarvan de inhoud allesbehalve duidelijk afgebakend is.

De voorzitter geeft dat toe. Hij haalt het voorbeeld aan van het voorzitterschap van het college van een politiezone, dat zijns inziens niet in die derde categorie kan worden ondergebracht, ook al wordt dat voorzitterschap toevertrouwd aan een parlamentslid dat bijvoorbeeld ook burgemeester is...

De voorzitter wijst erop dat het ook geregeld voorkomt dat een politicus verplicht is om er andere mandaten bij te nemen, die als het ware samenhangen met zijn lokaal mandaat

De heer Eerdekens wijst erop dat er verwarring bestaat omtrent de inhoud van categorie (b). Daar staat immers «*de mandaten uitgeoefend in een openbare of particuliere instelling, (...) als vertegenwoordiger van een gemeente.*» Volgens het lid dient een onderscheid te worden gemaakt tussen een mandaat dat uitgeoefend wordt als vertegenwoordiger van de eigen gemeente en een mandaat uitgeoefend als vertegenwoordiger van een (of meer) andere gemeente(n). Dergelijk onderscheid wordt trouwens ook gemaakt door het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen (RISVZ), wanneer die instelling oordeelt of de uit het mandaat voortvloeiende inkomsten al dan niet een privé-inkomen zijn. Spreker belooft hierover een juridische nota aan de commissie over te leggen.

Il s'agit en l'occurrence des mandats des membres d'un conseil communal, d'un conseil de district ou d'un conseil de l'aide sociale ainsi que des mandats de bourgmestre, d'échevin ou de président d'un conseil de l'aide sociale. Il convient par ailleurs d'observer que le mandat de conseiller provincial doit être ajouté à cette énumération en ce qui concerne les membres du Conseil de la Communauté germanophone.

(b) les mandats exercés dans une institution publique ou privée,

- à titre de représentant de l'État,
- à titre de représentant d'une communauté ou d'une région,
- à titre de représentant d'une province,
- à titre de représentant d'une commune.

Le critère est ici la désignation par une autorité politique.

(c) les autres mandats, fonctions et charges publics d'ordre politique.

M. Bacquelaine fait observer que la dernière catégorie est une catégorie résiduelle, dont le contenu n'est absolument pas circonscrit.

Le président reconnaît la pertinence de cette observation. Il cite l'exemple de la présidence du collège d'une zone de police, qui, selon lui, ne peut être considérée comme faisant partie de cette troisième catégorie, même si cette présidence est confiée à un parlementaire qui est également, par exemple, bourgmestre...

Le président ajoute qu'il arrive aussi régulièrement qu'un politique soit tenu d'exercer divers mandats qui vont pour ainsi dire de pair avec son mandat local.

M. Eerdekens fait observer qu'il règne une certaine confusion en ce qui concerne le contenu de la catégorie (b). Il est en effet précisé que relève de cette catégorie, «*tout mandat exercé au sein d'un organisme public ou privé, en tant que représentant (...) d'une commune.*». Le membre estime qu'il convient d'établir une distinction entre un mandat exercé en tant que représentant de sa propre commune et un mandat exercé en tant que représentant d'une (ou plusieurs) autre(s) commune(s). Une telle distinction est d'ailleurs également opérée par l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI), lorsque cet organisme est appelé à déterminer si les revenus provenant de l'exercice du mandat constituent ou non un revenu à caractère privé. L'intervenant promet de présenter une note juridique à ce sujet à la commission.

De voorzitter onderstreept dat de bovenstaande driedelige indeling steunt op de tekst en de terminologie van de wet en dat zij bijgevolg zal worden overgenomen in het door de parlementsleden in te vullen formulier. Indien er een aantal voor de toepassing van de wet in aanmerking te nemen mandaten zouden bestaan die niet kunnen worden ingepast in deze verdeling, kan deze op een later tijdstip worden verfijnd.

Uw rapporteur merkt op dat niet uit het oog mag worden verloren dat het nieuwe artikel 1^{quater} van voornoemde wet van 6 augustus 1931 ook voorziet in een reeks gevallen waar de cumulatie van mandaten niet financieel wordt ontraden, maar gewoonweg wordt verboden.

Zo zal het mandaat van lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers of van senator voortaan nog slechts kunnen worden gecumuleerd met ten hoogste één bezoldigd uitvoerend mandaat.

De heer Eerdekens wijst erop dat er onduidelijkheid bestaat over die mandaten die niet meer cumuleerbaar zijn. Het probleem is dat sommige parlementsleden niet goed weten of ze al dan niet bepaalde mandaten moeten opgeven. Wellicht ware het beter dat ze niet overhaast ontslag nemen en wachten tot een en ander duidelijker is.

2. Hoe wordt het maximumbedrag berekend?

De voorzitter legt uit dat het totaal van de vergoedingen door een parlements lid ontvangen voor zijn 'buitenparlementaire mandaten', de helft van de parlementaire vergoeding niet mag overschrijden.

Op verzoek van mevr. Genot legt hij uit dat de voorzitters van de zeven parlementaire assemblees tijdens hun Conferentie van 19 januari 2001 bij consensus hebben beslist dat voor de toepassing van artikel 1^{quinquies} onder «parlementaire vergoeding» dient te worden verstaan, de (belastbare) basisvergoeding, vermeerderd met het forfaitaire bedrag dat de assemblees aan hun leden uitkeren als terugbetaling van gemaakte kosten (28% van de basisvergoeding), de eindejaarspremie en het vakantiegeld.

Tegen index 1,2434 bedraagt het bedrag van de parlementaire vergoeding 2.683.930,- BEF en de forfaitaire onkostenvergoeding 751.500,- BEF. Het vakantiegeld en de eindejaarstoelage bedroegen voor 2000 respectievelijk 69.383,- BEF en 78.342,- BEF.

Het bedrag van de parlementaire vergoeding waarop de 150%-regel wordt toegepast, bedraagt bijgevolg 3.583.155,- BEF.

Le président souligne que la répartition en trois catégories se fonde sur le texte et la terminologie de la loi et qu'elle sera par conséquent reprise dans le formulaire à compléter par les parlementaires. Si certains mandats à prendre en considération pour l'application de la loi ne pouvaient être rangés dans ces catégories, celles-ci pourraient être affinées ultérieurement.

Votre rapporteur fait observer qu'il ne faut pas perdre de vue que le nouvel article 1^{er quater} de la loi précitée du 6 août 1931 prévoit également une série de cas dans lesquels les intéressés ne sont pas seulement dissuadés financièrement de cumuler des mandats, mais dans lesquels le cumul est purement et simplement interdit.

C'est ainsi que le mandat de membre de la Chambre des représentants ou de sénateur ne pourra désormais être cumulé qu'avec un seul mandat exécutif rémunéré.

M. Eerdekens fait observer qu'il subsiste une équivoque quant aux mandats qui ne peuvent plus être cumulés. Le problème est que certains parlementaires ne savent pas au juste s'ils doivent ou non renoncer à certains mandats. Il serait peut-être préférable qu'ils ne démissionnent pas précipitamment et qu'ils attendent que toute la lumière ait été faite à ce sujet.

2. Comment le plafond est-il calculé ?

Le président précise que le total des indemnités perçues par un parlementaire pour les mandats qu'il exerce en plus de son mandat parlementaire ne peut excéder la moitié du montant de l'indemnité parlementaire.

À la demande de Mme Genot, il précise que, lors de leur conférence du 19 janvier 2001, les présidents des sept assemblées parlementaires ont décidé à l'unanimité que, pour l'application de l'article 1^{er quinquies}, il y a lieu d'entendre par « indemnité parlementaire » l'indemnité de base (imposable), majorée du montant forfaitaire que les assemblées versent à leurs membres à titre de remboursement des frais exposés (28 % de l'indemnité de base), de la prime de fin d'année et du pécule de vacances.

À l'index 1,2434, le montant de l'indemnité parlementaire est de 2 683 930 francs et celui de l'indemnité forfaitaire de défraiement est de 751 500 francs. Pour l'année 2000, les montants respectifs du pécule de vacances et de la prime de fin d'année ont été de 69 383 francs et 78 342 francs.

Le montant de l'indemnité parlementaire auquel s'applique la règle des 150% est par conséquent de 3 583 155 francs.

Concreet betekent zulks dat een parlements lid voor het jaar 2001 uit buitenparlementaire mandaten een bruto-inkomen mag putten van ten hoogste 1.791.578,- BEF/jaar.

Mevr. Genot vraagt of de vergoedingen voor de uitoefening van bijzondere functies in de parlementaire assemblees (bv. lid van het bureau van de assemblee) ook in aanmerking worden genomen voor de berekening van het plafond.

De voorzitter antwoordt dat die vergoedingen niet worden meegerekend, noch voor het berekenen van het bedrag van de vergoeding waarop de 150%-regel wordt toegepast, noch voor het bereiken van dat plafond.

De heer Schellens verwijst naar een vraag die reeds door zijn collega Jan Peeters is opgeworpen in een brief aan de voorzitter. De vraag rijst immers of de toegelaten inkomsten bruto-bedragen zijn dan wel bruto-belastbare bedragen. Dat is met name van belang voor de volksvertegenwoordigers die niet-beschermd persoon zijn en nu voor de ziekte- en invaliditeitsverzekering alleen beschermd mits het betalen van de hoge persoonlijke bijdrage «niet-beschermd» (die momenteel weliswaar door de Kamer wordt terugbetaald).

Een parlements lid dat in die situatie verkeert en dat schepen of burgemeester wordt, moet door de gemeente ingeschreven worden in het sociaal statuut der contractuele werknemers; hij wordt dus door de gemeente sociaal verzekerd, is niet langer een «niet-beschermd» en krijgt van de Kamer ook geen terugbetaling meer van de persoonlijke mutualiteitsbijdrage. Zijn onderwerping aan het sociaal statuut via de gemeente impliceert echter dat van zijn wedde als lokaal mandataris 13,07% persoonlijke bijdrage voor RSZ-PPO wordt afgehouden. Wordt dit mee verrekend in het cumulatieve plafond of niet?

De voorzitter antwoordt dat hij zich van dat probleem bewust is en dat hij het heeft aangekaart op de Conferentie van de voorzitters van de zeven assemblees. De Conferentie heeft zich ertoe verbonden om voor dit delicate probleem een oplossing te zoeken.

De heer Eerdekens haakt in op de door de heer Schellens gemaakte opmerking over het bruto- bedrag. Volgens hem is het maximumbedrag dat een parlements lid jaarlijks mag verdienen met buitenparlementaire mandaten weliswaar een bruto-bedrag, maar niet noodzakelijk een bruto-belastbaar bedrag. Het huidige bedrag van 1.791.578,- BEF is naar zijn mening een maximumbedrag na aftrek van lasten.

Cela signifie concrètement que, pour l'année 2001, un parlementaire ne peut percevoir, pour l'exercice de mandats extraparlimentaires, qu'un revenu annuel brut de 1 791 578 francs maximum.

Mme Genot demande si les indemnités perçues pour l'exercice de fonctions particulières au sein des assemblées parlementaires (par exemple, membre du bureau de l'assemblée) sont également prises en compte pour le calcul du plafond.

Le président répond qu'il n'est tenu compte de ces indemnités ni pour calculer le montant de l'indemnité auquel on applique la règle des 150 % ni pour déterminer si ce plafond est atteint.

M. Schellens renvoie à une question déjà posée par son collègue Jan Peeters dans une lettre adressée au président. Il s'agit en effet de savoir si les revenus autorisés sont des montants bruts ou des montants bruts imposables. Cette question est notamment importante pour les députés qui ne bénéficient pas d'une protection sociale et qui, en matière d'assurance maladie-invalidité, ne sont actuellement couverts que par le paiement d'une cotisation personnelle élevée à titre de « personne non protégée » (cotisation qui est certes actuellement remboursée par la Chambre).

Lorsqu'un parlementaire se trouvant dans cette situation devient échevin ou bourgmestre, la commune est tenue de l'inscrire sous le statut social des travailleurs contractuels ; il bénéficie dès lors d'une assurance sociale payée par la commune, n'est plus une « personne non protégée » et ne reçoit plus de la Chambre le remboursement de la cotisation personnelle versée à la mutualité. Son assujettissement au statut social par le biais de la commune implique qu'une cotisation personnelle de 13,07% à l'ONSS-APL est prélevée sur le traitement qu'il perçoit à titre de mandataire local. En est-il tenu compte pour calculer le plafond en matière de cumul ?

Le président répond qu'il a conscience de ce problème et qu'il a abordé ce point à la Conférence des présidents des sept assemblees. La Conférence s'est engagée à chercher une solution à ce délicat problème.

Poursuivant dans le prolongement de l'observation formulée par M. Schellens au sujet du montant brut, *M. Eerdekens* fait observer que, selon lui, le montant maximum qu'un parlementaire peut percevoir du chef de l'exercice de mandats extraparlimentaires est certes un montant brut, mais pas nécessairement un montant brut imposable. Selon lui, le montant actuel de 1 791 578 francs est un montant maximum après déduction des charges.

Spreker wijst er ook op dat momenteel door de minister van Binnenlandse zaken een koninklijk besluit wordt voorbereid dat voortvloeit uit de herwaardering van het ambt van burgemeester en dat implicaties zal hebben voor het statuut van de beschermde respectievelijk niet-beschermde mandatarissen.

Op verzoek van de heer Schellens belooft *de voorzitter* dat over een en ander inlichtingen zullen worden ingewonnen bij de minister van Financiën.

De heer Wauters merkt op dat voor de vergoeding een index 1,2434 wordt gehanteerd. Hij vraagt of het niet beter zou zijn, van een index 1 te vertrekken.

De voorzitter antwoordt dat zulks geen verschil maakt en dat in de Conferentie van de zeven voorzitters is overeengekomen dat alle assemblees dezelfde berekeningswijze zouden hanteren.

De voorzitter wijst er tot slot op dat de commissie dient te beslissen of het plafond rechtstreeks wordt vastgesteld door de Conferentie van de voorzitters van de zeven assemblees, dan wel door het bureau van de Kamer, op voorstel van diezelfde Conferentie.

De commissie is van oordeel dat het beter is dat het plafond wordt vastgesteld door het bureau van de Kamer, zelfs al gaat het om een loutere bevestiging van een bedrag dat bij consensus is vastgesteld door de Conferentie van de voorzitters van de zeven assemblees.

3. Vermindering van de vergoedingen bij het overschrijden van het plafond

Op vragen van mevr. Genot en mevr. Brepoels legt *de voorzitter* uit dat de vermindering van de vergoeding niet altijd door de parlementaire assemblee zal gebeuren.

Indien het vastgestelde plafond wordt overschreden in het geval van de cumulatie van een parlementair mandaat met een mandaat van burgemeester, schepen of voorzitter van een raad voor maatschappelijk welzijn, dienen de vergoedingen van laatstgenoemde mandaten te worden verminderd. De afhouding zal met andere woorden op lokaal vlak plaatsvinden.

Indien het vastgestelde plafond wordt overschreden in het geval van de cumulatie van een parlementair mandaat met een ander mandaat, zal daarentegen de parlementaire vergoeding worden verminderd.

Diverse leden vinden die regeling nodeloos complex en vragen zich af of er geen meer eenvormige regeling kan worden uitgewerkt.

L'intervenant fait également observer que le ministre de l'Intérieur prépare actuellement un arrêté royal qui découle de la revalorisation de la fonction de bourgmestre et aura des implications sur le statut des mandataires « protégés » et « non protégés ».

A la demande de M. Schellens, *le président* promet que des informations seront demandées au ministre des Finances à propos de ces différents aspects.

M. Wauters fait observer que l'on applique un indice 1,2434 en ce qui concerne l'indemnité. Il demande s'il ne serait pas préférable de partir d'un indice 1.

Le président répond que cela ne fait pas de différence et que la Conférence des sept présidents a convenu que toutes les assemblees appliqueraient le même mode de calcul.

Le président souligne enfin qu'il appartient à la commission de décider si le plafond est fixé directement par la Conférence des présidents des sept assemblees, ou par le bureau de la Chambre, sur proposition de cette même Conférence.

La commission estime qu'il est préférable que le plafond soit fixé par le bureau de la Chambre, même s'il s'agit de la simple confirmation d'un montant qui a été fixé, par consensus, par la Conférence des présidents des sept assemblees.

3. Diminution des indemnités en cas de dépassement du plafond

Répondant aux questions de Mmes Genot et Brepoels, *le président* précise que ce ne sera pas toujours l'indemnité parlementaire qui sera diminuée.

En cas de dépassement du plafond fixé lorsque le mandat parlementaire est cumulé avec un mandat de bourgmestre, d'échevin ou de président d'un conseil de l'aide sociale, il y a lieu de diminuer les traitements afférents aux mandats précités. La retenue sera en d'autres termes opérée au niveau local.

En cas de dépassement du plafond fixé lorsque le mandat parlementaire est cumulé avec un autre mandat, ce sera en revanche l'indemnité parlementaire qui sera diminuée.

Plusieurs membres estiment que ce système est d'une complexité inutile et se demandent si l'on ne pourrait pas élaborer une réglementation plus uniforme.

Uw rapporteur wijst er evenwel op dat voornoemde regel uitdrukkelijk is ingeschreven in het derde lid van het nieuwe artikel 1 *quinquies* en dat de Kamer er bijgevolg niet kan van afwijken in haar Reglement.

De heer Van den Eynde merkt op dat het in het geval van de zogenaamde 'zitpenningen' niet altijd te voorspellen is wat het totale bedrag is dat in de loop van het jaar zal worden uitgekeerd. Er zou dus achteraf kunnen blijken dat de betrokkene, in tegenstelling tot wat men oorspronkelijk dacht, toch te veel heeft verdiend.

De voorzitter antwoordt dat dit inderdaad mogelijk is. Het is precies omdat de vergoedingen voor buitenparlementaire mandaten onderhevig kunnen zijn aan schommelingen, dat het plafond wordt berekend op grond van een referteperiode van 12 maanden. Bij overschrijding van het plafond, wordt er van de parlementaire vergoeding elke maand een bedrag afgehouden dat overeenstemt met verwachte overschrijding van het plafond. Eventuele regularisaties zullen bijgevolg op het einde van het kalenderjaar meten worden uitgevoerd.

III. — STEMMING

De voorzitter stelt vast dat er in de commissie overeenstemming bestaat over het voorgestelde artikel 93 *quater* (nieuw), met dien verstande dat de haakjes uit het nr. 2 moeten worden weggelaten.

De commissie gaat eenparig akkoord met de voorgestelde tekst, aldus gewijzigd.

De voorzitter kondigt aan dat hij zonder verwijl in het *Belgisch Staatsblad* het maximumbedrag zal laten publiceren dat de leden van de Kamer en de Senaat met toepassing van artikel 1 *quinquies*, eerste lid, van de wet van 6 augustus 1931 mogen verdienen met naast hun parlementair mandaat uitgeoefende activiteiten. Dat bedrag bedraagt 1.791.578,-BEF tegen de index 1,2434.

Uw rapporteur wijst erop dat er nog over heel wat punten onduidelijkheid blijft bestaan. Die punten hoeven weliswaar niet allemaal uitgeklaard te worden alvorens het voorliggende reglementsartikel kan worden aangenomen, maar vroeg of laat moeten ze toch beantwoord worden.

De voorzitter is het daarmee eens. Het belangrijkste is momenteel echter dat de verplichting om aan de voorzitter mededeling te doen van de uitgeoefende mandaten, tijdig wordt ingeschreven in het Kamerreglement. De andere problemen die reeds zijn opgeworpen, of die allicht nog zullen rijzen eenmaal de aangiften binnenko-

Votre rapporteur précise toutefois que la règle précitée figure expressément dans l'alinéa 3 du nouvel article 1^{er} *quinquies* et que le Règlement de la Chambre ne peut par conséquent y déroger.

M. Van den Eynde fait observer qu'il n'est pas toujours possible de prévoir le montant total des « jetons de présence » qui seront perçus au cours de l'année. Il pourrait donc apparaître *a posteriori* que, contrairement aux prévisions initiales, le montant total perçu par l'intéressé excède le plafond fixé.

Le président répond que cela peut effectivement arriver. C'est précisément parce que les indemnités afférentes à des mandats extraparlimentaires sont sujettes à variations que le plafond est fixé sur la base d'une période de référence de douze mois. En cas de dépassement du plafond, il est retenu chaque mois sur l'indemnité parlementaire un montant qui correspond au dépassement prévu du plafond. Les éventuelles régularisations devront par conséquent être opérées à la fin de l'année civile.

III. — VOTE

Le président constate qu'il y a accord au sein de la commission sur l'article 93 *quater* (nouveau) proposé, étant entendu que les crochets devront être supprimés au n° 2.

Le texte proposé, ainsi modifié, est accepté à l'unanimité par la commission.

Le président précise qu'il fera publier sans délai au *Moniteur belge* le montant maximum que les membres de la Chambre et du Sénat pourront percevoir en application de l'article 1^{er} *quinquies*, alinéa 1^{er}, de la loi du 6 août 1931 s'ils exercent des activités en plus de leur mandat parlementaire. Ce montant s'élève à 1 791 578,- francs à l'indice 1,2434.

Votre rapporteur souligne que nombre de points manquent encore de clarté. Il est vrai que ces points ne doivent pas tous être clarifiés avant que l'article du Règlement proposé puisse être voté, mais ils devront néanmoins être précisés tôt ou tard.

Le président partage ce point de vue. Le plus important à l'heure actuelle est toutefois que l'obligation de communiquer les mandats exercés au président soit inscrite à temps dans le Règlement de la Chambre. Les autres problèmes qui ont déjà été soulevés ou qui surgiront sans doute encore une fois que les déclarations

men, zullen tijdens een latere vergadering van de commissie voor het Reglement worden besproken. Die nadere regels zullen overigens ook in het Reglement (of in de bijlagen ervan) worden ingeschreven, aangezien het laatste lid van artikel 1 *quinquies* zulks voorschrijft.

Hij kondigt tot slot aan dat de regeling ten gepaste tijde in een bevattelijke stijl zal worden samengevat en overgezonden aan alle leden.

De rapporteur,

Paul TANT

De voorzitter,

Herman DE CROO

seront introduites, seront abordés au cours d'une réunion ultérieure de la commission du Règlement. Les modalités arrêtées en la matière seront d'ailleurs aussi inscrites dans le Règlement (ou dans ses annexes), étant donné que le dernier alinéa de l'article 1 *erquinquies* le prescrit.

Il annonce enfin que la réglementation fera, en temps utile, l'objet d'un résumé clair, qui sera transmis à tous les membres.

Le rapporteur,

Paul TANT

Le président,

Herman DE CROO