

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 april 2001

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de artikelen 52 en 53 van  
de wet van 14 juli 1991 betreffende  
de handelspraktijken en de voorlichting  
en bescherming van de consument**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET  
BEDRIJFSLEVEN, HET WETENSCHAPSBELEID,  
HET ONDERWIJS, DE NATIONALE  
WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE  
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND  
EN DE LANDBOUW  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Trees PIETERS**

**INHOUDSOPGAVE**

|                                      |   |
|--------------------------------------|---|
| I. Inleiding .....                   | 3 |
| II. Artikelsgewijze bespreking ..... | 5 |
| III. Stemmingen .....                | 8 |
| IV. Bijlage .....                    | 9 |

Voorgaande documenten :

Doc 50 **0831/(1999/2000)** :

001 : Wetsvoorstel van mevrouw Brepoels en de heren Danny Pieters  
en Van Hoorebeke.

002 : Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

23 avril 2001

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant les articles 52 et 53 de la loi du  
14 juillet 1991 sur les pratiques du com-  
merce et sur l'information et la protection  
du consommateur**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE  
L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,  
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS  
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,  
DES CLASSES MOYENNES  
ET DE L'AGRICULTURE  
PAR  
MME **Trees PIETERS**

**SOMMAIRE**

|                                   |   |
|-----------------------------------|---|
| I. Exposé introductif .....       | 3 |
| II. Discussion des articles ..... | 5 |
| III. Votes .....                  | 8 |
| IV. Annexe .....                  | 9 |

Documents précédents :

Doc 50 **0831/(1999/2000)** :

001 : Proposition de loi de Mme Brepoels et MM. Danny Pieters et  
Van Hoorebeke.

002 : Amendements.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**  
Voorzitter / Président : Jos Ansoms

**A. — Vaste leden / Membres titulaires**

|              |                                                  |
|--------------|--------------------------------------------------|
| VLD          | Pierre Lano, Georges Lenssen, Arnold Van Aperen. |
| CVP          | Jos Ansoms, Simonne Creyf, Trees Pieters.        |
| Agalev-Ecolo | Muriel Gerkens, Leen Laenens.                    |
| PS           | Léon Campstein, Maurice Dehu.                    |
| PRL FDF MCC  | Philippe Collard, Serge Van Overtveldt.          |
| Vlaams Blok  | Roger Bouteca, Jaak Van den Broeck.              |
| SP           | Henk Verlinde.                                   |
| PSC          | Richard Fournaux.                                |
| VU&ID        | Frieda Brepoels.                                 |

**B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants**

|                                                              |
|--------------------------------------------------------------|
| Willy Cortois, Guy Hove, Hugo Philtjens, Ludo Van Campenhout |
| Stefaan De Clerck, Greta D'Hondt, Dirk Pieters, Paul Tant.   |
| Martine Dardenne, Michèle Gilkinet, Simonne Leen.            |
| Claude Eerdeken, Guy Larcier, N.                             |
| Anne Barzin, Robert Denis, Eric van Weddingen.               |
| Gerolf Annemans, Koen Bultinck, Hagen Goyvaerts.             |
| Magda De Meyer, Daan Schalk.                                 |
| Jean-Pol Poncelet, Jean-Jacques Viseur.                      |
| Danny Pieters, Karel Van Hoorebeke.                          |

|              |   |                                                                                                      |
|--------------|---|------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| AGALEV-ECOLO | : | Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales                  |
| CVP          | : | Christelijke Volkspartij                                                                             |
| FN           | : | Front National                                                                                       |
| PRL FDF MCC  | : | Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement |
| PS           | : | Parti socialiste                                                                                     |
| PSC          | : | Parti social-chrétien                                                                                |
| SP           | : | Socialistische Partij                                                                                |
| VLAAMS BLOK  | : | Vlaams Blok                                                                                          |
| VLD          | : | Vlaamse Liberalen en Democraten                                                                      |
| VU&ID        | : | Volksunie&ID21                                                                                       |

  

|                                                   |                                                                                                                                        |                                                      |                                                                                                    |
|---------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Afkortingen bij de nummering van de publicaties : |                                                                                                                                        | Abréviations dans la numérotation des publications : |                                                                                                    |
| DOC 50 0000/000 :                                 | Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer                                                                | DOC 50 0000/000 :                                    | Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif                      |
| QRVA :                                            | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                     | QRVA :                                               | Questions et Réponses écrites                                                                      |
| CRIV :                                            | Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag) | CRIV :                                               | Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA) |
| CRIV :                                            | Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)                                                                          | CRIV :                                               | Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)                                      |
| CRABV :                                           | Beknopt Verslag (op blauw papier)                                                                                                      | CRABV :                                              | Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)                                                          |
| PLEN :                                            | Plenum (witte kaft)                                                                                                                    | PLEN :                                               | Séance plénière (couverture blanche)                                                               |
| COM :                                             | Commissievergadering (beige kaft)                                                                                                      | COM :                                                | Réunion de commission (couverture beige)                                                           |

|                                                                             |                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers | Publications officielles éditées par la Chambre des représentants |
| Bestellingen :                                                              | Commandes :                                                       |
| Natieplein 2                                                                | Place de la Nation 2                                              |
| 1008 Brussel                                                                | 1008 Bruxelles                                                    |
| Tel. : 02/ 549 81 60                                                        | Tél. : 02/ 549 81 60                                              |
| Fax : 02/549 82 74                                                          | Fax : 02/549 82 74                                                |
| www.deKamer.be                                                              | www.laChambre.be                                                  |
| e-mail : alg.zaken@deKamer.be                                               | e-mail : aff.generales@laChambre.be                               |

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 12 december en 6 maart 2001.

### I.— ALGEMENE BESPREKING (12.12.00)

*Mevrouw Frieda Brepoels (VU&ID)*, mede-indiener, stelt vast dat, voor de seizoensgebonden sectoren kleding, lederartikelen, fijne lederwaren en schoenen de koopjesperiodes momenteel starten op 3 januari en 1 juli. Voordien, van 15 november tot 2 januari en van 15 mei tot 30 juni, loopt er een sperperiode. Naar aanleiding van uitspraken van de minister bevoegd voor Middenstand om de koopjesregeling af te schaffen, starten verschillende middenstandorganisaties een enquête bij hun leden. Hieruit blijkt dat de zelfstandige ondernemers vragende partij zijn om de koopjesperiodes later te doen aanvangen. Daarom stellen de indieners voor de koopjesperiodes pas een maand later, op 1 februari en 1 augustus, te doen beginnen. Ook de sperperiode start aldus één maand later.

*De minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek, belast met het Grootstedenbeleid* merkt op dat hij zich reeds herhaaldelijk heeft uitgesproken voor een vereenvoudiging van de wetgeving terzake. Het verschuiven van de data lijkt hem echter geen prioriteit. Enkele jaren geleden vingen de wintersolden pas aan eind januari : op vraag van de zelfstandigen werd deze datum vervroegd. Vandaag zouden de solden weer later moeten aanvangen, opnieuw op verzoek van dezelfde zelfstandigen : welke omstandigheden zijn er ondertussen gewijzigd ?

De minister geeft wel toe dat de sperperiode geen voldoening meer schenkt : hij voert hierover overleg met zijn collega van Middenstand en hoopt dan ook binnen afzendbare tijd hierover een wetsontwerp te kunnen indienen. Hij stelt voor het debat uit te stellen tot de indiening van dit wetsontwerp.

Hij verduidelijkt dat de controles op het respecteren van de sperperiode een enorme werklast meebrengen : zo hadden, in 1995, 55.000 van de 94.000 controles door de Algemene Economische Inspectie (AEI) betrekking op de sperperiode.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 12 décembre et 6 mars 2001.

### I. — DISCUSSION GÉNÉRALE (12.12.00)

*Mme Brepoels (VU&ID)*, coauteur, constate que dans les secteurs saisonniers de l'habillement, des articles en cuir, de la maroquinerie et de la chaussure, les périodes des soldes commencent actuellement le 3 janvier et le 1<sup>er</sup> juillet. Les soldes sont précédés d'une période d'attente allant respectivement du 15 novembre au 2 janvier et du 15 mai au 30 juin. À la suite des déclarations faites par le ministre ayant les Classes moyennes dans ses attributions, il annonçait son intention de supprimer la réglementation relative aux soldes, plusieurs organisations de classes moyennes ont relancé une enquête auprès de leurs membres. Il ressort de cette enquête que les indépendants sont demandeurs pour que l'on fasse commencer plus tard les périodes des soldes. Les auteurs proposent donc de faire commencer les périodes des soldes un mois plus tard, c'est-à-dire respectivement le 1<sup>er</sup> février et le 1<sup>er</sup> août. La période d'attente commencerait dès lors, elle aussi, un mois plus tard.

*Le ministre de l'Économie et de la Recherche scientifique, chargé de la Politique des grandes villes*, fait observer qu'il s'est déjà, à plusieurs reprises, prononcé en faveur d'une simplification de la législation en la matière. Il ne lui semble toutefois pas prioritaire de déplacer les dates. Il y a quelques années, les soldes d'hiver ne débutaient qu'à la fin du mois de janvier : cette date a été avancée à la demande des indépendants. Aujourd'hui, les soldes devraient à nouveau débiter plus tard, à nouveau à la demande des mêmes indépendants : en quoi les circonstances ont-elles changé entre-temps ?

Le ministre reconnaît néanmoins que la période d'attente ne donne plus satisfaction : il se concerta à ce sujet avec son collègue des Classes moyennes et espère dès lors pouvoir déposer un projet de loi d'ici peu. Il propose de reporter le débat jusqu'au dépôt du projet de loi en question.

Il précise que les contrôles exercés en vue de faire respecter la période d'attente représentent une charge de travail considérable : c'est ainsi, qu'en 1995, 55 000 des 94 000 contrôles effectués par l'Inspection générale économique (IGE) concernaient la période d'attente.

Bovendien is België momenteel het enige land in West-Europa met een dermate strenge wetgeving, zodat er zich vooral in de grensgebieden problemen stellen inzake concurrentie vanwege verkopers van de andere kant van de grens; België is trouwens zo klein dat dit probleem zich in zekere mate voordoet voor het ganse grondgebied.

De minister besluit dat de sperperiode niet meer voldoet en zelfs een gevaar vormt voor de belangen van onze zelfstandigen.

*Mevrouw Trees Pieters (CVP)* stelt vast dat de minister van Middenstand reeds vroeger publiek heeft aangekondigd dat zowel de solden zelf als de sperperiode zouden worden afgeschaft. Deze aankondiging heeft trouwens voor veel onrust gezorgd in middens van handelaars, temeer omdat er niets is gevolgd op het terrein.

Het is correct dat de wetgeving in het verleden verschillende keren werd gewijzigd, meer bepaald in 1986 (5 januari en 3 juli), in 1991 (de derde zaterdag van januari en juli) en in 1993 (terug het systeem van 1986). Spreekster pleit zelf voor een verlating met 14 dagen in plaats van met een maand. Zij besluit dat de regering zo snel mogelijk concrete maatregelen moet nemen i.p.v. steeds geruchten te lanceren.

*De heer Arnold Van Aperen (VLD)* stelt vast dat dit wetsvoorstel aansluit bij de wensen van de sector, die zelf ook vraagt om een latere aanvang van de soldenperiodes: of het nu gaat om 14 dagen of om een maand, de sector zal zich hoe dan ook wel aanpassen. Hij heeft geen bezwaar tegen overleg tussen de bevoegde ministers, maar vraagt dat dit snel zou gebeuren.

*Mevrouw Muriel Gerken (Agalev-Ecolo)* merkt op dat ook de consumenten zich snel zullen aanpassen aan eventuele nieuwe aanvangsdata. Er is echter behoefte aan een globale visie op de problematiek van de solden; deze visie dient de loutere discussie over data te overstijgen.

*De heer Roger Bouteca (Vlaams Blok)* vraagt of de AEI veel inbreuken vaststelt op de reglementering inzake de sperperiode.

*De minister* belooft een aantal cijfergegevens terzake toe te zullen voegen aan het verslag (zie bijlage).

En outre, la Belgique est actuellement le seul pays d'Europe occidentale qui applique une législation aussi stricte, de sorte que des problèmes se posent dans les régions frontalières, surtout, en raison de la concurrence de vendeurs établis de l'autre côté de la frontière. La Belgique est d'ailleurs tellement petite que ce problème se pose dans une certaine mesure sur l'ensemble du territoire.

Le ministre ajoute, en guise de conclusion, que la période d'attente ne suffit plus et qu'elle met même en péril les intérêts de nos indépendants.

*Mme Trees Pieters (CVP)* constate que le ministre des Classes moyennes a déjà annoncé publiquement que tant les soldes que la période d'attente seraient supprimés. Cette annonce a d'ailleurs énormément troublé les commerçants, d'autant plus qu'elle n'a pas été suivie d'effets sur le terrain.

Il est vrai que la législation a été modifiée à plusieurs reprises par le passé, en particulier en 1986 (5 janvier et 3 juillet), en 1991 (les troisièmes samedis de janvier et de juillet) et en 1993 (retour au système de 1986). L'intervenante préconise personnellement de retarder le début des soldes de deux semaines et non d'un mois. Elle ajoute, en guise de conclusion, que le gouvernement doit prendre des mesures concrètes dans les plus brefs délais, plutôt que de propager sans cesse des rumeurs.

*M. Van Aperen (VLD)* constate que la proposition de loi à l'examen répond aux souhaits du secteur, qui est lui-même demandeur d'un report du début des soldes: qu'il s'agisse d'un report de deux semaines ou d'un mois n'empêchera pas le secteur de s'adapter. Il n'est pas opposé à une concertation entre les ministres compétents, mais demande qu'elle ait lieu rapidement.

*Mme Gerken (Agalev-Ecolo)* fait observer que les consommateurs, eux aussi, s'habitueront vite à un changement éventuel des dates de début des périodes de soldes. Il est toutefois nécessaire d'avoir une vision globale de la problématique des soldes; cette vision doit dépasser le simple débat concernant les dates.

*M. Roger Bouteca (Vlaams Blok)* demande si l'IGE constate des infractions à cette réglementation pendant la période d'attente.

*La ministre* promet de joindre au rapport un certain nombre de chiffres relatifs à cette matière (voir annexe).

*Mevrouw Magda De Meyer (SP)* heeft meer dan genoeg van het gezeur en de veelvuldige wijzigingen waardoor de discussie over de laatste 20 jaar wordt gekenmerkt. Haar fractie is voorstander van de afschaffing van de sperperiode en van het vrij bepalen van de soldenperiodes door de handelaars zelf. Spreekster vindt het trouwens zeer overdreven dat de AEI zoveel energie investeert in deze problematiek.

## II.—ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING (06.03.01)

*Mevrouw Frieda Brepoels (VU&ID), mede-indiener,* vraagt vooraf of er ondertussen sprake is van een gecoördineerd standpunt binnen de regering. Zelf heeft zij ondertussen nagegaan bij de zelfstandigenorganisaties welke de wensen zijn van hun leden m.b.t. de afbakening van de periodes. Uit verdere navraag bij vertegenwoordigers van deze belangenorganisaties blijkt een verschuiving van de start van de koopjesperiodes naar een latere datum vooral van belang te zijn voor de koopjesperiode in de winter, en minder in de zomer.

Bovendien wordt gevreesd dat een verschuiving van 1 januari naar 1 februari, nadelige gevolgen zal hebben voor de verkoop in de maand december, aangezien de sperperiode dan pas start op 15 december. In dit scenario zouden er tot 15 december veel promotionele acties kunnen plaatsvinden. Hierdoor zou, gelet op de «psychologische grens december» bij de consument, de verkoop na 15 december tot en met 31 januari kunnen stagneren. Daarom lijkt het de indienster aangezien om de koopjesperiodes te laten aanvatten op 15 januari en 1 juli en de respectievelijke sperperiodes op 1 december en 15 mei.

Vervolgens dient zij dan ook 2 amendementen nrs. 1 en 2 (DOC 50 0831/002) in, teneinde de in de artikelen 2 en 3 voorgestelde periodes aan te passen in de aangehaalde zin.

*De minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek,* belast met het Grootstedenbeleid deelt mee dat uit het overleg met zijn collega van Middenstand een akkoord is voortgekomen om de aanvangsdata van de wintersolden te verlaten, bijvoorbeeld tot 15 januari of tot de derde zaterdag van januari. Voornoemd overleg had ook betrekking op de nakende invoering van de euro in januari 2002 : om verwarring bij de consumenten over de solden, uitgedrukt in euro, te vermijden, dient in elk geval in januari 2002 de aanvangsdatum te worden verlaet. Tenslotte wijst de minister erop dat met name de koopjesperiode in Frankrijk wellicht een belangrijke invloed heeft op het gedrag van

*Mme De Meyer (SP)* ne supporte plus les rabâchages et les nombreuses modifications de la loi qui ont caractérisé ce débat au cours des vingt dernières années. Son groupe politique est partisan de supprimer la période d'attente et de permettre aux commerçants de fixer eux-mêmes les périodes de soldes. L'intervenante trouve du reste excessif que l'IGE investisse autant d'énergie dans cette problématique.

## II. — DISCUSSION DES ARTICLES (6 MARS 2001)

*Mme Frieda Brepoels (VU), coauteur de la proposition de loi,* commence par demander si les membres du gouvernement ont pu s'accorder sur la problématique. Elle a, pour sa part, demandé entre-temps aux organisations défendant les intérêts des travailleurs indépendants quelles étaient les desiderata de leurs membres en ce qui concerne la délimitation des périodes. Il ressort des réponses fournies par les représentants de ces organisations que c'est surtout pour les soldes d'hiver, et moins pour les soldes d'été, qu'un report de la date de début des soldes a de l'importance.

Ils craignent en outre qu'un report du 1<sup>er</sup> janvier au 1<sup>er</sup> février affecte les ventes de décembre, étant donné que la période d'attente ne commencerait alors que le 15 décembre. Selon ce scénario, de nombreuses actions promotionnelles pourraient encore être organisées jusqu'au 15 décembre. De ce fait, les ventes pourraient stagner entre le 15 décembre et le 31 janvier, compte tenu de la limite psychologique que constitue le mois de décembre pour le consommateur. L'intervenante juge dès lors indiqué de faire débiter les périodes de soldes le 15 janvier et le 1<sup>er</sup> juillet et les périodes d'attente respectives le 1<sup>er</sup> décembre et le 15 mai.

Elle présente ensuite deux amendements (n<sup>os</sup> 1 et 2, DOC 50 0831/002) visant à adapter en ce sens les périodes de soldes et d'attente proposées aux articles 2 et 3.

*Le ministre de l'Économie et de la Recherche scientifique, chargé de la Politique des grandes villes,* précise qu'il a été convenu, à l'issue de la concertation avec son collègue qui a les Classes moyennes dans ses attributions, de reporter le début de la période des soldes d'hiver par exemple au 15 janvier ou au troisième samedi de janvier. La concertation précitée a également porté sur l'introduction imminente de l'euro: le début de la période des soldes sera en tout cas retardé en janvier 2002 pour éviter que l'affichage des prix en euro en période de soldes sème la confusion parmi les consommateurs. Le ministre précise enfin que la période des soldes en France a sans doute une

de Belgische consumenten : vermits deze periode in Frankrijk aanvangt rond 15 januari kan het raadzaam zijn daar mee rekening te houden.

*Mevrouw Frieda Brepoels (VU&ID)* werpt tegen dat men desgevallend dan ook rekening dient te houden met de Nederlandse en Duitse reglementering, met name voor de grensgebieden in het Noorden en het Oosten van het land.

De minister preciseert dat hijzelf géén voorstander is van een sperperiode, hoewel er uiteraard wel een verband is met de organisatie van een doeltreffend toezicht. Alleszins meent de minister dat de sperperiode dient te worden verkort tot drie weken i.p.v. de huidige zes. Hij besluit dat de regering hieromtrent wellicht binnen enkele weken tot een akkoord zal komen, waarna een wetsontwerp zal worden ingediend.

*Mevrouw Frieda Brepoels (VU&ID)* verklaart niet overtuigd te zijn door de minister, die overigens zijn vroegere antwoorden herhaalt. Het terugbrengen van de sperperiode tot 3 weken, staat haaks op de verzoeken van de handelaars, die volgens de NSZ-enquête, met niet minder dan 87 % een sperperiode van 6 weken of langer wensen (54 % vraagt 6 weken, 33 % vraagt meer dan 6 weken). Graag kreeg zij van de minister een meer onderbouwde argumentatie.

*Mevrouw Trees Pieters (CVP)* bevestigt dat de enquêtes van zowel UNIZO als NSZ hier duidelijk zijn : meer dan drie vierde van de handelaars is voor het behoud van de sperperiode van 6 weken. Ondertussen heeft de administratie toch geleerd hoe de naleving van de sperperiode kan worden gecontroleerd en bovendien tonen de cijfers van de AEI een duidelijke daling van het aantal overtredingen.

De spreekster is het wel eens met de minister dat in januari 2002 – maar enkel dan – de koopjesperiode het best 14 dagen later aanvangt, gezien de invoering van de euro. Verder wenst zij het behoud van de huidige data.

*Mevrouw Muriel Gerken (Agalev-Ecolo)* vindt de discussie steeds verwarrender : er komen immers steeds nieuwe voorstellen op tafel. Wat haar betreft betekenen solden de mogelijkheid om te verkopen met verlies (hetgeen normalerwijze verboden is). Welnu volgens UNIZO-cijfers realiseren de betrokken handelaars 27 % van hun omzet tijdens de solden; volgens UCM-cijfers gaat

grande influence sur le comportement des consommateurs belges. Il peut dès lors être opportun de tenir compte de la date à laquelle débute cette période dans ce pays, à savoir autour du 15 janvier.

*Mme Brepoels* rétorque qu'il faudrait alors tenir compte également des réglementations néerlandaise et allemande, et en particulier de celles applicables dans les régions limitrophes de ces pays.

Le ministre précise qu'il n'est, personnellement, pas partisan d'une période d'attente, bien qu'il y ait évidemment un lien avec l'organisation d'un contrôle efficace. Il estime en tout cas qu'il convient de ramener la période d'attente à trois semaines, au lieu des six actuelles. Il déclare en guise de conclusion que le gouvernement parviendra sans doute à un accord à ce sujet d'ici quelques semaines, après quoi un projet de loi sera déposé.

*Mme Frieda Brepoels (VU&ID)* déclare ne pas être convaincue par les propos du ministre, qui réitère d'ailleurs les réponses qu'il a déjà données. La réduction de la période d'attente à trois semaines va à l'encontre des aspirations des commerçants, dont, selon l'enquête menée par le SNI, pas moins de 87% souhaitent une période d'attente de six semaines ou plus (54% demandent une période de six semaines et 33% demandent une période de plus de six semaines). Elle demande que le ministre lui fournisse des arguments plus solides.

*Mme Trees Pieters (CVP)* confirme que les enquêtes menées par l'UNIZO et le SNI sont claires à cet égard : plus des trois quarts des commerçants sont favorables au maintien de la période d'attente de six semaines. L'administration a, dans l'intervalle, appris comment contrôler le respect de la période d'attente et les chiffres de l'IGE montrent en outre que le nombre d'infractions est en nette diminution.

L'intervenante estime, tout comme le ministre, qu'en janvier 2002 - mais cette fois seulement - il est préférable que les soldes débutent 14 jours plus tard, vu la mise en circulation de l'euro. Pour le surplus, elle souhaite le maintien des dates actuelles.

*Mme Muriel Gerken (Agalev-Ecolo)* estime que la discussion devient de plus en plus embrouillée : on ne cesse de formuler de nouvelles propositions. Elle estime personnellement que les soldes sont l'occasion de vendre à perte (ce qui est normalement interdit). Or, selon les chiffres de l'UNIZO, les commerçants concernés réalisent 27% de leur chiffre d'affaires au

het zelfs om 40 %. Hier zit volgens de spreekster het echte probleem : het is niet normaal dat een handelaar een derde of meer van zijn jaaromzet realiseert tijdens de (korte) koopjesperiodes waarin hij met verlies mag verkopen.

In Nederland bestaat geen vergelijkbare regeling : zij wenst te vernemen of zulks een invloed heeft op het (blijven) bestaan van kleine zelfstandige handelaars. Zij besluit dat men een oplossing dient te zoeken die voor consumenten en handelaars de beste is.

*De heer Pierre Lano (VLD)* is van mening dat de solden al te vaak lijken op een collectieve marketing-stunt en bovendien moeilijk te controleren zijn. Voor 2002 pleit hij voor een korte sperperiode van 1 tot 18 (derde zaterdag) januari. Tenslotte vraagt hij zich af of het opportuun is de wet nogmaals te wijzigen (na wijzigingen in 1986, 1991, 1993 en 1999).

*De minister* herhaalt dat de motivatie voor een latere aanvangsdatum van de koopjesperiode in januari 2002 zit in de betere bescherming van de consument. Verder betreurt hij dat er geen methode bestaat om de invloed van de sperperiode op het gedrag van de consumenten in te schatten.

Men mag hier trouwens niet de initiële bedoeling van de sperperiode uit het oog verliezen : de consument de mogelijkheid geven om de prijzen te vergelijken. Welnu, volgens de minister volstaan drie weken om de prijzen te vergelijken, tenzij men andere objectieven heeft. Bovendien is er terzake een groot debat aan de gang op niveau van de Europese Unie : de EU wenst een maximale liberalisering en het is niet zeker of de Belgische regeling hieraan zal kunnen weerstaan.

*Mevrouw Frieda Brepoels (VU&ID)* stelt vast dat de minister reeds in december een wetsontwerp aankondigde en dit nu nogmaals doet, terwijl de minister van Landbouw en Middenstand reeds 1 jaar geleden verklaarde dat, wat hem betrof, de koopjes niet meer hoefden en evenmin de sperperiode. Tenslotte stelt zij vast dat bepaalde leden op enkele maanden tijd blijkbaar van mening zijn veranderd.

*De heer Pierre Lano (VLD)* pleit voor realisme : de soldenwetgeving wordt momenteel immers op grote schaal omzeild (zo bellen de handelaars hun «goede klanten» reeds op vóór de aanvang van de eigenlijke koopjes).

cours de la période des soldes ; selon les chiffres de l'UCM, ce pourcentage atteindrait même 40%. L'intervenante estime que c'est à ce niveau que se situe le véritable problème : il n'est pas normal qu'un commerçant réalise un tiers ou plus de son chiffre d'affaires annuel au cours des (courtes) périodes de soldes pendant lesquelles il peut vendre à perte.

Elle constate qu'il n'existe pas de réglementation comparable aux Pays-Bas et demande si cela a une incidence sur l'existence (la survie) de petits commerçants indépendants. Elle en conclut qu'il faut arriver à une solution qui soit la meilleure possible pour les consommateurs et les commerçants.

*M. Pierre Lano (VLD)* estime que les soldes ne ressemblent que trop souvent à un artifice de marketing et sont en outre difficilement contrôlables. Pour 2002, il plaide en faveur d'une courte période d'attente qui irait du 1<sup>er</sup> au 18 (troisième samedi) janvier. Il se demande enfin s'il est opportun de modifier encore une fois la loi (après les modifications apportées en 1986, 1991, 1993 et 1999).

*Le ministre* répète que c'est pour améliorer la protection du consommateur que l'on ferait débiter les soldes plus tard en janvier 2002. Il déplore par ailleurs qu'il n'existe pas de méthode pour évaluer l'incidence de la période d'attente sur le comportement des consommateurs.

Il ne faut du reste pas perdre de vue l'objectif initial de la période d'attente, à savoir permettre au consommateur de comparer les prix. Or, la ministre estime qu'un délai de trois semaines est suffisant pour comparer les prix, à moins que l'on poursuive d'autres objectifs. En outre, un vaste débat est en cours à ce sujet au niveau de l'Union européenne : celle-ci souhaite une libéralisation maximale et il n'est pas certain que la réglementation belge puisse y résister.

*Mme Frieda Brepoels (VU&ID)* constate que la ministre a annoncé un projet de loi dès le mois de décembre et en annonce encore un aujourd'hui, tandis que le ministre de l'Agriculture et des Classes moyennes a déclaré, il y a un an déjà, que, d'après lui, les soldes, tout comme la période d'attente, n'étaient pas nécessaires. Elle constate enfin que certains membres ont manifestement changé d'opinion en l'espace de quelques mois.

*M. Pierre Lano (VLD)* préconise de faire preuve de réalisme : actuellement, la législation en matière de soldes est très largement contournée (c'est ainsi que les commerçants donnent un signal à leurs « bons clients » avant le début des véritables soldes).

*Mevrouw Trees Pieters (CVP)* wijst er nog op dat, vóór er een wetgeving bestond, de handelaars allerlei excuses bedachten («verbouwingen» en dergelijke) om hun prijzen te solderen. Verder is zij van mening dat het stedelijk weefsel wordt vernietigd indien men toelaat dat de kleine winkels worden kapot geconcurrereerd door de grote distributieketens : zodoende komt men terecht in de situatie van de Amerikaanse «suburbs».

### III.— STEMMINGEN

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen

Amendement nr. 1 van mevr. Brepoels wordt verworpen met 6 tegen 1 stem en 3 onthoudingen.

Artikel 2 wordt verworpen met dezelfde stemming.

Het wetsvoorstel komt bijgevolg te vervallen.

*De Rapporteur,*

Trees PIETERS

*De Voorzitter,*

Jos ANSOMS

*Mme Trees Pieters (CVP)* souligne encore qu'avant qu'il n'existe une législation, les commerçants imaginaient toutes sortes de stratagèmes (transformations, etc.) pour soler leurs prix. Elle estime par ailleurs que l'on contribue à la destruction du tissu urbain en permettant aux grandes chaînes de distribution d'écraser les petits commerces : on en arrive alors à des «suburbs» comme il en existe aux Etats-Unis.

### III. — VOTES

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 1 de Mme Brepoels est rejeté par 6 voix contre une et 3 abstentions.

L'article 2 est rejeté par un vote identique.

La proposition de loi devient dès lors sans objet.

*La Rapporteuse,*

Trees PIETERS

*Le Président,*

Jos ANSOMS



## IV. — BIJLAGE

NOTA VAN DE ALGEMENE ECONOMISCHE  
INSPECTIE

De minister deelt de volgende nota mee van de AEI betreffende de controles tijdens de sperperiode 15 november 1999 tot en met 02 januari 2001

Tijdens de sperperiode 15 november 2000 tot en met 02 januari 2001 werden bij in totaal 9.326 handelszaken een onderzoek ingesteld naar de naleving van het verbod tot aankondiging van prijsverlaging in de sectoren kleding, lederartikelen, fijne lederwaren en schoenen.

Naar aanleiding hiervan werden 99 Processen-Verbaal van Waarschuwing en 74 Pro-Justitia's opgesteld, terwijl 162 handelszaken ter plekke werden aangemaand om (lichtere) inbreuken onmiddellijk te beëindigen. Er werden slechts 100 klachten ontvangen, waaronder verscheidene die betrekking hadden op mailings die zogenaamde « geprivilegieerde » klanten uitnodigden om nog voor het einde van de sperperiode hun keuze uit soldenartikelen te komen maken.

De AEI stelt thans het gebruikelijke onderzoek in naar de realiteit van de aangekondigde soldenprijzen, evenals een specifiek onderzoek bij de warenhuizen naar de overeenstemming tussen de aangeduide en de aan de kassa gevraagde prijzen.

(als bijlage gaat een tabel die een overzicht geeft van de sinds 1992 uitgevoerde onderzoeken.)

Als besluit kan worden gesteld dat tijdens de betrokken periode de reglementering relatief goed nageleefd werd, met uitzondering van de situatie op 2 januari 2001 waarop reeds door vele handelaars voortijdig gesoldeerd werd. Hoewel er met beperkte effectieven, toch controles werden uitgevoerd is het uiteraard in de praktijk onmogelijk om op die dag nog op efficiënte wijze op te treden.

## IV. — ANNEXE

NOTE DE L'ADMINISTRATION DE L'INSPECTION  
ÉCONOMIQUE

Le ministre fournit la note de l'AIE ci-après concernant les contrôles effectués pendant la période d'attente allant du 15 novembre 1999 au 2 janvier 2001.

Au cours de la période d'attente allant du 15 novembre 2000 au 2 janvier 2001 inclus, des contrôles ont été effectués dans 9 326 commerces au total afin de s'assurer du respect de l'interdiction d'annoncer des réductions de prix dans les secteurs de l'habillement, des articles en cuir, de la maroquinerie et de la chaussure.

À l'occasion de ces contrôles, 99 procès-verbaux d'avertissement et 74 *pro justitia* ont été dressés tandis que 162 commerces ont été mis en demeure de mettre immédiatement terme à certaines infractions (mineures). L'administration n'a reçu que 100 plaintes dont plusieurs concernant des *mailings* invitant des clients « privilégiés » à venir choisir dans les articles soldés avant la fin de la période d'attente.

L'AIE effectue actuellement l'enquête habituelle concernant la réalité des prix soldés annoncés ainsi qu'une enquête spécifique dans les grands magasins concernant la concordance des prix affichés et ceux demandés à la caisse.

(On trouvera en annexe un tableau donnant un aperçu des enquêtes effectuées depuis 1992.)

En guise de conclusion, on peut dire que la réglementation a été relativement bien respectée au cours de la période concernée à l'exception du 2 janvier 2001 où de nombreux commerçants ont soldé de manière anticipée. Si, en dépit des effectifs réduits, des contrôles ont quand même été effectués, il est toutefois évident qu'il est pratiquement impossible d'intervenir encore de manière efficace ce jour-là.

**TABEL : Evolutie van de controles en de overtredingen tijdens de sperperiodes****TABLEAU : Évolution des contrôles et des infractions pendant les périodes d'attente**

|                                                    | <b>Controles</b><br><i>Contrôles</i> | <b>Onmiddellijke rechtzettingen</b><br><i>Rectifications immédiates</i> | <b>Processen-Verbaal van Waarschuwing</b><br><i>Procès-verbaux d'avertissement</i> | <b>Pro-Justitia'</b> |
|----------------------------------------------------|--------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| <u>Zomer 1992</u><br>Sperperiode 01-07/17-07       | 40.500                               | -                                                                       | 460                                                                                | 20                   |
| <u>Winter 1992/1993</u><br>Sperperiode 25-12/15-01 | 20.990                               | 1.380                                                                   | 345                                                                                | 23                   |
| <u>Zomer 1993</u><br>Sperperiode 01-07/16-07       | 27.500                               | 2.583                                                                   | 492                                                                                | 129                  |
| <u>Winter 1993/1994</u><br>Sperperiode 15-11/02-01 | 40.793                               | 1.649                                                                   | 667                                                                                | 84                   |
| <u>Zomer 1994</u><br>Sperperiode 15-05/30-06       | 30.243                               | 1.185                                                                   | 638                                                                                | 101                  |
| <u>Winter 1994/1995</u><br>Sperperiode 15-11/02-01 | 25.093                               | 876                                                                     | 603                                                                                | 81                   |
| <u>Zomer 1995</u><br>Sperperiode 15-05/30-06       | 29.287                               | 812                                                                     | 372                                                                                | 9                    |
| <u>Winter 1995/1996</u><br>Sperperiode 15-11/02-01 | 25.938                               | 554                                                                     | 377                                                                                | 57                   |
| <u>Zomer 1996</u><br>Sperperiode 15-05/30-06       | 22.189                               | 451                                                                     | 294                                                                                | 62                   |
| <u>Winter 1996/1997</u><br>Sperperiode 15-11/02-01 | 19.724                               | 320                                                                     | 229                                                                                | 42                   |
| <u>Zomer 1997</u><br>Sperperiode 15-05/30-06       | 18.192                               | 479                                                                     | 180                                                                                | 62                   |
| <u>Winter 1997/1998</u><br>Sperperiode 15-11/02-01 | 17.018                               | 439                                                                     | 216                                                                                | 58                   |
| <u>Zomer 1998</u><br>Sperperiode 15-05/30-06       | 12.173                               | 151                                                                     | 59                                                                                 | 28                   |
| <u>Winter 1998/1999</u><br>Sperperiode 15-11/01-01 | 11.790                               | 148                                                                     | 79                                                                                 | 24                   |
| <u>Zomer 1999</u><br>Sperperiode 15-05/30-06       | 7.005                                | 149                                                                     | 80                                                                                 | 22                   |
| <u>Winter 1999/2000</u><br>Sperperiode 15-11/02-01 | 10.090                               | 125                                                                     | 114                                                                                | 66                   |
| <u>Zomer 2000</u><br>Sperperiode 15-05/30-06       | 12.030                               | 217                                                                     | 79                                                                                 | 66                   |
| <u>Winter 2000/2001</u><br>Sperperiode 15-11/02-01 | 9.326                                | 162                                                                     | 99                                                                                 | 74                   |