

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 oktober 2000

WETSVOORSTEL

**tot wijziging, wat de ontvanger betreft,
van de nieuwe gemeentewet**

(ingediend door de heren Jozef Van Eetvelt
en Daniël Vanpoucke)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 octobre 2000

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la nouvelle loi communale
en ce qui concerne le receveur**

(déposée par MM. Jozef Van Eetvelt
et Daniel Vanpoucke)

SAMENVATTING

Wanneer een belastingplichtige verhuist naar een andere gemeente, moet de ontvanger van de nieuwe gemeente, wanneer zijn collega van de vorige gemeente dit vraagt, de belastingen innen die de belastingplichtige nog verschuldigd is aan de oude gemeente. Deze regeling stuit op tal van praktische bezwaren, aldus de indieners en zij stellen voor dat de ontvanger van de nieuwe gemeente niet langer verplicht zou zijn in te gaan op zo'n verzoek van een collega en uitdrukkelijk te bepalen dat de ontvanger van de aanvragende gemeente verantwoordelijk blijft voor de invordering. Zij stellen eveneens voor in de nieuwe gemeentewet een regeling op te nemen inzake de kostenprovisies die toegekend worden aan gemeentepersoneelsleden die uitgaven doen die strikt noodzakelijk zijn voor de goede werking van de gemeentediensten.

RÉSUMÉ

Lorsqu'un contribuable déménage et va s'établir dans une autre commune, le receveur de la nouvelle commune doit, si son collègue de l'ancienne commune le demande, recouvrer les impositions dues par le contribuable à l'ancienne commune. Les auteurs estiment que cette procédure comporte de nombreux inconvénients d'ordre pratique et proposent dès lors que le receveur de la nouvelle commune ne soit plus obligé de donner suite à une telle demande d'un collègue et qu'il soit explicitement prévu que le receveur de la commune dont émane la demande reste responsable du recouvrement. Ils proposent par ailleurs d'insérer, dans la nouvelle loi communale, des dispositions relatives aux provisions pour charges qui sont octroyées aux membres du personnel communal qui font des dépenses indispensables au bon fonctionnement des services communaux.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000 : Parlementair document van de 50e zittingsperiode +
het nummer en het volgnummer

QRVA	:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA	:	Handelingen (Integraal Verslag)
BV	:	Beknopt Verslag
PLEN	:	Plenum
COM	:	Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e
législature, suivi du n° et du n° consécutif

QRVA	:	Questions et Réponses écrites
HA	:	Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA	:	Compte Rendu Analytique
PLEN	:	Séance plénière
COM	:	Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel beoogt de wijziging van een aantal artikelen, betreffende de ontvanger, in titel II, hoofdstuk V van de nieuwe gemeentewet.

Beroep op de ontvanger van een andere gemeente (art. 137 NGW)

Artikel 137 van de nieuwe gemeentewet is reeds jaren een doorn in het oog van vele gemeenteontvangers. Dit artikel verplicht de ontvanger namelijk om de belastingen in te vorderen van een andere gemeente, wanneer de belastingplichtige zijn woonplaats heeft in de gemeente waar de ontvanger zijn ambt uitoefent. Meestal betreft het een belastingplichtige die verhuisd is.

Dit artikel is verouderd, omdat de gemeenteontvanger geen eigen gemeentelijke dwangbeveldrager meer kan inschakelen, maar een beroep moet doen op een gerechtsdeurwaarder. De ontvanger kan ook geen beroep meer doen op de eigen politiediensten om een solvabiliteitsonderzoek te doen, vermits de politie niet meer belast mag worden met « administratieve taken ».

Verder zijn er nog tal van praktische bezwaren (zie VAN ELSEN, W., *Wie betaalt straks de rekening? Een pleidooi voor de afschaffing van artikel 137 van de Nieuwe Gemeentewet*, T. Ontv., 1997/3, 26-27).

Het kan ook niet de bedoeling zijn dat de ene gemeenteontvanger een zaak te lang laat liggen, vaststelt dat de belastingplichtige verhuisd is en dan nog net voor de verjaringstermijn verlopen is, een collega ontvanger van de nieuwe gemeente voor zijn verantwoordelijkheid plaatst om snel de belasting in te vorderen.

Omdat het afhankelijk van het geval nochtans al dan niet praktisch kan zijn een beroep te doen op de ontvanger van de nieuwe gemeente, wordt voorgesteld om artikel 137 van de nieuwe gemeentewet in die zin te wijzigen dat de mogelijkheid blijft bestaan om een beroep te doen op een collega ontvanger, maar dat de verplichting wegvalt. In tegenstelling tot de bepaling van het huidige artikel 137 NGW blijft de verantwoordelijkheid bij de ontvanger van de gemeente die de belasting heft.

Provisies (invoeging art. 138ter)

Het ontwerp van koninklijk besluit houdende het Algemeen Reglement op de Gemeentelijke Comptabiliteit (koninklijk besluit van 2 augustus 1990, B.S., 3 oktober

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi tend à modifier un certain nombre d'articles du titre II, chapitre V, de la nouvelle loi communale relatifs au receveur.

Appel au receveur d'une autre commune (art. 137 NLC)

Cela fait des années que l'article 137 de la nouvelle loi communale est une épine au pied des receveurs communaux. Cet article oblige en effet le receveur à recouvrer les impositions d'une autre commune lorsque le contribuable est domicilié dans la commune dans laquelle le receveur exerce ses fonctions. Il s'agit généralement d'un contribuable ayant déménagé.

Cet article est désuet, parce que le receveur communal ne peut plus faire appel à son propre porteur de contrainte communal, mais doit s'adresser à un huissier de justice. Le receveur ne peut par ailleurs plus recourir aux services de police de la commune pour effectuer une enquête de solvabilité, ces services ne pouvant plus être chargés de « tâches administratives ».

Cette disposition soulève en outre de nombreuses objections d'ordre pratique (voir VAN ELSEN, W., *Wie betaalt straks de rekening? Een pleidooi voor de afschaffing van artikel 137 van de Nieuwe Gemeentewet*, T. Ontv., 1997/3, 26-27).

Il est par ailleurs tout à fait anormal qu'un receveur communal, qui a laissé traîner un dossier et qui constate que le contribuable a déménagé, charge son collègue receveur de la nouvelle commune du recouvrement de l'imposition, juste avant l'expiration du délai de prescription.

Dès lors que, dans certains cas, il peut être pratique de faire appel au receveur de la nouvelle commune, il est proposé de modifier l'article 137 de la nouvelle loi communale afin de conserver la possibilité de faire appel à un collègue receveur, mais de supprimer l'obligation. À l'inverse de ce que prévoit actuellement l'article 137 de la nouvelle loi communale, le receveur de la commune qui lève l'impôt demeurerait responsable.

Provisions (insertion d'un article 138ter)

Le projet d'arrêté royal portant le règlement général de la comptabilité communale (arrêté royal du 2 août 1990, *Moniteur belge* du 3 octobre 1990) prévoyait un

1990) voorzag in een systeem van provisies, zoals het vroeger ook reeds bestond. De Raad van State oordeelde echter dat dit bij wet diende te worden geregeld. Ondertussen wordt in vele gemeenten echter voort met provisies gewerkt, zij het dat daarvoor geen wettelijke basis meer bestaat.

Voorgesteld wordt deze bepaling uit het ontwerp van koninklijk besluit over te nemen in de gemeentewet.

Jo VAN EETVELT (CVP)
Daniël VANPOUCKE (CVP)

système de provisions, tel qu'il existait autrefois. Le Conseil d'Etat a toutefois jugé qu'un tel système devait faire l'objet d'une loi. Dans l'intervalle, de nombreuses communes continuent toutefois à recourir au système des provisions, même s'il n'existe plus de base légale pour ce faire.

Il est proposé de faire figurer cette disposition du projet d'arrêté royal dans la loi communale.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 137 van de nieuwe gemeentewet, vervangen bij de wet van 17 oktober 1990, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) in het eerste lid, wordt het woord «moet» vervangen door het woord «kan»;

B) het volgende lid wordt toegevoegd:

«De ontvanger van de aanvragende gemeente blijft echter verantwoordelijk voor de invordering.»

Art. 3

In dezelfde wet wordt een artikel 138^{ter} ingevoegd, luidende:

«Art. 138^{ter}. — § 1. De betaling van uitgaven die strikt noodzakelijk zijn voor de goede werking van de gemeentediensten mag worden verricht door personeelsleden van de gemeente die de gemeenteraad daartoe aanstelt.

De gemeenteraad bepaalt het bedrag van de kostprovisie die te dien einde aan bedoelde personeelsleden wordt toegekend en het maximale bedrag per uitgave.

De gemeenteontvanger overhandigt de provisie tegen ontvangstbewijs aan de aangestelde personeelsleden, die hiervoor persoonlijk verantwoordelijk worden.

§ 2. De regelmatige uitgaven, verricht met de overeenkomstig § 1 toegekende provisies, worden aan het personeelslid belast met het beheer van de provisie terugbetaald op vertoon van een uitbetalingsaanvraag, die periodiek en uiterlijk op 31 december van het jaar waarop de gedane betalingen betrekking hebben, bij het college van burgemeester en schepenen ingediend wordt.

Voor elk begrotingskrediet wordt een afzonderlijke aanvraag opgemaakt.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 137 de la nouvelle loi communale, remplacé par la loi du 17 octobre 1990, sont apportées les modifications suivantes :

A) à l'alinéa 1^{er}, le mot «est » est remplacé par les mots « peut être » ;

B) l'alinéa suivant est ajouté :

« Le receveur de la commune demanderesse demeure toutefois responsable du recouvrement. »

Art. 3

Un article 138^{ter}, libellé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 138^{ter}. — § 1^{er}. Le paiement des dépenses strictement nécessaires au bon fonctionnement des services communaux peut être effectué par des membres du personnel communal que le conseil communal désigne à cet effet.

Le conseil communal fixe le montant de la provision allouée à cette fin aux membres du personnel ainsi que le montant maximal autorisé par dépense.

Le receveur communal remet, contre récépissé, la provision aux membres du personnel désignés, qui en deviennent personnellement responsables.

§ 2. Les dépenses régulières, effectuées au moyen des provisions allouées conformément au § 1^{er}, sont remboursées au membre du personnel chargé de la gestion de la provision, sur présentation d'une demande de paiement qui est introduite au collège des bourgmestre et échevins périodiquement et au plus tard le 31 décembre de l'année à laquelle se rapportent les paiements qui ont été effectués.

Il est établi une demande distincte pour chaque crédit budgétaire.

Deze aanvragen worden met het oog op de controle van hun regelmatigheid aan de gemeenteontvanger overhandigd. Zij zijn gestaafd door voor voldaan ondertekende facturen, kwitanties en ontvangstbewijzen, ingediend door de schuldeisers en voor ontvangst en echtverklaring gevisieerd.

De aanvragen maken het voorwerp uit van een vastlegging en aanrekening op het passende begrotingskrediet en worden gevoegd bij het betalingsbevel dat met het oog op de aanvulling van de provisie moet opge maakt worden.

Wanneer de houder van een provisie hiervan ontlast wordt betaalt hij de provisie terug aan de gemeenteontvanger.»

7 juli 2000

Jo VAN EETVELT (CVP)
Daniël VANPOUCKE (CVP)

Ces demandes sont remises au receveur communal, qui en contrôle la régularité. Elles sont justifiées par des factures acquittées, des quittances et des reçus, délivrés par les créanciers, visés pour réception et certifiés exacts.

Les demandes font l'objet d'un engagement et d'une imputation au crédit budgétaire correspondant et sont jointes au mandat de paiement qui doit être établi en vue de parfaire la provision.

Lorsque le détenteur d'une provision en est déchargé, il en rembourse le montant au receveur communal. »

7 juillet 2000