

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

27 oktober 2000

VOORSTEL VAN VERKLARING**tot herziening van artikel 44, eerste lid,
van de Grondwet**(ingediend door
de heer Servais Verherstraeten)
_____**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

27 octobre 2000

PROPOSITION DE DECLARATION**de révision de l'article 44, alinéa 1^{er},
de la Constitution**(déposée par
M. Servais Verherstraeten)
_____**SAMENVATTING**

Artikel 44, eerste lid, van de Grondwet bepaalt dat Kamer en Senaat van rechtswege bijeenkomen, ieder jaar, de tweede dinsdag van oktober, behalve wanneer zij reeds voordien door de Koning zijn bijeengeroepen. De indiener is van oordeel dat de wetgevende kamers reeds op de laatste dinsdag van september van rechtswege zouden moeten bijeenkomen. Hij stelt daarom voor de betrokken grondwetsbepaling vatbaar voor herziening te verklaren.

RÉSUMÉ

L'article 44, alinéa 1^{er}, de la Constitution prévoit que la Chambre et le Sénat se réunissent de plein droit, chaque année, le deuxième mardi d'octobre, à moins qu'elles n'aient été réunies antérieurement par le Roi. L'auteur de la présente proposition de loi estime quant à lui que les chambres législatives devraient se réunir de plein droit dès le dernier mardi de septembre. Aussi propose-t-il de soumettre à révision la disposition constitutionnelle en question.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000 : Parlementair document van de 50e zittingsperiode +
het nummer en het volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA : Handelingen (Integraal Verslag)
BV : Beknopt Verslag
PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e
législature, suivi du n° et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites
HA : Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA : Compte Rendu Analytique
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel van verklaring wil de herziening van artikel 44, eerste lid, van de Grondwet mogelijk maken met het oogmerk de Kamers de laatste dinsdag van september van rechtswege bijeen te doen komen in plaats van de tweede dinsdag van oktober zoals de Grondwet thans voorschrijft.

Deze toelichting neemt grotendeels de toelichting bij het voorstel tot herziening van artikel 44, eerste lid, van de Grondwet over dat de heer Jozef Dupré tijdens de vorige zittingsperiode ingediend heeft (stuk Kamer, nr 597/1 – 95/96).

De verkiezingen van 21 mei 1995 hebben ertoe geleid dat de vierde fase van de staatshervorming of het Sint-Michielsakkoord volledig in werking is getreden. Conform artikel 74 van de Grondwet is enkel de Kamer nog bevoegd voor de begrotingen en de rekeningen van de Staat, onverminderd artikel 174, eerste lid, tweede zin, krachtens welk de Senaat bevoegd blijft om zijn eigen dotatie vast te stellen.

Deze hervorming heeft eveneens grote gevolgen voor de begrotingsprocedure.

Alzo dient geen rekening meer gehouden te worden met de Senaat wat de timing betreft. Waar de Kamer vroeger onder normale omstandigheden maximaal twee weken kon wijden aan de bespreking, van de begroting (beschikbare tijd van acht weken delen door twee om de raden te laten werken en dan nogmaals door twee om de Senaat de begroting te laten onderzoeken), zijn er nu acht weken om te debatteren.

De fractievoorzitters van de Kamer hebben tijdens een vergadering in de loop van de maand juli 1995 met de minister van Begroting de ganse toestand geanalyseerd en zijn tot de volgende conclusies gekomen met betrekking tot de te wijzigen begrotingsprocedure.

« Voor de volgende jaren, herinnert de vertegenwoordiger van de regering eraan dat de drie grote wijzigingen van de begrotingsprocedure (geen interventie van de Senaat meer, opmaken van de begroting door de regering in september, samenvoeging van de algemene uitgavenbegroting en van de administratieve begrotingen in één enkel document) het mogelijk zullen maken -

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de déclaration vise à permettre la révision de l'article 44, alinéa 1^{er}, de la Constitution en vue de faire en sorte que les Chambres se réunissent de plein droit le dernier mardi de septembre, au lieu du deuxième mardi d'octobre, ainsi que le prévoit actuellement la Constitution.

Les présents développements reprennent en grande partie les développements de la proposition de révision de l'article 44, alinéa 1^{er}, de la Constitution, que M. Jozef Dupré a déposée au cours de la précédente législature (Doc. n°597/1 - 95/96).

Depuis les élections du 21 mai 1995, la quatrième phase de la réforme de l'État (issue des « accords de la Saint-Michel ») est entièrement d'application. Conformément à l'article 74 de la Constitution, la Chambre est désormais seule compétente pour les budgets et les comptes de l'État, sans préjudice de l'article 174, alinéa 1^{er}, deuxième phrase, qui prévoit que le Sénat fixe sa propre dotation.

Cette réforme institutionnelle a également un impact considérable sur la procédure budgétaire.

C'est ainsi que la Chambre ne doit plus tenir compte du Sénat pour fixer son calendrier, alors que, par le passé, la Chambre ne pouvait, dans des circonstances normales, consacrer que deux semaines au maximum à l'examen du budget (diviser par deux les huit semaines de temps disponible pour permettre aux Conseils de siéger, puis rediviser cette durée par deux pour permettre au Sénat d'examiner le budget), elle dispose à présent de huit semaines pour organiser son débat budgétaire.

Au cours d'une réunion qui s'est tenue dans le courant du mois de juillet 1995, les présidents de groupe ont analysé l'ensemble de la situation avec le ministre du Budget et ont abouti aux conclusions suivantes en ce qui concerne les modifications à apporter à la procédure budgétaire.

« Pour ce qui concerne les années suivantes, le représentant du gouvernement rappelle que les trois grandes modifications de la procédure budgétaire (plus d'intervention du Sénat, confection du budget par le gouvernement en septembre, fusion du budget général des dépenses et des budgets administratifs en un seul document) permettront, si la date de la rentrée constitu-

indien de datum van de grondwettelijke hervatting van de werkzaamheden van de Kamer wordt vervroegd - de algemene verklaring van de regering te laten samenvallen met die hervatting.

De regering verbindt er zich toe tegen eind oktober de in één enkel document samengevoegde begroting in te dienen. De Kamer zou de begroting moeten bespreken en er zich over moeten uitspreken tegen 15 december.

Er valt op te merken dat de procedure voor de programmawet die tegen Kerstmis moet worden goedgekeurd (in beide Kamers zo de Senaat zijn evocatiebevoegdheid uitoefent) niet in deze agenda is opgenomen.

De vertegenwoordiger van de regering besluit dat :

- de Grondwet zal moeten worden herzien om de nieuwe datum van de hervatting van de parlementaire werkzaamheden vast te stellen;
- de wet over de Rijkscomptabiliteit die de begrotingsprocedure vastlegt, aal moeten worden gewijzigd;
- de data voor het indienen van het begrotingsdocument en voor het goedkeuren ervan zullen moeten worden aangepast.

De hervorming die door de regering wordt voorgesteld, wordt gunstig onthaald.

Een fractievoorzitter spreekt zich uit voor een besprekingsprocedure in commissie die vergelijkbaar is met de procedure in de Vlaamse Raad :

- algemene bespreking in de commissie voor de Financiën;
- bespreking met de gespecialiseerde commissies die een advies verzenden;
- finalisering in de commissie voor de Financiën.

Die procedure biedt het voordeel dat alle parlementsleden er nauwer bij worden betrokken.

Een andere fractievoorzitter vestigt de aandacht op de moeilijkheid om de begroting en de programmawet gelijktijdig te behandelen. Deze laatste zou dan ook zo vroeg mogelijk moeten worden ingediend aangezien men niet aan de evocatie door de Senaat zal kunnen ontsnappen.

De voorzitter besluit dat de algemene verklaring van de regering vanaf 1996 kan worden afgelegd op de laatste dinsdag van september en dat die datum in aanmerking kan worden genomen als datum voor de grondwettelijke hervatting, van de werkzaamheden.

tionnelle des Chambres est avancée, de faire coïncider la déclaration générale du gouvernement avec celle de la rentrée.

Le gouvernement s'engage à déposer le budget fusionné en un seul document pour la fin du mois d'octobre. La Chambre devrait l'examiner et le voter pour le 15 décembre.

Il est à noter que la procédure de la loi-programme qui doit être adoptée pour la Noël (dans les deux Chambres, s'il y a évocation par le Sénat) n'est pas concernée par ce calendrier.

Le représentant du gouvernement conclut qu'il faudra :

- réviser la Constitution pour fixer la nouvelle date de rentrée parlementaire;
- modifier la loi sur la comptabilité de l'État, qui fixe la procédure budgétaire;
- adapter les dates de dépôt du document budgétaire et de l'adoption de celui-ci.

La réforme proposée par le gouvernement est accueillie favorablement.

Un président de groupe se prononce pour une procédure d'examen en commission comparable à celle du Vlaamse Raad :

- discussion générale en commission des Finances;
- débats dans les commission spécialisées, qui remettent un avis;
- finalisation en commission des Finances.

Cette procédure présente l'avantage d'impliquer davantage tous les parlementaires.

Un autre président de groupe attire l'attention sur la difficulté de traiter simultanément le budget et la loi-programme. Il faudrait donc que celle-ci soit déposée au plus tôt, car on ne pourra pas échapper à l'évocation par le Sénat.

Le président conclut qu'à partir de 1996, la déclaration générale du gouvernement pourrait se faire le dernier mardi de septembre et que cette dernière date pourrait être retenue comme celle de la rentrée constitutionnelle.

De vertegenwoordiger van de regering voegt er nog aan toe dat de beleidsnota's begin oktober zullen worden ingediend.»

Tijdens de besprekingen van de begroting 1996 in de commissie Begroting heeft de vice-eerste minister en minister van Begroting zijn volledige medewerking toegezegd aan het realiseren van de aanpassingen aan de begrotingswetten conform de gemaakte afspraken.

In samenwerking met de administratie van de begroting en de controle op de uitgaven (ABCU), de Inspectie van Financiën en de ambtenaren van het Rekenhof is een voorstel van tekst klaargemaakt.

Samengevat bevatten de teksten :

- de nodige aanpassingen aan het beginsel van het monocameralisme conform artikel 74 van de Grondwet;

- een aanpassing van de begrotingskalender;
- de integratie van de administratieve begrotingen in één begroting;
- de vereenvoudiging van de procedure voor de herverdeling van de kredieten;
- een versterking van het toezicht over de opmaak en de uitvoering van de begroting door de wetgevende macht.

Tijdens de vorige zittingsperiode werd het vermelde voorstel tot herziening van artikel 44, eerste lid, van de Grondwet dat voorzag in de bijeenroeping van de Kamers van rechtswege op de laatste dinsdag van september door de commissie voor de Herziening van de Grondwet en de Hervorming van de Instellingen tijdens haar vergadering van 25 juni 1996, weliswaar geamendeerd, eenparig goedgekeurd.

In de verklaring tot herziening van de Grondwet van 29 april 1999 (Kamer en Senaat) en 4 mei 1999 (Koning) (*Belgisch Staatsblad*, 5 mei 1999) werd artikel 44 van de Grondwet evenwel niet voor herziening opgenomen.

Het is bijgevolg noodzakelijk dat eerst een voorstel tot verklaring van de herziening van artikel 44, eerste lid, van de Grondwet wordt ingediend.

Onderhavig voorstel voorziet hierin.

Servais VERHERSTRAETEN (CVP)

Le représentant du gouvernement ajoute encore que les notes de politique seront introduites début octobre. »

Lors de l'examen du budget 1996 par la commission du budget, le vice-premier ministre et ministre du Budget a indiqué qu'il prêterait tout son concours à l'adaptation des lois budgétaires conformément aux accords conclus.

Un projet de texte a été rédigé en collaboration avec l'Administration du budget et du contrôle des dépenses (ABCD), l'Inspection des finances et les fonctionnaires de la Cour des comptes.

En résumé, les dispositions proposées prévoient :

- les aménagements qu'il s'impose d'apporter au principe du monocaméralisme conformément à l'article 74 de la Constitution;
- une adaptation du calendrier budgétaire;
- l'intégration des différents budgets administratifs dans un seul budget;
- la simplification de la procédure de redistribution des crédits;
- un renforcement du contrôle exercé par le pouvoir législatif sur l'établissement et l'exécution du budget.

Au cours de la précédente législature, la proposition précitée de révision de l'article 44, alinéa 1^{er}, de la Constitution, qui prévoyait que les Chambres se réunissent de plein droit le dernier mardi de septembre, a été adoptée à l'unanimité, après avoir été amendée il est vrai, par la Commission de révision de la Constitution et de la réforme des institutions au cours de sa réunion du 25 juin 1996.

Dans la déclaration de révision de la Constitution du 29 avril 1999 (Chambre et Sénat) et du 4 mai 1999 (Roi) (*Moniteur belge* du 5 mai 1999), l'article 44 de la Constitution n'avait toutefois pas été soumis à révision.

Il s'impose dès lors de déposer d'abord une proposition de déclaration de révision de l'article 44, alinéa 1^{er}, de la Constitution.

Tel est l'objet de la présente proposition.

VOORSTEL VAN VERKLARING

De Kamers verklaren dat er reden bestaat tot herziening van artikel 44, eerste lid, van de Grondwet.

29 september 2000

Servais VERHERSTRAETEN (CVP)

PROPOSITION DE DÉCLARATION

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision de l'article 44, alinéa 1^{er}, de la Constitution.

29 septembre 2000