

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 juni 2000

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikelen 104 en 110 van het
Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992**

(ingediend door mevrouw Joke Schauvliege en
de heer Yves Leterme)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 juin 2000

PROPOSITION DE LOI

**modifiant les articles 104 et 110 du Code
des impôts sur les revenus 1992**

(déposée par Mme Joke Schauvliege et M.
Yves Leterme)

SAMENVATTING

Belaging, ook wel stalking genoemd, heeft ernstige gevolgen voor het slachtoffer. Het slachtoffer lijdt financieel nadeel, de gevolgen van de psychische terreur zijn zeer ingrijpend en in vele gevallen is belaging de voorbode van zware gewelddelicten. Slachtofferzorg is daarom van groot belang, aldus de indieners. Instellingen die slachtoffers opvangen zorgen voor een ruime ondersteuning, doen soms zelfs aan dadertherapie en spelen een belangrijke rol inzake voorlichting en wetenschappelijk onderzoek. Met hun wetsvoorstel beogen de indieners de financiële draagkracht van de erkende instellingen inzake slachtofferhulp te vergroten door de giften in geld, aan deze instellingen gedaan, fiscaal aftrekbaar te maken.

RÉSUMÉ

Le harcèlement, que l'on appelle parfois « stalking », a de graves conséquences pour la personne qui en est victime : elle subit un préjudice financier, les conséquences du terrorisme psychologique auquel elle est soumise sont considérables et dans de nombreux cas, le harcèlement est la préfiguration de délits graves s'accompagnant de violences. Les auteurs estiment que l'aide aux victimes revêt dès lors une importance primordiale. Les organismes qui accueillent les victimes leur apportent un important soutien, assurent parfois même le suivi thérapeutique des auteurs et jouent un rôle important en matière d'information et de recherche scientifique. La proposition de loi vise à accroître les moyens financiers des organismes agréés dans le domaine de l'aide aux victimes en instaurant la déductibilité fiscale des dons en espèces faits à ces organismes.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000:	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer
QRVA	: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA	: Handelingen (Integraal Verslag)
BV	: Beknopt Verslag
PLEN	: Plenum
COM	: Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA	: Questions et Réponses écrites
HA	: Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA	: Compte Rendu Analytique
PLEN	: Séance plénière
COM	: Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Met de invoeging van artikel 442*bis* in het Strafwetboek werd belaging als misdrijf strafbaar gesteld. Het artikel stelt: «Hij die een persoon heeft belaagd terwijl hij wist of had moeten weten dat hij door zijn gedrag de rust van die bewuste persoon ernstig zou verstoren, wordt gestraft met gevangenisstraf van vijftien dagen tot twee jaar en met geldboete van vijftig frank tot driehonderd frank of met één van die straffen alleen. Tegen het in dit artikel bedoelde misdrijf kan alleen vervolging worden ingesteld op een klacht van de persoon die beweert te worden belaagd».

Een slachtoffer van belaging is iemand die zich geconfronteerd ziet met een, gemiddeld zeven jaar durende, consequent volgehouden beroving van zijn levenskwaliteit. Belaagde personen zijn het slachtoffer van mishandeling, bedreigingen, telefoonterreur, achtervolgingen, inbraken, laster, infiltratiepogingen, beschadigingen, pesterijen en chantage.

Voor het slachtoffer zijn de gevolgen van belaging ernstig.

Op fysiek vlak lopen ze vaak verwondingen op en hebben ze psychosomatische klachten ten gevolge van stress. Financieel krijgen ze klappen door inkomensverlies, herstellingen van eigendom, beveiligingsmaatregelen, de kosten van een therapie. Bovendien dragen zij de juridische kosten als ze gerechtelijke bescherming zoeken.

Veel ingrijpender is de psychische terreur waaronder de slachtoffers gebukt gaan. Daarbij komt dat het hele sociale netwerk zich van het slachtoffer distantieert. Slachtoffers dreigen geïsoleerd te geraken. Ze worden wantrouwig, durven geen mensen meer te benaderen, wagen het zelfs niet om contact op te nemen met slachtofferorganisaties, blijven afwezig op het werk, worden soms ontslagen.

Onderzoek toont aan dat de belaging in de meeste gevallen een voorbode is van een zwaar gewelddelict ten opzichte van de belaagde.

Een goede slachtofferzorg is daarom van zeer groot belang. Ook op het vlak van belaging heeft het maatschappelijke middenveld intussen haar verantwoorde-

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'insertion de l'article 442*bis* dans le Code pénal a permis d'incriminer le harcèlement en tant que délit. Cet article prévoit en effet ce qui suit : « Quiconque aura harcelé une personne alors qu'elle savait ou aurait dû savoir qu'il affecterait gravement par ce comportement la tranquillité de la personne visée, sera puni d'une peine d'emprisonnement de quinze jours à deux ans et d'une amende de cinquante francs à trois cents francs, ou de l'une de ces peines seulement. »

La victime du harcèlement est une personne qui, pendant sept ans en moyenne, est en butte à des attaques systématiques et permanentes visant à détruire la qualité de son existence. Les personnes harcelées sont victimes de mauvais traitements, de menaces, d'appels téléphoniques malveillants, de persécutions, d'effractions, de calomnies, de tentatives d'infiltration, de déprédations, de vexations et de chantage.

Le harcèlement a de graves conséquences dans la vie de la victime.

Les victimes sont souvent atteintes dans leur intégrité physique et le stress provoque chez elles des affections psychosomatiques. Sur le plan financier, elles subissent des préjudices par suite de la perte de revenus, des réparations à effectuer lorsque leurs biens ont été endommagés, du coût des mesures qu'elles sont amenées à prendre pour assurer leur sécurité, des coûts de la thérapie qu'elles doivent suivre. Elles doivent en outre supporter les frais d'avocat si elles intentent une action en justice afin d'être protégées.

La terreur psychologique qui accable les victimes est beaucoup plus grave. À cela s'ajoute le fait que tout le réseau social de la victime prend ses distances. Les victimes risquent de sombrer dans l'isolement. Elles deviennent méfiantes, n'osent plus approcher d'autres personnes, n'osent même pas prendre contact avec les associations d'aide aux victimes, elles pratiquent l'abstention et sont parfois licenciées.

Des études montrent que le harcèlement est souvent le signe avant-coureur de la commission d'un grave délit avec violence contre la personne harcelée.

Il est dès lors extrêmement important d'offrir une aide efficace aux victimes. La société civile a également pris ses responsabilités en matière de harcèlement. Des

lijkheid genomen. Er zijn verenigingen opgericht om de slachtoffers van belaging te ondersteunen. Voor de slachtoffers zorgen zij voor telefonisch onthaal en veiligheidstips, voor therapeutische hulpverlening en voor eerstelijns juridisch advies. Dergelijke instellingen zorgen soms voor dadertherapie, waarin gepoogd wordt de gedragsstoornis van een belager te behandelen, teneinde het gekende recidivisme van maar liefst 90 % te kunnen doorbreken. Zij trachten het publiek voor te lichten, seminaries te organiseren voor ordediensten, het wetenschappelijk onderzoek te stimuleren en algemene vorming te verzorgen.

Om de financiële draagkracht van deze instellingen te vergroten, is het aangewezen aan instellingen die de belangen van de slachtoffers van belaging behartigen, de mogelijkheid te geven fiscale attesten af te leveren voor ontvangen giften in geld. Dit wetsvoorstel voorziet daarom in de invoeging van deze mogelijkheid in artikel 104 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 dat handelt over de aftrekbare bestedingen.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Art. 2

Giften in geld, die gestort worden aan instellingen die de belangen van de slachtoffers van belaging behartigen, moeten als aftrekbare bestedingen beschouwd worden. Hierdoor zal voor het aanslagjaar 2001 het minimumbedrag van een aftrekbare gift 1.000 frank (24,79 euro) bedragen. Het maximumbedrag van een aftrekbare gift is voor dat aanslagjaar 11 227 000 frank (278.310,06 euro).

Art. 3

De instellingen dienen wel erkend te worden door zowel het ministerie van Financiën als het ministerie van Justitie.

Daarnaast dienen ze te voldoen aan artikel 110 van het WIB 92 en de artikelen 57 tot 60 van het KB/WIB 92, inzake de erkenning van instellingen die giften ontvangen.

Art. 4

Dit artikel bepaalt dat de inwerkingtreding wordt uitgesteld tot het aanslagjaar 2001, dus inkomstenjaar 2000. Het lijkt onmogelijk om nog tijdig de nodige schikkingen te treffen voor het aanslagjaar 2000.

Joke SCHAUVLIEGE (CVP)
Yves LETERME (CVP)

associations ont été créées dans le but de soutenir les victimes d'actes de harcèlement. Elles assurent un accueil téléphonique pour les victimes, leur fournissent des conseils en matière de sécurité, une aide thérapeutique et des conseils juridiques de première ligne. Il arrive que ces associations fassent suivre aux auteurs du harcèlement une thérapie visant à traiter les troubles du comportement du harceleur afin de mettre un terme aux récidives bien connues qui se produisent dans pas moins de 90% des cas. Elles s'efforcent d'informer le public, d'organiser des séminaires à l'intention des services d'ordre, de stimuler la recherche scientifique et de dispenser une formation générale.

Afin d'accroître leurs moyens financiers, il convient de permettre aux associations défendant les intérêts des victimes d'actes de harcèlement de délivrer des attestations fiscales pour les libéralités faites en argent. La présente proposition de loi vise dès lors à inscrire cette possibilité à l'article 104 du Code des impôts sur les revenus 1992, qui traite des dépenses déductibles.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Les libéralités faites en argent aux institutions qui défendent les intérêts des victimes de harcèlement doivent être considérées comme des dépenses déductibles. En conséquence, une libéralité devra, pour être déductible, atteindre au moins 1 000 francs (24,79 euros) pour l'exercice d'imposition 2001 et son montant déductible sera plafonné à 11 227 000 francs (278 310,06 euros) pour ce même exercice.

Art. 3

Les institutions doivent évidemment être agréées tant par le ministère des Finances que par le ministère de la Justice.

Elles doivent en outre respecter le prescrit de l'article 110 du Code des impôts sur les revenus 1992 et des articles 57 à 60 de l'arrêté royal d'exécution du Code des impôts sur les revenus 1992 en ce qui concerne l'agrément d'institutions bénéficiant de libéralités.

Art. 4

Cet article reporte l'entrée en vigueur de la loi proposée à l'exercice d'imposition 2001, et donc à l'année de revenus 2000. Il paraît en effet impossible de prendre encore les dispositions nécessaires pour que la loi s'applique dès l'exercice d'imposition 2000.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 104, 3°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, laatst gewijzigd bij de wet van 21 april 1999, wordt aangevuld als volgt:

« k) aan instellingen die de slachtoffers van belaging bijstaan en die als dusdanig erkend zijn door de minister van Financiën en door de minister van Justitie.»

Art. 3

In artikel 110 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, gewijzigd bij de wet van 22 december 1998, worden de woorden « artikel 104, 3°, b, d, e, g, i, j, 4° en 4° bis » vervangen door de woorden « artikel 104, 3°, b, d, e, g, i, j, k, 4° en 4° bis ».

Art. 4

Deze wet is van toepassing vanaf het aanslagjaar 2001.

27 april 2000

Joke SCHAUVLIEGE (CVP)
Yves LETERME (CVP)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 104, 3°, du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié pour la dernière fois par la loi du 21 avril 1999, est complété comme suit :

« k) aux institutions qui assistent les victimes de harcèlement et qui sont agréées comme telles par le ministre des Finances et par le ministre de la Justice.» »

Art. 3

À l'article 110 du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié par la loi du 22 décembre 1998, les mots « à l'article 104, 3°, b, d, e, g, i, j, 4° et 4° bis » sont remplacés par les mots « à l'article 104, 3°, b, d, e, g, i, j, k, 4° et 4° bis ».

Art. 4

La présente loi est applicable à partir de l'exercice d'imposition 2001.

27 avril 2000