

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 juli 2000

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de bekrachtiging door België
van het Statuut van het Internationaal
Strafgerechtshof**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Dirk VAN DER MAELEN**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 juillet 2000

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la ratification par la Belgique du
Statut de la Cour pénale internationale**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Dirk VAN DER MAELEN**

Voorgaand document :

Doc 50 **0564/ (1999-2000):**

001 : Voorstel van resolutie ingediend door de heer Jacques Lefevre c.s..

Document précédent :

Doc 50 **0564/ (1999-2000):**

001 : Proposition de résolution déposée par M. Lefevre et consorts.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : Geert Versnick

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Stef Goris, Jef Valkeniers, Geert Versnick.
CVP	Mark Eyskens, Karel Pinxten, Herman Van Rompuy.
Agalev-Ecolo	Claudine Drion, Leen Laenens.
PS	Yvon Harmegnies, Patrick Moriau.
PRL FDF MCC	Daniel Bacquellaine, Georges Clerfayt.
Vlaams Blok	Guido Tastenhoye, Francis Van den Eynde.
SP	Erik Derycke.
PSC	Jacques Lefevre.
VU&ID	Ferdy Willems.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Jan Eeman, Guy Hove, Martial Lahaye, Fientje Moerman. Pieter De Crem, Marc Van Peel, N., N.
Mirella Minne, Fauzaya Talhaoui, Lode Vanoost. José Canon, Jacques Chabot, Jean-Pol Henry. François-Xavier de Donnée; Denis D'hondt, Josée Lejeune. Roger Bouteica, Luc Sevenhans, John Spinnewyn. Fred Erdman, Dirk Van der Maelen. Jean-Pierre Grafé, Raymond Langendries. Danny Pieters, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
DOC 50 0000/000: Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer	DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA : Questions et Réponses écrites
HA : Handelingen (Integraal Verslag)	HA : Annales (Compte Rendu Intégral)
BV : Beknopt Verslag	CRA : Compte Rendu Analytique
PLEN : Plenum	PLEN : Séance plénière
COM : Commissievergadering	COM : Réunion de commission

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

U commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergadering van 27 juni 2000. De stemming vond plaats tijdens de vergadering van 29 juni, uitdrukkelijk daartoe bijeengeroepen (Reglement art. 19.3).

*
* *

De heer Jacques Lefevre (PSC), hoofdindieners van het voorstel, brengt in herinnering dat het advies van de Raad van State over het wetsontwerp houdende instemming met het Statuut van Rome van het Internationaal Strafgerechtshof de aandacht had gevestigd op artikel 31.1.c. van dat Statuut. In verband met die bepaling, die betrekking heeft op de gronden voor ontheffing van strafrechtelijke aansprakelijkheid, had de Raad van State, zich de tolk makend van de bezwaren die diverse specialisten in internationaal recht hadden geformuleerd, immers vastgesteld dat het Statuut op dit punt "minder ver gaat dan de thans geldende rechtsnormen" (Stuk Senaat nr. 2-329/1- 1999/2000, blz. 100).

Meer in het bijzonder heeft de in artikel 31.1.c. opgenomen grond voor ontheffing van strafrechtelijke aansprakelijkheid tot gevolg dat oorlogsmisdaden opnieuw gerechtvaardigd worden geacht, indien werd gehandeld "ter verdediging van [...] goederen die onontbeerlijk zijn voor het overleven van de persoon dan wel voor het volbrengen van een militaire missie". Wat is de zin van een Hof dat de verantwoordelijken voor oorlogsmisdaden moet berechten, maar ze tegelijkertijd dient vrij te spreken omdat zij handelden uit wettige zelfverdediging of uit noodzaak? Het overgrote deel van die misdaden wordt immers uitgerekend begaan om militaire redenen of om het leven van de ingezette manschappen veilig te stellen. Tevens rijst de vraag of artikel 31.1.c. wel in overeenstemming te brengen is met de volstrekt wezenlijke beginselen van het strafrecht en het internationaal humanitair recht.

Dit voorstel van resolutie heeft bijgevolg tot doel de regering te steunen en haar aan te moedigen een uitleggende verklaring van artikel 31.c. van het Statuut neer te leggen, zodat de drie in het bepalend gedeelte van het voorstel uiteengezette punten nader worden toegeelicht (zie DOC 50 0564/001, blz. 3).

Vice-eerste minister en minister van Buitenlandse Zaken Louis Michel brengt in herinnering dat de memo-

Mesdames, Messieurs,

La présente proposition de résolution a été examinée par votre commission lors de sa réunion du 27 juin 2000. Le vote a eu lieu lors de la réunion du 29 juin suivant, convoquée explicitement pour les votes (Règlement, art.19.3).

*
* *

M. Jacques Lefevre (PSC), auteur principal de la proposition, rappelle que l'avis du Conseil d'État relatif au projet de loi portant assentiment au Statut de Rome de la Cour pénale internationale avait épinglé l'article 31.1.c de ce Statut. A propos de cette disposition, qui vise un motif d'exonération de la responsabilité pénale, le Conseil d'État, relayant les préoccupations déjà exprimées à ce sujet par divers spécialistes du droit international, avait en effet constaté que « ... le Statut est en retrait par rapport aux normes du droit actuellement en vigueur » (Doc. Sénat 2-329/1 – 1999/2000, p. 100).

En l'occurrence, le motif d'exonération de la responsabilité pénale prévu par l'article 31.1.c. a pour effet de rétablir la justification des crimes de guerre, dès lors qu'il s'agit de « défendre des biens essentiels à sa survie ou à celle d'autrui ou essentiels à l'accomplissement d'une mission militaire ». On peut s'interroger sur la signification d'une Cour qui serait appelée en même temps à condamner les responsables de crimes de guerre et à les acquitter au bénéfice de la légitime défense ou de l'état de nécessité, quand on sait que l'immense majorité de ces crimes se commettent précisément pour des raisons militaires ou afin d'assurer la survie du personnel engagé. On peut également s'interroger sur la compatibilité de l'article 31.1.c. avec les principes tout à fait fondamentaux du droit pénal et du droit international humanitaire.

La présente proposition de résolution vise dès lors à soutenir et à encourager le gouvernement à déposer une déclaration interprétative de l'article 31.1.c. du Statut, de manière à préciser les trois points exposés dans le dispositif de la proposition (voir DOC 50 0564/001, p. 3).

M. Louis Michel, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, rappelle que l'exposé des motifs

rie van toelichting van het wetsontwerp houdende instemming met het Statuut bepaalde dat België een verklaring zou afleggen naar aanleiding van de bekrachtiging van het Statuut.

Die uitleggende verklaring, die nader ingaat op de in het voorstel van resolutie gedane verzoeken, is inmiddels klaar en heeft de instemming gekregen van de ministers van Justitie en Landsverdediging. De regering heeft gepoogd de draagwijdte van het concept wettige zelfverdediging, met name wat de bescherming van militaire goederen betreft, zo beperkt mogelijk te houden. Tevens spreekt het voor zich dat België de normen inzake mensenrechten onverkort zal naleven, want daarvan kan niet worden afgeweken.

Die verklaring, alsmede de overige twee verklaringen betreffende artikel 87, 1° en 2°, zullen worden gevoegd bij de bekrachtigingsoorkonde. Het geheel is naar New-York gezonden en zal heden (27 juni) op het Secretariaat van de Verenigde Naties worden neergelegd.

De heer Jacques Lefevre (PSC) is ingenomen met deze gang van zaken.

*
* *

Het voorstel van resolutie wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Dirk VAN DER MAELEN

De voorzitter a.i.,

Jacques LEFEVRE

du projet de loi d'assentiment au Statut de Rome prévoyait qu'une déclaration serait formulée par la Belgique à l'occasion de la ratification du Statut.

Cette déclaration interprétative, qui répond aux demandes faites dans la proposition de résolution, a été rédigée, et elle a reçu l'accord des ministres de la Justice et de la Défense nationale. Le gouvernement a tenté de restreindre le plus possible le concept de légitime défense, notamment en ce qui concerne la protection des biens militaires. Il est également entendu que la Belgique restera fidèle au respect des normes de droit humanitaire, auxquelles il ne peut être dérogé.

Cette déclaration, ainsi que deux autres déclarations relatives à l'art. 87, 1° et 2°, sera jointe à l'instrument de ratification. L'ensemble a été envoyé à New-York et sera déposé ce jour (27 juin) au Secrétariat des Nations Unies.

M. Jacques Lefèvre (PSC) se déclare heureux de cette démarche.

*
* *

La proposition de résolution est adoptée à l'unanimité.

Le rapporteur,

Dirk VAN DER MAELEN

Le président a.i.,

Jacques LEFEVRE