

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 mei 2000

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 72, 5°,
van de nieuwe gemeentewet**

(ingediend door de heer Geert Bourgeois)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 mai 2000

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 72, 5°,
de la nouvelle loi communale**

(déposée par M. Geert Bourgeois)

SAMENVATTING

Krachtens de nieuwe gemeentewet mogen OCMW-ontvangers geen burgemeester of schepen zijn. Volgens de minister van Binnenlandse Zaken, die deze bepaling strikt interpreteert, geldt deze onverenigbaarheid eveneens wanneer de betrokkene het ambt van ontvanger uitoefent in een andere gemeente dan die waar hij burgemeester of schepen wordt. De indiener is het niet eens met deze interpretatie: zo mogen een OCMW- en gemeentesecretaris en een gemeenteontvanger bijvoorbeeld wel burgemeester of schepen van een andere gemeente worden. Omdat voor deze verschillende behandeling geen redelijke verantwoording bestaat, stelt hij voor dat een OCMW-ontvanger alleen geen burgemeester of schepen mag worden van de gemeente waarvoor zijn OCMW bevoegd is.

RÉSUMÉ

Conformément à la nouvelle loi communale, les receveurs de CPAS ne peuvent être ni bourgmestre ni échevin. De l'avis du ministre de l'Intérieur, pour qui cette disposition est de stricte interprétation, cette incompatibilité s'applique également lorsque l'intéressé exerce la fonction de receveur dans une commune autre que celle où il est nommé bourgmestre ou élu échevin. L'auteur de la proposition de loi rejette cette interprétation : un secrétaire de CPAS, un secrétaire communal et un receveur communal peuvent accéder aux fonctions de bourgmestre ou d'échevin dans une autre commune. Cette différence de traitement ne reposant sur aucune justification raisonnable, il propose que l'interdiction pour un receveur de CPAS d'exercer les fonctions de bourgmestre ou d'échevin s'applique uniquement dans la commune relevant de la compétence dudit CPAS.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000: Parlementair document van de 50e zittingsperiode +
het nummer en het volgnummer

QRVA	:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA	:	Handelingen (Integraal Verslag)
BV	:	Beknopt Verslag
PLEN	:	Plenum
COM	:	Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e
législature, suivi du n° et du n° consécutif

QRVA	:	Questions et Réponses écrites
HA	:	Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA	:	Compte Rendu Analytique
PLEN	:	Séance plénière
COM	:	Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 72, 5° van de nieuwe gemeentewet bepaalt:

«Burgemeester of schepen kunnen niet zijn:
....

5° de ontvangers van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.»

Volgens de minister van Binnenlandse Zaken heeft deze onverenigbaarheid een algemene draagwijdte. «Zij geldt (...) ook als de burgemeester of schepen, titularis zijnde van het ambt van ontvanger van een OCMW, dat ambt uitoefent in een andere gemeente dan die waar hij burgemeester is benoemd of tot schepen is verkozen.» De minister komt tot dit antwoord vanuit een *strikt wettelijk standpunt*. (mijn cursivering, cfr. antwoord op mijn schriftelijke vraag nr 112 van 26 januari 2000, *Vragen en Antwoorden*, Kamer, 1999-2000, nr. 23, blz. 2563).

Deze stelling is betwistbaar.

Immers, artikel 71, 6° van dezelfde wet bepaalt dat degenen die personeelslid zijn van of een toelage of wedde ontvangen van de gemeente, met uitzondering van de vrijwillige brandweerlieden, geen deel kunnen uitmaken van een gemeenteraad en niet tot burgemeester kunnen worden benoemd.

Van deze onverenigbaarheid (opgenomen in art. 71, 6°) staat vast dat ze slechts geldt in de gemeente die de wedde of de toelage uitbetaalt:

– «- Kunnen op grond van artikel 71, 6° van de nieuwe gemeentewet geen deel uitmaken van de gemeenteraad, zij die personeelslid zijn van of een wedde of toelage van de gemeente ontvangen, de vrijwillige brandweerlieden uitgezonderd.

Vallen onder deze onverenigbaarheid zij die bij hun installatie als raadslid in de gemeente waar ze gekozen zijn een van volgende ambten bekleden:

– gemeentesecretaris, adjunct-gemeentesecretaris of plaatselijk ontvanger. Krachtens artikel 74 van de nieuwe gemeentewet is echter een afwijking mogelijk in de gemeenten met minder dan 1.000 inwoners;

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 72, 5°, de la nouvelle loi communale dispose ce qui suit :

« Ne peuvent être ni bourgmestre ni échevin :
...

5° les receveurs des centres publics d'aide sociale. ».

D'après le ministre de l'Intérieur, cette incompatibilité a une portée générale. « Elle s'applique (...) également si le bourgmestre ou l'échevin, titulaire de la fonction de receveur d'un CPAS, exerce cette fonction dans une commune autre que celle où il est nommé bourgmestre ou élu échevin. ». Le ministre fonde sa réponse sur un *point de vue strictement légal* (les caractères italiques sont de l'auteur, cf. la réponse à sa question écrite n° 112 du 26 janvier 2000, *Questions et réponses*, Chambre, 1999-2000, n° 23, p. 2563).

Ce point de vue est contestable.

En effet, en vertu de l'article 71, 6°, de la même loi, les personnes qui sont membres du personnel ou qui reçoivent un subside ou un traitement de la commune, à l'exception des pompiers volontaires, ne peuvent faire partie des conseils communaux ni être nommées bourgmestre.

Or, il est établi que cette incompatibilité (prévue à l'article 71, 6°) ne s'applique que dans la commune qui verse un subside ou un traitement :

– « - En vertu de l'article 71, 6°, de la nouvelle loi communale, ne peut faire partie du conseil communal, toute personne qui est membre du personnel ou qui reçoit un subside ou un traitement de la commune, à l'exception des pompiers volontaires.

Tombe sous le coup de cette incompatibilité, toute personne qui, au moment de son installation comme conseiller communal dans la commune où elle a été élue, exerce une des fonctions ci-après :

– secrétaire communal, secrétaire communal adjoint ou receveur local. L'article 74 de la nouvelle loi communale permet toutefois de déroger à cette disposition dans les communes de moins de 1 000 habitants ;

– gemeentepersoneelslid, in welke hoedanigheid ook, met name administratieve bedienden, meesters-, vak- en dienstpersoneel, personeelsleden van het gemeentelijk onderwijs, personeelsleden van de gemeentebedrijven. De onverenigbaarheid blijft bestaan voor gemeentepersoneelsleden die ten gevolge van hun administratieve toestand geen wedde of toelage van de gemeente ontvangen. Dit is onder meer zo voor personeelsleden met voltijdse loopbaanonderbreking die enkel een onderbrekingsuitkering van de R.V.A. ontvangen; personeelsleden die wegens ontstentenis van betrekking ter beschikking zijn gesteld of in indisponibiliteit zijn geplaatst wegens ziekte, en enkel een wachtgeld ontvangen;

– leden van de gemeentepolitie, zowel van de stedelijke als de landelijke politiekorpsen; op grond van artikel 71, 7° van de nieuwe gemeentewet is hun ambt echter sowieso onverenigbaar met een mandaat als raadslid, ongeacht in welke gemeente zij dit ambt uitoefenen;

– gewestelijke ontvangers, althans in die gemeenten waar zij het rekenplichtig beheer hebben.

Daarentegen is deze onverenigbaarheid niet van toepassing op:

...

– personen die een wedde of toelage ontvangen van een andere gemeente dan deze waar ze als raadslid gekozen zijn;

(*Praktisch Handboek voor Gemeenterecht*, J. Dujardin, W. Somers, L. Van Summeren, J. Debyser, Die Keure 1997, p. 64-65).

Bovendien bevat artikel 49 § 4 van de OCMW-wet een algemene bepaling van onverenigbaarheid met betrekking tot de personeelsleden van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn. Deze hoedanigheid is onverenigbaar met het ambt van burgemeester of gemeenteraadslid *in de gemeente waarvoor het centrum bevoegd is*.

Tenslotte is er geen onverenigbaarheid voor een OCMW-secretaris, een gemeentesecretaris en een gemeenteontvanger met het ambt van burgemeester of schepen in een andere gemeente.

Artikel 72, 5°, van de nieuwe gemeentewet, zoals strikt wettelijk geïnterpreteerd door de minister van Binnenlandse Zaken schendt dus het gelijkheids- en niet discriminatiebeginsel. Men zoekt tevergeefs naar een redelijke en objectieve verantwoording voor het verschil

– membre du personnel communal, en quelque qualité que ce soit, à savoir employés administratifs, personnel de maîtrise, gens de métier et de service, membres du personnel de l'enseignement communal, membres du personnel des régies communales. L'incompatibilité continue de s'appliquer aux membres du personnel communal qui, en raison de leur situation administrative, ne reçoivent aucun subside ou traitement de la commune. C'est notamment le cas des membres du personnel en interruption de carrière à temps plein qui ne reçoivent qu'une allocation d'interruption de l'Onem ; les membres du personnel qui sont mis en disponibilité pour absence d'emploi ou en indisponibilité pour cause de maladie et ne perçoivent qu'une allocation d'attente ;

– les membres de la police communale, aussi bien des corps de police urbains que ruraux ; en vertu de l'article 71, 7°, de la nouvelle loi communale, leur fonction est toutefois de toute manière incompatible avec l'exercice d'un mandat de conseiller communal, quelle que soit la commune où ils exercent leur fonction ;

– les receveurs régionaux, du moins dans les communes où ils assurent la gestion comptable.

En revanche, cette incompatibilité ne concerne pas :

...

– les personnes qui reçoivent un traitement ou un subside d'une commune autre que celle où ils sont élus en tant que conseiller communal ;

(*Praktisch Handboek voor Gemeenterecht*, J. Dujardin, W. Somers, L. Van Summeren, J. Debyser, Die Keure 1997, pp. 64-65).

En outre, l'article 49, § 4, de la loi organique des centres publics d'aide sociale contient une disposition générale énumérant les fonctions incompatibles avec la qualité de membre du personnel du centre public d'aide sociale. Cette qualité est incompatible avec le mandat de bourgmestre ou de conseiller communal *dans la commune pour laquelle le centre est compétent*.

Enfin, les fonctions de secrétaire d'un CPAS, de secrétaire communal et de receveur communal ne sont pas incompatibles avec le mandat de bourgmestre ou d'échevin dans une autre commune.

L'article 72, 5°, de la nouvelle loi communale, dans l'interprétation légaliste qu'en donne le ministre de l'Intérieur, viole par conséquent le principe d'égalité et de non-discrimination. Il n'existe aucune justification acceptable et objective à la différence de traitement existant

in behandeling van een OCMW-ontvanger enerzijds en een OCMW-secretaris, gemeentesecretaris en gemeenteontvanger anderzijds.

entre un receveur de CPAS, d'une part, et un secrétaire de CPAS, un secrétaire communal et un receveur communal, d'autre part.

Geert BOURGEOIS (VU&ID)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 72, 5°, van de nieuwe gemeentewet wordt aangevuld met de woorden :

«van de gemeente waarvoor het centrum bevoegd is.»

30 maart 2000

Geert BOURGEOIS (VU&ID)
Karel VAN HOOREBEKE (VU&ID)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 72, 5°, de la nouvelle loi communale est remplacé par le texte suivant :

« 5° le receveur du centre public d'aide sociale, dans la commune pour laquelle le centre est compétent. ».

30 mars 2000.