

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 december 2000

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de gedragscode die
de regering inzake buitenlands beleid
in acht dient te nemen**

(ingediend door de heer Jacques Lefèvre)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 décembre 2000

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative au code de conduite déontologique
à adopter par le gouvernement en
matière de politique étrangère**

(déposée par M. Jacques Lefèvre)

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : aff.generales@laChambre.be
---	--

DAMES EN HEREN,

De Belgische regering heeft verklaard dat de mensenrechten voor haar een beleidsprioriteit zijn. In haar beleidsnota «Buitenlands Beleid» voor het begrotingsjaar 2001 staat dan ook het volgende te lezen : «*Zowel in de bilaterale betrekkingen als op de multilaterale fora voert de regering een actief en voluntaristisch beleid met het oog op het respect voor en de ontwikkeling van de mensenrechten.*» (DOC 50 0905/014, blz. 29).

Naar aanleiding van de onverkwikkelijke zaak-Yerodia is gebleken dat de regering het moeilijk heeft om aan dat voornemen concreet gestalte te geven. Ter herinnering : op 17 juni 2000 heeft de vice-eerste minister en minister van Buitenlandse Zaken zijn Congolese ambtgenoot officieel ontvangen, tegen wie het Belgische gerecht op 11 april 2000 een internationaal aanhoudingsbevel had uitgevaardigd wegens schending van de mensenrechten en misdaden tegen de menselijkheid. Er was niets ondernomen om uitvoering te geven aan dat internationaal aanhoudingsbevel. Het Belgische Parlement was niet in kennis gesteld van die situatie. De minister van Buitenlandse Zaken heeft op de parlementaire vragen die hem in juli 2000 werden gesteld, geantwoord dat hij geen weet had van het bestaan van een dergelijk aanhoudingsbevel. Vervolgens heeft hij de wens uitgesproken dat het parlement een gedragscode opstelt met duidelijke regels voor het diplomatiek optreden van de regering.

De minister van Buitenlandse Zaken heeft zijn wens herhaald ter gelegenheid van zijn verklaring inzake het buitenlands beleid van 17 november 2000, en daarbij aangegeven dat de regering en het parlement in verband met de mensenrechten gedragscriteria zouden kunnen vaststellen op het stuk van de diplomatieke bedrijvigheid, meer bepaald met de landen die de mensenrechten met voeten treden.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le gouvernement belge a déclaré faire des droits de l'homme une priorité politique. Ainsi rappelle-t-il, dans sa note de politique étrangère 2001, que « *tant dans les relations bilatérales que dans les enceintes multilatérales, le gouvernement mène une politique active et volontariste en vue du respect et du développement des droits de l'homme* » (DOC 50 0905/014, p.29).

A l'occasion de la malheureuse affaire « Yerodia », il est apparu que le gouvernement éprouvait certaines difficultés à concrétiser cette déclaration d'intention. Pour mémoire, le 17 juin 2000, le Vice premier ministre et ministre des Affaires étrangères avait reçu officiellement en Belgique son homologue congolais sur lequel pesait un mandat d'arrêt international pour violation des droits de l'homme et crime contre l'humanité, émis par la justice belge le 11 avril 2000. Aucune action n'avait été entreprise pour exécuter ce mandat d'arrêt international. Le Parlement belge n'avait pas été mis au courant de cette situation. Aux questions parlementaires qui lui ont été posées en juillet 2000, le ministre des Affaires étrangères a répondu qu'il n'était pas au courant de l'existence d'un tel mandat d'arrêt. Il a ensuite souhaité que le Parlement rédige un code de conduite afin de clarifier la conduite diplomatique du gouvernement.

Lors de sa déclaration de politique étrangère le 17 novembre 2000, le ministre des Affaires étrangères a réitéré son souhait en indiquant que s'agissant des droits de l'homme, le gouvernement et le Parlement pourraient définir des critères de comportement relatifs à la conduite de l'activité diplomatique, notamment avec les pays ne respectant pas les droits de l'homme.

Jacques LEFEVRE (PSC)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

Gelet op de wens die de minister van Buitenlandse Zaken te kennen heeft gegeven in zijn verklaring betreffende het buitenlands beleid, dat het parlement ethische en transparantieregels zou vaststellen inzake de wijze waarop het buitenlands beleid gestalte moet krijgen;

Verzoekt de regering de volgende beginselen en werkwijze in acht te nemen :

A) *Beginselen*

1. Noch de regering, noch haar ministers, noch de administratie bedrijven geheime diplomatie;

2. De regering neemt de beginselen van de rechtsstaat in acht;

3. Het buitenlands beleid is erop gericht de Belgische nationale belangen te verdedigen en te vrijwaren met inachtneming van de internationale verbintenissen. Het heeft tot doel de waarden waarop de Belgische samenleving en de Europese samenleving zijn gegrondvest, te bevorderen. Het strekt tot bevordering van de vrede, de rechtvaardigheid, de inachtneming van de grondrechten, de democratie, de rechtstaat en het behoorlijk bestuur, alsmede van een billijke verdeling van de welvaart over de wereld;

4. België past de algemene beginselen van zijn buitenlands beleid op samenhangende en gelijke wijze toe op alle derde Staten;

5. Als orgaan dat politieke en democratische controle uitoefent op de regering heeft het parlement op het stuk van het buitenlands beleid, het Europees beleid en het beleid inzake landsverdediging, internationale samenwerking en buitenlandse handel, het recht :

- afdoende, geregeld, vooraf, volledig, correct en onverwijld te worden ingelicht over de beslissingen en beleidsvoornemens in het kader van het buitenlands beleid;
- op de hoogte te worden gebracht van de algemene beleidslijnen, maar ook van de specifieke beleidslijnen;
- inlichtingen te krijgen over de rol van België in de grote internationale instellingen;
- een analyse te krijgen van de inzetten van het internationaal en buitenlands beleid;

PROPOSITION DE RESOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

Considérant le souhait exprimé par le ministre des Affaires étrangères dans sa déclaration de politique étrangère, que le Parlement définisse des règles déontologiques et de transparence dans la conduite de la politique étrangère ;

Demande au gouvernement de respecter les principes et la procédure suivants :

A) *Principes*

1. Ni le gouvernement, ni ses ministres, ni l'administration ne conduisent de diplomatie secrète ;

2. Le gouvernement respecte les principes de l'Etat de droit ;

3. La politique étrangère vise à défendre et à préserver les intérêts nationaux de la Belgique dans le respect de ses engagements internationaux. Elle vise à promouvoir les valeurs sur lesquelles sont basées la société belge et la société européenne. Elle vise à promouvoir la paix, la justice, le respect des droits fondamentaux, la démocratie, l'Etat de droit et la bonne gouvernance ainsi qu'une répartition juste et équitable de la prospérité mondiale ;

4. La Belgique applique les principes généraux de sa politique étrangère de manière cohérente et égale vis-à-vis de chaque Etat tiers ;

5. En matière de politique étrangère, de politique européenne, de défense nationale, de coopération internationale et de commerce extérieur, le Parlement qui est l'organe de contrôle politique et démocratique du gouvernement, a droit :

- à une information pertinente, régulière, préalable, complète, exacte et en temps utile et réel des décisions et des orientations de politique étrangère ;
- à être informé non seulement des grandes orientations politiques générales mais également des orientations ponctuelles ;
- à une information sur le rôle de la Belgique dans les grandes institutions internationales ;
- à une analyse des enjeux de politique internationale et étrangère ;

6. Wat de gevoelige inlichtingen betreft, verbindt de regering zich ertoe samen met het parlement de nadere regels vast te stellen voor de inachtneming van de vertrouwelijkheid ervan door het parlement;

7. De regering kan niet over internationale verbintenissen betreffende de soevereiniteit van de Staat onderhandelen of dergelijke verbintenissen aangaan zonder daartoe uitdrukkelijk door het parlement te zijn gemachtigd;

8. Contacten met regimes of personen die de mensenrechten ernstig schenden, zijn alleen toegestaan als ze er uitdrukkelijk toe strekken een einde te maken aan die schendingen. Het parlement zal daarover vooraf om advies worden gevraagd;

B) *Werkwijze*

1. De regering licht de gespecialiseerde commissies van het parlement in over haar contacten met regimes of personen die de mensenrechten ernstig schenden. Ze verstrekt onder meer de volgende inlichtingen :

a) Vóór die contacten plaatshebben, legt de regering een *verantwoordingsnota* voor die ten minste de volgende gegevens bevat :

- een analyse van de situatie;
- haar plannen voor contacten;
- de beoogde doelstellingen en de verantwoording van de gegrondheid ervan;
- de overwogen demarches;
- de verwachte of verhoopte resultaten;
- de criteria voor de beoordeling van het welslagen;

b) Nadat die contacten hebben plaatsgehad, legt de regering binnen zeven dagen een *evaluatiemerk* voor die ten minste de volgende gegevens bevat :

- een verslag over die contacten;
- de bereikte resultaten;
- de evaluatie ten aanzien van de verhoopte resultaten;
- een bijgewerkte analyse van de situatie;

2. Tijdens haar reizen naar het buitenland laat de regering zich vergezellen door een parlementaire delegatie die is samengesteld uit leden van de meerderheid en van de parlementaire oppositie. Die delegatie brengt bij de gespecialiseerde commissies verslag uit over haar bezoek;

6. En ce qui concerne les informations sensibles, le gouvernement s'engage à définir avec le Parlement les modalités du respect par le Parlement de leur stricte confidentialité ;

7. Le gouvernement ne peut négocier ou contracter d'engagements internationaux touchant à la souveraineté de l'Etat sans avoir reçu un mandat explicite du Parlement ;

8. Des contacts avec des régimes ou des personnes violant gravement les droits de l'homme ne peuvent être tolérés que si l'enjeu des contacts vise explicitement à mettre fin aux violations des droits de l'homme. Le Parlement sera au préalable consulté sur cette question ;

B) *Procédure*

1. Dans ses contacts avec des régimes ou des personnes violant gravement les droits humains, le gouvernement informe les commissions spécialisées du Parlement. Il fournira notamment les informations suivantes :

a) Avant ces contacts, le gouvernement présente une *note de motivation* qui comprend au moins les éléments suivants :

- une analyse de la situation ;
- ses projets de contacts ;
- les objectifs poursuivis et la justification de la pertinence de ceux-ci ;
- les démarches envisagées ;
- les résultats attendus ou espérés ;
- les critères d'évaluation de la réussite ;

b) Après ces contacts, le gouvernement présente, dans les sept jours, une *note d'évaluation* qui comprend au moins les éléments suivants :

- un rapport sur ses contacts ;
- les résultats obtenus ;
- l'évaluation par rapport aux résultats attendus ;
- une analyse actualisée de la situation ;

2. Lors de ses déplacements à l'étranger, le gouvernement se fait accompagner d'une délégation parlementaire rassemblant des membres de la majorité et de l'opposition parlementaire. Cette délégation fait rapport de sa visite auprès des commissions spécialisées ;

3. De regering beperkt haar contacten niet tot de officiële autoriteiten. Ze dient ook de democratische oppositiebewegingen, de vertegenwoordigers van mensenrechtenorganisaties en de vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld te ontmoeten.

15 december 2000

3. Le gouvernement ne limite pas ses contacts aux autorités officielles. Il doit rencontrer les forces démocratiques d'opposition, les représentants des organisations de défense des droits de l'homme ainsi que la société civile.

15 décembre 2000

Jacques LEFEVRE (PSC)