

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 mei 2000

**Begrotingen van de Vaste Comités van
toezicht op de politie- en inlichtingendiensten
van het begrotingsjaar 2000 :**

- aanpassing van de begroting van Comité P ;
- aanpassing van de personeelsformatie van
Comité I.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE COMPTABILITEIT UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **Dirk PIETERS**

INHOUDSOPGAVE

I. Aanpassing van de begroting van Comité P	3
II. Aanpassing van de personeelsformatie van Comité I	5

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 mai 2000

**Budgets des Comités permanents de contrôle
des services de police et de renseignements
de l'année budgétaire 2000 :**

- ajustement du budget du Comité P ;
- adaptation du cadre du personnel
du Comité R.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA COMPTABILITÉ
PAR M. **Dirk PIETERS**

SOMMAIRE

I. Ajustement du budget du Comité P	3
II. Adaptation du cadre du personnel du Comité R	5

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Herman De Croo

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Herman De Croo, Pierre Lano.
CVP	Luc Goutry, Dirk Pieters.
Agalev-Ecolo	Zoé Genot, Jef Tavernier.
PS	Jean-Pol Henry.
PRL FDF MCC	Charles Michel.
Vlaams Blok	Hagen Goyvaerts.
SP	André Schellens.
PSC	Jean-Pol Poncelet.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Aimé Desimpel, Hugo Philtjens, Arnold Van Aperen.
Karel Pinxten, Paul Tant, Herman Van Rompuy.
Martine Dardenne, Paul Timmermans, Joos Wauters.
André Frédéric, Charles Janssens.
Olivier Chastel, Michel Wauthier.
Alexandra Colen, John Spinnewyn.
Jan Peeters, N.
Jean-Pierre Detremmerie, Richard Fournaux.

AGALEV-ECOLO : <i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i> CVP : <i>Christelijke Volkspartij</i> FN : <i>Front National</i> PRL FDF MCC : <i>Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement</i> PS : <i>Parti socialiste</i> PSC : <i>Parti social-chrétien</i> SP : <i>Socialistische Partij</i> VLAAMS BLOK : <i>Vlaams Blok</i> VLD : <i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i> VU&ID : <i>Volksunie&ID21</i>	
<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i> DOC 50 0000/000: <i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer</i> QRVA : <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i> HA : <i>Handelingen (Integraal Verslag)</i> BV : <i>Beknopt Verslag</i> PLEN : <i>Plenum</i> COM : <i>Commissievergadering</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i> DOC 50 0000/000 : <i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif</i> QRVA : <i>Questions et Réponses écrites</i> HA : <i>Annales (Compte Rendu Intégral)</i> CRA : <i>Compte Rendu Analytique</i> PLEN : <i>Séance plénière</i> COM : <i>Réunion de commission</i>
<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : aff.generales@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie onderzocht, tijdens haar vergadering van vrijdag 28 april 2000, voorstellen houdende aanpassing van de begroting van het begrotingsjaar 2000 van Comité P en van de personeelsformatie van Comité I.

I. — AANPASSING VAN DE BEGROTING VAN COMITÉ P

Bij brief van 30 maart 2000, stelt Comité P voor :

- enerzijds, het krediet voor het «administratief en logistiek personeel» (lopende uitgaven, litt B) te vermindern met 6.000.000 frank ($25.100.000 - 6.000.000 = 19.100.000$) ;
- anderzijds, het krediet voor «informatica, bureautica en databanken» (kapitaaluitgaven, litt J) te vermeerderen met 6.000.000 frank ($3.000.000 + 6.000.000 = 9.000.000$). Deze begrotingsaanpassing wordt als volgt verantwoord :

«De administratieve personeelsformatie zal in de loop van het semester gedeeltelijk worden opgevuld en voor de rest in de loop van het tweede semester, zodanig dat de budgettaire overheveling vanuit die post in principe geen enkel probleem met betrekking tot het behoud van een voldoende en noodzakelijke consistentie ervan zal doen rijzen.

De aanpassing van het computersysteem en de diverse noodzakelijke en dringende verbeteringen ervan hebben vrij snel tot uitgaven geleid ten belope van het bedrag dat oorspronkelijk in de desbetreffende begrotingspost was geboekt.

De volgende uitgaven verantwoorden echter investeringen in het kader van die begrotingspost :

- het feit dat de nieuwe leden van het Comité, alsook de nieuwe ambtenaren of enquêteurs degelijke computerapparatuur ter beschikking moet worden gesteld ;
- de uitwerking van specifieke computerprogramma's teneinde de taken te kunnen vervullen die bij wet aan het Vast Comité werden toegewezen ;
- de uitbreiding van de hardware met het oog op het totstandbrengen van de voor de werking van de diensten van het Vast Comité onontbeerlijke intranet- en internetverbindingen.»

MESDAMES ET MESSIEURS,

Votre commission a examiné, lors de sa réunion du vendredi 28 avril 2000, des propositions d'ajustement du budget 2000 du Comité P et d'adaptation du cadre du personnel du Comité R.

I. — AJUSTEMENT DU BUDGET DU COMITÉ P

Par lettre du 30 mars 2000, le Comité P propose :

- d'une part, de réduire de 6.000.000 francs ($25.100.000 - 6.000.000 = 19.100.000$) le crédit «personnel administratif et logistique» (dépenses courantes, litt. B) ;
- d'autre part, d'augmenter de 6.000.000 francs ($3.000.000 + 6.000.000 = 9.000.000$) le crédit «informatique, bureautique et banques de données» (dépenses de capital, litt. J). Cet ajustement budgétaire est justifié comme suit :

«Le cadre du personnel administratif sera complété progressivement dans le courant du semestre en partie et, pour le surplus, au cours du second semestre de manière telle que le transfert budgétaire à partir de ce poste ne donnera lieu, en principe, à aucune difficulté de maintien de la consistance suffisante et nécessaire de celui-ci.

Par contre, la mise en conformité du système informatique et les diverses améliorations nécessaires et urgentes de ce dernier ont amené assez rapidement des dépenses à concurrence du montant qui avait été inscrit initialement au niveau du poste budgétaire en question.

Or, les dépenses suivantes justifient des investissements urgents dans le cadre de ce poste budgétaire :

- la mise à disposition pour les nouveaux membres du Comité, comme pour les nouveaux agents administratifs ou enquêteurs, d'outils informatiques valables ;
- la création de programmes informatiques spécifiques en vue de répondre aux missions confiées par la loi au Comité permanent ;
- l'extension du hardware en vue de réaliser des connexions intranet et internet indispensables au fonctionnement des services du Comité permanent.»

Er zij aan herinnerd dat de personeelsformatie die aanvankelijk voorzag in 15 enquêteurs (litt C), als volgt mocht worden uitgebreid : + 5 eenheden per 1 maart 1998, + 5 eenheden per 1 juni 1998, en + 5 eenheden per 1 december 1998 (Stuk nr. 1328/1, 97-98, blz. 17).

Op 31 december 1998 waren nochtans maar 23 van de 30 betrekkingen van enquêteurs ingenomen (Stuk nr. 235/1, 1999-2000, blz. 162) ; op 28 april 2000 zijn er nog maar 21 van de 30 betrekkingen van enquêteurs bezet.

Op 5 oktober 1999 besliste de commissie om de formatie administratief en logistiek personeel (litt B) die bestond uit 10 eenheden, eveneens uit te breiden : + 1 jurist, 1 documentalist, 1 boekhouder, 1 bediende en 1 directiesecretaresse (Stuk nr. 235/1, blz. 19-20). In zijn verslag van 1 september 1999 stelde het Rekenhof vast dat de personeelsformatie (die toen nog op 10 eenheden was vastgesteld) slechts voor 88 % was bezet ; op 28 april 2000 zijn maar 8 van 15 betrekkingen (waarvan één door een contractueel) ingenomen.

De voorzitter, de heer H. De Croo, herinnert eraan dat, overeenkomstig de artikelen 16 en 40 van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politien inlichtingendiensten, de diensten Enquêtes van Comité P en I «op vordering van de bevoegde procureur des Konings, krijgsauditeur of onderzoeksrechter (...) onderzoeken instellen naar de misdaden en wanbedrijven die ten laste worden gelegd van de leden van de politiediensten (respectievelijk) van de inlichtingendiensten». In artikel 20bis (nieuw) van dezelfde wet, ingevoegd bij artikel 19 van de wet van 1 april 1999, wordt voornoemde opdracht van de dienst Enquêtes P als volgt verduidelijkt :

« - Het Vast Comité P wijst, onder de leden van de dienst Enquêtes P (...), de onderzoekers aan die speciaal zullen worden belast met het uitvoeren van de gerechtelijke onderzoeken (...) ;

- Het aantal onderzoekers mag niet minder bedragen dan de helft van het personeelsbestand van de dienst Enquêtes en niet meer dan twee derde ervan (...)».

(Zie ook : Stuk nr. 235/1, blz. 13).

Eenparig keurt *de commissie* de begrotingsaanpassing goed, op voorwaarde dat voor het lopende begrotingsjaar geen bijkredieten voor litt B meer worden gevraagd en evenmin nog enige verhoging van de dotatie die is ingeschreven in de Rijksbegroting van het begrotingsjaar 2000.

Il convient de rappeler que le cadre du personnel, qui comportait initialement 15 enquêteurs (litt. C), pouvait être étendu comme suit: + 5 unités au 1^{er} mars 1998 + 5 unités au 1^{er} juin 1998 et + 5 unités au 1^{er} décembre 1998 (Doc. n° 1328/1, 97/98, page 17).

Toutefois, au 31 décembre 1998, seulement 23 des 30 postes d'enquêteur avaient été pourvus (Doc. n° 235/1, 1999-2000, page 170); le 28 avril 2000, 21 des 30 postes d'enquêteur sont encore occupés.

Le 5 octobre 1999, la commission a décidé également d'étendre le cadre du personnel administratif et logistique (litt. B), qui se composait de 10 unités: + 1 juriste, 1 documentaliste, 1 comptable, 1 employé et 1 secrétaire de direction (Doc. n° 235/1, pages 19-20). Dans son rapport du 1^{er} septembre 1999, la Cour des comptes a constaté que le cadre du personnel (qui était encore fixé à cette époque à 10 unités) n'était complété qu'à concurrence de 88 %; le 28 avril 2000, seulement 8 des 15 postes sont occupés (dont 1 par un contractuel).

Le président, Monsieur H. De Croo, rappelle que, conformément aux articles 16 et 40 de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements, les services d'enquêtes des Comités P et R «effectuent (...), sur réquisition du procureur du Roi, de l'auditeur militaire ou du juge d'instruction compétent, des enquêtes sur les crimes et délits mis à charge des membres des services de police ou des services de renseignements.» L'article 20bis (nouveau) de la même loi, inséré par l'article 19 de la loi du 1^{er} avril 1999, précise de la manière suivante la mission précitée du service d'enquêtes P :

« - Le Comité permanent P désigne, parmi les membres du service d'enquêtes P (...), les enquêteurs qui seront spécialement chargés d'exécuter les enquêtes judiciaires (...) ;

- Le nombre d'enquêteurs ne peut être inférieur à la moitié des effectifs du service d'enquêtes ni supérieur aux deux tiers de ses effectifs (...).»

(Voir aussi: Doc. n° 235/1, page 13).

La commission approuve l'ajustement budgétaire à l'unanimité, à condition que, pour l'année budgétaire en cours, plus aucun crédit supplémentaire ne soit demandé pour le litt. B ni aucune augmentation de la dotation inscrite au Budget de l'État pour l'année budgétaire 2000.

Daarenboven vraagt de commissie dat de rekeningen van het begrotingsjaar 1999 eerstdaags aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en aan het Rekenhof worden overgezonden.

II. — AANPASSING VAN DE PERSENEELSFORMATIE VAN COMITÉ I

Bij brief van 12 april 2000, stelt Comité I voor de formatie van zijn administratief en logistiek personeel als volgt aan te passen : verhoging voor de boekhouder van niveau 2+ naar niveau 1 en vervanging van de jurist door een documentalist.

De formatie van administratief en logistiek personeel evolueerde van 1994 tot 1999 als volgt :

a) *Personeelsformatie* vastgesteld door de commissie op 19 januari 1994 (zie het verslag van de heer Taylor dd. 27 januari 1994) = 6 eenheden.

b) *De personeelsbezetting* werd meermaals tijdelijk versterkt met een zevende contractuele medewerker (zie bijvoorbeeld Stuk Kamer nr. 1855/1-98/99, blz. 21).

c) *Nieuwe door de commissie op 5 oktober 1999 vastgestelde personeelsformatie van 7 eenheden* : + 1 jurist (naast 1 boekhouder, 1 secretaresse, 1 bediende, 1 bode, 1 receptionist(e) en 1 chauffeur) (Zie stuk nr. 235/1, 1999-2000, blz. 18).

Het voorstel van 12 april 2000 tot wijziging van de personeelsformatie is door Comité I als volgt verantwoord :

« 1. In de eerste plaats wenst het Comité I een wijziging te vragen van de door de Kamer goedgekeurde aanwerving van een jurist(e).

Het Comité I is tot de bevinding gekomen dat de aanwerving van een documentalist(e) dringender is dan deze van een jurist hoe nuttig deze laatste ook moge zijn. Mettertijd ondervindt het Comité I immers dat het noodzakelijk is om dringend en op professionele en moderne wijze de informatie in te winnen en te structureren.

De beheersing van de documentatiestromen is voor het Comité I van strategisch belang geworden, wil het zijn opdrachten binnen de inlichtingensector en binnen de kennismaatschappij naar behoren kunnen uitvoeren.

La commission demande par ailleurs que les comptes de l'année budgétaire 1999 soient transmis incessamment à la Chambre des Représentants et à la Cour des comptes.

II. — ADAPTATION DU CADRE DU PERSONNEL DU COMITÉ R

Par lettre du 12 avril 2000, le Comité R propose d'adapter comme suit le cadre de son personnel administratif et logistique : pour le comptable, relèvement du niveau 2+ en niveau 1 et remplacement du juriste par un documentaliste.

Le cadre du personnel administratif et logistique a évolué comme suit de 1994 à 1999 :

a) *Cadre du personnel* fixé par la commission le 19 janvier 1994 (voir le rapport de Monsieur Taylor du 27 janvier 1994) = 6 unités.

b) *Le cadre du personnel* a été temporairement renforcé à plusieurs reprises par un septième collaborateur contractuel (voir par exemple Doc. Chambre n° 1855/1-98/99, page 21).

c) *Nouveau cadre du personnel de 7 unités, fixé par la commission le 5 octobre 1999* : + 1 juriste (outre 1 comptable, 1 secrétaire, 1 employé, 1 huissier, 1 réceptionniste et 1 chauffeur) (Voir Doc. n° 235/1, 1999-2000, page 18).

La proposition du 12 avril 2000 modifiant le cadre du personnel a été justifiée comme suit par le Comité R :

« 1. En premier lieu, le Comité R désire modifier le recrutement, déjà approuvé par la Chambre, d'un juriste.

Le Comité R est arrivé à la conclusion que le recrutement d'un(e) documentaliste est plus urgent que celui d'un(e) juriste, aussi utile que ce dernier ou cette dernière puisse être. De plus en plus, le Comité R est confronté à la nécessité urgente de recueillir et de structurer l'information de manière moderne et professionnelle.

La maîtrise des flux de documentation est devenue d'une importance stratégique pour permettre au Comité R d'exécuter au mieux ses missions dans l'environnement du secteur des renseignements et de la société de l'information.

Gezien deze wijziging geen enkele budgettair voorzienbaar gevolg heeft, mogen wij hopen dat deze koerscorrectie geen probleem stelt.

2. (...) Het Vast Comité I heeft een boekhouder in dienst van niveau 2 +. De persoon in kwestie heeft het diploma van licentiaat in de toegepaste economische wetenschappen en voldoet uitstekend aan de noden van het Comité I.

De toename van het aantal taken met grote verantwoordelijkheid, waaronder deze van gedelegeerd ordonnateur voor de courante bestedingen, de opstelling van een voorstel van begroting, de informatisering van de taken... enz., doet het Comité I ertoe besluiten dat het wenselijk is deze functie op niveau 1 te valoriseren.

Het Vast Comité P heeft trouwens van de Kamer van volksvertegenwoordigers de toelating gekregen om zijn toekomstig aan te werven boekhouder op niveau 1 te rekruteren.

Met deze functies in beide Comités op hetzelfde niveau, menen zij ook grotendeels tegemoet te komen aan de pertinente en herhaalde opmerking van het Rekenhof, dat voor de functie van de boekhouder er geen mogelijkheid was tot vervanging bij onvoorziene afwezigheden.

In onderling akkoord kunnen de Comités de boekhouder in het andere Comité laten inspringen bij dergelijke afwezigheden. Het alternatief zou immers zijn om binnen elk Comité een doublure van de functie te scheppen. Door de aanwerving bij het Comité P op niveau 1, zou bovendien de boekhouder van het Comité I onverdiend gediscrimineerd worden.

Het budgettair gevolg van een dergelijke opwaardering van de functie is beperkt (op jaarbasis te ramen op 233.622,- BEF – exclusief sociale bijdragen en premies en bij gelijke anciënniteit – als bijkomende kostprijs voor de werkgever) en vereist voor dit jaar geen aanpassing van de begroting».

De commissie keurt eenparig de wijziging van de personeelsformatie goed, op voorwaarde dat noch de aanwerving van een documentalist (i.p.v. een jurist) nog de verhoging voor de huidige boekhouder van niveau 2 + naar niveau 1 bijkredieten voor het lopende begrotingsjaar (2000) vereist.

Vu que cette modification n'entraîne aucun effet budgétaire prévisible, nous espérons qu'elle ne posera aucun problème.

2. (...) Le Comité R dispose d'un comptable de niveau 2+. La personne en question possède un diplôme en sciences économiques appliquées et satisfait parfaitement aux besoins du Comité R.

L'augmentation des tâches à grande responsabilité, dont celles d'ordonnateur délégué des dépenses courantes, la rédaction du projet de budget annuel, l'informatisation, etc. font que le Comité R est amené à conclure qu'il serait souhaitable de valoriser cette fonction au niveau 1.

Le Comité P a d'ailleurs obtenu de la Chambre des Représentants l'autorisation de recruter prochainement son comptable au niveau 1.

Avec deux fonctions de même niveau au sein des deux Comités, ceux-ci estiment aussi répondre en grande partie à la remarque pertinente et récurrente de la Cour des comptes selon laquelle il n'y a aucune possibilité de substitution pour la fonction de comptable en cas d'absences imprévues.

De commun accord, les Comités peuvent remplacer temporairement le comptable dans l'autre Comité en cas d'absence d'une telle nature. La solution alternative serait de doubler la fonction dans les deux Comités. Par le recrutement au Comité P d'un niveau 1, le comptable du Comité R serait de plus injustement discriminé.

L'effet budgétaire d'une telle revalorisation est limité (sur base annuelle à estimer à 233.622,- BEF - hors primes, contributions sociales et sur base d'ancienneté égale - comme surcoût pour l'employeur) et ne nécessite pas de modification du budget de cette année.»

La commission approuve à l'unanimité l'adaptation du cadre du personnel, à condition que ni le recrutement d'un(e) documentaliste (au lieu d'un(e) juriste) ni le relèvement pour le comptable actuel du niveau 2+ au niveau 1 ne nécessite des crédits supplémentaires pour l'année budgétaire en cours (2000).

Voor de heer Tavernier is het onaanvaardbaar dat binnen afzienbare tijd voor andere personeelsleden – in casu voor de (nieuwe) documentalist (niveau 2 +) – eveneens verhogingen van niveau worden voorgesteld.

De rapporteur,

Dirk PIETERS

De voorzitter,

Herman DE CROO

**AANPASSING VAN DE BEGROTING VAN HET VAST
COMITÉ VAN TOEZICHT OP DE POLITIEDIENSTEN
VAN HET BEGROTINGSJAAR 2000**

Pour M. Tavernier, il serait inadmissible que, dans un avenir proche, des relèvements de niveau soient également proposés pour d'autres membres du personnel – en l'occurrence pour le (nouveau) ou la (nouvelle) documentaliste (niveau 2+).

Le rapporteur,

Dirk PIETERS

Le Président,

Herman DE CROO

**AJUSTEMENT DU BUDGET DU COMITÉ
PERMANENT DE CONTRÔLE DES SERVICES DE
POLICE DE L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2000**

	Initieel Initial	Aanpassing Ajustement	2000-Aangepast 2000-Ajusté
I) Lopende uitgaven / Dépenses courantes			
B. Administratief en logistiek personeel / Personnel administratif et logistique	25.100.000	- 6.000.000	19.100.000
B 1000 – Bezoldigingen / Traitements	11.000.000	- 2.500.000	8.500.000
B 2000 – Sociale lasten / Charges sociales	12.200.000	- 3.500.000	8.700.000
Totaal Lopende uitgaven / Total dépenses courantes	158.815.000	- 6.000.000	152.815.000
II) Kapitaaluitgaven / Dépenses de capital			
B. Informatica, Bureautica, Databanken/ Informatique, Bureautique, Banques de données	3.000.000	+ 6.000.000	9.000.000
Totaal Kapitaaluitgaven / Total dépenses de capital	7.200.000	+ 6.000.000	13.200.000