

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 juni 2000

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de mensenhandel

(ingediend door de heren Claude Eerdeken
André Frédéric, Thierry Giet, Bruno Van
Grootenbrulle en mevrouw Maggy Yerna)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 juin 2000

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à la traite des êtres humains

(déposée par MM. Claude Eerdeken, André
Frédéric, Thierry Giet, Bruno Van
Grootenbrulle et Mme. Maggy Yerna)

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000: Parlementair document van de 50e zittingsperiode +
het nummer en het volgnummer

QRVA	:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA	:	Handelingen (Integraal Verslag)
BV	:	Beknopt Verslag
PLEN	:	Plenum
COM	:	Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e
législature, suivi du n° et du n° consécutif

QRVA	:	Questions et Réponses écrites
HA	:	Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA	:	Compte Rendu Analytique
PLEN	:	Séance plénière
COM	:	Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

A. overwegende dat volgens het rapport van mei 1999 van het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding 62 % van de slachtoffers van de mensenhandel wordt uitgebuit in de sector van de prostitutie, 20 % in de economische sector (voornamelijk in de confectie, de horeca, de bakkerijen en de bouwsector), 11 % in specifieke sectoren zoals bijvoorbeeld de sportsector of in dienst van personen met de diplomatieke status, en 7 % in de transportsector;

B. overwegende dat ongeveer de helft van de slachtoffers jonger is dan 25 jaar en twee derde van hen jonger is dan 30 jaar;

C. overwegende dat 62,5 % van de slachtoffers illegaal in het land verblijft en/of het bevel heeft gekregen om binnen 5 dagen het grondgebied te verlaten;

D. erop attenderende dat het probleem van de mensenhandel veel ruimer is dan dat van de seksuele exploitatie, waardoor het bijgevolg noodzakelijk is nieuwe vormen aan te pakken waarin misbruik en mensenhandel tot uiting komen;

E. duidelijk wijzend op de plicht om de mensenhandel door een multidisciplinaire aanpak te bestrijden en beklemtoond dat het weliswaar van wezenlijk belang is de organisatoren van de mensenhandel te vervolgen en te straffen, maar dat die bestrijding niet alleen mag gebeuren door de organisatoren van die handel aan te pakken of door de clandestiene immigratienetwerken op te rollen;

F. overwegende dat tevens een beleid moet worden gevoerd dat erop gericht is de factoren uit te schakelen die de smokkelaars in arbeidskrachten in staat stellen hun netwerken op te zetten;

G. overwegende dat het onrechtmatige gebruik van de asielprocedure, de werkverschaffing aan clandestiene arbeiders, het verkrijgen van visa op sluiswijze of het gebruik van valse of vervalste documenten moeten worden bestreden;

H. constaterende dat bij het departement Sociale Zaken een dienst "Mensenhandel" werd opgericht die sinds 1 februari 1997 operationeel is;

I. constaterende dat de door de sociale inspectie gekozen strategie zich rond drie krachtlijnen ontwikkelt, namelijk :

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que, selon le rapport de mai 1999 du Centre pour l'égalité des chances, les victimes de la traite des êtres humains sont exploitées à concurrence de 62 % dans le secteur de la prostitution ; 20% dans le secteur économique (principalement la confection, l'horeca, la boulangerie, la construction); 11% dans des secteurs spécifiques comme, par exemple, le sport ou au service de personnes jouissant du statut diplomatique, et 7% dans le secteur du trafic ;

B. considérant qu'environ la moitié des victimes sont âgées de moins de 25 ans et les trois quarts ont moins de 30 ans ;

C. estimant que 62,5% des victimes sont en séjour illégal et/ou ont reçu un ordre de quitter le territoire dans les 5 jours ;

D. soulignant que le problème de la traite des êtres humains dépasse largement celui de l'exploitation sexuelle, la nécessité se faisant donc sentir de s'attaquer à toutes les manifestations dont les nouvelles formes d'abus et de traite doivent être combattues ;

E. affirmant clairement l'obligation de lutter contre la traite des êtres humains par une approche pluridisciplinaire et que, s'il est essentiel de poursuivre et punir les organisateurs de la traite des êtres humains, cette lutte ne peut pas être uniquement réalisée en s'attaquant aux organisateurs des trafics ou en éliminant les réseaux d'immigration clandestine ;

F. considérant qu'il faut également mener une politique visant à éliminer les facteurs permettant aux trafiquants de main d'oeuvre de construire leurs réseaux ;

G. estimant qu'il faut combattre les recours abusifs à la procédure d'asile, l'occupation de travailleurs clandestins, l'obtention de visas par des moyens détournés ou l'utilisation de documents faux ou falsifiés;

H. constatant, qu'au niveau des affaires sociales, une cellule « Traite des êtres humains » a été mise en place et est opérationnelle depuis le 1^{er} février 1997 ;

I. constatant que la stratégie choisie par l'inspection sociale s'articule sur 3 grands axes à savoir :

- de systematische controle van het prostitutie-milieu;
- de beschikbaarheid om deel te nemen aan opsporingen en gerechtelijke onderzoeken;
- de belangstelling voor de mogelijkheden inzake slachtofferopvang en -begeleiding;

J. constaterende dat de controle van het prostitutie-milieu verschilt van gewest tot gewest afhankelijk van de organisatie, de werkwijze en de specificiteit van het milieu, dat de privé-prostitutie aanzienlijk toeneemt en dat het openbaar ministerie slechts uitzonderlijk een beroep doet op de sociale inspectie om het aspect dat betrekking heeft op de sociale wetgeving te behandelen;

K. noterende dat ook uit de praktijk in het veld en uit de vaststellingen van het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding blijkt dat systematische controles van de risicosectoren noodzakelijk zijn omdat ze onmiskenbaar de mogelijkheid bieden de misbruiken en de misdrijven te onderkennen en onder meer de sociale en fiscale wetgeving beter te doen toepassen;

L. erkennende dat die systematische controles een gezondmaking van de praktijk in het veld met zich kunnen brengen en er kunnen toe bijdragen een scherper beeld te krijgen van de risicosectoren alsmede ze beter te controleren en zodoende de strijd tegen de mensenhandel kunnen bevorderen, op voorwaarde dat wordt gezorgd voor overleg tussen de verschillende sectoren en dat die duidelijk, transparant, eenvormig en tegelijk strenger optreden, onder meer om de verdenkingen van bescherming te voorkomen;

M. opmerkende dat van gevallen van kinderhandel gewag is gemaakt of dat dergelijke gevallen zelfs werden vastgesteld, dat ze onvermijdelijk het probleem van de opvang van die niet-vergezelde minderjarigen doen rijzen, en dat het in het veld tevens nodig is te zorgen voor coördinatie tussen de verschillende bevoegde diensten alsmede die problematiek beter te bestuderen;

N. overwegende dat vooruitgang moet worden geboekt op sommige specifieke domeinen, zoals de mensenhandel waarbij minderjarigen betrokken zijn, de buitenlandse beroepsvoetballers, het huispersoneel in dienst van personen met een diplomatieke status;

O. overwegende dat in het beroepsvoetbal verschillende gevallen van misbruik werden vastgesteld met jonge buitenlandse, voornamelijk Afrikaanse en Zuid-Afrikaanse sporters, dat sommige smokkelaars hun in

- le contrôle systématique du milieu de la prostitution ;
- la disponibilité pour participer à des opérations de recherches et à des enquêtes judiciaires ;
- l'intérêt vis-à-vis des possibilités d'accueil et d'accompagnement des victimes ;

J. enregistrant que le contrôle du milieu de la prostitution varie suivant les régions et ce en fonction de l'organisation, du fonctionnement et de la spécificité du milieu, que la prostitution privée est en expansion considérable et que le ministère public ne fait qu'exceptionnellement appel à l'inspection sociale pour traiter l'aspect relatif à la législation sociale;

K. notant qu'il apparaît également de la pratique sur le terrain et des constatations faites par le Centre pour l'égalité des chances, de la nécessité de contrôles systématiques des secteurs à risques, ceux-ci permettant incontestablement d'identifier les abus et délits ainsi qu'à mieux faire appliquer la législation notamment sociale et fiscale ;

L. reconnaissant que ces contrôles systématiques peuvent engendrer un assainissement du terrain et contribuent à avoir une meilleure vision et une meilleure maîtrise des secteurs à risques et par cela favorisent la lutte contre la traite des êtres humains à condition qu'une concertation entre les différents secteurs soit organisée et qu'ils interviennent clairement, dans la transparence et uniformément, pour notamment éviter les suspicions de protection tout en étant plus disciplinaires;

M. observant que des trafics d'enfants sont signalés, voire constatés, qu'ils posent inévitablement le problème de l'accueil de ces mineurs non accompagnés et que, sur le terrain, il est également nécessaire de fixer une coordination entre les différents services compétents et de mieux étudier cette problématique ;

N. sentant que certains domaines spécifiques doivent être mieux développés, tels que la traite des êtres humains impliquant des mineurs, le domaine des footballeurs professionnels étrangers, le personnel domestique au service de personnes jouissant d'un statut diplomatique ;

O. notant, qu'en ce qui concerne le domaine du football professionnel, différents cas d'abus ont été constatés avec des jeunes sportifs étrangers, principalement africains et sudafricains, que certains agents font miroi-

Europa een schitterende toekomst voorspiegelen om de jongeren te doen overkomen met een gewoon toeristenvisum, dat die jongeren zijn overgeleverd aan de willekeur van die smokkelaars maar ook het slachtoffer zijn van bepaalde misbruiken die erin bestaan ze tegen een hongerloon of zelfs onbezoldigd in dienst te nemen, dat sommige jongeren soms aan hun lot worden overgelaten indien ze door geen enkele club worden ingehuurd binnen een bepaalde termijn en dat die onaanvaardbare situatie moet worden bestreden, onder meer in samenwerking met de sportfederaties;

P. overwegende dat mensen die door personen met een diplomatieke status in dienst worden genomen als huispersoneel, in een zwakke positie verkeren en moeten worden beschermd tegen onverschillig welke misbruiken, die in de hand worden gewerkt door het tijdelijke en het precaire van de betrekking, alsmede door de bescherming die diplomaten genieten en overwegende dat de werknemer, in geval van een conflict, vrijwel geen mogelijkheid heeft zijn rechten te laten gelden en bijzonder grote moeilijkheden ondervindt om de misbruiken aan te tonen waarvan hij het slachtoffer is;

Q. noterende dat over die problematiek sinds kort overleg tussen het ministerie van Buitenlandse Zaken en het ministerie van Binnenlandse Zaken plaatsvindt, maar dat daarover tot dusver nog geen enkele studie werd uitgevoerd om efficiënte oplossingen uit te werken waarmee misbruiken in die sector kunnen worden bestreden;

R. van oordeel dat men alleen maar kan vaststellen dat de thans door de Staat uitgetrokken middelen ontoereikend zijn voor een passende opvang en begeleiding van de slachtoffers en dat het, om de gestelde doelen te kunnen halen, nuttig ware te voorzien in een toereikende en structurele subsidiëring;

S. overwegende dat, wat de rechtsbijstand betreft, weinig slachtoffers het aandurven tegen hun uitbouter(s) te procederen uit angst voor represaillemaatregelen waaraan zowel zichzelf als hun in België of in hun land van herkomst verblijvende gezin zich blootstellen, en dat de slachtoffers die de moed opbrengen zich burgerlijke partij te stellen, grote moeilijkheden ondervinden om het herstel te verkrijgen van de schade die ze zowel moreel als materieel hebben geleden, omdat tal van uitbuiters hun onvermogen bewerken, wat ontegenzeggelijk tal van vragen doet rijzen naar manieren om dergelijke praktijken in te perken en een soepeler tegemoetkoming door het Fonds voor hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden mogelijk te maken;

ter un avenir merveilleux en Europe pour faire venir des jeunes avec un simple visa touristique, que ces jeunes sont à la merci de ces agents mais également de certains abus les engageant à un salaire minimal, voire inexistant, que certains jeunes sont parfois abandonnés à leur sort si aucun club ne les engage dans un certain délai et que cette situation inacceptable doit être combattue notamment en collaboration avec les fédérations sportives ;

P. considérant que le personnel domestique engagé au service de personnes jouissant d'un statut diplomatique est en position de faiblesse et qu'il faut les protéger afin d'éviter les abus de quelque nature qu'ils soient, basés sur le caractère temporaire et précaire de l'emploi occupé ainsi que de la protection dont jouissent les diplomates et, qu'en cas de conflit, le travailleur n'a guère de possibilité de faire valoir ses droits et a de grosses difficultés à prouver les abus dont il est victime ;

Q. observant que, depuis peu, une concertation entre le ministère des Relations extérieures et le ministère de l'Intérieur s'est développée mais qu'aucune étude de cette problématique n'a été faite à ce jour afin de trouver des solutions efficaces pour lutter contre les abus dans ce domaine ;

R. jugeant que pour l'accueil et l'accompagnement adéquat des victimes, il faut constater que les moyens actuellement dégagés par l'Etat sont insuffisants et qu'il serait utile de prévoir un mode de subsidiation suffisamment stable et satisfaisant pour pouvoir poursuivre les objectifs fixés ;

S. considérant qu'en matière d'assistance juridique aux victimes, peu de victimes osent tenter une procédure à l'égard de leur(s) exploitant(s) par peur de représailles tant sur elles-mêmes qu'envers leur famille située en Belgique ou dans leur pays d'origine et que celles ayant le courage de se constituer partie civile ont des difficultés importantes pour obtenir la réparation de leur dommage tant matériel que moral car de nombreux exploitants organisent leur insolvabilité, ce qui pose incontestablement différentes questions afin de limiter ces organisations d'insolvabilité et de permettre une meilleure intervention du Fonds pour l'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence ;

T. constaterende dat de hoven en rechtbanken zich verdeeld opstellen als het erom gaat uitspraak te doen over gevallen waarbij het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding namens de slachtoffers mag optreden, aangezien sommige hoven en rechtbanken de door het Centrum ingestelde gedingen niet-ontvankelijk verklaren zo het Centrum niet beschikt over een schriftelijke door het slachtoffer opgestelde machtiging en dat die toestand moet worden uitgeklaard,

verzoekt de regering:

1. een systematisch en multidisciplinair beleid uit te werken ter controle van de sectoren met een verhoogd risico op mensenhandel, alsmede in alle rechterlijke arrondissementen tot een eenvormig vervolgingsbeleid te komen;
2. in elk arrondissement een cel met terzake gespecialiseerde speurders in te stellen;
3. een beleidsnota op te stellen betreffende de taakstelling van de met de mensenhandel belaste verbindingsmagistraten;
4. de samenwerking en het overleg tussen de diverse actoren in het veld, en met name tussen parket en sociale inspectie, doelmatig te stroomlijnen;
5. een werkgroep op te richten en te belasten met het onderzoek van de problematiek van jonge sportlui en van personeel dat in dienst werd genomen door personen met een diplomatieke status, en in die domeinen voorstellen uit te werken;
6. een maatregelenpakket uit te werken teneinde het bewerken, door de uitbuiters, van hun onvermogen, te beperken en tot een betere schadeloosstelling van de slachtoffers te komen;
7. oplossingen uit te werken voor een betere financiering van de structuren die een rol spelen bij de bestrijding van de mensenhandel;
8. maatregelen te nemen om de slachtoffers ertoe aan te zetten klachten in te dienen en zich burgerlijke partij te stellen;
9. de risicosectoren en de slachtoffers beter voor te lichten en bewuster te maken;

T. constatant que les cours et tribunaux sont divisés dans les cas où le Centre pour l'égalité des chances peut agir au nom des victimes, certains d'entre eux déclarant irrecevables les actions introduites par le Centre en cas de non possession d'un mandat écrit par la victime et que cette situation doit être éclaircie,

demande au gouvernement :

1. de mettre en oeuvre une politique de contrôle systématique pluridisciplinaire des secteurs à risque pour la traite des êtres humains ainsi qu'une stratégie uniforme des poursuites dans tous les arrondissements judiciaires ;
2. d'instaurer une cellule d'enquêteurs spécialisés dans chaque arrondissement ;
3. de rédiger une note d'orientation sur la mission des magistrats de liaison chargés de la traite des êtres humains ;
4. de mettre efficacement en oeuvre la collaboration et la concertation entre les différents acteurs du terrain et ce notamment entre le parquet et l'inspection sociale ;
5. de créer un groupe de travail afin d'examiner la problématique des jeunes sportifs tout comme celle du personnel engagé au service de personnes jouissant d'un statut diplomatique et de formuler des propositions dans ces domaines ;
6. de mettre en oeuvre des mesures afin de limiter les organisations d'insolvabilité des exploitants et afin de permettre une meilleure indemnisation des victimes ;
7. de trouver des solutions pour un meilleur financement des structures intervenant dans la lutte contre la traite des êtres humains ;
8. de prendre des mesures pour inciter les victimes à porter plainte et à se constituer partie civile;
9. de développer l'information et la sensibilisation des secteurs à risque ainsi que des victimes;

10. de problematiek van de opdrachtgevers te bestuderen en passende maatregelen vast te stellen om de opdrachtgevers te vervolgen;

11. duidelijk te bepalen voor welke dossiers het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding in rechte mag optreden.

15 juni 2000

10. d'étudier la problématique des donneurs d'ordre et de déterminer les mesures adéquates pour poursuivre les donneurs d'ordre ;

11. de déterminer clairement les cas où le Centre pour l'égalité des chances peut ester en justice au nom des victimes.

15 juin 2000

Claude EERDEKENS (PS)
André FREDERIC (PS)
Thierry GIET (PS)
Bruno VAN GROOTENBRULLE (PS)
Maggy YERNA (PS)