

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 juli 2000

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van diverse wetten inzake
verkiezingsuitgaven, wat de aanrekening
van uitgaven voor periodieke en
niet-periodieke manifestaties betreft**

(ingediend door de heren Daniel Bacquelaine,
Claude Eerdekens, Jean-Pol Poncelet,
Jef Tavernier, Dirk Van der Maelen
en Marc Van Peel)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 juillet 2000

PROPOSITION DE LOI

**modifiant diverses lois relatives aux dépenses
électorales, en ce qui concerne l'imputation
de dépenses afférentes à des manifestations
périodiques et non périodiques**

(déposée par MM. Daniel Bacquelaine,
Claude Eerdekens, Jean-Pol Poncelet,
Jef Tavernier, Dirk Van der Maelen
et Marc Van Peel)

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000:	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA	: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	: Questions et Réponses écrites
HA	: Handelingen (Integraal Verslag)	HA	: Annales (Compte Rendu Intégral)
BV	: Beknopt Verslag	CRA	: Compte Rendu Analytique
PLEN	: Plenum	PLEN	: Séance plénière
COM	: Commissievergadering	COM	: Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	
Bestellingen :		Commandes :	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : alg.zaken@deKamer.be		e-mail : aff.generales@laChambre.be	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Welke onderliggende gedachten ten grondslag liggen aan de diverse wetten inzake de verkiezingsuitgaven, kon tot op heden doorgaans worden opge maakt uit de aanbevelingen van de Controlecommissie betreffende de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen. Die aanbevelingen vormen in zekere zin de rechtspraak in verband met die wetten.

Onduidelijkheid omtrent de organisatie van niet-periodieke manifestaties heeft de Raad van State er evenwel toe gebracht een arrest te vellen dat niet strookt met wat de wetgever eigenlijk beoogde (zie Arrest nr. 51.770 van 24 februari 1995).

Daarom behoort de wetgeving te worden aangepast, door te preciseren wat in die specifieke context moet worden verstaan onder het begrip «verkiezingsuitgaven».

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Pour ce qui est de l'esprit des dépenses électorales relatives à ces différentes lois, il a toujours été clairement précisé ce qu'il en était par l'interprétation donnée au travers des recommandations de la Commission de contrôle des dépenses électorales, jurisprudence de la loi.

Or, un manque de précision concernant l'organisation de manifestations non récurrentes a été à la base d'un arrêt du Conseil d'État (n° 51.770 du 24 février 1995) qui ne correspond pas à la volonté du législateur.

Dès lors, il apparaît indispensable de modifier la législation afin de spécifier ce qu'il faut entendre par dépenses électorales dans ce cadre précis.

Daniel BACQUELAINE (PRL FDF MCC)
 Claude EERDEKENS (PS)
 Jean-Pol PONCELET (PSC)
 Jef TAVERNIER (AGALEV-ECOLO)
 Dirk VAN DER MAELEN (SP)
 Marc VAN PEEL (CVP)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 4, § 2, van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, wordt aangevuld met wat volgt:

«6° de kostprijs van periodieke manifestaties, op voorwaarde dat

- ze niet uitsluitend voor verkiezingsdoeleinden worden georganiseerd;
- het geregelde en telkens weerkerende manifestaties betreft die steeds op dezelfde wijze worden georganiseerd; de periodiciteit wordt beoordeeld aan de hand van een referentieperiode van twee jaar voorafgaand aan de in § 1 bedoelde periode, tijdens welke de bedoelde manifestatie ten minste tweemaal moet hebben plaatsgehad;

7° de kostprijs van voor verkiezingsdoeleinden georganiseerde, niet-periodieke manifestaties waarvoor een deelnameprijs wordt aangerekend, voor zover de uitgaven door de inkomsten worden gedekt en het geen uitgaven voor reclame en uitnodigingen betreft. Zo de inkomsten de uitgaven niet dekken, moet het verschil als een uitgave worden geboekt.».

Art. 3

Artikel 4, § 2, van de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad, de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap, wordt aangevuld met wat volgt:

«6° de kostprijs van periodieke manifestaties, op voorwaarde dat

- ze niet uitsluitend voor verkiezingsdoeleinden worden georganiseerd;
- het geregelde en telkens weerkerende manifestaties betreft die steeds op dezelfde wijze worden georganiseerd; de periodiciteit wordt beoordeeld aan de hand

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 4, § 2, de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques est complété comme suit :

« 6° les dépenses afférentes à l'organisation de manifestations périodiques, à condition que celles-ci :

- n'aient pas d'objectif purement électoral ;
- aient un caractère régulier et récurrent et présentent les mêmes caractéristiques en ce qui concerne l'organisation ; la périodicité sera appréciée sur la base d'une période de référence de deux ans précédant la période visée au § 1^{er}, période au cours de laquelle la manifestation concernée doit avoir eu lieu au moins deux fois ;

7° les dépenses afférentes à des manifestations non périodiques payantes, organisées à des fins électorales, dans la mesure où les dépenses sont couvertes par les recettes et ne concernent pas les dépenses engagées pour la publicité et les invitations. Dans l'hypothèse où les dépenses ne sont pas entièrement couvertes par les recettes, le différentiel doit être imputé au titre des dépenses. ».

Art. 3

L'article 4, § 2, de la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections du Conseil de la Région wallonne, du Conseil flamand, du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et du Conseil de la Communauté germanophone est complété comme suit :

« 6° les dépenses afférentes à l'organisation de manifestations périodiques, à condition que celles-ci :

- n'aient pas d'objectif purement électoral ;
- aient un caractère régulier et récurrent et présentent les mêmes caractéristiques en ce qui concerne l'organisation ; la périodicité sera appréciée sur la base

van een referentieperiode van twee jaar voorafgaand aan de in § 1 bedoelde periode, tijdens welke de bedoelde manifestatie ten minste tweemaal moet hebben plaatsgehad;

7° de kostprijs van voor verkiezingsdoeleinden georganiseerde, niet-periodieke manifestaties waarvoor een deelnameprijs wordt aangerekend, voor zover de uitgaven door de inkomsten worden gedekt en het geen uitgaven voor reclame en uitnodigingen betreft. Zo de inkomsten de uitgaven niet dekken, moet het verschil als een uitgave worden geboekt.».

Art. 4

Artikel 4, § 2, van de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van het Europees Parlement, wordt aangevuld met wat volgt:

«6° de kostprijs van periodieke manifestaties, op voorwaarde dat

- ze niet uitsluitend voor verkiezingsdoeleinden worden georganiseerd;
- het geregelde en telkens weerkerende manifestaties betreft die steeds op dezelfde wijze worden georganiseerd; de periodiciteit wordt beoordeeld aan de hand van een referentieperiode van twee jaar voorafgaand aan de in § 1 bedoelde periode, tijdens welke de bedoelde manifestatie ten minste tweemaal moet hebben plaatsgehad;

7° de kostprijs van voor verkiezingsdoeleinden georganiseerde, niet-periodieke manifestaties waarvoor een deelnameprijs wordt aangerekend, voor zover de uitgaven door de inkomsten worden gedekt en het geen uitgaven voor reclame en uitnodigingen betreft. Zo de inkomsten de uitgaven niet dekken, moet het verschil als een uitgave worden geboekt.».

Art. 5

Artikel 6, § 2, van de wet van 7 juli 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de provincieraden en de gemeenteraden de districtsraden en voor de rechtstreekse verkiezing van de raden voor maatschappelijk welzijn, wordt aangevuld met wat volgt:

«6° de kostprijs van periodieke manifestaties, op voorwaarde dat:

- ze niet uitsluitend voor verkiezingsdoeleinden worden georganiseerd;

d'une période de référence de deux ans précédant la période visée au § 1^{er}, période au cours de laquelle la manifestation concernée doit avoir eu lieu au moins deux fois ;

7° les dépenses afférentes à des manifestations non périodiques payantes, organisées à des fins électorales, dans la mesure où les dépenses sont couvertes par les recettes et ne concernent pas les dépenses engagées pour la publicité et les invitations. Dans l'hypothèse où les dépenses ne sont pas entièrement couvertes par les recettes, le différentiel doit être imputé au titre des dépenses. ».

Art. 4

L'article 4, § 2, de la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales du Parlement européen est complété comme suit :

« 6° les dépenses afférentes à l'organisation de manifestations périodiques, à condition que celles-ci :

- n'aient pas d'objectif purement électoral ;
- aient un caractère régulier et récurrent et présentent les mêmes caractéristiques en ce qui concerne l'organisation ; la périodicité sera appréciée sur la base d'une période de référence de deux ans précédant la période visée au § 1^{er}, période au cours de laquelle la manifestation concernée doit avoir eu lieu au moins deux fois ;

7° les dépenses afférentes à des manifestations non périodiques payantes, organisées à des fins électorales, dans la mesure où les dépenses sont couvertes par les recettes et ne concernent pas les dépenses engagées pour la publicité et les invitations. Dans l'hypothèse où les dépenses ne sont pas entièrement couvertes par les recettes, le différentiel doit être imputé au titre des dépenses. ».

Art. 5

L'article 6, § 2, de la loi du 7 juillet 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Conseils provinciaux, communaux et de district et pour l'élection directe des Conseils de l'aide sociale est complété comme suit :

« 6° les dépenses afférentes à l'organisation de manifestations périodiques, à condition que celles-ci :

- n'aient pas d'objectif purement électoral ;

- het geregelde en telkens weerkerende manifestaties betreft die steeds op dezelfde wijze worden georganiseerd; de periodiciteit wordt beoordeeld aan de hand van een referentieperiode van twee jaar voorafgaand aan de in § 1 bedoelde periode, tijdens welke de bedoelde manifestatie ten minste tweemaal moet hebben plaatsgehad;

7° de kostprijs van voor verkiezingsdoeleinden georganiseerde, niet-periodieke manifestaties waarvoor een deelnameprijs wordt aangerekend, voor zover de uitgaven door de inkomsten worden gedekt en het geen uitgaven voor reclame en uitnodigingen betreft. Zo de inkomsten de uitgaven niet dekken, moet het verschil als een uitgave worden geboekt.».

Art. 6

Deze wet treedt in werking op de dag dat zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt

4 juli 2000

- aient un caractère régulier et récurrent et présentent les mêmes caractéristiques en ce qui concerne l'organisation ; la périodicité sera appréciée sur la base d'une période de référence de deux ans précédant la période visée au § 1^{er}, période au cours de laquelle la manifestation concernée doit avoir eu lieu au moins deux fois ;

7° les dépenses afférentes à des manifestations non périodiques payantes, organisées à des fins électorales, dans la mesure où les dépenses sont couvertes par les recettes et ne concernent pas les dépenses engagées pour la publicité et les invitations. Dans l'hypothèse où les dépenses ne sont pas entièrement couvertes par les recettes, le différentiel doit être imputé au titre des dépenses. ».

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

4 juillet 2000

Daniel BACQUELAINE (PRL FDF MCC)
 Claude EERDEKENS (PS)
 Jean-Pol PONCELET (PSC)
 Jef TAVERNIER (AGALEV-ECOLO)
 Dirk VAN DER MAELEN (SP)
 Marc VAN PEEL (CVP)