

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 september 2000

WETSVOORSTEL

**tot oprichting van een fonds ter vrijwaring
van de leefbaarheid van de wettelijke
pensioenstelsels en de betaalbaarheid
van de gezondheidszorgen in België**

(ingediend door de heren Yves Leterme,
Karel Pinxten, Herman Van Rompuy
en Dirk Pieters en de dames Greta D'Hondt
en Trees Pieters)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 septembre 2000

PROPOSITION DE LOI

**instituant un fonds destiné à garantir
la viabilité des régimes de pension légaux
et le financement des soins de santé
en Belgique**

(déposée par MM. Yves Leterme,
Karel Pinxten, Herman Van Rompuy
et Dirk Pieters et Mmes Greta D'Hondt
et Trees Pieters)

SAMENVATTING

De betaalbaarheid van de pensioenen en de gezondheidszorg komt in het gedrang door de samenloop van verscheidene factoren, aldus de indieners. Naast de demografische evolutie, nl. een veroudering van de bevolking, spelen ook maatschappelijke factoren een rol. Zo zijn sommige arbeidsorganisatievormen, zoals de loopbaanonderbreking in het leven geroepen, waarbij pensioenrechten worden toegekend zonder dat daar bijdragen tegenover staan. Daarom stellen de indieners voor om een «Fonds ter vrijwaring van de wettelijke pensioenstelsels en het stelsel van de gezondheidszorgen» op te richten. Dit fonds kan ten vroegste vanaf 2010 middelen toebedelen aan de wettelijke pensioenstelsels en het stelsel van de gezondheidszorgen, aan de hand van een nader te bepalen objectieve berekeningswijze van de bijkomende kosten van de vergrijzing. Het fonds wordt gezamenlijk beheerd door de RSZ, RSVZ, het RIZIV en het ministerie van Financiën. Het fonds wordt onder meer gestijfd door een jaarlijkse rijkstoelage, waarvan de Hoge Raad van Financiën het minimumbedrag bepaalt op basis van de ontstane marge door de daling van de rentelasten en dat in ieder geval niet minder bedraagt dan 25 miljard.

RÉSUMÉ

Les auteurs estiment que le financement des pensions et des soins de santé est compromis par le concours de plusieurs facteurs. Outre l'évolution démographique, à savoir le vieillissement de la population, d'autres facteurs sociaux jouent également un rôle. C'est ainsi que l'on a créé certaines formes d'organisation du travail, telles que l'interruption de carrière, auxquelles sont attachés des droits à la pension sans versement compensatoire de cotisation. Les auteurs préconisent dès lors la création d'un « Fonds destiné à garantir la viabilité des régimes légaux de pension ainsi que du régime des soins de santé ». Ce fonds peut attribuer, à partir de 2010 au plus tôt, des moyens financiers aux régimes légaux de pension et au régime des soins de santé, sur la base d'un mode de calcul objectif, à préciser, des coûts supplémentaires consécutifs au vieillissement. Le fonds est géré en commun par l'ONSS, l'INASTI, l'INAMI et le ministère des Finances. Il est alimenté, entre autres, par une subvention annuelle de l'État, dont le Conseil supérieur des Finances fixe le montant minimal sur la base de la marge dégagée par la baisse des charges d'intérêt, ce montant minimal ne pouvant en aucun cas être inférieur à 25 milliards.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000:	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA	: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	: Questions et Réponses écrites
HA	: Handelingen (Integraal Verslag)	HA	: Annales (Compte Rendu Intégral)
BV	: Beknopt Verslag	CRA	: Compte Rendu Analytique
PLEN	: Plenum	PLEN	: Séance plénière
COM	: Commissievergadering	COM	: Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De vermindering van het aantal actieven in onze samenleving en de vermeerdering van de pensioen-uitgaven doen vragen rijzen bij de betaalbaarheid van de pensioenen en de gezondheidszorgen.

De veroudering van de bevolking wordt veroorzaakt door een stijgende levensverwachting en de vermindering van het aantal geboorten. Naast de demografische factor zijn er ook een aantal maatschappelijke veranderingen geweest die een invloed hebben op de pensioen-uitgaven. Bijvoorbeeld de arbeidsmarktparticipatie van de vrouw waardoor meer individuele pensioenen dan gezinspensioenen worden opgenomen.

Tussen 2010 en 2030 zal de naoorlogse 'baby-boom'-generatie een pensioen aanvragen. De toekomstige economische groei kan de middelen verschaffen om de bijkomende uitgaven te dekken, doch deze groei is moeilijk te voorspellen.

Daarnaast moet ook rekening gehouden worden met de wijzigingen in de arbeidsorganisatie. Systemen zoals deeltijdse arbeid en diverse vormen van beroepsloopbaanonderbreking worden (soms gedeeltelijk) gelijkgesteld met gewerkte periodes, daardoor ontstaat een mechanisme waarbij aan de betrokkenen wel pensioenrechten worden toegekend zonder dat daar bijdragen tegenover staan. Het succes van deeltijdse arbeid en beroepsloopbaanonderbreking zal deze «uitgestelde» factuur verzwaren.

De prognoses en berekeningen van het Planbureau laten er geen twijfel over bestaan: terwijl het aandeel van de jonge bevolking zal verminderen zal dat van de ouderen vermeerderen. De verhouding tussen ouderen en actieven zal oplopen van 39% tot 69%.

Het Planbureau heeft becijferd dat de sociale uitgaven samenhangend met het pensioen in procenten van het BBP blijven stijgen:

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La diminution du nombre d'actifs dans notre société et l'augmentation des dépenses en matière de pensions nous amènent à nous interroger sur les possibilités de financement des pensions et des soins de santé.

Le vieillissement de la population est dû à l'allongement de l'espérance de vie et à la diminution du nombre des naissances. Outre ce facteur démographique, il existe également un certain nombre de mutations sociales qui ont une incidence sur les dépenses consacrées aux pensions. Un de ces facteurs est l'entrée de la femme sur le marché du travail, qui a pour effet d'accroître le nombre de pensions individuelles au détriment des pensions de ménage.

Entre 2010 et 2030, les personnes de la génération du « baby-boom » d'après-guerre introduiront leur demande de pension. Si la croissance économique des prochaines années peut permettre de dégager les moyens pour couvrir ce supplément de dépenses, cette croissance est toutefois difficile à prévoir.

Il faut en outre tenir compte des modifications intervenues dans l'organisation du travail. Des systèmes tels que le travail à temps partiel et diverses formes d'interruption de carrière sont (parfois partiellement) assimilés à des périodes de travail, ce qui crée un mécanisme qui attribue aux intéressées des droits à la pension sans qu'ils doivent verser les cotisations y afférentes. Le succès remporté par le travail à temps partiel et l'interruption de carrière va encore alourdir cette facture « différée ».

Les prévisions et les calculs du Bureau du Plan ne laissent planer aucun doute : la baisse du pourcentage de jeunes dans la population ira de pair avec une augmentation du nombre de personnes âgées. La proportion entre les personnes âgées et les actifs passera de 39% à 69%.

Le Bureau du plan a calculé que les charges sociales liées aux pensions continuent d'augmenter en pour cent du PIB :

Tabel Sociale uitgaven samenhangend met het pensioen (in % van het BBP).

Tableau Charges sociales liées aux pensions (en % du PIB)

	1996	2020	2030	
Pensioenen van het algemene stelsel	6,5	7,3	8,0	Pensions du régime général
- Werknemers	5,5	6,5	7,1	– Salariés
- Zelfstandigen	0,8	0,7	0,8	– Indépendants
- Gewaarborgd inkomen	0,1	0,1	0,1	– Revenu garanti
Pensioenen overheidsadministraties	2,7	2,7	3,0	Pensions admin. publiques
Pensioenen overheidsbedrijven	0,8	1,0	1,1	Pensions entrep. publiques
Brugpensioenen	0,6	0,8	0,7	Prépensions
TOTAAL	10,6	11,7	12,8	TOTAL

Bron : Federaal Planbureau.

Source : Bureau fédéral du plan

Volgens de berekeningen van het Planbureau volstaat een jaarlijkse reële groei van 2,25% opdat er voldoende middelen beschikbaar zouden zijn om de groeiende pensioenlasten te dekken. Dit klinkt geruststellend maar er moeten ook nog een aantal randvoorwaarden vervuld worden. Zo pleit het Planbureau voor de afbouw van de schuldenlast van de Belgische staat waardoor een demografische reserve kan opgebouwd worden om de toegenomen pensioenlasten te kunnen financieren vanuit de overheid. Het verminderen van de rentelast op de begroting is de verdienste van de vorige regeringen.

Een tweede randvoorwaarde die het Planbureau stelt, betreft de beleidsbeslissingen i.v.m. de verdere reële groei van de pensioenen. Het Planbureau voorziet, boven op de aanpassing van de index van de verbruiksprijzen, een jaarlijkse stijging met 1,75 % van de loonplafonds en een jaarlijkse welvaartsstijging van 0,5 %.

De derde randvoorwaarde is dat binnen de sociale zekerheid overdrachten moeten gebeuren van de sectoren kinderbijslag en werkloosheid naar de sector pensioenen.

D'après les calculs du Bureau du plan, une croissance annuelle réelle de 2,25% suffirait à générer suffisamment de moyens pour couvrir l'augmentation des charges de pensions. Si cette affirmation semble rassurante, il convient de noter que des conditions annexes doivent également être remplies. C'est ainsi que le Bureau du plan plaide pour le désendettement de l'État belge, ce qui permettrait de constituer une réserve démographique pour financer l'augmentation des charges de pensions au moyen de fonds publics. Si le poids de la charge d'intérêts dans le budget a diminué, le mérite en revient aux gouvernements précédents.

La deuxième condition annexe prévue par le Bureau du plan a trait aux décisions stratégiques à prendre en ce qui concerne la poursuite de la croissance réelle des pensions. Le Bureau du plan prévoit, au-delà de l'adaptation à l'indice des prix à la consommation, une augmentation annuelle de 1,75% des plafonds salariaux et une augmentation annuelle du bien-être de 0,5%.

Troisième condition annexe : il faudra procéder à des transferts, au sein de la sécurité sociale, des secteurs des allocations familiales et du chômage au secteur des pensions.

	Pensioenen / Pensions	Gezondheidszorgen / Soins de santé	Andere / Autres	Totaal / Total
Planbureau / Bureau du Plan ⁽¹⁾	+2,3	+1,1	-1,4	+2,0
Nationale Bank (1998) /Banque nationale (1998)	+2,9	+2,5	-0,8	+4,6
OESO /OCDE ⁽²⁾	+4,2	+2,1	+0,0	+6,3

⁽¹⁾ Fasquelle N., Weemaes S., « Perspectives Financières de la sécurité sociale à l'horizon 2050 », Federaal Planbureau, 1997

⁽²⁾ Roseveare, D., Leibritz, W., Fore, D., Wurzel, E., « Aging populations, pension systems and government budget, simulations for 20 OECD countries, 1996, OESO

⁽¹⁾ Fasquelle N., Weemaes S., « Perspectives financières de la sécurité sociale à l'horizon 2050 », Bureau fédéral du Plan, 1997.

⁽²⁾ Roseveare, D., Leibritz, W., Fore, D., Wurzel, E., « Aging populations, pension systems and government budget, simulations for 20 OECD countries », 1996, OCDE.

We wijzen er hier op dat sommige instellingen niet zo optimistisch zijn over de kosten van de vergrijzing. In onderstaande tabel worden de ramingen van de budgettaire uitgaven vergeleken. De cijfers zijn uitgedrukt in % van het BBP.

In Nederland kwam men tot dezelfde vaststellingen als het Belgisch Federaal Planbureau. Onze Noorderburen hebben daarom een speciaal AOW-fonds opgericht om de kosten van de vergrijzing te dekken dat tegen 2020 over ongeveer 288 miljard gulden moet beschikken.

Naast de pensioenen zullen ook de uitgaven voor de gezondheidszorgen toenemen als gevolg van de vergrijzing. Het is dan ook meer dan aangewezen om de sector gezondheidszorgen binnen de Rijksdienst voor Ziekte en Invaliditeitsverzekering als mogelijke begunstigde van de middelen in het fonds te beschouwen.

Yves LETERME (CVP)
Herman VAN ROMPUY (CVP)
Dirk PIETERS (CVP)
Karel PINXTEN (CVP)
Greta D'HONDT (CVP)
Tees PIETERS (CVP)

Nous attirons par ailleurs l'attention sur le fait que certaines institutions ne se montrent guère optimistes quant au coût du vieillissement de la population. Le tableau reproduit ci-dessous présente une comparaison des estimations des dépenses budgétaires. Les chiffres sont exprimés en pourcentage du PIB.

Ayant fait les mêmes constatations que le Bureau fédéral du Plan, les Pays-Bas ont créé un fonds spécial AOW (*algemene ouderdomswet* – loi générale sur l'assurance-vieillesse), destiné à couvrir le coût du vieillissement de la population et qui devra disposer de quelque 288 milliards de florins d'ici 2020.

Outre les pensions, les dépenses de soins de santé s'accroîtront également par suite du vieillissement de la population. Il est dès lors hautement souhaitable qu'au sein de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité, le secteur des soins de santé puisse éventuellement bénéficier des moyens du fonds.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Er wordt een Fonds ter vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en het stelsel van de gezondheidszorgen opgericht, hierna «het Fonds» genoemd. Het Fonds bezit rechtspersoonlijkheid en staat onder waarborg van de Staat.

De inrichting en de werking van het Fonds worden, in de mate dat deze niet door deze wet geregeld worden, door de Koning geregeld.

Art. 3

Het Fonds wordt gezamenlijk beheerd door de RSZ, de RSVZ, het RIZIV en het ministerie van Financiën.

De Koning bepaalt de nadere regels van dit gezamenlijk beheer.

Het dagelijks beheer van het Fonds wordt door een administrator-generaal waargenomen.

Art. 4

§ 1. Het Fonds heeft tot taak om de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels te waarborgen evenals de gevolgen van de vergrijzing voor het stelsel van de gezondheidszorgen op te vangen. Indien de gezamenlijke beheerders dit nodig achten, worden daartoe de middelen, zoals bedoeld in artikel 6, § 1, proportioneel verdeeld over de wettelijke pensioenstelsels in functie van het aantal rechthebbenden. Ook worden, indien de gezamenlijke beheerders dit nodig achten, middelen toegewezen aan het stelsel van de gezondheidszorgen. De verdeling is afhankelijk van de behoeften en kan ten vroegste vanaf 2010 geschieden.

§ 2. De Koning werkt, met behulp van de Hoge Raad van Financiën, een objectieve berekeningswijze uit die het mogelijk maakt de uitgavengroei, in de wettelijke pensioenstelsels en het stelsel van de gezondheidszorgen, die het rechtstreeks gevolg is van de vergrijzing, af te zonderen van andere uitgavenstijgingen. Deze berekeningswijze moet helpen de behoeften, zoals bedoeld in § 1, op een correcte wijze in te schatten.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Il est institué un Fonds destiné à garantir la viabilité des régimes de pensions légaux ainsi que du régime des soins de santé, dénommé ci-après « le Fonds ». Le Fonds est doté de la personnalité juridique et est placé sous la garantie de l'État.

L'organisation et le fonctionnement du Fonds sont réglés par le Roi, dans la mesure où ils ne sont pas régis par la présente loi.

Art. 3

Le Fonds est géré conjointement par l'ONSS, l'INASTI, l'INAMI et le ministère des Finances.

Le Roi fixe les modalités de cette gestion conjointe.

La gestion journalière du Fonds est assurée par un administrateur général.

Art. 4

§ 1^{er}. Le Fonds a pour mission de garantir la viabilité des régimes de pensions légaux et de pallier les effets du vieillissement de la population pour le régime des soins de santé. Si les gestionnaires conjoints le jugent nécessaire, les moyens visés à l'article 6, § 1^{er}, sont, à cet effet, répartis proportionnellement entre les régimes de pensions légaux en fonction du nombre de bénéficiaires. Des moyens sont également affectés au régime des soins de santé, si les gestionnaires conjoints le jugent nécessaire. La répartition s'opère en fonction des besoins et interviendra au plus tôt à partir de 2010.

§ 2. Le Roi élabore, avec l'aide du Conseil supérieur des Finances, un mode de calcul objectif permettant de distinguer d'autres augmentations de dépenses l'augmentation des dépenses dans les régimes de pensions légaux et dans le régime des soins de santé, qui découle directement du vieillissement de la population. Ce mode de calcul doit permettre d'évaluer correctement les besoins visés au § 1^{er}.

Art. 5

Het Fonds wordt met het Rijk gelijkgesteld voor de toepassing van de wetten betreffende de registratie-, zegel-, griffie-, hypotheek- en successierechten, betreffende de met het zegel gelijkgestelde taksen, alsmede betreffende de andere rechtstreekse of onrechtstreekse belastingen. Het is vrijgesteld van alle belastingen of taksen ten voordele van de provincies en gemeenten.

Art. 6

§ 1. Het Fonds wordt gestijfd door:

- 1° de nationale solidariteit in de vorm van een rijks-toelage;
- 2° legaten, leningen, opbrengsten uit leningen;
- 3° renten op het saldo van het fonds.

§ 2. De grootte van de jaarlijkse rijks-toelage is minimaal gelijk aan het bedrag dat vrijkomt door de daling van de rentelasten van entiteit I. De Hoge Raad van Financiën, afdeling Financieringsbehoeften van de overheid, bepaalt dit bedrag. De jaarlijkse rijks-toelage is in elk geval niet kleiner dan 25 miljard frank.

§ 3. De nadere regels met betrekking tot de eventuele beleggingen van het saldo van het fonds worden door de Koning vastgesteld. De eventuele beleggingen gebeuren in Belgisch overheidspapier.

Art. 7

Het Fonds is belast met het opstellen van een jaar-verslag dat wordt overgezonden aan de regering en het Parlement.

25 mei 2000

Yves LETERME (CVP)
Herman VAN ROMPUY (CVP)
Dirk PIETERS (CVP)
Karel PINXTEN (CVP)
Greta D'HONDT (CVP)
Tees PIETERS (CVP)

Art. 5

Le Fonds est assimilé à l'État pour l'application des lois relatives aux droits d'enregistrement, de timbre, de greffe, d'hypothèque et de succession, aux taxes assimilées au timbre, ainsi qu'aux autres impôts directs ou indirects. Il est exempté de tous impôts ou taxes perçus au profit des provinces et des communes.

Art. 6

§ 1. Le Fonds est alimenté par :

- 1° la solidarité nationale, sous la forme d'une subvention de l'État ;
- 2° des legs, des emprunts et le produit de ces emprunts ;
- 3° les intérêts produits par le solde du fonds.

§ 2. Le montant de la subvention annuelle est au moins égal au montant dégagé par la diminution des charges d'intérêt de l'entité I. Le Conseil supérieur des Finances, section Besoins de financement des pouvoirs publics, fixe ce montant. La subvention annuelle de l'État ne peut en aucun cas être inférieure à 25 milliards de francs.

§ 3. Le Roi détermine les modalités des investissements éventuellement réalisés avec le solde du fonds. Les investissements éventuels sont effectués en effets publics belges.

Art. 7

Le Fonds est chargé de rédiger un rapport annuel, qui est transmis au gouvernement et au Parlement.

25 mai 2000