

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 november 2000

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 39 van de arbeidswet van 16 maart 1971 en artikel 114 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen

(ingediend door de dames Els Van Weert en Annemie Van de Casteele)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 novembre 2000

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 39 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail et l'article 114 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994

(déposée par Mmes Els Van Weert et Annemie Van de Casteele)

SAMENVATTING

Zwangere werkneemsters die een meerling verwachten, mogen vanaf de negende week voor de vermoedelijke bevallingsdatum van hun werk afwezig blijven. Na de bevalling hebben zij nog recht op acht weken nabevallingsrust, een periode die kan verlengd worden met het aantal weken dat zij zijn blijven doorwerken voor de bevalling. In de praktijk schrijven artsen werkneemsters die een meerling verwachten echter vervroegde rust voor om een vroeggeboorte te vermijden, zodat zij het moeten stellen met acht weken nabevallingsrust. Deze periode is te kort wanneer een werkneemster bevallen is van een meerling, aldus de indieners. Daarom stellen zij voor dat in zo'n geval de nabevallingsrust zou verlengd worden met vier weken per bijkomend kind. Tijdens deze verlenging zou de werkneemster eveneens een moederschapsuitkering genieten.

RÉSUMÉ

Les travailleuses enceintes peuvent s'absenter de leur travail à partir de la neuvième semaine qui précède la date présumée de l'accouchement lorsqu'une naissance multiple est prévue. Après l'accouchement, elles ont encore droit à une période de repos postnatal de huit semaines, qui peut être prolongée à concurrence du nombre de semaines durant lesquelles elles ont continué à travailler avant l'accouchement. Dans la pratique, les médecins prescrivent toutefois un repos prénatal anticipé aux travailleuses lorsqu'une naissance multiple est prévue, et ce, pour éviter un accouchement prématuré. En conséquence, les travailleuses concernées doivent se contenter d'un repos postnatal de huit semaines. Les auteurs jugent cette période insuffisante lorsqu'une travailleuse accouche de plusieurs enfants. C'est pourquoi elles proposent qu'en pareil cas, le congé postnatal soit prolongé de quatre semaines par enfant supplémentaire. Durant cette prolongation, la travailleuse bénéficierait également d'une indemnité de maternité.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000 : Parlementair document van de 50e zittingsperiode +
het nummer en het volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA : Handelingen (Integraal Verslag)
BV : Beknopt Verslag
PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e
législature, suivi du n° et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites
HA : Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA : Compte Rendu Analytique
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Zwangerschap en bevalling zijn voor een gezin zeer ingrijpende gebeurtenissen. Niet enkel de fysieke belasting voor de moeder, maar ook de integratie van het kindje in het gezin maken dat een zekere verlofperiode voor de ouders geen overbodige luxe, maar een noodzaak is.

Een meerlingzwangerschap brengt een extra fysieke en psychische belasting met zich mee. Hiermee wordt nauwelijks rekening gehouden bij de bepaling van de duur van het zwangerschapsverlof.

Op een kleine aanpassing van de wet in 1999 na, is er geen verschil tussen de regeling voor één enkel kind en een meerling. Meerlingmoeders hebben vandaag recht op negen weken voorbevallingsrust in plaats van op de gebruikelijke zeven weken. In principe kunnen zij tot acht weken overdragen naar de periode na de bevalling. In de praktijk komt dit zelden voor, aangezien de arts een vervroegde rust oplegt om het risico op vroeggeboorte te vermijden. Dit betekent concreet dat zij het na de bevalling met acht weken zwangerschapsrust moeten stellen. Een periode die om vele redenen te kort is.

Het zwangerschapsverlof is bedoeld voor de fysieke en psychische recuperatie van de moeder na de bevalling en de opvang van het kind in het gezin.

1. Bij een twee- of meerling is de zwangerschap over het algemeen zwaarder.

2. Bovendien komen verhoudingsgewijs meer meerlingen ter wereld met een sectio (45,8 %), een ingreep waarvan men langzamer herstelt.

3. En tijdens die recuperatietijd moet gezorgd worden voor twee of meer baby's in plaats van voor één kindje, hoe dan ook een zwaardere belasting voor de moeder, die de recuperatie bemoeilijkt.

4. Ook de innesteling van de kinderen in het gezin vergt een grotere aanpassing, iets waarbij enkele weken extra verlof een hemelsbreed verschil kunnen betekenen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La grossesse et l'accouchement sont des événements qui ont une incidence énorme sur la vie de la cellule familiale. Les efforts supplémentaires qu'ils imposent à la mère sur le plan physique, mais aussi l'intégration du nouveau-né au sein de sa famille font que l'octroi d'une période de congé aux parents ne constitue pas un luxe, mais une nécessité.

Des naissances multiples représentent pour la femme une plus grande épreuve physique et psychique, dont il est à peine tenu compte dans la détermination de la durée du congé de maternité.

Abstraction faite d'une petite adaptation de la loi en 1999, celle-ci ne fait pas de différence, quant au régime applicable, entre la travailleuse qui a mis au monde un seul enfant et celle qui fait l'expérience de naissances multiples. La période de repos prénatal en cas de grossesse multiple est actuellement de neuf semaines au lieu des sept semaines habituelles. Cette période peut en principe être reportée après l'accouchement. Ce report est toutefois rare dans la pratique, étant donné que le médecin impose fréquemment un repos anticipé à la future mère pour réduire le risque de naissance avant terme. Cela signifie concrètement qu'elle doit se contenter de huit semaines de congé de maternité après l'accouchement. Or, cette période est trop courte pour de nombreuses raisons.

Le congé de maternité doit permettre à la mère de récupérer physiquement et psychologiquement après l'accouchement et d'accueillir le nouveau-né au sein de la famille.

1. Une grossesse multiple est généralement plus éprouvante.

2. En outre, les grossesses multiples nécessitent plus fréquemment le recours à la césarienne (45,8 %), une intervention qui exige une période de convalescence plus longue.

3. Et pendant cette convalescence, la mère doit s'occuper de plusieurs nouveau-nés au lieu d'un seul, ce qui représente de toute façon pour elle une charge de travail plus lourde qui l'empêche de récupérer aussi rapidement qu'elle le souhaiterait.

4. L'insertion des nouveau-nés dans le cercle familial exige également une adaptation plus importante et quelques semaines de congé supplémentaires pourraient faire une énorme différence.

5. Wetenschappers hebben vastgesteld dat moeders van tweelingen vaker depressief zijn als gevolg van de druk die de speciale situatie met zich meebrengt.

6. Als men daarbij nog rekening houdt met het feit dat 53,8% van de meerlingen te vroeg geboren wordt, met een langere hospitalisatie tot gevolg en in sommige gevallen zelfs een blijvende ontwikkelingsachterstand of andere lichte tot ernstige handicaps, kunnen we spreken van een bijzondere situatie die een aangepaste aanpak vereist.

België is met 3,2 % tweelingen (cijfers van 1994) bij de koplopers in Europa. Nochtans is er in ons land nauwelijks sprake van een specifieke aanpak van deze uitzonderlijke situatie. Een enquête van de vzw Twins onder meerlingouders stelde lacunes vast op tal van terreinen : informatie en begeleiding, ondersteuning bij opvoeding en zorgtaken, en vooral een te korte zwangerschapsrust. In een mum van tijd ontving deze vereniging die enkel actief is op het grondgebied Oost-Vlaanderen, een 300-tal petitieformulieren waarin een verlenging van het zwangerschapsverlof met vijf weken werd gevraagd voor tweelingen en een verlenging met 11 weken voor een drieling. Een ruime respons voor een maatregel die de ondertekenaars zelf niet meer zullen kunnen genieten.

Een vergelijking met de situatie in de andere Europese landen toont aan dat op vele plaatsen een speciale regeling bestaat voor twee- of meerlingen. In Frankrijk wordt het zwangerschapsverlof voor een tweeling meer dan verdubbeld (34 t.o.v. 16 weken), Finland geeft zestig extra werkdagen zwangerschapsverlof, Denemarken heeft een uitgebreide verlofregeling voor elke zwangerschap, net als Noorwegen en geeft een speciale uitkering voor meerlingen.

Dit wetsvoorstel beoogt een verlenging van de nabevallingsrust bij een meerlingegeboorte. Een verlenging met vier weken per extra kind (21 weken voor een tweeling, 25 weken voor een drieling,...). Een verlenging van de nabevallingsrust kan bijdragen tot een meer comfortabele aanpassing aan de nieuwe situatie en een betere ouder-kindrelatie op langere termijn. De Vlaamse instelling Kind en Gezin stelde immers zelf naar aanleiding van de publikatie van de cijfers in haar jaarverslag: » Het niet of onvoldoende adequaat kunnen realiseren van taken bij meerlingschap kan belangrijke gevolgen hebben voor de ouder-kind relatie en voor de ontwikkeling van de kinderen. »

5. Les scientifiques ont constaté que les mères de jumeaux souffrent plus fréquemment de dépression, en raison du stress qu'entraîne cette situation spéciale.

6. Si l'on y ajoute encore le fait que 53,8 % des naissances multiples sont prématurées, ce qui entraîne une prolongation de la durée d'hospitalisation et se traduit même, dans certains cas, par un retard de développement ou d'autres handicaps plus ou moins graves, on peut dire que ces naissances engendrent une situation particulière qui exige une réponse adaptée.

Bien qu'avec 3,2% de naissances gémellaires (chiffres de 1994), la Belgique figure dans le peloton de tête européen, il n'y a, dans notre pays, pratiquement aucune mesure spécifique axée sur cette situation exceptionnelle. Une enquête menée par l'ASBL Twins auprès des parents d'enfants multiples a révélé de nombreuses lacunes : insuffisance de l'information et de l'encadrement, insuffisance de l'aide dispensée aux parents pour s'occuper de leurs enfants et les éduquer et, surtout, durée insuffisante du congé de maternité. En un rien de temps, cette association, qui n'est active qu'en Flandre orientale, a reçu quelque 300 pétitions demandant la prolongation du congé de maternité de cinq semaines en cas de naissance de jumeaux et de onze semaines en cas de naissance de triplés. Cette mesure, qui ne profitera plus aux signataires des pétitions, a donc suscité de nombreuses réactions.

Il ressort d'une comparaison avec la situation prévalant dans les autres pays européens que beaucoup d'entre eux prévoient un régime spécifique pour les naissances gémellaires ou multiples. En France, le congé de maternité pour une naissance gémellaire s'élève à plus du double d'un congé de maternité normal (34 semaines par rapport à 16 semaines) ; la Finlande accorde soixante jours de congé de maternité supplémentaires ; le Danemark dispose d'un régime de congé étendu pour chaque type de grossesse, tout comme la Norvège, et octroie une allocation spéciale en cas de naissance multiple.

La présente proposition de loi vise à augmenter le repos post-natal en cas de naissance multiple. Le repos serait ainsi prolongé de quatre semaines par bébé supplémentaire (21 semaines dans le cas de jumeaux, 25 semaines dans le cas de triplés, ...). Une prolongation du repos post-natal peut contribuer à faciliter l'adaptation à la nouvelle situation et, à terme, à améliorer la relation parent-enfant. L'association flamande *Kind en Gezin* a en effet souligné elle-même, lors de la publication des chiffres dans son rapport annuel, que le fait de ne pas pouvoir réaliser certaines tâches de façon adéquate ou suffisamment adéquate en cas de naissance multiple peut être lourd de conséquences pour la relation parent-enfant et pour le développement des enfants.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELN**Art. 2**

Artikel 39 van de arbeidswet van 16 maart 1971 bepaalt het recht op pre- en postnataal verlof en de maximale duur van het verlof. Er wordt eveneens een onderscheid gemaakt tussen het verplichte verlof (één week voor de vermoedelijke bevallingsdatum en acht weken na de bevalling) en het facultatief verlof (zes weken naar keuze van de moeder voor of na de bevalling, voor een meerling acht weken).

Het voorstel beoogt een verlenging van het nabevallingsverlof voor moeders van meerlingen. Een verlenging met vier weken voor een tweeling, een verlenging met acht weken voor een drieling,...

Art. 3

In de artikelen 113 tot 117 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen wordt de zogenaamde moederschapsverzekering geregeld.

Artikel 113 bepaalt dat de gerechtigde voor iedere werkdag van de tijdvakken van moederschapsverlof die in artikel 114 worden vastgesteld, recht heeft op een moederschapsuitkering. Aangezien het voorstel een verlenging van de tijdvakken van moederschapsrust beoogt, dient artikel 114 te worden gewijzigd.

De bedoeling is de uitkering te verlengen met een periode van vier weken per bijkomend kind.

Els VAN WEERT (VU&ID)
Annemie VAN DE CASTEELE (VU&ID)

COMMENTAIRE DES ARTICLES**Art. 2**

L'article 39 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail instaure le droit au congé prénatal et postnatal et en fixe la durée maximale. Il établit également une distinction entre le congé obligatoire (une semaine avant la date présumée de l'accouchement et huit semaines après l'accouchement) et le congé facultatif (six semaines au choix de la mère avant ou après l'accouchement, huit semaines en cas de grossesse multiple).

La présente proposition de loi vise à prolonger le congé postnatal en cas de grossesse multiple. La prolongation serait de quatre semaines en cas de naissance de jumeaux, huit semaines pour des triplés, etc.)

Art. 3

Les articles 113 à 117 de la loi coordonnée du 14 juillet 1994 relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités règlent l'assurance maternité.

L'article 113 dispose que la titulaire a droit à une indemnité de maternité pour chaque jour ouvrable des périodes de repos de maternité visées à l'article 114. Étant donné que la présente proposition vise à prolonger les périodes de repos de maternité, l'article 114 doit être modifié.

L'objectif est de prolonger le versement de l'indemnité d'une période de quatre semaines par enfant supplémentaire.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 39 van de arbeidswet van 16 maart 1971, gewijzigd bij de wetten van 22 december 1989, 29 december 1990 en 25 januari 1999, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) tussen het derde lid en het vierde lid, wordt het volgende lid ingevoegd:

«Wanneer het gaat om een meerlinggeboorte wordt de nabevallingsrust automatisch verlengd met vier weken per bijkomend kind. Deze periode valt buiten de verplichte nabevallingsrust.»;

B) in het vierde lid, dat het vijfde lid wordt, worden de woorden «krachtens het derde lid» vervangen door de woorden «krachtens het derde of het vierde lid».

Art. 3

In artikel 114, tweede lid, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen wordt, tussen de tweede en de derde zin, de volgende zin ingevoegd:

«Bij een meerlinggeboorte wordt de nabevallingsrust verlengd met een periode van vier weken per bijkomend kind.»

10 oktober 2000

Els VAN WEERT (VU&ID)
Annemie VAN DE CASTEELE (VU&ID)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 39 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail, modifié par les lois du 22 décembre 1989, du 29 décembre 1990 et du 25 janvier 1999, sont apportées les modifications suivantes :

A) l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 3 et 4 :

« En cas de naissance multiple, le repos postnatal est automatiquement prolongé de quatre semaines par enfant supplémentaire. Cette période s'ajoute au repos postnatal obligatoire. » ;

B) à l'alinéa 4, qui devient l'alinéa 5, les mots « en vertu de l'alinéa 3 » sont remplacés par les mots « en vertu de l'alinéa 3 ou 4 ».

Art. 3

Dans l'article 114, alinéa 2, de la loi coordonnée du 14 juillet 1994 relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, la phrase suivante est insérée entre la deuxième et la troisième phrase :

« En cas de naissance multiple, le repos postnatal est prolongé d'une période de quatre semaines par enfant supplémentaire. ».

10 octobre 2000