

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 oktober 2000

WETSVOORSTEL

**tot wijziging, wat de verkiezing van
de burgemeester betreft,
van de nieuwe gemeentewet**

(ingediend door de heren Koen Bultinck,
Guy D'haeseleer, Guido Tastenhoye,
Jan Mortelmans, Jaak Van Den Broeck
en mevrouw Alexandra Colen)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 octobre 2000

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la nouvelle loi communale,
en ce qui concerne
l'élection du bourgmestre**

(déposée par MM. Koen Bultinck,
Guy D'haeseleer, Guido Tastenhoye,
Jan Mortelmans, Jaak Van den Broeck
et Mme Alexandra Colen)

SAMENVATTING

De burgemeester is de spilfiguur in het gemeenterecht, daar hij de vertegenwoordiger is van de stad of de gemeente en belangrijke administratieve functies uitoefent, aldus de indieners. Zij zijn daarom van oordeel dat de burgemeester rechtstreeks door de gemeenteraadskiezers verkozen moet worden. De verkiezing verloopt in hoogstens twee stemrondes. Eén ronde volstaat wanneer een kandidaat de absolute meerderheid behaalt. Anders wordt een tweede stemronde gehouden waaraan enkel de twee kandidaten deelnemen die tijdens de eerste ronde de meeste stemmen behaald hebben. De indieners stellen eveneens voor een absolute onverenigbaarheid in te voeren tussen het ambt van burgemeester en een ambt in de uitvoerende, wetgevende of rechterlijke macht.

RÉSUMÉ

Considérant que le droit communal fait du bourgmestre le personnage central de la commune, puisqu'il est le représentant de la ville ou de la commune et qu'il exerce d'importantes fonctions administratives, les auteurs estiment que le bourgmestre doit être élu directement par les électeurs communaux. L'élection devrait se dérouler en deux tours de scrutin au maximum. Un seul tour de scrutin suffit lorsqu'un candidat obtient la majorité absolue. Dans le cas contraire, il est organisé un deuxième tour de scrutin auquel ne participent que les deux candidats ayant obtenu le plus de suffrages au cours du premier tour. Les auteurs proposent par ailleurs d'instaurer une incompatibilité absolue entre la fonction de bourgmestre et une fonction exercée au sein du pouvoir exécutif, législatif ou judiciaire.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000 : Parlementair document van de 50e zittingsperiode +
het nummer en het volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA : Handelingen (Integraal Verslag)
BV : Beknopt Verslag
PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e
législature, suivi du n° et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites
HA : Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA : Compte Rendu Analytique
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In een democratie waar heel wat politieke bevoegdheden op het lokale vlak worden uitgeoefend, is het vanzelfsprekend dat de lokale instellingen die met deze bevoegdheden bekleed zijn de nodige belangstelling krijgen.

In ons land zijn de steden en gemeenten van oudsher zeer belangrijke lokale politieke instellingen. De wetgever heeft dit erkend. De verouderde wetgeving in verband met de gemeenten werd in het recente verleden aangepast aan de noden van de moderne samenleving. Hij heeft daarbij echter de kans laten liggen om een storend archaïsme uit de wereld te helpen, met name de benoeming van de burgemeesters.

De burgemeester is de spilfiguur in ons gemeenterecht. Niet alleen vertegenwoordigt hij de hele stad of gemeente, hij oefent daarenboven ook nog een aantal belangrijke administratieve functies uit. In een directe democratie moet de burgemeester dan ook rechtstreeks verkozen kunnen worden.

De burgemeestersverkiezingen kunnen plaatsvinden samen met de gemeenteraadsverkiezingen, waarbij de verkiezing gebeurt in hoogstens twee stemronden. Haalt een burgemeesterskandidaat de absolute meerderheid der stemmen in een eerste ronde, dan is een tweede ronde niet meer nodig. Haalt geen der kandidaten een absolute meerderheid in de eerste ronde, dan wordt de week erna een tweede verkiezingsronde georganiseerd waaraan nog enkel de eerste en de tweede geplaatste uit de eerste verkiezingsronde deelnemen. In deze tweede verkiezingsronde wordt degene tot burgemeester verkozen die de meeste stemmen haalt. Bovenstaande regeling impliceert dat de burgemeesters voortaan altijd buiten de gemeenteraad verkozen worden, hetgeen hen in enige mate een grotere onafhankelijkheid kan bezorgen.

Deze onafhankelijkheid kan nog versterkt worden door een absoluut onverenigbaarheidprincipe in te voeren tussen het ambt van burgemeester en elk ander ambt binnen de uitvoerende, de wetgevende en de rechterlijke macht, of zelfs de vervulling van al dan niet bezoldigde openbare diensten.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans une démocratie où nombre de compétences politiques sont exercées au niveau local, il est évident que les institutions locales investies de ces compétences doivent faire l'objet de toute l'attention qu'elles méritent.

Dans notre pays, les villes et les communes sont, de longue date, des institutions politiques locales très importantes. Le législateur a du reste reconnu leur importance. C'est ainsi qu'il a adapté assez récemment la législation dépassée relative aux communes, afin de répondre aux besoins de la société moderne. Il n'a toutefois pas profité de l'occasion pour éliminer un archaïsme dérangeant, à savoir la nomination des bourgmestres.

Le droit communal fait du bourgmestre le personnage central de la commune. Outre qu'il représente toute une ville ou une commune, ce mandataire exerce un certain nombre d'importantes fonctions administratives. Dans une démocratie directe, le bourgmestre doit dès lors pouvoir être élu directement.

L'élection des bourgmestres pourra avoir lieu en même temps que les élections communales et se déroulera en deux tours de scrutin au maximum. Si un candidat-bourgmestre obtient la majorité absolue des voix au premier tour, il ne sera pas nécessaire d'organiser un second tour. Si, par contre, aucun des candidats n'obtient la majorité absolue au premier tour, il sera organisé la semaine suivante un second tour de scrutin auquel ne participeront plus que les candidats ayant obtenu la première et la deuxième place lors du premier tour de scrutin. Au terme de ce deuxième tour de scrutin, le candidat ayant obtenu le plus de voix sera élu bourgmestre. La procédure proposée implique que les bourgmestres seront désormais toujours élus en dehors du conseil communal, ce qui peut, dans une certaine mesure, leur conférer une plus grande indépendance.

Cette indépendance peut encore être renforcée en instaurant une incompatibilité absolue entre la fonction de bourgmestre et toute autre fonction exercée au sein du pouvoir exécutif, législatif ou judiciaire, voire l'accomplissement de services publics rémunérés ou non.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN**Art. 2**

Dit artikel schrapt de verwijzing naar de benoeming van burgemeesters.

Art. 3

Dit artikel voert het principe van de rechtstreekse verkiezing van burgemeesters in.

Art. 5

Aangezien de benoemingsregeling in de hier bedoelde gemeenten vervalt door de invoering van het principe van rechtstreekse burgemeestersverkiezingen, is de apart uitgewerkte regeling, ingevoerd bij het koninklijk besluit van 30 mei 1989, overbodig geworden. Het tweede lid van artikel 14 mag dan ook worden opgeheven.

Art. 6

Dit lid stelt momenteel dat een burgemeester «verhinderd» is wanneer hij bepaalde mandaten binnen de uitvoerende macht uitoefent. Het burgemeestersambt lijkt ons echter belangrijk genoeg om er een totaal onverenigbaarheidsprincipe aan te verbinden.

Art. 7

Een absoluut onverenigbaarheidsprincipe betekent ook dat zelfs onbezoldigde openbare diensten niet meer door burgemeesters uitgeoefend kunnen worden.

Art. 9

Dit artikel voert een aparte ontslagregeling voor burgemeesters in en regelt tevens hun vervanging.

Art. 10

Dit artikel bevestigt nogmaals dat burgemeesters voortaan rechtstreeks verkozen moeten worden.

COMMENTAIRE DES ARTICLES**Art. 2**

Cet article supprime la référence à la nomination des bourgmestres.

Art. 3

Cet article instaure le principe de l'élection directe des bourgmestres.

Art. 5

Étant donné que la procédure de nomination prévue dans les communes visées en l'occurrence devient sans objet en raison de l'instauration du principe de l'élection directe des bourgmestres, la procédure spécifique, insérée par l'arrêté royal du 30 mai 1989, est devenue superflue. L'alinéa 2 de l'article 14 peut dès lors être abrogé.

Art. 6

L'alinéa 1^{er} prévoit à l'heure actuelle que le bourgmestre est « empêché » lorsqu'il exerce certaines fonctions au sein du pouvoir exécutif. Le mandat de bourgmestre nous semble toutefois assez important que pour l'asortir d'une incompatibilité absolue.

Art. 7

Une incompatibilité absolue implique également que les bourgmestres ne puissent même plus accomplir de services publics non rémunérés.

Art. 9

Cet article instaure une procédure particulière pour la démission des bourgmestres et règle par ailleurs leur remplacement.

Art. 10

Cet article confirme une fois encore que les bourgmestres doivent désormais être élus directement.

Art. 11

Dit overgangsartikel bepaalt dat de gemeentekieswet in overeenstemming moet worden gebracht met het bovenstaande.

Koen BULTINCK (Vlaams Blok)
Guy D'HAESELEER (Vlaams Blok)
Guido TASTENHOYE (Vlaams Blok)
Jan MORTELMANS (Vlaams Blok)
Jaak VAN DEN BROECK (Vlaams Blok)
Alexandra COLEN (Vlaams Blok)

Art. 11

Cette disposition transitoire prévoit que la loi électorale communale doit être mise en concordance avec les dispositions commentées ci-dessus.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 3, eerste lid, van de nieuwe gemeentewet wordt vervangen als volgt:

«De schepenen worden eveneens voor zes jaar verkozen.»

Art. 3

In dezelfde wet wordt een artikel *3bis* ingevoegd, luidende:

«Art. *3bis*. De burgemeester wordt gekozen voor zes jaar, te rekenen vanaf de eerste januari na zijn verkiezing. Hij is herkiesbaar.

De burgemeester wordt rechtstreeks gekozen door de vergadering van de gemeenteraadskiezers. Per ingediende lijst bij de gemeenteraadsverkiezingen mogen ten hoogste drie kandidaat-burgemeesters voorgedragen worden.

Elke aan de gemeenteraadsverkiezingen deelnemende partij kan een burgemeesterlijst indienen.

De burgemeestersverkiezing verloopt in ten hoogste twee stemronden. De eerste ronde heeft plaats op dezelfde dag als de gemeenteraadsverkiezingen. Indien een van de kandidaten in de eerste ronde de volstreekte meerderheid van de uitgebrachte stemmen behaalt, is deze kandidaat tot burgemeester verkozen.

Indien geen kandidaat in de eerste stemronde de absolute meerderheid van de stemmen behaalt, wordt een week later een tweede stemronde georganiseerd, waaraan enkel de twee kandidaten deelnemen die in de eerste ronde de meeste stemmen hebben behaald. De kandidaat die in de tweede ronde de meeste stemmen behaalt, is tot burgemeester verkozen.»

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 3, alinéa 1^{er}, de la nouvelle loi communale est remplacé par la disposition suivante :

« Les échevins sont également élus pour un terme de six ans. »

Art. 3

Un article *3bis*, libellé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. *3bis*. Le bourgmestre est élu pour un terme de six ans, à dater du 1^{er} janvier suivant son élection. Il peut être réélu.

Le bourgmestre est élu directement par l'assemblée des électeurs de la commune. Il ne peut être présenté plus de trois candidats bourgmestres par liste déposée pour les élections communales.

Chaque parti participant aux élections communales peut déposer une liste de candidats bourgmestres.

L'élection du bourgmestre se déroule en deux tours de scrutin au maximum. Le premier tour a lieu le même jour que les élections communales. Si un des candidats obtient la majorité absolue des suffrages exprimés au premier tour, ce candidat est élu bourgmestre.

Si aucun des candidats n'obtient la majorité absolue des suffrages au premier tour de scrutin, il est organisé, la semaine suivante, un deuxième tour de scrutin auquel seuls participent les deux candidats ayant obtenu le plus de voix lors du premier tour. Le candidat qui obtient le plus de voix au second tour est élu bourgmestre. »

Art. 4

Artikel 13 van de nieuwe gemeentewet, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 30 mei 1989 en de wet van 27 januari 1999, wordt vervangen als volgt:

«Art. 13. De burgemeester wordt rechtstreeks verkozen overeenkomstig de bepalingen van artikel 3*bis*.»

Art. 5

In artikel 14 van dezelfde wet, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 30 mei 1989 en de wet van 27 januari 1999, wordt het tweede lid opgeheven.

Art. 6

Artikel 14*bis*, eerste lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 21 maart 1991, wordt vervangen als volgt:

«Art. 14*bis*. Het ambt van burgemeester is onverenigbaar met elk ander ambt binnen de uitvoerende, de wetgevende of de rechterlijke macht.»

Art. 7

In artikel 20, eerste lid, van dezelfde wet vervallen de woorden «of vervulling van een niet bezoldigde openbare dienst».

Art. 8

Het opschrift van titel I, hoofdstuk I, afdeling 6, van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

«Afdeling 6. Ontslag als raadslid, schepen of burgemeester»

Art. 9

In artikel 22 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste en in het tweede lid worden de woorden «of schepen» telkens vervangen door de woorden «,schepen of burgemeester»;

Art. 4

L'article 13 de la nouvelle loi communale, modifié par l'arrêté royal du 30 mai 1989 et la loi du 27 janvier 1999, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 13. Le bourgmestre est élu directement conformément aux dispositions de l'article 3*bis*. »

Art. 5

A l'article 14 de la même loi, modifié par l'arrêté royal du 30 mai 1989 et la loi du 27 janvier 1999, l'alinéa 2 est abrogé.

Art. 6

L'article 14*bis*, alinéa 1^{er}, de la même loi, inséré par la loi du 21 mars 1991, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 14*bis*. La fonction de bourgmestre est incompatible avec toute autre fonction exercée au sein du pouvoir exécutif, législatif ou judiciaire. »

Art. 7

A l'article 20, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots « ou de service public non salarié » sont supprimés.

Art. 8

L'intitulé du titre premier, chapitre I^{er}, section 6, de la même loi est remplacé par l'intitulé suivant :

« Section 6. De la démission des fonctions de conseiller, d'échevin ou de bourgmestre ».

Art. 9

A l'article 22 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

1° à l'alinéa 1^{er}, les mots « et d'échevin » sont remplacés par les mots « , d'échevin et de bourgmestre » et, à l'alinéa 2, les mots « ou l'échevin » sont remplacés par les mots « , l'échevin ou le bourgmestre » ;

2° in het derde lid worden de woorden « of van de betrokken schepen » vervangen door de woorden « , van de betrokken schepen of van de burgemeester »;

3° het zesde lid wordt vervangen als volgt:

«In geval van ontslag van de burgemeester wordt er binnen de veertig dagen een nieuwe verkiezing georganiseerd volgens de procedure bepaald bij artikel 3bis. De nieuw verkozen burgemeester voleindigt het mandaat van zijn voorganger.»;

4° het zevende en achtste lid worden opgeheven.

Art. 10

In artikel 71, eerste lid, van dezelfde wet wordt het woord «benoemd» vervangen door het woord «verkozen».

Art. 11

De Koning kan de terminologie van het koninklijk besluit van 4 augustus 1932 tot coördinatie van de gemeentekieswetgeving in overeenstemming brengen met de bepalingen van deze wet.

20 juni 2000

Koen BULTINCK (Vlaams Blok)
Guy D'HAESELEER (Vlaams Blok)
Guido TASTENHOYE (Vlaams Blok)
Jan MORTELMANS (Vlaams Blok)
Jaak VAN DEN BROECK (Vlaams Blok)
Alexandra COLLEN (Vlaams Blok)

2° à l'alinéa 3, les mots « ou à l'échevin intéressé » sont remplacés par les mots « , à l'échevin ou au bourgmestre intéressé » ;

3° l'alinéa 6 est remplacé par l'alinéa suivant :

« En cas de démission du bourgmestre, une nouvelle élection est organisée dans les quarante jours conformément à la procédure prévue à l'article 3bis. Le nouveau bourgmestre élu achève le mandat de son prédécesseur. » ;

4° les alinéas 7 et 8 sont abrogés.

Art. 10

A l'article 71, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots « être nommés » sont remplacés par les mots « être élus ».

Art. 11

Le Roi peut mettre la terminologie de l'arrêté royal du 4 août 1932 concernant l'exécution de l'article 3 de la loi du 30 juillet 1932 relatif à la coordination de la loi électorale communale en concordance avec les dispositions de la présente loi.

20 juin 2000