

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

19 september 2000

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de nieuwe gemeentewet,
wat het aantal schepenen betreft**

(ingediend door mevrouw Frieda Brepoels)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

19 septembre 2000

PROPOSITION DE LOI**modifiant la nouvelle loi communale en ce
qui concerne le nombre d'échevins**

(déposée par Mme Frieda Brepoels)

SAMENVATTING

Vanaf 2001 zullen de lokale verkozenen beter bezoldigd worden, wat meer uitgaven met zich zal meebrengen voor de gemeenten. Aangezien de gemeentefinanciën in de toekomst daarenboven bezwaard zullen worden ten gevolge van de politiehervorming, de liberalisering van de energiesector, de stijgende pensioenlasten en de geplande verlaging van de personenbelasting, en de kwaliteit van de schepenen belangrijker is dan hun aantal, stelt de indienster voor het aantal schepenen per gemeente te verminderen.

RÉSUMÉ

A partir de 2001, les mandataires locaux seront mieux rémunérés, ce qui entraînera des dépenses supplémentaires pour les communes. Étant donné que les finances communales seront encore grevées à l'avenir par suite de la réforme des polices, de la libéralisation du secteur de l'énergie, de l'augmentation des charges des pensions et de la réduction prévue des impôts des personnes physiques et que la qualité des échevins importe plus que leur nombre, l'auteur propose de réduire le nombre d'échevins par commune.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 : Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer		DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif	
QRVA	: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	: Questions et Réponses écrites
HA	: Handelingen (Integraal Verslag)	HA	: Annales (Compte Rendu Intégral)
BV	: Beknopt Verslag	CRA	: Compte Rendu Analytique
PLEN	: Plenum	PLEN	: Séance plénière
COM	: Commissievergadering	COM	: Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : aff.generales@laChambre.be	
--	--	---	--

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 1 januari 2001 treedt de wet betreffende de verbetering van de bezoldigingsregeling en van het sociaal statuut van de lokale verkozenen in werking. Daar waar tot nu toe de wedde van burgemeester en schepenen berekend was op de wedde van een opsteller, wordt voortaan het loon van de gemeentesecretaris als uitgangspunt genomen. In gemeenten van 5.000 inwoners en minder ontvangt de burgemeester 75% van dit bedrag. In gemeenten van 5.001 tot 10.000 inwoners is dat 80%, in gemeenten van 10.001 tot 20.000 inwoners 85%, van 20.001 tot 50.000 inwoners 95%, van 50.001 tot 80.000 inwoners 105% en in gemeenten van meer dan 80.000 inwoners 120%. De wedde van de schepenen en OCMW-voorzitter wordt vastgesteld op 60 of 75% van die van de burgemeester van de betrokken gemeente.

Deze maatregel, die reeds door de vorige regering werd goedgekeurd, is zeker verdedigbaar aangezien men duidelijk in de richting wil gaan van meer voltijdse mandatarissen. Algemeen zou deze verhoging een kostprijs voor de gemeenten betekenen van 2,5 à 3 miljard, waarvan een belangrijk deel terug naar de schatkist afvloeit via de belastingen. Op hetzelfde ogenblik zullen de gemeenten rekening moeten houden met belangrijke meeruitgaven op korte en middenlange termijn ten gevolge van de politiehervorming, de liberalisering van de energiesector waardoor dividenden van de energie-intercommunales fors dalen, de stijgende pensioenlasten en het mogelijk afschaffen van de gesco's. De geplande belastingverlaging in het najaar vreet daarenboven aan de gemeentekas nu een aanzienlijk deel van de gemeentelijke inkomsten bestaat uit opcentiemen op de personenbelasting. De gemeenten beslissen uiteraard zelfstandig over het niveau ervan (gemiddeld bedraagt dit 6,59%). De aanvullende personenbelasting vertegenwoordigt gemiddeld 18% van de ontvangsten (ongeveer 1/5 van de middelen).

Om aan al deze uitdagingen het hoofd te kunnen bieden zullen vele gemeenten verplicht zijn de gemeentelijke belastingen te verhogen tenzij de regering maatregelen treft om meer middelen aan de gemeenten ter beschikking te stellen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi visant à améliorer le statut pécuniaire et social des mandataires locaux entre en vigueur le 1^{er} janvier 2001. Alors que le traitement des bourgmestres et échevins était jusqu'ici calculé sur la base du traitement d'un rédacteur, c'est dorénavant le traitement du secrétaire communal qui servira de base de calcul. Dans les communes jusqu'à 5 000 habitants, le bourgmestre percevra 75% dudit montant. Dans les communes de 5 001 à 10 000 habitants, il percevra 80%, dans les communes de 10 001 à 20 000 habitants, 85%, dans les communes de 20 001 à 50 000 habitants, 95%, dans les communes de 50 001 à 80 000 habitants, 105% et dans les communes de plus de 80 000 habitants, 120%. Les traitements des échevins et du président du conseil de l'aide sociale sont fixés à 60% ou 75% de ceux du bourgmestre de la commune correspondante.

Cette mesure, qui avait déjà été approuvée par le gouvernement précédent, se justifie certainement dès lors que l'on souhaite clairement s'orienter vers une augmentation du nombre de mandataires à temps plein.

Globalement, cette augmentation représentera un coût compris entre 2,5 et 3 milliards de francs pour les communes, coût dont une partie importante se répercutera sur le Trésor par le biais des impôts. Parallèlement, les communes devront également tenir compte des dépenses supplémentaires importantes qui résulteront, à court et à moyen termes, de la réforme des polices, de la libéralisation du secteur de l'énergie, qui entraînera une forte diminution des dividendes versés aux intercommunales présentes dans le secteur, de la charge croissante en matière de pensions et de l'éventuelle suppression du statut d'agent contractuel subventionné. En outre, le projet de réduction des impôts à l'automne écorne les recettes communales, étant donné qu'une partie considérable de celles-ci provient de centimes additionnels à l'impôt des personnes physiques. Les communes fixent évidemment de manière indépendante le taux de ces centimes additionnels (qui s'élèvent en moyenne à 6,59%). La taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques représente en moyenne 18% des recettes (soit environ un cinquième des ressources communales).

De nombreuses communes ne pourront relever tous les défis précités qu'en alourdissant la fiscalité communale, sauf si le gouvernement prend des mesures afin de mettre davantage de moyens à la disposition des communes.

Tijdens de besprekingen tussen de verschillende partijen over de verbetering van het statuut en de bezoldigingsregeling van de lokale verkozenen was ongeveer iedereen het er over eens dat deze maatregel gepaard zou moeten gaan met een afslanking van het politiek personeel voor wat het aantal schepenen betreft. Trouwens voor een goed bestuur is niet het aantal schepenen belangrijk maar wel de kwaliteit ervan ; inspraak en een grotere doorzichtigheid wegen zwaarder door dan de grootte van de bestuursploeg. De middelen die hierdoor vrijkomen kunnen dan besteed worden aan een betere vergoeding van de raadsleden of een grotere ondersteuning, dit om een democratisch tegenwicht te vormen ten aanzien van het schepencollege.

Vergelijkingen van gelijkaardige situaties in andere landen, zoals Nederland, leren ons dat dit aantal manifest te hoog ligt. Aangezien de gemeenteraadsverkiezingen voor de deur staan en de schepenen tijdens de installatievergadering van de gemeenteraad in januari 2001 zullen verkozen worden lijkt ons een dringende wijziging van de nieuwe gemeentewet noodzakelijk.

Frieda BREPOELS (VU&ID)

Au cours des discussions sur l'amélioration du statut pécuniaire et social des mandataires locaux, presque toutes les parties présentes s'accordaient à dire que cette mesure devrait s'accompagner d'un dégraissage du personnel politique en ce qui concerne le nombre d'échevins. La qualité de l'administration ne dépend d'ailleurs pas tant du nombre d'échevins, mais plutôt de la qualité de ceux-ci ; la participation des citoyens et une plus grande transparence importent plus que le nombre de gestionnaires. Les moyens qui se libéreraient par suite de cette mesure pourraient servir à mieux indemniser les membres du conseil et à améliorer le soutien qui leur est accordé, et ce, pour réaliser une sorte de contre-poids démocratique face au collège des échevins.

Il ressort de comparaisons établies avec d'autres pays où la situation est comparable, comme les Pays-Bas par exemple, que le nombre d'échevins prévu dans nos communes est manifestement trop élevé. Vu l'imminence des élections communales et étant donné que les échevins seront élus au cours de la séance d'installation du conseil communal en janvier 2001, il nous paraît nécessaire de procéder d'urgence à une modification de la nouvelle loi communale.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 16 van de nieuwe gemeentewet wordt vervangen als volgt:

«Art. 16. Er zijn 2 schepenen in de gemeenten van minder dan 5.000 inwoners;

3 schepenen in die van 5.000 tot 14.999 inwoners ;

4 schepenen in die van 15.000 tot 29.999 inwoners ;

5 schepenen in die van 30.000 tot 59.999 inwoners ;

6 schepenen in die van 60.000 tot 119.999 inwoners ;

7 schepenen in die van 120.000 tot 249.999 inwoners ;

8 schepenen in die van 250.000 inwoners en daarboven.»

4 september 2000

Frieda BREPOELS (VU&ID)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 16 de la nouvelle loi communale est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 16. Il y a 2 échevins dans les communes de moins de 5 000 habitants ;

3 échevins dans celles de 5 000 à 14 999 habitants ;

4 échevins dans celles de 15 000 à 29 999 habitants ;

5 échevins dans celles de 30 000 à 59 999 habitants ;

6 échevins dans celles de 60 000 à 119 999 habitants ;

7 échevins dans celles de 120 000 à 249 999 habitants ;

8 échevins dans celles de 250 000 habitants et plus. ».

4 septembre 2000.