

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 november 2000

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van een aantal wetten
betreffende de dotaties aan het Rekenhof,
de vaste comités van toezicht op
de politie- en inlichtingendiensten,
de federale ombudsmannen en de
benoemingscommissies voor het notariaat**

(ingediend door de heer Pierre Lano)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 novembre 2000

PROPOSITION DE LOI

**modifiant certaines lois relatives aux
dotations allouées à la Cour des comptes,
aux comités permanents de contrôle des
services de police et de renseignements,
aux médiateurs fédéraux et aux
commissions de nomination pour le notariat**

(déposée par M. Pierre Lano)

SAMENVATTING

Voor het Rekenhof, de Vaste Comités van toezicht op de politie- en inlichtingendiensten en de federale ombudsmannen worden dotaties uitgetrokken op de algemene uitgavenbegroting van het Rijk. De begrotingen en rekeningen van deze instellingen worden thans, op grond van reglementaire bepalingen van en rapportages door de commissie voor de Comptabiliteit, door de Kamer van volksvertegenwoordigers gecontroleerd en goedgekeurd. Dit voorstel strekt ertoe bij wet te voorzien in een gemeenschappelijke onderbouw voor de controle en goedkeuring van de begrotingen en rekeningen van voornoemde instellingen. Het is daarenboven de bedoeling diezelfde gemeenschappelijke onderbouw voor de controle en de goedkeuring van begrotingen en rekeningen nagenoeg gelijktijdig, door middel van twee andere wetsvoorstellen, uit te breiden tot het Arbitragehof en de Hoge Raad voor de Justitie. Dit wetsvoorstel strekt er ook toe de toelage aan de Nationale Kamer van Notarissen die nu nog is ingeschreven bij het ministerie van Justitie om te vormen tot een dotatie voor de benoemingscommissies voor het notariaat. Gedetailleerde begrotingen en rekeningen van deze benoemingscommissies zullen aldus voortaan eveneens worden gecontroleerd en goedgekeurd door de Kamer en haar commissie voor de Comptabiliteit.

RÉSUMÉ

Des dotations sont inscrites au budget général des dépenses de l'État pour la Cour des comptes, les comités permanents de contrôle des services de police et de renseignements et les médiateurs fédéraux. À l'heure actuelle, les budgets et comptes de ces institutions sont approuvés et contrôlés par la Chambre des représentants sur la base de dispositions réglementaires et des rapports de la commission de la Comptabilité. La présente proposition vise à créer par une loi une structure commune de contrôle et d'approbation des budgets et comptes des institutions précitées. L'objectif est en outre d'étendre pratiquement simultanément, au moyen de deux autres propositions de loi, l'application de ce dispositif commun de contrôle et d'approbation des budgets et comptes à la Cour d'arbitrage et au Conseil supérieur de la Justice. La présente proposition de loi vise également à transformer en dotation aux commissions de nomination pour le notariat le subside à la Chambre nationale des notaires qui est encore actuellement inscrit au budget du ministère de la Justice. À l'avenir, les budgets et comptes détaillés de ces commissions de nomination seront dès lors également contrôlés et approuvés par la Chambre et sa commission de la Comptabilité.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : aff.generales@laChambre.be
---	--

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 74 van de gecoördineerde grondwet bepaalt dat, voor de begrotingen en de rekeningen van de Staat, de federale wetgevende macht wordt uitgeoefend door de Koning en de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Dotaties van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van de Senaat

Sedert 1993 bepaalt artikel 174 van de Grondwet echter ook uitdrukkelijk dat de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat elk jaar, «ieder wat hem betreft», de dotatie voor hun werking vaststellen. Voordien, bij de parlementaire voorbereiding van de wet van 28 juni 1989 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, werd er ook aan herinnerd dat «Le total du crédit (...) du Sénat et de la Chambre (...) ne figure que pour la forme au budget de l'Etat et par une nécessité d'écriture publique» (verslag Daerden, stuk Kamer Nr. 656/6, 10 maart 1989, blz. 29 ; met verwijzing naar E. Pierre, *Traité de droit politique*, Paris, 1893). Uiteraard beschikken de Senaat en de Kamer ook over een gedetailleerde begroting en gedetailleerde rekeningen.

Aan de dotatie van de Kamer die wordt uitgetrokken op de algemene uitgavenbegroting van het Rijk correspondeert een gedetailleerde begroting die op voorstel van het College van quaestoren wordt vastgesteld door de commissie voor de Comptabiliteit en aan de Kamer ter goedkeuring wordt voorgelegd. Eind 1996 werd het verslag van deze commissie voor de allereerste maal rondgedeeld als een gewoon parlementair stuk (verslag van de heer Moors, stuk Nr. 815/1). Voordien waren deze verslagen alleen bestemd voor de leden van de Kamer en voor de parlementaire ambtenaren betrokken bij de voorbereiding en de uitvoering van de begroting van de Kamer.

Dotaties voor de politieke partijen en voor de leden van het Europees Parlement

Weliswaar worden door Kamer en Senaat ook dotaties voor de financiering van de politieke partijen vastgesteld, terwijl de Kamer tenslotte ook voorziet in een dotatie voor de vergoeding van de leden van het Europees Parlement. Artikel 15 van de wet van 4 juli 1989 betreffende «de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen» bepaalt dat «de Kamer en de Senaat, ieder wat hem betreft, per politieke partij die in beide Kamers door

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 74 de la Constitution coordonnée dispose que le pouvoir législatif fédéral s'exerce collectivement par le Roi et la Chambre des représentants pour les budgets et les comptes de l'État.

Dotations de la Chambre des représentants et du Sénat

Depuis 1993, l'article 174 de la Constitution dispose toutefois aussi expressément que la Chambre des représentants et le Sénat fixent annuellement, « chacun en ce qui le concerne », leur dotation de fonctionnement. Précédemment, à l'occasion des travaux parlementaires préparatoires de la loi du 28 juin 1989 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'État, il avait également été rappelé que « le total du crédit (...) du Sénat et de la Chambre (...) ne figure que pour la forme au budget de l'État et par une nécessité d'écriture publique » (rapport Daerden, Doc. Chambre n° 656/6, 10 mars 1989, p. 29 ; avec renvoi à E. Pierre, *Traité de droit politique*, Paris, 1893). Évidemment, le Sénat et la Chambre disposent également d'un budget détaillé et de comptes détaillés.

À la dotation de la Chambre qui est portée au budget général des dépenses de l'État correspond un budget détaillé qui est établi, sur proposition du Collège des questeurs, par la commission de la Comptabilité et soumis à l'approbation de la Chambre. Le rapport de la commission de la Comptabilité a été distribué pour la première fois sous forme de document parlementaire ordinaire fin 1996 (rapport de M. Moors, Doc. n° 815/1). Auparavant, ces rapports étaient destinés uniquement aux membres de la Chambre et aux fonctionnaires de la Chambre concernés par la préparation et l'exécution du budget de la Chambre.

Dotations aux partis politiques et aux membres du Parlement européen

La Chambre et le Sénat fixent également les dotations destinées au financement des partis politiques, et la Chambre fixe en définitive aussi la dotation aux membres du Parlement européen. L'article 15 de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques dispose que : « La Chambre des représentants et le Sénat, chacun en ce qui le concerne, accordent, pour chaque parti po-

tenminste één rechtstreeks verkozen parlements lid vertegenwoordigd is een dotatie verleent». Artikel 6 van de wet van 17 juli 1979 betreffende de vergoeding van de (in België verkozen) leden van het Europees Parlement bepaalt : «De financiële lasten die voortvloeien uit de toepassing van deze wet worden afgenomen van het aan de Kamer van volksvertegenwoordigers toegekende krediet, uitgetrokken op de begroting der Dotatiën».

Dotaties voor het Rekenhof

De jaarlijkse kredieten voor het Rekenhof worden eveneens als een dotatie uitgetrokken op de algemene uitgavenbegroting van het Rijk.

Overeenkomstig een beslissing van 6 november 1984 van het Bureau van de Kamer van volksvertegenwoordigers, worden sedert het begrotingsjaar 1985 nochtans gedetailleerde begrotingsvoorstellen van het Rekenhof rechtstreeks overgezonden aan de Kamer, waar ze worden onderzocht door de commissie voor de Comptabiliteit. Voordien werden voor het Rekenhof weliswaar ook kredieten uitgetrokken op de Rijksbegroting, doch met het oog op de vaststelling daarvan werden tal van detailgegevens vooraf medegedeeld aan de minister van Begroting. Bij brief van 22 november 1984 meldde de eerste minister aan de Kamer «dat aangezien het Rekenhof krachtens de grondwet een emanatie is van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de nieuwe regeling inzake de indiening van de begrotingsvoorstellen van het Rekenhof een aangelegenheid is die uitsluitend het Hof en de Kamer aangaat».¹

Nochtans wordt in de meermaals gewijzigde wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof nergens bepaald dat de kredieten voor het Hof onder de vorm van een dotatie worden uitgetrokken op de Rijksbegroting.

Dotaties voor andere instellingen

Vanaf 1984 werden er in ons land nog verscheidene instellingen in het leven geroepen waarvoor dotaties uitgetrokken worden op de Rijksbegroting, doch zulks werd ook telkens uitdrukkelijk bij wet bepaald. Het betreft de hiernavolgende instellingen : het Arbitragehof, de Vaste

litique qui est représenté dans les deux assemblées par au moins un parlementaire élu directement, une dotation ». L'article 6 de la loi du 17 juillet 1979 relative à l'indemnité des membres du Parlement européen (élus en Belgique) dispose que : « Les charges financières découlant de l'application de la présente loi sont à charge du crédit inscrit au budget des Dotations et attribué à la Chambre des représentants ».

Dotations allouées à la Cour des comptes

Les crédits alloués annuellement à la Cour des comptes sont également inscrits en tant que dotation au budget général des dépenses de l'Etat.

Toutefois, conformément à une décision du Bureau de la Chambre des représentants en date du 6 novembre 1984, les propositions budgétaires détaillées de la Cour des comptes sont, depuis l'année budgétaire 1985, transmises directement à la Chambre, où elles sont examinées par la commission de la Comptabilité. Auparavant, des crédits étaient, certes, également inscrits au budget de l'Etat pour la Cour des comptes, mais de nombreuses données détaillées étaient communiquées au préalable au ministre du Budget en vue de la fixation de ces crédits. Par lettre du 22 novembre 1984, le premier ministre a fait savoir à la Chambre qu'« en vertu de la Constitution, la Cour des comptes est une émanation de la Chambre des représentants et que dès lors, l'instauration d'une nouvelle procédure en matière de propositions budgétaires de la Cour des comptes est une matière qui ne concerne que la Cour et la Chambre des représentants. »¹

La loi du 29 octobre 1846 organique de la Cour des comptes, qui a été modifiée à plusieurs reprises, ne prévoit cependant nulle part que les crédits alloués à la Cour figurent au budget de l'Etat sous forme de dotation.

Dotations allouées à d'autres institutions

A partir de 1984 ont été créées dans notre pays différentes institutions pour lesquelles des dotations ont été inscrites au budget de l'Etat, mais cette inscription a chaque fois été prévue expressément par la loi. Il s'agit des institutions suivantes : la Cour d'arbitrage, les Co-

¹ - Begroting der Dotaties voor het begrotingsjaar 1985, verslag namens de commissie voor de Financiën uitgebracht door de heer Denys : stuk Kamer Nr. 4 – IV/3 van 19 februari 1985.
- Verslag van 21 januari 1985, namens de commissie voor de Comptabiliteit uitgebracht door de heer Daems (niet-genummerd verslag).
- R. Senelle en E. Clément, «Dotaties», die keure, 1990, blz. 29-32.
- F. Erauw, «De hervorming van het Rekenhof», in : TBP, 19^{de} Jaargang, nr. 6, november-december 1964.

¹ - Budget des dotations pour l'année budgétaire 1985, rapport fait au nom de la commission des Finances par M. Denys : Doc. Chambre n° 44 – IV/3 du 19 février 1985.
- Rapport du 21 janvier 1985 fait au nom de la commission de la Comptabilité par M. Daems (rapport non numéroté).
- R. Senelle et E. Clément, « Dotations », Die Keure, 1990, pp. 29-32.
- F. Erauw, « De hervorming van het Rekenhof », dans : TBP, 19^{ème} année, n°6, novembre-décembre 1964.

Comités van toezicht op de politie- en inlichtingendiensten (hierna ook «Comités P & I» genoemd), de federale ombudsmannen en de Hoge Raad voor de Justitie.²

Intussen zenden al deze instellingen, zoals het Rekenhof, jaarlijks hun gedetailleerde begrotingsvoorstellen rechtstreeks over aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, weliswaar zonder dat zulks uitdrukkelijk bij wet is bepaald. Eenzelfde reglementering geldt trouwens voor wat de overzending van de gedetailleerde rekeningen betreft. En, over al deze gedetailleerde begrotingen en rekeningen wordt aan de Kamer verslag uitgebracht door haar commissie voor de Comptabiliteit.³ Voor het onderzoek van de gedetailleerde begrotingen en rekeningen van de Comités P en I en van de ombudsmannen wordt de commissie voor de Comptabiliteit daarenboven bijgestaan door het Rekenhof dat schriftelijk rapporteert over de uitvoering van de begrotingen.

Uiteraard zouden deze bevoegdheden van de Kamer van volksvertegenwoordigers en de door haar gevolgde werkwijze uitdrukkelijk kunnen worden vastgelegd in artikel 107 van het Reglement dat reeds bepaalt dat de commissie voor de Comptabiliteit alle rekeningen van de Kamer verifieert en vereffent en haar begroting vaststelt en ter goedkeuring voorlegt aan de Kamer. Ons inziens verdient het nochtans de voorkeur uitdrukkelijk de hiernavolgende basisprincipes bij wet te bepalen :

- enerzijds, (in de wet op de inrichting van het Rekenhof) dat ook de dotatie voor het Rekenhof wordt uitgetrokken op de Rijksbegroting ;
- anderzijds, (in dezelfde wet en in de organieke wetten van de overige voornoemde instellingen) dat alle voornoemde instellingen jaarlijks hun gedetailleerde begrotingsvoorstellen en rekeningen ter goedkeuring voorleggen aan de Kamer.

Zulks kan evenwel niet gebeuren bij één en dezelfde wet, aangezien de wettelijke organisatie van het Arbitragehof en van de Hoge Raad voor de Justitie een aangelegenheid is als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet. M.a.w. dit wetsvoorstel heeft betrekking op het Rekenhof, de Comités P & I en de ombudsmannen ; het regelt alleen aangelegenheden bedoeld in artikel 78 van de Grondwet (artikelen 2, 3 en 7 van het wetsvoorstel).

² - Arbitragehof, bijzondere wet van 6 januari 1989, art. 123.
 - Vaste Comités van toezicht op de politie- en inlichtingendiensten, wet van 18 juli 1991, art. 57.
 - Federale ombudsmannen, wet van 22 maart 1995, art. 18.
 - Hoge Raad voor de Justitie, wet van 22 december 1999, art. 45.

³ Zie stukken Kamer Nrs. 235/1 (12.11.1999), 668/1 (23.05.2000) en 693/1 (31.05.2000)

mit  s permanents de contrôle des services de police et de renseignements (dénommés ci-après « Comités P et R »), les médiateurs fédéraux et le Conseil supérieur de la Justice.²

Depuis, toutes ces institutions transmettent chaque année directement, tout comme la Cour des comptes, leurs propositions budgétaires détaillées à la Chambre des représentants, sans toutefois que cette transmission soit prévue explicitement par la loi. Une réglementation identique s'applique d'ailleurs à la transmission des comptes détaillés. Et la commission de la Comptabilité fait rapport à la Chambre sur l'ensemble de ces budgets et des comptes détaillés.³ Pour ce qui est de l'examen des budgets et des comptes détaillés des Comités P et R, la commission de la Comptabilité est en outre assistée par la Cour des comptes, qui établit un rapport écrit sur l'exécution des budgets.

Il va de soi que ces compétences de la Chambre des représentants ainsi que la méthode de travail qu'elle applique pourraient être définies explicitement à l'article 107 du Règlement qui prévoit déjà que la commission de la Comptabilité vérifie et apure tous les comptes de la Chambre et détermine le budget de la Chambre et le soumet à son approbation. Il nous paraît néanmoins préférable de fixer explicitement les principes de base suivants dans la loi en précisant :

- d'une part, (dans la loi relative à l'organisation de la Cour des comptes) que la dotation de la Cour des comptes est également inscrite au budget de l'état ;
- d'autre part, (dans la même loi ainsi que dans les lois organiques des autres institutions précitées), que toutes les institutions précitées soumettent annuellement leurs propositions budgétaires et comptes détaillés à la Chambre pour approbation.

Ces modifications ne peuvent toutefois être apportées par une seule et même loi étant donné que l'organisation de la Cour d'arbitrage et du Conseil supérieur de la justice est une matière visée à l'article 77 de la Constitution. En d'autres termes, la présente proposition de loi vise la Cour des comptes, les Comités P et R et les médiateurs ; elle règle uniquement des matières visées à l'article 78 de la Constitution (articles 2, 3 et 7 de la proposition de loi).

² - Cour d'arbitrage, loi spéciale du 6 janvier 1989, art. 123.
 - Comités permanents de contrôle des services de police et de renseignements, loi du 18 juillet 1991, art. 57.
 - Médiateurs fédéraux, loi du 22 mars 1995, art. 18.
 - Conseil supérieur de la justice, loi du 22 décembre 1999, art. 45.

³ Voir les documents n  s235/1 (12 novembre 1999), 668/1 (23 mai 2000), et 693/1 (31 mai 2000).

Huishoudelijke reglementen, personeelsstatuten en – formaties

De Kamer van volksvertegenwoordigers is, overeenkomstig de wet, ook nauw betrokken bij de vaststelling van de huishoudelijke reglementen en van de statuten en formaties van het personeel van het Rekenhof en van de federale ombudsmannen.⁴ De huishoudelijke reglementen van de Comités P en I moeten eveneens worden goedgekeurd door Kamer en/of Senaat, doch de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten bepaalt niet dat de Kamer op voorstel van de Comités hun statuten en de formaties van hun personeel vaststelt. In de praktijk gebeurt zulks wel⁵ en het voorliggend wetsvoorstel strekt er dan ook toe dit uitdrukkelijk te bepalen (artikel 4). Voorts strekt het wetsvoorstel ertoe, inzake de huishoudelijke reglementen (artikel 6) en de statuten en de formaties van het personeel (artikel 8) van de Comités P & I respectievelijk van de federale ombudsmannen, de wetbepalingen op elkaar af te stemmen.

Begeleidingscommissies van de Comités P en I

Artikel 66bis, § 3, van hogergenoemde wet van 18 juli 1991 bepaalt dat de zgn. begeleidingscommissies van Kamer «  n Senaat» samen vergaderen «om het ontwerp van begroting van de Comités P en I te onderzoeken». Uit de parlementaire voorbereiding van de wet van 1 april 1999 (die voornoemde wet van 18 juli 1991 wijzigde), blijkt nochtans dat dit (voorbereidend) onderzoek niet tornt aan de exclusieve begrotingsbevoegdheid van de Kamer en van haar commissie voor de Comptabiliteit (Stuk Senaat Nr. 1 – 1268/1 – 98/99, blz. 11-12, en stuk Kamer Nr. 437/4, 1995-1996, blz. 2)⁶. Om elk mogelijk misverstand te voorkomen, wordt voorgesteld in de wet van 1991 uitdrukkelijk te bepalen dat de begeleidingscommissies van Kamer «  n Senaat» desgevraagd of eigener beweging advies geven aan de Kamer (artikel 5).

⁴ Zie : art. 9 van de wet van 6 maart 1925 betreffende de jaarwedden van de leden van het Rekenhof en van het personeel ; art. 20 van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof ; de artikelen 17 en 19 van de wet van 22 maart 1995 tot instelling van federale ombudsmannen.

⁵ Zie bijvoorbeeld stuk Kamer Nr. 235/1 van 12 november 1999, blz. 18-20.

⁶ Zie ook Stuk Kamer Nr. 235/1 van 12 november 1999, blz. 17.

R  glementations d'ordre intérieur, statuts et cadres du personnel

Conformément à la loi, la Chambre des représentants est aussi étroitement associée à l'élaboration des réglementations d'ordre intérieur, des statuts et du cadre du personnel de la Cour des comptes et des médiateurs fédéraux.⁴ Si les réglementations d'ordre intérieur des Comités P et R doivent également être approuvés par la Chambre et/ou le Sénat, la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements ne prévoit pas que la Chambre fixe, sur proposition des Comités, leur statut et le cadre de leur personnel. Or, dans la pratique, il en est ainsi⁵. La présente proposition de loi vise dès lors à le préciser explicitement (article 4). Par ailleurs, la proposition de loi vise à harmoniser les différentes dispositions légales concernant les réglementations d'ordre intérieur (article 6) et les statuts et cadres du personnel (article 8) des Comités P et R et des médiateurs fédéraux.

Commissions de suivi des Comités P et R

L'article 66bis, § 3, de la loi précitée du 18 juillet 1991 prévoit que les commissions de suivi de la Chambre « et du Sénat » si  gent ensemble « pour examiner le projet de budget des Comités P et R ». Il ressort toutefois des travaux préparatoires de la loi du 1  r avril 1999 (qui modifie la loi précitée du 18 juillet 1991) que cet examen (préalable) ne porte pas atteinte à la compétence exclusive que possèdent la Chambre et sa commission de la comptabilité en matière budgétaire (Doc. Sénat n   1 – 1268/1 – 98/99, p. 11-12, et doc. Chambre n   437/4, 1995-1996, p. 2)⁶. Il est proposé, pour éviter tout malentendu, de prévoir explicitement dans la loi de 1991 que les commissions de suivi de la Chambre et « du Sénat » rendent, sur demande ou d'initiative, un avis à la Chambre (article 5).

⁴ Voir : article 9 de la loi du 6 mars 1925 relative aux traitements des membres de la Cour des comptes et du personnel des services de cette institution ; article 20 de la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes ; articles 17 et 19 de la loi du 22 mars 1995 instaurant des médiateurs fédéraux.

⁵ Voir, par exemple, Doc. Chambre n   235/1 du 12 novembre 1999, p. 18-20.

⁶ Voir   galement Doc. Chambre n   235/1 du 12 novembre 1999, p. 17.

Benoemingscommissies voor het notariaat

Bij de wijziging van de wet van 25 Ventôse Jaar XI op het notarisambt (wet van 4 mei 1999) heeft de wetgever zich bijzonder laten inspireren door de wetgevende initiatieven die op dat ogenblik ook aan de orde waren voor de benoeming en bevordering van de magistraten. De belangrijkste wijziging van de Ventôsewet betreft de oprichting van een Nederlands- en een Franstalige benoemingscommissie voor het notariaat (artikel 38 van de Ventôsewet).

Welnu, een bepaling dat «de kredieten (voor de werking) worden uitgetrokken op de begroting van de dotaties» is wel opgenomen in de wet van 22 december 1998 m.b.t. de Hoge Raad voor de Justitie (artikel 45 van deze wet of artikel 259bis-22, § 1 van deel II, boek I, titel VI van het Gerechtelijk Wetboek), doch niet in de wet van 4 mei 1999 op het notarisambt. Artikel 9 van het wetsvoorstel voegt in de wet van 4 mei 1999 een bepaling in waardoor kredieten voor de werking van de benoemingscommissies voor het notariaat als dotaties op de algemene uitgavenbegroting van het Rijk worden uitgetrokken.

Begrotingsschema's

Tenslotte wijzigt het wetsvoorstel artikel 14 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit dat bepaalt dat «de kredieten (...) volgens de economische classificatie worden opgesplitst in basisallocaties (...)». Gebeurt dergelijke opsplitsing niet voor de dotaties in de Rijksbegroting, dan dient zij *a priori* nochtans niet volledig te worden uitgesloten voor de gedetailleerde begrotingen die rechtstreeks aan de Kamer worden overgezonden. Weliswaar hanteren het Arbitragehof, de Hoge Raad voor de Justitie, de Comités P en I en de federale ombudsmannen thans een ander begrotingsschema dat vergelijkbaar is met dat van de Kamer en het Rekenhof.

Pierre Lano (VLD)

Commissions de nomination pour le notariat

Lors de la modification de la loi du 25 ventôse an XI contenant organisation du notariat (loi du 4 mai 1999), le législateur s'est tout particulièrement inspiré des initiatives législatives qui étaient aussi à l'ordre du jour à ce moment en ce qui concerne la nomination et la promotion des magistrats. La principale modification apportée à la loi du 25 ventôse concerne l'institution d'une commission de nomination de langue française et d'une commission de nomination de langue néerlandaise pour le notariat (article 38 de la loi du 25 ventôse).

Or, une disposition prévoyant que les crédits nécessaires au fonctionnement sont imputés au budget des dotations figure bel et bien dans la loi du 22 décembre 1998 relative au Conseil supérieur de la Justice (article 45 de cette loi ou article 259is-22, § 1^{er}, de la deuxième partie, livre I^{er}, titre VI du Code judiciaire), mais pas dans la loi du 4 mai 1999 sur le notariat. L'article 9 de la proposition de loi tend par conséquent à insérer dans la loi du 4 mai 1999 une disposition prévoyant que les crédits nécessaires au fonctionnement des commissions de nomination pour le notariat sont imputés à titre de dotations au budget général des dépenses de l'État.

Schémas budgétaires

La proposition de loi modifie enfin l'article 14 des lois sur la comptabilité de l'État, qui prévoit que « les crédits (...) sont ventilés en allocations de base conformément à la classification économique (...) ». Si une telle ventilation ne s'applique pas aux dotations prévues au budget de l'État, elle ne doit toutefois pas être tout à fait exclue *a priori* pour les budgets détaillés qui sont directement transmis à la Chambre. Certes, la Cour d'arbitrage, le Conseil supérieur de la justice, les comités P et R et les médiateurs fédéraux utilisent à l'heure actuelle un autre schéma budgétaire qui est comparable à celui de la Chambre et de la Cour des comptes.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof wordt een artikel *20bis* ingevoegd, luidend als volgt :

«Art. *20bis*. — De gedetailleerde begrotingsvoorstellen en rekeningen van het Rekenhof worden ingediend bij en goedgekeurd door de Kamer van volksvertegenwoordigers, die ook de uitvoering van de begroting controleert. Het totaal van de kredieten op deze begroting wordt als dotatie ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting van het Rijk».

Art. 3

Artikel 57 van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten wordt vervangen als volgt :

«Art. 57 – Onverminderd de bevoegdheid van de Kamer van volksvertegenwoordigers om – bijgestaan door het Rekenhof – de gedetailleerde begrotingen van de door deze wet opgerichte Vaste Comités en Diensten Enquêtes te onderzoeken en goed te keuren alsook de uitvoering ervan te controleren en de gedetailleerde rekeningen te verifiëren en goed te keuren, worden de kredieten voor deze begrotingen uitgetrokken als dotaties op de algemene uitgavenbegroting van het Rijk».

Art. 4

In dezelfde wet wordt een artikel *59bis* ingevoegd, luidend als volgt :

«Art. *59bis*. — De Kamer van volksvertegenwoordigers stelt op voorstel van de Vaste Comités de statuten en de formaties van hun personeel vast.

Zij kan de statuten en de formatie van het personeel wijzigen, na het advies te hebben ingewonnen van het betrokken Vast Comité. Het advies wordt geacht gunstig te zijn, indien het niet is uitgebracht binnen 60 dagen na het verzoek».

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Un article *20bis*, libellé comme suit, est inséré dans la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes :

« Art. *20bis*. — Les propositions budgétaires et comptes détaillés de la Cour des comptes sont transmis, en vue de leur approbation, à la Chambre des représentants, qui contrôle également l'exécution du budget. Le total des crédits prévus au budget est inscrit à titre de dotation au budget général des dépenses de l'État.».

Art. 3

L'article 57 de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 57. — Sans préjudice du pouvoir dont dispose la Chambre des représentants d'examiner les budgets détaillés des Comités permanents et des Services d'enquêtes créés par la présente loi, de les approuver et d'en contrôler l'exécution ainsi que de vérifier et d'approuver les comptes détaillés, avec l'assistance de la Cour des comptes, les crédits prévus à ces budgets sont inscrits à titre de dotation au budget général des dépenses de l'État.».

Art. 4

Un article *59bis*, libellé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. *59bis*. — La Chambre des représentants arrête, sur proposition des Comités permanents, les statuts et les cadres de leur personnel.

Elle peut modifier les statuts et le cadre du personnel après avis du Comité permanent concerné. À défaut d'être rendu dans les soixante jours de la demande, l'avis est réputé favorable.».

Art. 5

Artikel. 66*bis*, § 3, 2°, van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

«2° - desgevraagd of eigener beweging advies te geven aan de Kamer van volksvertegenwoordigers over het ontwerp van begroting van de Vaste Comités».

Art. 6

Artikel 17 van de wet van 22 maart 1995 tot instelling van federale ombudsmannen wordt vervangen als volgt :

«Art. 17. — De ombudsmannen stellen een huishoudelijk reglement vast.

Dit huishoudelijk reglement wordt goedgekeurd door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Na het advies van de ombudsmannen te hebben ingewonnen, kan de Kamer van volksvertegenwoordigers het huishoudelijk reglement wijzigen. Het advies wordt geacht gunstig te zijn, indien het niet is uitgebracht binnen 60 dagen na het verzoek.»

Art. 7

De eerste zin van artikel 18 van dezelfde wet wordt gewijzigd als volgt : «Onverminderd de bevoegdheid van de Kamer van volksvertegenwoordigers om – bijgestaan door het Rekenhof – de gedetailleerde begroting van de federale ombudsmannen te onderzoeken en goed te keuren alsook de uitvoering ervan te controleren en de gedetailleerde rekeningen te verifiëren en goed te keuren, worden de kredieten voor deze begroting uitgetrokken als dotatie op de algemene uitgavenbegroting van het Rijk».

Art. 8

Artikel 19 van dezelfde wet wordt aangevuld met een derde lid, luidend als volgt :

«Zij kan deze statuten en formatie wijzigen, na het advies van de federale ombudsmannen te hebben ingewonnen. Het advies wordt geacht gunstig te zijn, indien het niet is uitgebracht binnen 60 dagen na het verzoek.».

Art. 9

Artikel 38 van de wet van 25 Ventôse Jaar XI op het notarisambt wordt aangevuld met een § 12, luidend als volgt :

Art. 5

L'article 66*bis*, § 3, 2°, de la même loi est remplacé par le texte suivant :

« 2° rendre, sur demande ou d'initiative, un avis à la Chambre des représentants sur le projet de budget des Comités permanents; »

Art. 6

L'article 17 de la loi du 22 mars 1995 instaurant des médiateurs fédéraux est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 17. — Les médiateurs arrêtent un règlement d'ordre intérieur.

Ce règlement d'ordre intérieur est approuvé par la Chambre des représentants.

La Chambre des représentants peut modifier le règlement d'ordre intérieur après avoir recueilli l'avis des médiateurs. À défaut d'être rendu dans les soixante jours de la demande, l'avis est réputé favorable.».

Art. 7

La première phrase de l'article 18 de la même loi est modifiée comme suit : « Sans préjudice du pouvoir dont dispose la Chambre des représentants d'examiner le budget détaillé des médiateurs fédéraux, de l'approuver et d'en contrôler l'exécution ainsi que de vérifier et d'approuver les comptes détaillés, avec l'assistance de la Cour des comptes, les crédits prévus à ce budget sont inscrits à titre de dotation au budget général des dépenses de l'État.»

Art. 8

L'article 19 de la même loi est complété par un alinéa 3, libellé comme suit :

« La Chambre des représentants peut modifier ce statut et ce cadre après avoir recueilli l'avis des médiateurs fédéraux. Cet avis est réputé favorable s'il n'a pas été rendu dans les soixante jours de la demande d'avis.».

Art. 9

L'article 38 de la loi du 25 ventôse an XI contenant organisation du notariat est complété par un § 12, libellé comme suit :

«§ 12. Voor de werking van de benoemingscommissies wordt een dotatie uitgetrokken op de algemene uitgavenbegroting van het Rijk.

Bijgestaan door het Rekenhof, onderzoekt de Kamer van volksvertegenwoordigers de gedetailleerde begrotingen van de benoemingscommissies, keurt ze goed en controleert de uitvoering ervan, onderzoekt en keurt daarenboven de gedetailleerde rekeningen goed.».

Art. 10

De tweede zin van artikel 14 van de bij koninklijk besluit van 17 juli 1991 gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit wordt vervangen als volgt :

«Voor de dotaties wordt deze bepaling niet toegepast in de algemene uitgavenbegroting.».

19 oktober 2000

Pierre LANO (VLD)

« § 12. Une dotation est inscrite au budget général des dépenses de l'État pour financer le fonctionnement des commissions de nomination.

Assistée par la Cour des comptes, la Chambre des représentants examine les budgets détaillés des commissions de nomination, elle les approuve et contrôle leur exécution, elle examine et approuve en outre les comptes détaillés.».

Art. 10

À l'article 14, alinéa 1^{er}, des lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées par l'arrêté royal du 17 juillet 1991, la deuxième phrase est remplacée par la phrase suivante :

« Cette disposition ne s'applique pas au budget général des dépenses en ce qui concerne les dotations.».

19 octobre 2000