

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 januari 2001

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 10 maart 1980
betreffende het verlenen van de eretitel
van hun ambt aan de burgemeesters,
aan de schepenen en aan de voorzitters
van de raden van de openbare centra voor
maatschappelijk welzijn of van de gewezen
commissies van openbare onderstand**

(ingediend door de heren Jo Vandeurzen
en Jo Van Eetvelt)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 janvier 2001

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 10 mars 1980 relative
à l'octroi du titre honorifique de leurs
fonctions aux bourgmestres, aux échevins
et aux présidents des conseils des centres
publics d'aide sociale ou des anciennes
commissions d'assistance publique**

(déposée par MM. Jo Vandeurzen
et Jo Van Eetvelt)

SAMENVATTING

Een aftredende burgemeester die zijn ambt gedurende tenminste tien jaar in dezelfde gemeente heeft uitgeoefend en wiens gedrag onberispelijk is geweest kan de Koning verzoeken hem de eretitel van zijn ambt te verlenen. Een aftredende burgemeester kan dit eveneens, onder bepaalde voorwaarden, verzoeken wanneer hij vroeger schepen of gemeenteraadslid in dezelfde gemeente was. Een aantal aftredende burgemeesters hebben hun ambt van burgemeester, schepen of gemeenteraadslid oorspronkelijk uitgeoefend in een gemeente die later aangehecht is bij of samengevoegd met een andere gemeente. De indieners beogen duidelijk te bepalen dat ook de uitoefening van deze ambten mag meegeteld worden voor het aantal jaren dat vereist is om de eretitel te mogen dragen.

RÉSUMÉ

Un bourgmestre sortant de charge qui a exercé ses fonctions dans une même commune pendant au moins dix ans et dont la conduite a été irréprochable peut solliciter du Roi l'octroi du titre honorifique de ses fonctions. Un bourgmestre sortant de charge peut, à certaines conditions, également solliciter l'octroi de ce titre s'il a été autrefois échevin ou conseiller communal dans la même commune. Un certain nombre de bourgmestres sortant de charge ont exercé initialement la fonction de bourgmestre, d'échevin ou de conseiller communal dans une commune qui, par la suite, a été annexée à une autre commune ou fusionnée avec une autre commune. La présente proposition de loi vise à prévoir clairement que l'exercice de ces fonctions peut également être pris en compte pour calculer le nombre d'années requis pour pouvoir porter le titre honorifique.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 10 maart 1980 betreffende het verlenen van de eretitel van hun ambt aan burgemeesters, aan de schepenen, aan de voorzitter van de raden van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn of van de gewezen commissies van openbare onderstand, zoals gewijzigd door de wet van 10 februari 2000 bepaalt in artikel 1 dat een aftredend burgemeester die zijn ambt gedurende tenminste tien jaar in éénzelfde gemeente heeft uitgeoefend en wiens gedrag onberispelijk is geweest de Koning kan verzoeken hem de eretitel van zijn ambt te verlenen. Datzelfde geldt voor een aftredend burgemeester die zijn ambt gedurende tenminste zes jaar in éénzelfde gemeente heeft uitgeoefend en wiens gedrag onberispelijk is geweest op voorwaarde dat hij vóór zijn ambt in dezelfde gemeente gedurende tenminste zes jaar een schepenambt of twaalf jaar het mandaat van gemeenteraadslid bekleed heeft.

Een aantal kandidaten die in aanmerking komen voor de eretitel hebben het ambt van burgemeester en/of schepen uitgeoefend in een gemeente die later bij een andere gemeente is aangehecht of die in een fusieoperatie met andere gemeenten is samengevoegd.

Uit het antwoord op een mondelinge vraag die één van de indieners aan de minister van Binnenlandse Zaken daarover gesteld heeft (behandeling in de commissie Binnenlandse Zaken van 25 oktober 2000, zie integraal verslag, nr. 284, blz. 3-5), blijkt dat de minister van oordeel is dat artikel 1 als zodanig moet worden geïnterpreteerd dat het mandaat, uitgeoefend in een deelgemeente en later voortgezet in de fusiegemeente, niet kan beschouwd worden als een mandaat uitgeoefend in éénzelfde gemeente. Vroegere gemeenten die zijn opgegaan in een fusiegemeente bestaan immers juridisch niet meer.

Een dergelijke - toch wel zeer erg formalistische - lezing van het artikel 1 strookt uiteraard niet met de *ratio legis*. Het is immers de bedoeling van de wet om diegenen die zich als mandataris op een verdienstelijke wijze hebben ingezet voor de lokale gemeenschap daarvoor ook de nodige waardering te geven door hen de eretitel van hun ambt toe te kennen.

De interpretatie die aan de wet gegeven wordt, wordt dan ook door de betrokkenen als erg kwetsend en overdreven formalistisch aangevoeld. Iedereen zal het er toch over eens zijn dat, wanneer een gemeente is opgegaan in een fusiegemeente, de rechten en de plichten

DÉVELOPPEMENTS,

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 10 mars 1980 relative à l'octroi du titre honorifique de leurs fonctions aux bourgmestres, aux échevins et aux présidents des conseils des centres publics d'aide sociale ou des anciennes commissions d'assistance publique, modifié par la loi du 10 février 2000, dispose en son article 1^{er} qu'un bourgmestre sortant de charge qui a exercé ses fonctions dans une même commune pendant au moins dix ans et dont la conduite a été irréprochable peut solliciter du Roi l'octroi du titre honorifique de ses fonctions. Tel est également le cas pour le bourgmestre sortant de charge qui a exercé ses fonctions dans une même commune pendant au moins six ans et dont la conduite a été irréprochable, à condition qu'il ait exercé, dans cette même commune, préalablement à ses fonctions, une fonction d'échevin pendant au moins six ans ou un mandat de conseiller communal pendant au moins douze ans.

Un certain nombre de candidats entrant en ligne de compte pour l'octroi du titre honorifique ont exercé leurs fonctions de bourgmestre et/ou d'échevin dans une commune qui, par la suite, a été annexée à une autre commune ou absorbée dans d'autres communes à la suite d'une fusion.

Il ressort de la réponse fournie à une question orale posée à ce sujet par l'un des auteurs au ministre de l'Intérieur (en commission de l'Intérieur, le 25 octobre 2000, voir compte rendu intégral n° 284, pp. 2-3) que le ministre estime que l'interprétation à donner à l'article 1^{er} est que le mandat exercé dans une ancienne commune et poursuivi ultérieurement dans une commune fusionnée ne peut être considéré comme un mandat exercé dans la même commune. Juridiquement, les anciennes communes qui ont été absorbées dans une commune fusionnée n'existent en effet plus.

Il est clair que cette interprétation – malgré tout extrêmement formaliste – de l'article 1^{er} est contraire à la *ratio legis*. La loi vise en effet à rendre hommage aux mandataires qui se sont dévoués de façon méritoire pour leur collectivité locale en leur accordant le titre honorifique de leurs fonctions.

Aussi les intéressés ressentent-ils l'interprétation donnée à la loi comme très vexante et exagérément formaliste. Nul ne contestera que lorsqu'une commune a été absorbée dans une commune fusionnée, les droits et devoirs nés dans la commune continuent d'exister dans

die ontstaan zijn in de gemeente immers voortgezet worden in de nieuwe fusiegemeente. Samenvoeging slaat immers niet alleen op het grondgebied van de gemeente maar ook op alles wat ermee samenhangt: rechten, verplichtingen en patrimonium (zie koninklijk besluit van 3 oktober 1975, houdende de regeling van zekere modaliteiten en gevolgen van de samenvoeging van gemeenten en grenswijzigingen verwezenlijkt door het koninklijk besluit van 17 september 1975 (*Belgisch Staatsblad*, 15 oktober 1975, blz. 12.839 en volgende).

Teneinde elke mogelijke verkeerde interpretatie van de wet uit te sluiten, wil dit wetsvoorstel verduidelijken dat wanneer het ambt is uitgeoefend in een gemeente die later samengevoegd wordt met andere gemeenten of daaraan wordt aangehecht, moet beschouwd worden als een ambt uitgeoefend in de gemeente die de samengevoegde of aangehechte gemeenten bevat. Op die manier kan er geen enkele discussie meer bestaan en kunnen de jaren van het mandaat in de deelgemeente beschouwd worden als jaren waarin het ambt werd uitgeoefend in «éénzelfde gemeente».

Jo VANDEURZEN (CVP)
Jo VAN EETVELT (CVP)

la nouvelle commune fusionnée. La fusion ne porte en effet pas sur le seul territoire de la commune, mais aussi sur tout ce qui s'y rapporte : droits, obligations et patrimoine (voir l'arrêté royal du 3 octobre 1975 réglant certaines modalités et conséquences des fusions de communes et modifications de limites réalisées par l'arrêté royal du 17 septembre 1975, *Moniteur belge* du 15 octobre 1975, pp. 12 839 et suivantes).

Afin d'exclure toute interprétation erronée de la loi, la présente proposition de loi vise à préciser qu'un mandat exercé dans une commune qui est ensuite fusionnée avec d'autres communes ou y est annexée doit être considéré comme un mandat exercé dans la commune comprenant les communes fusionnées ou annexées. Cette disposition permet d'exclure toute discussion et d'assimiler les années de mandat exercé dans l'ancienne commune à des années de mandat exercé dans « la même commune ».

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1 van de wet van 10 maart 1980 betreffende het verlenen van de eretitel van hun ambt aan de burge-meesters, de schepenen en aan de voorzitters van de raden van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn of van de gewezen commissies van openbare onderstand, gewijzigd bij wet van 10 februari 2000, wordt aangevuld met een lid, luidende:

«De uitoefening van een ambt in een gemeente die later samengevoegd wordt met andere gemeenten of daaraan wordt aangehecht, wordt beschouwd als een ambt uitgeoefend in de gemeente die de samengevoegde of aangehechte gemeenten bevat.».

5 december 2000

Jo VANDEURZEN (CVP)
Jo VAN EETVELT (CVP)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 1^{er} de la loi du 10 mars 1980 relative à l'octroi du titre honorifique de leurs fonctions aux bourgmestres, aux échevins et aux présidents des conseils des centres publics d'aide sociale ou des anciennes commissions d'assistance publique, modifié par la loi du 10 février 2000, est complété par l'alinéa suivant :

« L'exercice d'un mandat dans une commune qui, par la suite, est fusionnée avec d'autres communes ou y est annexée est assimilé à l'exercice d'un mandat dans la commune comprenant les communes fusionnées ou annexées. ».

5 décembre 2000