

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

24 augustus 2000

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de Arbeidswet van
16 maart 1971 ten einde de arbeidsduur
te verminderen**

(ingediend door de heer Paul Timmermans,
mevrouw Marie-Thérèse Coenen en
de heer Joos Wauters)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

24 août 2000

PROPOSITION DE LOI**modifiant, en vue de réduire la durée
du temps de travail, la loi du 16 mars 1971
sur le travail**

(déposée par M. Paul Timmermans, Mme
Marie-Thérèse Coenen et M. Joos Wauters)

SAMENVATTING

Ondanks de daling van het aantal werkzoekenden, blijft de strijd tegen de werkloosheid een van de beleidsprioriteiten in België. Een van de daarvoor doorgaans aangereikte oplossingen is de vermindering van de arbeidsduur. De indieners stellen daarom voor de wekelijkse arbeidsduur van veertig uren op achtendertig uren te brengen.

RÉSUMÉ

Même si le nombre de demandeurs d'emploi ne cesse de diminuer, le chômage reste en Belgique l'une des priorités du monde politique. L'une des solutions généralement avancées est la diminution du temps de travail. Les auteurs proposent donc de fixer la durée hebdomadaire du temps de travail à trente-huit heures au lieu de quarante heures.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000:	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA	: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	: Questions et Réponses écrites
HA	: Handelingen (Integraal Verslag)	HA	: Annales (Compte Rendu Intégral)
BV	: Beknopt Verslag	CRA	: Compte Rendu Analytique
PLEN	: Plenum	PLEN	: Séance plénière
COM	: Commissievergadering	COM	: Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	
Bestellingen :		Commandes :	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : alg.zaken@deKamer.be		e-mail : aff.generales@laChambre.be	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Al jaren is de bevordering van de werkgelegenheid een van de beleidsprioriteiten. De strijd tegen de werkloosheid is vandaag immers een van de grootste uitdagingen waar de beleidsmakers voor staan.

Eind april 2000 waren er 338.102 uitkeringsgerechtigde werkzoekenden, terwijl 298.818 werklozen een RVA-uitkering ontvingen maar in de categorie van niet-tewerkgestelde niet-werkzoekenden waren ondergebracht. Voorts ontvingen 145.660 werknemers een aanvullende RVA-uitkering (bron: RVA, april 2000). In totaal gaat het dus om 782.580 mensen zonder voltijdse betrekking.

Het aantal werkzoekenden daalt weliswaar, mede dank zij het gecombineerde effect van een verbeterende conjunctuur en de inspanningen van de regering. Maar tienduizenden Belgen beleven elke dag weer een persoonlijk drama en worden in hun menselijke waardigheid gekwetst. Dat hoge werkloosheidscijfer draagt de kiemen in zich van een duale samenleving. De vermindering van de arbeidsduur is dan ook een middel om het werkloosheidsprobleem structureel op te lossen.

Volgens de Groenen moet elke werknemer het recht hebben de duur van zijn arbeidsprestaties te beperken tot 32 uren en moet die arbeidsduurvermindering worden gecompenseerd door de indienstneming van personeel. In recente verklaringen heeft ook de minister van Arbeid zich onmiskenbaar voor de vijfendertigurige werkweek uitgesproken.

In afwachting van een initiatief terzake, menen wij dat nu al een duidelijk en positief signaal moet worden gegeven door de achtendertigurige werkweek te veralgemenen.

De laatste grote algemene arbeidsduurvermindering dateert immers van het begin van de jaren '70: het nationaal centraal akkoord van 6 april 1973 had een geleidelijke vermindering geprogrammeerd van de wekelijkse arbeidsduur tot 42 uren in 1973, tot 41 uren in 1974 en tot 40 uren in 1975.

De wet van 20 juli 1978 tot wijziging van de arbeidswet van 1971 heeft vervolgens het centraal akkoord van 1975 bekrachtigd en de arbeidsduur vastgelegd op 40 uren per week.

Gewacht moest worden op de centrale onderhandelingen van eind 1986 vooraleer opnieuw het accent werd

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis des années déjà, l'emploi est l'une des priorités du monde politique. La lutte contre le chômage est en effet aujourd'hui, un des principaux défis qu'il entend affronter.

Fin avril 2000, il y avait 338.102 demandeurs d'emploi inoccupés et indemnisés, tandis que 298.818 chômeurs recevaient des allocations de l'ONEM mais étaient versés dans la catégorie des non-demandeurs d'emploi inoccupés. D'autre part, 145.660 travailleurs bénéficiaient d'allocations complémentaires de l'ONEM (source : ONEM, avril 2000). Cela fait donc un total de 782.580 personnes privées d'un emploi à temps plein.

Bien sûr, le nombre de demandeurs d'emplois est en diminution sous le double effet de la conjoncture et des efforts du gouvernement. Mais des dizaines de milliers de Belges vivent quotidiennement un drame personnel et sont blessés dans leur dignité d'être humain. Ce taux de chômage élevé porte en lui le germe d'une société duale. Or, la réduction du temps de travail constitue un moyen de résoudre structurellement le problème du chômage.

Les Verts estiment qu'il faut reconnaître à chaque travailleur le droit de limiter la durée de ses prestations à 32 heures et que cette réduction du temps de travail doit être compensée par l'engagement de personnel. Dans de récentes déclarations, la ministre de l'Emploi et du Travail s'est aussi prononcée clairement pour la semaine des 35 heures.

Toutefois, en attendant cette initiative, nous estimons qu'il faut donner dès à présent, un signal clair et positif par la généralisation de la semaine de 38 heures.

La dernière grande réduction généralisée du temps de travail date en effet du début des années '70 : l'accord national interprofessionnel du 6 avril 1973 avait programmé une réduction progressive de la durée hebdomadaire de travail à 42 heures en 1973, à 41 heures en 1974 et à 40 heures en 1975.

La loi du 20 juillet 1978 modifiant la loi de 1971 sur le travail a alors confirmé l'accord interprofessionnel de 1975 fixant la durée du travail à 40 heures/semaine.

Il fallut attendre les négociations interprofessionnelles menées fin 1986 pour que la dimension collective

gelegd op de collectieve dimensie. Het centraal akkoord 1987/1988 voorzag aldus in een vermindering van de gemiddelde arbeidsduur tot 38 uren per week.

Artikel 48 van de wet van 26 juli 1999 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen heeft nochtans slechts voorzien in een vermindering van de arbeidsduur tot 40 à 39 uren per week. Die vermindering werd op 1 januari verplicht gesteld via collectieve overeenkomsten. Een koninklijk besluit van 11 december 1998 heeft die vermindering zelfs uitgebreid tot de werknemers voor wie een dergelijke collectieve overeenkomst niet gold.

Het jongste centraal akkoord gesloten voor de periode 1999/2000 bepaalde op zijn beurt dat de sociale partners zich ertoe verbonden de gevolgen van de overstap, op 1 januari 1999, van 40 uur naar 39 uren per week binnen de NAR te evalueren. Daaruit moge blijken dat de voortgezette vermindering van de arbeidsduur geen hoofddoelstelling was van dat akkoord, dat het primaat op de sectorale akkoorden legde.

Het is dan ook de hoogste tijd dat de wetgever het initiatief neemt om de historische tendens tot vermindering van de arbeidsduur nieuw leven in te blazen zodat men uiteindelijk uitkomt bij de aangekondigde 35 uren en zelfs bij de gewenste 32 uren. De vermindering van de arbeidsduur tot 38 uren lijkt ons een eerste stap in die richting te zijn.

Men mag er overigens van uitgaan dat 93% van de werknemers in de privé-sector nu al minder dan 39 uren per week werkt.

Nochtans moet worden geconstateerd dat de vermindering van de arbeidsduur doorgaans twee situaties dekt.

Vaak wordt de arbeidsduurvermindering op maat van het individu toegesneden: loopbaanonderbreking, deeltijdwerk, bedrijfsplannen,... maar uit de statistieken blijkt dat ze vrijwel niet tot een toename van het algemene arbeidsvolume leidt.

Voorts komt ze vaker werknemers van grote ondernemingen en van inzake sociale betrekkingen sterk gestructureerde ondernemingen ten goede.

Daarenboven schommelen de in België gewoonlijk per week door werknemers en voltijds loontrekkenden gepresteerde uren naar gelang van de conjunctuur en

reprenne ses droits. L'accord interprofessionnel de 1987/1988 prévoyait ainsi de réduire la durée hebdomadaire moyenne du travail à 38 heures.

Mais la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité n'a, par son article 48, pourtant prévu un abaissement de la durée du travail que de 40 à 39 heures/semaine. Cette réduction devait être rendue obligatoire au 1^{er} janvier 1999 par la conclusion de conventions collectives. Un arrêté royal du 11 décembre 1998 a même étendu cette réduction aux travailleurs auxquels ne s'appliquerait pas une telle convention collective.

Le dernier accord interprofessionnel conclu pour la période 1999/2000 prévoyait à son tour que les partenaires sociaux s'engageaient à évaluer au sein du CNT les conséquences du passage de la durée du travail de 40 heures à 39 heures par semaine au 1^{er} janvier 1999. C'est dire si la poursuite de la réduction du temps de travail sur le plan interprofessionnel n'était pas un des enjeux majeurs de cet accord, privilégiant ainsi les conventions sectorielles.

Il est dès lors temps que le législateur prenne l'initiative de réamorcer la tendance historique à la réduction de la durée hebdomadaire du temps de travail pour arriver à terme aux 35 heures annoncées, voire aux 32 heures souhaitées. L'abaissement du temps de travail à 38 heures nous semble un premier pas dans cette direction.

On peut d'ailleurs estimer, qu'à ce jour, 93 % des travailleurs du secteur privé ont déjà une durée du temps de travail qui est en dessous des 39 heures par semaine.

Il faut cependant constater que, jusqu'à présent, la réduction du temps de travail recouvre généralement deux situations.

D'une part, elle se développe beaucoup sous une forme individuelle : l'interruption de carrière, le travail à temps partiel, les plans d'entreprises... mais il ressort des statistiques qu'elle n'entraîne pratiquement aucune augmentation du volume global de travail.

D'autre part, elle bénéficie le plus aux travailleurs des grandes entreprises et des secteurs structurés sur le plan des relations sociales.

De surcroît, les heures habituellement prestées par semaine par les travailleurs et les salariés plein-temps en Belgique fluctuent selon la conjuncture et les politi-

het wervingsbeleid. Zo bedroeg de gemiddelde arbeidsduur (bron: Eurostat, geciteerd in het rapport 1999 van het ministerie van Arbeid en Tewerkstelling) reeds 38,6 uren in 1983 maar is hij opgelopen tot 38,0 uren in 1987 en in 1993 en nadien weer gedaald tot 38,6 uren in 1998.

Het is dan ook van het grootste belang dat wij er met het oog op een stabilisering, maar ook gelet op de sociale rechtvaardigheid, in slagen de wettelijke regeling van 38 uren per week uit te breiden tot alle werknemers. Dankzij die maatregel zouden duizenden werklozen immers een baan krijgen en zou de duale evolutie van onze samenleving een halt kunnen worden toegeeroepen. Bovendien zou daarmee de ontwikkeling in de hand kunnen worden gewerkt van aan de vrijgekomen tijd bestede activiteiten.

ques d'embauche. Ainsi (source : Eurostat, citée dans le rapport 1999 du ministère de l'Emploi et du Travail), la durée moyenne s'élevait déjà à 38,6 heures en 1983 mais elle est passée à 38,0 heures en 1987 et en 1993 pour revenir à 38,6 heures en 1998.

Aussi est-il impératif, dans un souci de stabilisation mais aussi d'équité sociale, que nous parvenions à étendre à tous les travailleurs, le régime légal des 38 heures de travail hebdomadaire. Cette mesure permettrait en effet à des milliers de chômeurs, de trouver un emploi et contribuerait à enrayer la dualisation de notre société. En outre, elle favoriserait le développement d'activités liées au temps libéré.

Paul TIMMERMANS (AGALEV-ECOLO)
Marie-Thérèse COENEN (AGALEV-ECOLO)
Joos WAUTERS (AGALEV-ECOLO)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 19, eerste lid, van de Arbeidswet van 16 maart 1971, worden de woorden «veertig uren» vervangen door de woorden «achtendertig uren».

Art. 3

In artikel 28, § 2, van dezelfde wet, worden de woorden «veertig uren» vervangen door de woorden «achtendertig uren».

Art. 4

In artikel 29, § 2, eerste lid, van dezelfde wet, worden de woorden «veertig uren» vervangen door de woorden «achtendertig uren».

29 juni 2000

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 19, alinéa 1^{er}, de la loi du 16 mars 1971 sur le travail, les mots « quarante heures » sont remplacés par les mots « trente-huit heures ».

Art. 3

A l'article 28, § 2, de la même loi, les mots « quarante heures » sont remplacés par les mots « trente-huit heures ».

Art. 4

A l'article 29, § 2, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots « quarante heures » sont remplacés par les mots « trente-huit heures ».

29 juin 2000

Paul TIMMERMANS (AGALEV-ECOLO)
Marie-Thérèse COENEN (AGALEV-ECOLO)
Joos WAUTERS (AGALEV-ECOLO)