

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 mei 2000

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

inzake administratieve vereenvoudiging

(ingediend door de dames Greta D'Hondt
en Trees Pieters)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 mai 2000

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à la simplification administrative

(déposée par Mmes Greta D'Hondt
et Trees Pieters)

SAMENVATTING

Tijdens de vorige zittingsperiode is reeds heel wat verwezenlijkt inzake administratieve vereenvoudiging, zoals een netwerk voor elektronische gegevensuitwisseling tussen socialezekerheidsinstellingen, de sociale identiteitskaart en de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling in een aantal sectoren. Ook de huidige regering wenst, blijkens het regeerakkoord, de administratieve lasten voor burgers en ondernemingen te verminderen, maar kan nog geen concrete resultaten voorleggen, aldus de indieners. Daarom roepen zij de regering op toelichting te geven over het tijdschema en de wijze waarop zij haar doelstellingen wenst te realiseren. Voorts zou spoed moeten gezet worden achter de voorgestelde reglementering inzake de elektronische handtekening en de invoering van een uniek identificatienummer van niet-natuurlijke personen en moeten voorstellen uitgewerkt worden om de administratieve vereenvoudiging eveneens door te voeren in andere sectoren dan de sociale zekerheid, zoals de fiscaliteit.

RÉSUMÉ

Au cours de la législature précédente, beaucoup de choses ont déjà été réalisées en matière de simplification administrative, telles que la mise sur pied d'un réseau d'échange électronique de données entre les organismes de sécurité sociale, l'introduction de la carte d'identité sociale et l'instauration de la déclaration immédiate d'occupation dans un certain nombre de secteurs. Il ressort de l'accord de gouvernement que le gouvernement actuel a, lui aussi, l'intention de réduire les contraintes administratives qui pèsent sur les citoyens et les entreprises, mais les auteurs estiment que les résultats concrets se font attendre. Elles invitent dès lors le gouvernement à fournir des précisions sur la manière dont il compte réaliser ses objectifs et sur le calendrier qu'il s'est fixé à cet égard. Il faudrait en outre s'empresse de mettre en œuvre la réglementation proposée en ce qui concerne la signature électronique et l'instauration d'un numéro d'identification unique pour les personnes non physiques et d'élaborer des propositions afin de concrétiser la simplification administrative dans d'autres secteurs que la sécurité sociale, comme la fiscalité.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000: Parlementair document van de 50e zittingsperiode +
het nummer en het volgnummer

QRVA	:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA	:	Handelingen (Integraal Verslag)
BV	:	Beknopt Verslag
PLEN	:	Plenum
COM	:	Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e
législature, suivi du n° et du n° consécutif

QRVA	:	Questions et Réponses écrites
HA	:	Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA	:	Compte Rendu Analytique
PLEN	:	Séance plénière
COM	:	Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Tijdens de vorige zittingsperiode werden concrete maatregelen in het leven geroepen tot administratieve vereenvoudiging, vooral in de sector van de sociale zekerheid. Zo werd tussen zowat 1500 instellingen van sociale zekerheid een **netwerk voor elektronische gegevensuitwisseling** gespannen, waarover inmiddels meer dan 150 miljoen elektronische berichten per jaar circuleren. Doordat deze instellingen steeds meer informatie onder mekaar uitwisselen, moet deze informatie niet meer bij de sociaal verzekerde of zijn werkgever worden opgevraagd, waardoor de administratieve last aanzienlijk vermindert.

De mogelijkheden van dit netwerk worden nog aanzienlijk uitgebreid doordat elke sociaal verzekerde over een **sociale identiteitskaart** beschikt, waarop zijn uniek identificatienummer in de sociale zekerheid op een betrouwbare manier vermeld staat. Indien de sociaal verzekerden deze identificatiesleutel systematisch gebruiken in elk contact met een instelling van sociale zekerheid, kunnen deze instellingen nog algemener en met meer juistheidswaarborgen het netwerk raadplegen, waardoor nog meer administratieve formaliteiten kunnen worden vermeden. De sociale identiteitskaart zorgt er ook geleidelijk aan voor dat apothekers en ziekenhuizen geen tientallen miljoenen papieren kleefbriefjes meer moeten overtypen om door de ziekenfondsen terugbetaald te worden.

Op 1 januari 1999 werd bovendien de **onmiddellijke aangifte** van tewerkstelling ingevoerd in de bouwsector, de sector personenvervoer en de uitzendsector. Voor de eerste keer werd een administratieve verplichting ingevoerd waarvoor geen papieren formulier is ontworpen. Werkgevers moeten op basis van de onmiddellijke aangifte het begin en het einde van een arbeidsrelatie onmiddellijk meedelen aan de RSZ. Door gebruik te maken van de vocale-server (cf. phone-banking), een web-site en gestructureerde elektronische berichten is deze onmiddellijke aangifte van tewerkstelling verplicht elektronisch gemaakt.

Binnenkort zullen op deze manier ook arbeidsongevallen kunnen aangegeven worden en zal de werkgever kunnen opvragen welke bijdrageverminderingen voor de sociale zekerheid hij kan bekomen voor een bepaalde werknemer, met de sociale identiteitskaart als identificatiesleutel.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de la législature précédente, des mesures concrètes ont été prises, surtout dans le secteur de la sécurité sociale, en vue de simplifier les formalités administratives. C'est ainsi que quelque 1 500 organismes de sécurité sociale ont été reliés par un **réseau d'échange électronique de données**, par lequel plus de 150 millions de messages électroniques circulent chaque année. Etant donné qu'un nombre de plus en plus élevé d'informations circulent entre ces organismes, ces informations ne doivent plus être collectées auprès de l'assuré social ou de son employeur, ce qui réduit considérablement les contraintes administratives.

Les possibilités de ce réseau se trouvent encore considérablement étendues du fait que chaque assuré social dispose d'une **carte d'identité sociale**, sur laquelle est enregistré de manière fiable son numéro d'identification unique à la sécurité sociale. Si les assurés sociaux utilisent cette clé d'identification lors de chacun de leurs contacts avec un des organismes de sécurité sociale, ceux-ci peuvent consulter le réseau d'une manière encore plus générale et fiable, ce qui permet de réduire encore les formalités administratives. De plus, depuis la mise en service de la carte d'identité sociale, les pharmaciens et les hôpitaux ne sont plus obligés de retaper des dizaines de millions de vignettes pour se faire rembourser par les mutualités.

Le 1^{er} janvier 1999, la **déclaration immédiate** d'occupation a en outre été instaurée dans les secteurs de la construction, du transport de personnes et du travail intérimaire. C'est la première fois qu'a été instaurée une obligation administrative pour laquelle aucun formulaire « papier » n'a été créé. En vertu de cette obligation de déclaration immédiate, les employeurs sont tenus de communiquer sans délai à l'ONSS la date du début et de la fin d'une relation de travail. Cette déclaration immédiate doit obligatoirement s'effectuer par des moyens de communication électroniques c'est-à-dire en utilisant un serveur vocal (cf. le *phone banking*), un site Internet ou des messages électroniques structurés.

Dans un proche avenir, les employeurs pourront également utiliser ces moyens pour déclarer les accidents du travail et s'informer des réductions de cotisations de sécurité sociale auxquelles ils peuvent prétendre pour un travailleur déterminé, en utilisant comme code d'identification le numéro de la carte d'identité sociale de celui-ci.

Tijdens de vorige zittingsperiode werd een immens project op stapel gezet om de inzameling van loon- en arbeidstijdgegevens bij de werkgevers aanzienlijk te vereenvoudigen. Nu worden deze gegevens nog meermaals door verschillende instellingen van sociale zekerheid opgevraagd, mede omdat elke sector van de sociale zekerheid eigen begripsdefinities hanteert. Heel wat studiewerk is verricht om die begripsdefinities beter op mekaar af te stemmen, waardoor de betrokken informatie nog maar één maal dient te worden ingezameld via een **multifunctionele aangifte**, waarna de gegevens via het netwerk elektronisch ter beschikking kunnen worden gesteld van alle instellingen van sociale zekerheid die ze nodig hebben. Er wordt momenteel door de instellingen van sociale zekerheid en binnen de NAR hard gewerkt om tegen 2002 deze multifunctionele aangifte operationeel te maken. De invoering van de multifunctionele aangifte maakt het mogelijk om een twintigtal formulieren af te schaffen en de omvang van 30 andere formulieren te herleiden tot 1/3 van het aantal rubrieken.

Bovenstaand overzicht toont aan dat administratieve vereenvoudiging geen holle slogan was tijdens de vorige zittingsperiode en dat ter zake al een serieuze weg is afgelegd.

Uit het regeerakkoord blijkt alvast dat deze regering ook bekommerd is om de administratieve vereenvoudiging. In de tekst van het regeerakkoord staat dat de regering «tijdens de volgende twee jaar de administratieve last voor burgers en ondernemingen met tien procent zal doen dalen, om het geheel aan formaliteiten en verplichtingen tegen het einde van de regeerperiode met een kwart te verminderen.»

Over de manier waarop deze vermindering zal vastgesteld worden, bestaat echter geen enkele indicatie. Ondanks de aanstelling van een regeringscommissaris voor de administratieve vereenvoudiging beschikt het Parlement over geen enkele indicatie van de regeringsaanpak op het vlak van de administratieve vereenvoudiging.

Op 25 oktober 1999 verscheen een rapport van de Nationale Arbeidsraad (nr. 56) over de werkzaamheden van de raad met betrekking tot de vereenvoudiging en de modernisering van de sociale administratie bij te houden door de werkgevers. In dit rapport is vermeld: «er werd tot nog toe goed werk geleverd, waarvoor van alle deelnemers een aanzienlijke investering werd gevergd; de in de Raad vertegenwoordigde werknemers- en werkgeversorganisaties verklaren dat zij blijven wer-

Un vaste projet a été mis en chantier au cours de la précédente législature en vue de simplifier considérablement la collecte auprès des employeurs des données relatives au salaire et à la durée du travail. Actuellement, ces données sont encore demandées à plusieurs reprises par différents organismes de sécurité sociale, étant donné, entre autres, que chaque secteur de la sécurité sociale utilise encore ses propres définitions pour certaines notions. Un important travail de réflexion a été effectué afin de mieux harmoniser ces définitions de manière à ce que les informations concernées ne doivent plus être collectées qu'une seule fois au moyen d'une **déclaration multifonctionnelle** et puissent ensuite, au moyen du réseau de transmission électronique, être mises à la disposition de tous les organismes de sécurité sociale qui en ont besoin. Les organismes de sécurité sociale et le CNT s'emploient énergiquement à faire en sorte que cette déclaration multifonctionnelle soit opérationnelle d'ici 2002. L'instauration de la déclaration multifonctionnelle permet de supprimer une vingtaine de formulaires et de réduire de deux tiers le nombre de rubriques dans 30 autres formulaires.

Le récapitulatif qui précède montre que la simplification administrative n'a pas été un slogan creux au cours de la précédente législature et que l'on a déjà réalisé de sérieux progrès dans cette voie.

L'accord de gouvernement exprimait déjà le souci du gouvernement actuel de simplifier les procédures administratives. Il y était précisé que « le gouvernement fédéral diminuera de 10 %, au cours des deux années à venir, la charge administrative des citoyens et des entreprises pour réduire d'un quart l'ensemble des formalités et obligations d'ici la fin de la législature. ».

L'accord de gouvernement est toutefois muet en ce qui concerne la manière dont cette diminution sera constatée. En dépit de la désignation d'un commissaire du gouvernement à la simplification administrative, le parlement ne dispose d'aucune indication concernant l'action du gouvernement en matière de simplification administrative.

Le 25 octobre 1999, le Conseil national du travail a publié un rapport (n° 56) de ses travaux concernant la simplification et la modernisation de l'administration sociale à tenir par les employeurs. On peut lire dans ce rapport : « Le travail accompli à cette date est important. Il a nécessité de tous les participants un investissement considérable et les organisations de travailleurs et d'employeurs représentées au sein du Conseil déclarent vouloir poursuivre leurs efforts dans la voie tra-

ken in de richting die in de door hen uitgebrachte adviezen aangegeven is». Uit dit rapport is af te leiden dat de sociale partners met tevredenheid terugblikken op de geleverde prestaties in het kader van de administratieve vereenvoudiging, maar ook reikhalzend uitkijken naar het vervolgstuk van deze beleidsuitdaging en de invulling die de regering daaraan wenst te geven.

Als indieners van deze resolutie stellen wij vast dat negen maanden nadat de huidige regering werd gevormd, zij nog geen enkel belangrijk nieuw wetgevend initiatief op het vlak van administratieve vereenvoudiging ter bespreking heeft voorgelegd aan het Parlement. Een eerste essentiële voorwaarde om de administratieve vereenvoudiging verder gestalte te geven is de invoering van een **uniek identificatienummer voor rechtspersonen**. Dit nummer is van wezenlijk belang in de communicatie tussen overheid en ondernemingen. Tijdens de vorige zittingsperiode werd door de regering in het Parlement een wetsontwerp ingediend dat de invoering van dit uniek identificatienummer beoogde. Wegens de ontbinding van de Kamers heeft dit wetsontwerp niet de gebruikelijke parlementaire weg van besprekingen en goedkeuring kunnen afleggen. Omdat dit uniek identificatienummer een voorwaarde is voor de administratieve vereenvoudiging, hebben de indieners van deze resolutie besloten om de tekst van het toenmalige ontwerp als wetsvoorstel opnieuw in te dienen.

Een tweede essentiële voorwaarde is de **elektronische handtekening**. Hierover werd een wetsontwerp ingediend maar de besprekingen zijn nog niet aangevat. Dit wetsontwerp dient bovendien aangepast en verfijnd te worden om het gratis en multifunctioneel karakter van deze elektronische handtekening te verzekeren. De handtekening is een belangrijke voorwaarde voor de opbloei van e-commerce en e-government.

De indieners van deze resolutie menen dat de voortgang inzake administratieve vereenvoudiging bemoeilijkt wordt door het uitbouwen van nieuwe structuren waardoor bevoegdheidsproblemen kunnen ontstaan. Naast de bestaande dienst administratieve vereenvoudiging werd namelijk de functie van regeringscommissaris voor de administratieve vereenvoudiging in het leven geroepen.

De indieners van deze resolutie benadrukken het belang van gestructureerd overleg tussen de actoren betrokken bij de administratieve vereenvoudiging; zij verwijzen hierbij naar de inspanningen die hiertoe geleverd werden tijdens de vorige zittingsperiode.

cée au travers des avis émis. » Il ressort de ce rapport que c'est avec satisfaction que les partenaires sociaux considèrent les prestations déjà fournies dans le cadre de la simplification administrative, mais aussi avec impatience qu'ils attendent de connaître les nouvelles mesures que le gouvernement envisage de prendre pour relever ce défi.

Les auteurs de la présente résolution constatent qu'alors que neuf mois se sont écoulés depuis la formation du gouvernement actuel, celui-ci n'a proposé au parlement aucune nouvelle initiative législative importante en matière de simplification administrative. La concrétisation de la simplification administrative passe tout d'abord par l'instauration d'un **numéro d'identification unique des personnes morales**. Ce numéro revêt une importance capitale dans la communication entre les autorités publiques et les entreprises. Au cours de la législature précédente, le gouvernement a déposé au parlement un projet de loi visant à instaurer ce numéro d'identification unique. Par suite de la dissolution des Chambres, ce projet de loi n'a pu suivre la procédure parlementaire habituelle de discussion et d'adoption. Ce numéro d'identification unique étant une condition de la simplification administrative, les auteurs de la présente résolution ont décidé de redéposer le texte dudit projet de loi sous forme de proposition de loi.

Une deuxième condition essentielle est la **signature électronique**. Un projet de loi a été déposé à ce sujet, mais les discussions n'ont pas encore été entamées. Il convient par ailleurs d'adapter et d'affiner ce projet de loi afin de garantir la gratuité et la multifonctionnalité de cette signature. La signature électronique est un préalable important pour permettre l'essor du commerce électronique et l'avènement du gouvernement électronique.

Nous estimons que la poursuite de la simplification administrative est entravée par la mise sur pied de nouvelles structures, qui risque de poser des problèmes de compétence. Il a en effet été institué, parallèlement à l'Agence pour la simplification administrative existante, un commissaire du gouvernement chargé de la simplification administrative.

Nous soulignons l'importance que revêt une concertation structurée entre les acteurs concernés par la simplification administrative et nous rappelons à cet égard les efforts fournis en la matière au cours de la précédente législature.

In het kader van een snel voortschrijdende elektronische en digitale samenleving wensen wij dat deze regering intensiever werk maakt van concrete projecten die kaderen in de administratieve vereenvoudiging. Zowel burger, ondernemingsleven als de overheid kunnen niet achter blijven in de informatisering van het maatschappelijk gebeuren.

Greta D'Hondt (CVP)
Trees Pieters (CVP)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWORDIGERS VERZOEKT DE
REGERING

1. toelichting te verschaffen aan het parlement over de wijze waarop en de timing waarbinnen de kwantitatieve doelstellingen zoals opgenomen in het regeerakkoord zullen gerealiseerd en geëvalueerd worden;
2. de bespreking van het wetsontwerp betreffende de elektronische handtekening spoedig aan te vatten in het parlement;
3. een standpunt in te nemen over het ingediende wetsvoorstel tot invoering van een uniek identificatienummer voor niet-natuurlijke personen;
4. voorstellen uit te werken en aan het parlement voor te leggen waardoor de administratieve vereenvoudiging ook kan doorgevoerd worden in andere sectoren dan de sociale zekerheid, zoals in de fiscaliteit. Een noodzakelijke voorwaarde daartoe is een verdere harmonisering van het begrippenapparaat.

16 februari 2000

Greta D'Hondt (CVP)
Trees Pieters (CVP)

Nous considérons que dans une société électronique et digitale en pleine évolution, il convient que le gouvernement s'attelle à la réalisation de projets concrets s'inscrivant dans le cadre de la simplification administrative. Le citoyen, les entreprises et les pouvoirs publics ne sauraient demeurer en reste en ce qui concerne l'informatisation de la société.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DEMANDE AU GOUVERNEMENT

1. de fournir au parlement des précisions sur la manière dont les objectifs quantitatifs fixés dans l'accord de gouvernement seront réalisés et évalués et sur les délais dans lesquels cette réalisation et cette évaluation interviendront ;
2. d'entamer à bref délai l'examen, au parlement, du projet de loi relatif à la signature électronique ;
3. de prendre position au sujet de la proposition de loi instaurant un numéro d'identification unique des personnes non physiques ;
4. d'élaborer et de soumettre au parlement des propositions permettant de réaliser également la simplification administrative dans des secteurs autres que la sécurité sociale, tels que la fiscalité. Il est indispensable à cet effet de continuer à harmoniser les concepts que l'on utilise.

16 février 2000