

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 november 2000

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de bijlage bij het
koninklijk besluit nr. 20 tot vaststelling
van de tarieven van de belasting over de
toegevoegde waarde en tot indeling van de
goederen en de diensten bij die tarieven**

(ingediend door de heer Yves Leterme en
mevrouw Simonne Creyf)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 novembre 2000

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'annexe de l'arrêté royal
n°20 du 20 juillet 1970 fixant le taux
de la taxe sur la valeur ajoutée
et déterminant la répartition des biens
et des services selon ces taux**

(déposée par M. Yves Leterme et
Mme Simonne Creyf)

SAMENVATTING

De jongste tijd is de prijs van huisbrandolie zeer sterk gestegen. Deze stijging wordt nog in de hand gewerkt doordat 21 procent BTW op de prijs geheven wordt, aldus de indieners. Omdat huisbrandolie geen luxegoed is en de hogere prijs een groeivertraging van de economie tot gevolg heeft, stellen zij voor het BTW-tarief te verlagen tot 6 procent voor de eerste jaarlijkse levering van 3.500 liter huisbrandolie voor huishoudelijk gebruik.

RÉSUMÉ

Le prix du fuel domestique a très fortement augmenté ces derniers temps. Les auteurs estiment que cette augmentation est accentuée par le fait que ce fuel est soumis à un taux de TVA de 21%. Etant donné qu'il ne s'agit pas d'un produit de luxe et que l'augmentation de son prix tend à ralentir la croissance de l'économie, ils proposent de ramener ce taux de TVA à 6% pour la première livraison annuelle de 3 500 litres.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :		DOC 50 0000/000 :	
Parlementair document van de 50e zittingsperiode +		Document parlementaire de la 50e	
het nummer en het volgnummer		législature, suivi du n° et du n° consécutif	
QRVA	:	QRVA	:
Schriftelijke Vragen en Antwoorden		Questions et Réponses écrites	
HA	:	HA	:
Handelingen (Integraal Verslag)		Annales (Compte Rendu Intégral)	
BV	:	CRA	:
Beknopt Verslag		Compte Rendu Analytique	
PLEN	:	PLEN	:
Plenum		Séance plénière	
COM	:	COM	:
Commissievergadering		Réunion de commission	

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	
Bestellingen :		Commandes :	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : alg.zaken@deKamer.be		e-mail : aff.generales@laChambre.be	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Een nieuwe winter staat voor de deur. De mensen vullen hun stookolietank en constateren dat hun factuur vele malen hoger ligt dan vorige jaren. De prijs voor een liter huisbrandolie is dan ook zeer sterk gestegen. Een overzicht :

Datum	Prijs per liter
31 januari 1999	6,48
31 augustus 1999	10,00
31 januari 2000	12,99
31 augustus 2000	18,13

Op 19 maanden is de prijs voor een liter huisbrandolie met andere woorden met honderdtachtig procent gestegen.

We kunnen volgende oorzaken aanstippen :

1. de sterke stijging van de prijs van een vat ruwe olie op de internationale markten. Deze wordt duidelijk geïllustreerd door onderstaande grafiek.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

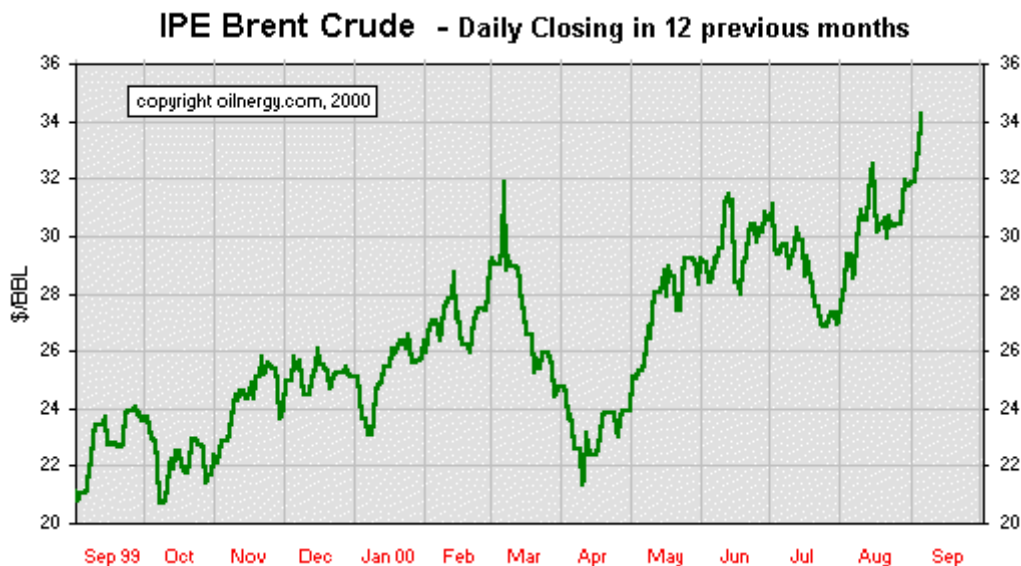
L'hiver est de nouveau à notre porte. Les consommateurs font remplir leur citerne à mazout et constatent que leur facture est nettement plus élevée que les années précédentes. Le prix d'un litre de fuel domestique a en effet très fortement augmenté. Voici un aperçu des augmentations qui sont intervenues dernièrement :

Date	Prix par litre
31 janvier 1999	6,48
31 août 1999	10,00
31 janvier 2000	12,99
31 août 2000	18,13

En d'autres termes, le prix d'un litre de mazout de chauffage a augmenté de 180% en 19 mois.

On peut relever, comme causes de cette hausse, les facteurs suivants :

1. la forte augmentation du prix du baril de pétrole brut sur les marchés internationaux, ainsi qu'il ressort clairement du graphique ci-dessous.



2. de sterke dollarkoers (of omgekeerd de zwakke eurokoers) te merken op onderstaande grafiek.

2. la fermeté du dollar (ou, inversement, la faiblesse de l'euro), ainsi qu'il ressort du graphique ci-dessous.



De stijging van de prijs vòòr belastingen wordt bovendien nog versterkt door de BTW-heffing. Dat is logisch gezien de BTW-heffing, in tegenstelling tot de heffing van de energiebijdrage, geen vast bedrag per liter is maar een procentueel bedrag. Hoe hoger de prijs per liter, hoe hoger de hoeveelheid BTW per liter, hoe meer inkomsten voor de staat. De KBC berekende dat de extra BTW-inkomsten voor huisbrandolie dit jaar zo'n 5,9 miljard frank zullen bedragen.

In onderstaande tabel geven we weer hoe de prijs van een liter huisbrandolie precies in elkaar zit :

BEF/l 31.08.00 Huisbrandolie (+ 2000l)	
	%
Basisprijs :12.54	69,19
Distributiekosten : 1.89	10,42
Prijs vòòr belastingen :14.43	79,61
Accijnzen + energiebijdrage : 0.55	3,03
Prijs vòòr BTW: 14.98	82,64
BTW : 3.15	17,36
18.13	100

L'augmentation du prix avant impôts est encore accentuée par le prélèvement de la TVA, ce qui est logique, étant donné qu'à l'inverse de la cotisation sur l'énergie, la TVA n'est pas un montant forfaitaire par litre mais est exprimée en pour cent. Plus le prix au litre est élevé, plus la TVA par litre sera élevée et plus élevées seront les recettes pour l'État. La KBC a calculé que les recettes supplémentaires générées par la TVA sur le gasoil de chauffage s'élèveront, cette année, à quelque 5,9 milliards de francs.

Le tableau ci-dessous indique la composition exacte du prix du litre de gasoil de chauffage :

BEF/l 31.08.00 Gasoil de chauffage (+ de 2000 l)	
	%
Prix de base :12.54	69,19
Frais de distribution : 1.89	10,42
Prix avant impôts :14.43	79,61
Accises + cotisation sur l'énergie : 0.55	3,03
Prix avant TVA: 14.98	82,64
TVA : 3.15	17,36
18.13	100

De Belgische overheid heeft vat op twee prijs-componenten : de accijns + energiebijdrage en de BTW. De accijns+energiebijdrage is eerder laag, zodat het prijseffect hoger ligt als men werkt via de BTW-heffing. Op dit moment wordt in België voor huisbrandolie een BTW-voet van 21 % gehanteerd. Overal in Europese Unie, met uitzondering van de Scandinavische landen, wordt minder BTW geheven. De redenen zijn tweevoudig :

- in sommige lidstaten is het normale BTW-tarief lager dan in België. We kunnen hier bijvoorbeeld verwijzen naar Duitsland, Spanje, Oostenrijk, Frankrijk, Griekenland, Italië en Nederland;

- in andere lidstaten is een verlaagd tarief voor huisbrandolie van toepassing. Zo heft Ierland 12,5 %, Luxemburg, 12 % en Portugal en het Verenigd Koninkrijk 5 %.

De toepassing van een verlaagd tarief van 6 % (desnoods tijdelijk) is zeker te verantwoorden. Immers, een warm huis lijkt niet bepaald een luxegoed. Sommigen menen zelfs dat het een grondwettelijk recht is. Die factuur is het laatste anderhalf jaar enorm gelopen. Een gezin met drie kinderen dat per jaar zo'n 3.500 stookolie verbruikt, betaalde daarvoor eind januari 1999, 22.680 frank. Eind augustus 2000 kost dezelfde hoeveelheid stookolie ruim 40.000 frank meer : 63.455 frank! Een verlaagd BTW-tarief kan ook zijn effecten ressorteren voor de economie als geheel. De hogere olieprijs leidt dit jaar tot een groeivertraging van zo'n 0,4 procentpunt volgens het Planbureau. Door dit voorstel kan dit negatieve effect misschien wat getemperd worden.

De lidstaten waar een verlaagd tarief van toepassing is, hebben hun regeling als een uitzondering verworven. Een Belgische BTW-verlaging wordt mogelijk als huisbrandolie op de zogenaamde lijst H geplaatst wordt (de lijst H is de lijst van de leveringen van goederen en diensten waarop verlaagde BTW-tarieven mogen worden toegepast). Aan de uitvoering van dit voorstel zal dus nog behoorlijk wat Europees overleg vooraf moeten gaan.

Een BTW-verlaging tot 6 % betekent op dit moment een prijsdaling van 2,25 frank/liter. De budgettaire kostprijs op jaarbasis belooft ongeveer 11 miljard.

Yves LETERME (CVP)
Simonne GREYF (CVP)

Les autorités belges peuvent agir sur deux composantes du prix, à savoir les accises + la cotisation sur l'énergie et la TVA. Les accises et la cotisation sur l'énergie étant plutôt limitées, l'incidence sur le prix sera plus importante si l'on agit sur le taux de TVA. La Belgique applique actuellement un taux de TVA de 21% au gasoil de chauffage. Tous les autres pays de l'Union européenne, sauf les pays scandinaves, appliquent un taux de TVA moins élevé, et ce, pour deux raisons :

- dans certains États membres, le taux normal de la TVA est moins élevé qu'en Belgique. On peut citer, à cet égard, l'Allemagne, l'Espagne, l'Autriche, la France, la Grèce, l'Italie et les Pays-Bas ;

- d'autres États membres appliquent un taux réduit pour le gasoil de chauffage. C'est ainsi que le taux de TVA est de 12,5% en Irlande, de 12% au Luxembourg et au Portugal et de 5% au Royaume-Uni.

L'application d'un tarif réduit de 6% (le cas échéant, à titre temporaire) se justifie certainement. Ce n'est en effet pas vraiment un luxe d'avoir une maison bien chauffée. Certains estiment même qu'il s'agit d'un droit constitutionnel. Force est toutefois de constater que la facture de chauffage a sensiblement augmenté au cours des dix-huit derniers mois. Un ménage comptant trois enfants, qui consomme quelque 3 500 litres de mazout de chauffage par an, payait pour cela 22 680 francs à la fin du mois de janvier 1999. À la fin du mois d'août 2000, cette même quantité de mazout coûtait plus de 40 000 francs de plus, soit 63 455 francs ! L'application d'un taux de TVA réduit pourrait aussi avoir des effets sur l'ensemble de l'économie. Le Bureau du Plan estime que l'augmentation des prix du pétrole entraînera cette année un ralentissement de la croissance de l'ordre de 0,4%. La mise en œuvre de la présente proposition permettrait peut-être de tempérer quelque peu cet effet négatif.

Les États membres qui appliquent un taux réduit ont été admis à instaurer ce régime à titre d'exception. La Belgique pourrait réduire le taux de TVA si le fuel domestique figurait sur la liste H (la liste H est la liste des fournitures de biens et de services pouvant être soumises à des taux de TVA réduits). La mise en œuvre de la présente proposition suppose donc une importante concertation préalable au niveau européen.

La réduction du taux de TVA à 6% entraînerait aujourd'hui une baisse des prix de 2,25 francs/litre. Le coût budgétaire annuel représenterait environ 11 milliards.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In Tabel A van de bijlage bij het koninklijk besluit nr. 20 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, wordt rubriek XV. als volgt aangevuld :

«XV. Levering van huisbrandolie voor huishoudelijk gebruik

De eerste 3500 liter op jaarbasis van de levering van huisbrandolie voor huishoudelijk gebruik.»

13 september 2000

Yves LETERME (CVP)
Simonne CREYF (CVP)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans le tableau A de l'annexe à l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, la rubrique XV est complétée comme suit :

« XV. Livraison de mazout de chauffage à usage domestique

Les 3 500 premiers litres de mazout de chauffage à usage domestique livrés annuellement. »

13 septembre 2000