

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 juni 2000

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 4bis van de wet van 4 juli 1989
betreffende de beperking en de controle van de
verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de
federale Kamers, de financiering en de open boekhou-
ding van de politieke partijen**

(ingediend door de heren Daniel Bacquelaine en
Charles Michel)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 juin 2000

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 4bis de la loi du 4 juillet 1989
relative à la limitation et au contrôle des dépenses
électorales engagées pour les élections des chambres
fédérales ainsi qu'au financement et à la comptabilité
ouverte des partis politiques**

(déposée par MM. Daniel Bacquelaine et
Charles Michel)

SAMENVATTING

*Artikel 4bis van de wet van 4 juli 1989 stelt een re-
geling in voor de controle op de met overheidsgeld
gefinancierde mededelingen en voorlichtings-
campagnes van de regeringen en van de voorzitters
van de assemblees. Die regeling impliceert dat de
betrokken regeringsleden en parlementsvoorzitters
voor een controlecommissie verschijnen. Onlangs
hebben bepaalde ministers gemeend niet te moeten
ingaan op de uitnodiging van de Controlecommissie.
Die heeft in die dossiers evenwel geen sanctie kun-
nen uitspreken wegens de onthouding van sommige
van haar leden die van oordeel waren dat zij geen
positieve of negatieve beslissing konden nemen zon-
der eerst de betrokkenen te hebben gehoord.*

*Om de Commissie in staat te stellen met volle ken-
nis van zaken haar beslissing te nemen en de inacht-
neming van de rechten van de verdediging te waar-
borgen, stellen de indieners voor dat de betrokkenen
zich ook kunnen laten vertegenwoordigen voor die
Commissie of haar een verweernota kunnen bezor-
gen. Gaat het regeringslid of de parlementsvoorzitter
ondanks alles niet in op de uitnodiging van de Com-
missie, dan worden de betwiste uitgaven van rechts-
wege aangerekend op de verkiezingsuitgaven van de
betrokkene voor de eerstvolgende verkiezingen waar-
aan hij deelneemt.*

RÉSUMÉ

*L'article 4bis de la loi du 4 juillet 1989 instaure un
mécanisme de contrôle des communications et cam-
pagnes d'information des gouvernements et des pré-
sidents d'assemblées financées par des fonds publics.
Ce mécanisme implique la comparution des membres
de gouvernement et présidents d'assemblée concer-
nés devant une Commission de contrôle. Récemment,
certains ministres n'ont pas estimé devoir répondre à
l'invitation de la Commission de contrôle. Dans ces
dossiers, la Commission n'a pu prononcer de sanc-
tion en raison de l'abstention de certains de ses mem-
bres qui estimaient ne pas pouvoir prendre de déci-
sion positive ou négative sans avoir entendu les
intéressés.*

*Afin de permettre à la Commission de prendre sa
décision en ayant tous les éléments à sa disposition
et d'assurer le respect des droits de la défense, les
auteurs proposent que les intéressés puissent égale-
ment se faire représenter devant la Commission ou
lui transmettre une note de défense. Si malgré tout le
membre de gouvernement ou le président d'assem-
blée ne répond pas à l'invitation de la Commission, la
sanction sera l'imputation de plein droit des dépenses
litigieuses sur les dépenses électorales effectuées par
l'intéressé lors des prochaines élections auxquelles il
se présente.*

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000: Parlementair document van de 50e zittingsperiode +
het nummer en het volgnummer

QRVA	:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA	:	Handelingen (Integraal Verslag)
BV	:	Beknopt Verslag
PLEN	:	Plenum
COM	:	Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e
législature, suivi du n° et du n° consécutif

QRVA	:	Questions et Réponses écrites
HA	:	Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA	:	Compte Rendu Analytique
PLEN	:	Séance plénière
COM	:	Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 4*bis* van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen stelt een preventieve regeling in voor de controle, door de Controlemcommissie, van de voor het publiek bestemde mededelingen en voorlichtingscampagnes van de regeringen en van de parlementsvoorzitters waartoe de betrokkenen niet op grond van een wettelijke of bestuursrechtelijke bepaling verplicht zijn en die direct of indirect met overheidsgeld worden gefinancierd.

Voor de verspreiding van die voor het publiek bestemde mededelingen moeten die overheden, overeenkomstig artikel 4*bis*, § 2, van voornoemde wet bij de Controlemcommissie een synthesesnota indienen die de inhoud, de redenen, de gebruikte middelen, de totale kostprijs en de voor de mededeling of de voorlichtingscampagne geraadpleegde firma's vermeldt. De Commissie brengt vervolgens een advies uit dat ongunstig is als de mededeling of de voorlichtingscampagne ertoe strekt het persoonlijke imago of het imago van een politieke partij te verbeteren.

Als de minister of de voorzitter van de assemblee het ongunstig advies van de Commissie naast zich neerlegt en de mededeling of de voorlichtingscampagne doet verschijnen of verspreiden, kan de Commissie, op verzoek van een derde van de leden van elke taalgroep, het dossier in behandeling nemen. Zo de inhoud van de mededeling of van de voorlichtingscampagne werd gewijzigd ten opzichte van wat in de synthesesnota was vermeld, wordt de zaak ook bij de Commissie aanhangig gemaakt, volgens dezelfde procedure.

Artikel 4*bis*, § 4, van voornoemde wet bepaalt dat als de mededeling of de voorlichtingscampagne strekt tot de verbetering van het persoonlijke imago van een of meer regeringsleden of van een voorzitter van een assemblee, de Commissie de kosten van de mededeling of campagne aanrekent op de uitgaven van de betrokkenen voor de eerstvolgende verkiezingen waaraan zij deelnemen. Dat is ook het geval mocht het advies van de Controlemcommissie niet zijn gevraagd. Het voormelde artikel 4*bis*, § 4, derde lid, bepaalt dat de Commissie uiterlijk een maand nadat de zaak bij haar aanhangig is gemaakt, met inachtneming van de rechten van de verdediging en bij gewone meerderheid van stemmen in elke taalgroep, een met redenen omklede beslissing neemt (cf. het vierde lid).

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 4*bis* de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des chambres fédérales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques instaure, un mécanisme préventif de contrôle, par la Commission de contrôle, des communications et campagnes d'information des gouvernements et des présidents d'assemblée lorsqu'il s'agit de campagnes d'information destinées au public, auxquelles ces autorités ne sont pas tenues en vertu d'une disposition légale et qui sont financées directement ou indirectement par des fonds publics.

Préalablement à la diffusion de ces communications à destination du public, ces autorités doivent déposer auprès de la Commission de contrôle une note de synthèse reprenant le contenu et les motifs de la communication ou de la campagne d'information, les moyens utilisés, le coût total et les firmes consultées, et ce conformément à l'article 4*bis*, § 2. La Commission rend alors un avis, qui sera négatif dans l'hypothèse où la communication ou la campagne d'information vise la promotion de l'image personnelle ou de l'image d'un parti politique.

Dans l'hypothèse où le ministre ou le président d'assemblée passe outre l'avis négatif de la Commission et fait paraître ou diffuser la communication ou la campagne d'information, la Commission peut se saisir du dossier, à la demande d'un tiers des membres de chacun des groupes linguistiques. Elle sera également saisie, dans les mêmes conditions, dans le cas où le contenu de cette communication ou de cette campagne d'information aurait été modifié par rapport à l'exposé de la note de synthèse.

L'article 4*bis*, § 4, de la loi du 4 juillet 1989 prévoit que dans le cas où la communication ou la campagne d'information vise à promouvoir l'image personnelle d'un ou de plusieurs membres de gouvernement ou d'un président d'assemblée, la Commission imputera les frais de cette communication ou de cette campagne sur les dépenses électorales des intéressés lors des prochaines élections auxquelles ils se présenteront. Il en va de même dans l'hypothèse où l'avis de la Commission de contrôle n'aurait pas été demandé. L'article 4*bis*, § 4, alinéa 3, précité dispose que la décision motivée de la Commission est rendue dans le mois qui suit la saisine, dans le respect des droits de la défense, et à la majorité simple dans chaque groupe linguistique (précise l'alinéa 4).

Tijdens de vorige regeerperiode werd naar aanleiding van de behandeling van een aantal dossiers de bevoegdheid van de Controlecommissie ten aanzien van de regeringsleden van deelgebieden ter discussie gesteld. Sommige regeringsleden van deelgebieden weigerden gevolg te geven aan de uitnodiging van de Controlecommissie om voor haar te verschijnen en uitleg te geven in het raam van haar bevoegdheid, hoewel artikel 4*bis* van de wet van 4 juli 1989 die bevoegdheid formeel aan die instantie verleent.

Tijdens deze regeerperiode zag de Controlecommissie zich nog niet zolang geleden genoodzaakt om overeenkomstig het voormelde artikel 4*bis*, § 4, beslissingen te nemen zonder dat zij de kans had gekregen om de uitleg te horen van de betrokken ministers die het niet nodig hadden geacht om op haar uitnodiging in te gaan. Die beslissingen van de Commissie resulteerden niet in een aanrekening op de verkiezingsuitgaven van de betrokkenen bij de eerstvolgende verkiezingen waaraan zij zouden deelnemen; dat was het gevolg van de onthouding van heel wat leden die waarschijnlijk meenden dat zij in de onmogelijkheid verkeerden om een positieve of een negatieve stem uit te brengen (de betrokkenen hadden hun helemaal geen uitleg verstrekt over de voor behandeling voorgelegde dossiers).

De indieners van dit wetsvoorstel willen het beginsel hard maken dat de Commissie haar beslissing neemt met inachtneming van de rechten van de verdediging. Zij pleiten dus voor een wijziging van het derde en het vierde lid van artikel 4*bis*, § 4, van de wet van 4 juli 1989, via een nadere precisering van de middelen waarmee de ministers of de parlementsvoorzitters hun uitleg kenbaar kunnen maken aan de leden van de Commissie voordat die een beslissing nemen.

Derhalve wordt bepaald dat de minister of de voorzitter van een assemblee persoonlijk de Commissie uitleg kan verschaffen, hetzij er zich kan laten vertegenwoordigen, hetzij de leden van de Commissie een verweersnota kan bezorgen als hij/zij niet persoonlijk kan komen of een vertegenwoordiger kan sturen. Op die manier zijn de ministers of de assembleevoorzitters, die vaak verplichtingen hebben en met een overladen agenda kampen, niet langer verplicht om in persoon voor de Commissie te verschijnen maar kunnen zij de leden ervan indirect informeren, zodat die een beslissing kunnen nemen met volle kennis van zaken en met inachtneming van de rechten van de verdediging.

Au cours de la précédente législature, la compétence de la Commission de contrôle à l'égard des membres de gouvernement d'entités fédérées avait été mise en doute à l'occasion de plusieurs dossiers. Certains membres de gouvernement d'entités fédérées refusaient de répondre à l'invitation de la Commission de contrôle à comparaître devant elle afin de s'expliquer dans le cadre de la compétence qui lui est pourtant reconnue formellement par l'article 4*bis* de la loi du 4 juillet 1989.

Récemment encore, sous cette législature, la Commission de contrôle fut contrainte de prendre des décisions, en application de l'article 4*bis*, § 4, précité, sans avoir eu l'occasion d'entendre les explications des ministres concernés qui n'ont pas estimé devoir répondre à l'invitation de la Commission. Ces décisions de la Commission n'ont pas abouti à une imputation sur les dépenses électorales des intéressés lors des prochaines élections auxquelles ils se présenteraient, et ce de par l'abstention de nombreux membres qui, vraisemblablement, s'estimaient dans l'impossibilité d'exprimer un vote positif ou un vote négatif (n'ayant reçu aucune explication de la part des intéressés sur les dossiers soumis à examen).

L'objectif poursuivi par les auteurs de la présente proposition de loi vise à rendre effectif le principe selon lequel la décision de la Commission est rendue dans le respect des droits de la défense. En d'autres termes, les auteurs de la présente proposition de loi entendent modifier les alinéas 3 et 4 de l'article 4*bis*, § 4, de la loi du 4 juillet 1989 en vue d'explicitier les moyens par lesquels les ministres ou présidents d'assemblée peuvent faire connaître leurs explications aux membres de la Commission avant qu'ils ne prennent une décision.

Il est, dès lors, prévu que le ministre ou président d'assemblée peut soit se rendre en personne pour fournir des explications à la Commission, soit s'y faire représenter, soit encore faire parvenir aux membres de la Commission une note de défense lorsqu'il lui est impossible de se présenter en personne ou d'y envoyer un représentant. De cette manière, les ministres ou présidents d'assemblée, qui ont souvent à faire face à des engagements et à un agenda chargé, ne seront pas obligés de comparaître, en personne, devant la Commission mais auront l'occasion, par voie indirecte, d'éclairer ses membres afin qu'ils puissent prendre une décision en totale connaissance de cause dans le respect des droits de la défense.

De indieners van dit wetsvoorstel willen er evenwel ook duidelijk aan herinneren dat de ministers of de parlementsvoorzitters zich in geen geval mogen onttrekken aan de door de wet van 4 juli 1989 ingestelde controle. Indien het regeringslid of de voorzitter van een assemblee hardnekkig weigert in te gaan op de uitnodigingen van de Commissie of zich zelfs niet verwaardigt om de commissieleden een verweernota met uitleg te bezorgen, zal de Commissie derhalve beslissen de kosten van de mededeling of van de voorlichtingscampagne van rechtswege aan te rekenen op de verkiezingsuitgaven van de betrokkene voor de eerstvolgende verkiezingen waaraan hij deelneemt. Die maatregel zal de toetsing door de bij wet ingestelde Controlecommissie eindelijk tastbaar kunnen maken. Wij achten die maatregel billijk en gerechtvaardigd, met name ten aanzien van de regeringsleden en de assembleevoorzitters die wel voor de Controlecommissie willen verschijnen.

Cependant, les auteurs du présent texte entendent également rappeler clairement qu'il ne saurait être question pour les ministres ou présidents d'assemblée de se soustraire au contrôle institué par la loi du 4 juillet 1989. Dès lors, si le membre de gouvernement ou le président d'assemblée refuse obstinément de répondre aux invitations de la Commission, ou ne daigne même pas envoyer aux membres de la Commission une note de défense pour s'expliquer, la décision de la Commission sera l'imputation de plein droit sur les dépenses électorales de l'intéressé lors des prochaines élections du coût de la communication ou de la campagne. Cette mesure permettra de rendre enfin effectif le contrôle de la Commission de contrôle, instituée par la loi, et nous paraît équitable et justifiée notamment par rapport aux membres de gouvernement et aux présidents d'assemblée qui acceptent de comparaître devant la Commission de contrôle.

Daniel BACQUELAINE (PRL FDF MCC)
Charles MICHEL (PRL FDF MCC)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 4*bis*, § 4, van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, ingevoegd bij de wet van 12 juli 1994, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het derde lid wordt vervangen door de volgende bepaling:

«De Commissie neemt uiterlijk een maand nadat de zaak bij haar aanhangig is gemaakt en nadat zij de betrokkene heeft gehoord, een met redenen omklede beslissing. Als de betrokkene in de onmogelijkheid verkeert om voor de Controlecommissie te verschijnen, kan hij er zich laten vertegenwoordigen of haar een verweernota bezorgen.»;

2° het vierde lid wordt aangevuld als volgt :

«Als de betrokkene niet voor de Controlecommissie verschijnt, er zich niet laat vertegenwoordigen of haar geen verweernota bezorgt, worden de kosten van de mededeling of van de campagne van rechtswege aangerekend op de uitgaven van de betrokkene voor de eerstvolgende verkiezingen waaraan hij deelneemt.».

Art. 3

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

23 mei 2000

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 4*bis*, § 4, de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des chambres fédérales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, inséré par la loi du 12 juillet 1994, sont apportées les modifications suivantes :

1° l'alinéa 3 est remplacé par l'alinéa suivant :

« La décision motivée de la Commission est rendue dans le mois qui suit la saisine, et ce après que la Commission ait entendu l'intéressé. Dans l'hypothèse où l'intéressé se trouve dans l'impossibilité de se présenter devant la Commission de contrôle, il peut s'y faire représenter ou lui faire parvenir une note de défense. » ;

2° l'alinéa 4 est complété comme suit :

« Lorsque l'intéressé ne se présente pas devant la Commission de contrôle, ne s'y est pas fait représenter ou ne lui a pas envoyé une note de défense, le coût de la communication ou de la campagne est imputé de plein droit sur les dépenses électorales de l'intéressé lors des prochaines élections auxquelles il se présente. ».

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

23 mai 2000

Daniel BACQUELAINE (PRL FDF MCC)
Charles MICHEL (PRL FDF MCC)
Claude EERDEKENS (PS)